


ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФИЛИАЛ
Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРАВОСУДИЯ»

**ПРАВО И ПРАВОСУДИЕ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ:
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ, ИСТОРИИ,
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Сборник научных статей

Санкт-Петербург

 **Астерион**

2021

УДК 34.01, 351.74/.76

ББК 67.01, 67.03, 67.7

П 68

Рецензенты:

Крупеня Елена Михайловна (Москва), доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Московского городского педагогического университета;

Бочкарёв Сергей Вадимович (Санкт-Петербург), кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры международного права Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена.

Право и правосудие в современном мире: Актуальные проблемы теории, истории, государственного управления и правоохранительной деятельности : сборник научных статей по результатам работы IX студенческой ежегодной научной конференции с международным участием «Право и правосудие в современном мире» (Санкт-Петербург: Северо-Западный филиал Российского государственного университета правосудия, 27 марта 2021 г.) / Под общ. ред. Я.Б. Жолобова, А.А. Дорской. – СПб.: Астерион, 2021. – 582 с. – Текст : электронный. – Системные требования: PC ; Windows 98/NT/2000/XP/7/8/10 ; Adobe Reader ; 1 электрон. опт. диск (CD-ROM) ; 12 см.

ISBN 978-5-00188-076-9

Сборник научных статей молодых исследователей посвящен рассмотрению теоретических, историко-правовых вопросов развития права и правосудия. Особое внимание уделено актуальным проблемам современной юриспруденции, связанным с новыми вызовами и угрозами как для всего человечества, так и отдельных стран.

Для специалистов по теории и истории права и государства, сотрудников судебной системы, студентов юридических факультетов, а также всех, кто интересуется дискуссионными вопросами современной юриспруденции.

ISBN 978-5-00188-076-9

© Коллектив авторов, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	11
--------------------------	----

Раздел I ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

<i>Григорьева А.А.</i> Коллизии права и морали: причины и пути преодоления	12
<i>Степанова Н.Р.</i> Правовой нигилизм в современном российском обществе: причины и пути профилактики.....	17
<i>Симонова А.А.</i> Правовой нигилизм и пути его преодоления	21
<i>Милютин Н.Д.</i> Общественное мнение как фактор трансформации законодательства в современном государстве	27
<i>Вершинина М.К.</i> Правосознание как фактор обеспечения национальной безопасности.....	32
<i>Мельник Д.А.</i> Причины деформации правосознания в современном обществе	37
<i>Волкова А.К.</i> Патриотизм как российская национальная идея.....	42
<i>Костина О.С.</i> Концепция идеального государства Платона: современное прочтение	47
<i>Алюков Е.В.</i> Тоталитаризм в научной традиции и художественной литературе	53
<i>Снеткова Е.А.</i> Способы образования государств в современном мире .	57
<i>Сырьев Б.О.</i> Особенности реализации отдельных признаков российского правового государства.....	62
<i>Шляков В.С.</i> Проблема разделения властей в современной России: теория и практика реализации	67
<i>Светашова И.А.</i> Политико-правовое обоснование принципа разделения властей и его реализация (на примере Франции и России)	72
<i>Рудько М.А.</i> Аналитический подход при определении права и его субстанции	76
<i>Соболева М.Г.</i> Принципы права как самостоятельные регуляторы общественных отношений.....	82
<i>Зинченко Е.А.</i> Юридический позитивизм: от эксклюзии к инклюзии.....	87
<i>Рахта Ф.А.</i> Проблема критериев выделения отраслей права	93
<i>Дмитриевская С.А.</i> Проблема определения понятия правоотношения в теории права.....	98

<i>Певцева А.А.</i> Проблема государственно-правового принуждения в праве.....	103
<i>Падучих М.С.</i> К вопросу о пробелах в праве и законодательстве	107
<i>Шачнева Е.В.</i> Понятие и сущность юридической деятельности как системы действий и операций управомоченных субъектов.....	111
<i>Жемеров В.В.</i> Сравнительно-правовой анализ законодательства Российской Федерации и Украины по вопросам реализации цифрового права человека на доступ к информации	118
<i>Кряжева А.В.</i> Участие в публичных мероприятиях как форма массовой политической культуры в современной России	124
<i>Солодухина А.А.</i> К вопросу об использовании искусственного интеллекта в судопроизводстве	129

Раздел II ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА: ВЗГЛЯД МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ

<i>Мингажева В.К.</i> Соотношение понятий «справедливость» и «право»..	134
<i>Аматыч Э.Р.</i> Принцип разделения властей и опыт его реализации в античных государствах	138
<i>Рохмистрова А.Е., Байкеева О.Е.</i> Структура и функции судебных органов Древнерусского государства	144
<i>Охрименко Я.В.</i> Князь Ярослав Мудрый и происхождение Древнейшей Правды	149
<i>Фаллер Г.В.</i> Международные связи и торгово-таможенное право в Русском государстве IX-XV вв.	154
<i>Васильев Д.Ю.</i> Теория В.О. Ключевского о монастырской колонизации и ее роль в возникновении города Макарьева	161
<i>Лонская В.В.</i> «Отцы судебной реформы» 1864 г.: товарищ министра юстиции Н.И. Стояновский.....	167
<i>Машеро Я.П.</i> Служить во имя закона: Вклад Д.Н. Набокова в осуществление судебно-правовых реформ 1864 г.	174
<i>Васильев Д.Ю.</i> Р.Р. фон Раупах: затерянный след в истории Отечества..	178
<i>Горькавая А.С.</i> Адреса А.Ф. Кони в Петербурге	184
<i>Алюков Е.В.</i> Состояние цензуры в период двоевластия (февраль-октябрь 1917 г.)	189
<i>Кадников Р.О.</i> Выдающийся советский футболист Георгий Васильевич Шорец – участник Великой Отечественной войны.....	194

Кадырова Л.А. Эффективность правового регулирования имущественных отношений между супругами в Российской империи ... 198

Раздел III АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аскарова А.К. Авторитетность Конституции Российской Федерации .. 202

Фаллер Г.В. Конституционно-правовой анализ статуса бипатридов 207

Закиматов М.А. Перспективы совершенствования института ротации .. 213

Мошкин М.В. Конституционные-правовые проблемы реализации права на жизнь 218

Захарова Т.В. Конституционные гарантии права человека на судебную защиту 223

Эйвазов А.Х. Конституционно-правовые проблемы криминалистической организации судебного разбирательства по уголовным делам о преступлениях против правосудия 226

Колотова А.П. Актуальные проблемы соблюдения конституционного права на неприкосновенность жилища при осуществлении уголовного процесса 231

Солодухина А.А. Особенности реализации конституционного права собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование 235

Македошин М.А. Ограничения конституционного права граждан России на публичные мероприятия с точки зрения действующего законодательства 239

Костина О.С. Ограничение права несовершеннолетних на частную жизнь 243

Сахарова В.А. Проблемы реализации права на информацию в Российской Федерации 249

Ботанцова Л.В. Проявление гендерного неравенства в правовых нормах 252

Варенцов А.А. Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на примере Вачского муниципального района Нижегородской области..... 256

Максимова Е.А. Специфика государственного контроля обязательных требований, предъявляемых к качеству медицинской деятельности на примере проведения медицинских осмотров 260

<i>Машеро Я.П.</i> Развитие административно-правовых мер противодействия коррупции в России	264
<i>Яровая А.В.</i> Сравнительно-правовой анализ законодательства России, Украины и Узбекистана, направленного на противодействие коррупции	268
<i>Рустамли Э.С.</i> Разрешение конфликта интересов на государственной службе: российские технологии и зарубежный опыт	277
<i>Пьянкова А.А.</i> Закрытые административно-территориальные образования: проблемы и тенденции развития	285
<i>Мищенко М.А.</i> Конституционные основы местного самоуправления и проблемы их практической реализации	290
<i>Рубцов Д.Г.</i> Новые подходы к организации местного самоуправления в свете конституционной реформы 2020 года.....	294
<i>Сухова М.В.</i> Анализ бюджета Краснодарского края за 2020 год	297
<i>Владимирова Д.А.</i> Бюджет Республики Татарстан в условиях пандемии COVID-19.....	301
<i>Галина Л.Л.</i> Фонд национального благосостояния: понятие, сравнение с суверенными фондами других стран и перспективы развития.....	304
<i>Шайхутдинова Т.А.</i> Финансово-правовая ответственность: вопросы определения сущности и признаков.....	310

Раздел IV. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СУДЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

<i>Сысоева К.С., Бонч-Бруевич П.Г.</i> Электронные доказательства в гражданском процессе: проблемы применения и предоставления.....	315
<i>Моисеева Е.С.</i> Методика работы со статистическими показателями первичного наблюдения об оправдательных приговорах в Российской империи в 1874-1894 гг.	321
<i>Ершов Р.А.</i> Деятельность Наркомата юстиции РСФСР (СССР) по организационному руководству и судебному управлению в сфере судебной статистики	325
<i>Нагиева Г.Т.</i> Статистические тренды Европейского суда по правам человека.....	329
<i>Сергеев В.В.</i> О предназначении и содержании принципов оптимизации судебной деятельности в ходе судебного администрирования	334

<i>Щербатюк К.А.</i> Организация строительства зданий и помещений для размещения судов как одно из важнейших направлений обеспечения отправления правосудия	338
<i>Пушняков Д.В.</i> Проблематика архивного делопроизводства в судах общей юрисдикции	342
<i>Пузикова В.В.</i> Правила обеспечения использования архивных документов судов общей юрисдикции должностными лицами системы МВД и прокуратуры	348
<i>Саяпина Д.В.</i> Особенности организации документооборота процессуально значимых документов в судах Российской Федерации в условиях цифровизации.....	353
<i>Загребин Д.Г.</i> Общая характеристика электронного правосудия и концепция его развития в России	358
<i>Иванова Д.А.</i> Особенности организации работы с персональными данными судей.....	362
<i>Зайцева О.В.</i> Судебное администрирование внепроцессуальных обращений	367
<i>Куликова А.А.</i> Практические вопросы формирования текстов должностных регламентов работников аппарата судов в Российской Федерации	372
<i>Борисова Е.А.</i> Внутренний распорядок деятельности работников аппарата Верховного Суда Российской Федерации	378
<i>Жанбирбаева А.Р.</i> Обеспечение подготовки и принятия итогового решения Конституционного Суда Российской Федерации аппаратом данного Суда.....	384
<i>Колесов Е.А.</i> Составляющие элементы организации ведения делопроизводства в кассационных судах общей юрисдикции	388
<i>Кожга Я.О.</i> Международные стандарты современного правосудия в организации судебной деятельности в Российской Федерации	392
<i>Топал А.С.</i> Международное сотрудничество Верховного Суда и Конституционного Суда Российской Федерации	397
<i>Акимкина Е.Д.</i> Организационное обеспечение деятельности судей в Международном Суде ООН	401

<i>Кряжева А.В.</i> Основные правила ведения судебного делопроизводства при рассмотрении судами материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.....	405
<i>Минеев Н.А.</i> Некоторые особенности организационно-правового обеспечения деятельности судов в период противодействия коронавирусной инфекции (COVID-19)	410

Раздел V СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНОЕ ЗНАНИЕ В КОНТЕКСТЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ЮРИСТА

<i>Палий В.Н.</i> Постмодернизм в современной массовой культуре	417
<i>Куликова Е.Ю.</i> Феномен любви в философии Эриха Фромма.....	419
<i>Дашкевич А.В.</i> Философия искусства в наследии Фридриха Ницше	421
<i>Журко С.Л.</i> Философия абсурда: актуальность для поколения Z.....	424
<i>Зезюлин П.В.</i> Доктрина макиавеллизма в современной политике	426
<i>Антонов М.С., Суслов В.И.</i> Своеобразие судебных речей Ф.Н. Плевако: к истории судебной коммуникации	429
<i>Колосов М.А.</i> Развитие ораторских навыков будущих юристов посредством изучения юридической риторики	434
<i>Грибков А.Д.</i> Роль юриста в современном обществе.....	438
<i>Панова В.М.</i> Проблема актуальности юридического образования.....	444
<i>Песцова Е.А.</i> Мотивация молодежного выбора юридического образования.....	448
<i>Воробьева А.С.</i> Проблемы трудоустройства выпускников юридических вузов.....	451
<i>Мутушвили М.Б.</i> Вопросы целостности учебно-воспитательного процесса в преподавании уголовного права.....	455
<i>Кекко В.С.</i> Интернет-преступления в контексте совершенствования юридического образования	460
<i>Салитова Ю.М.</i> Злоупотребления правом в уголовном процессе в контексте профессиональной подготовки юристов.....	465
<i>Аббасова С.А.</i> Иностранный язык в сфере юриспруденции как социальный ориентир в профессиональной подготовке будущих юристов	471

<i>Панчук С.А.</i> Социально-педагогические условия формирования индивидуальной ответственности укрепления и сохранения здоровья студентов юридического вуза	474
<i>Попов И.А.</i> Проблемы развития студенческого спорта в процессе подготовки специалистов для судебной системы.....	478
<i>Гаджимусаев А.М.</i> Особенности нормативного правового регулирования обеспечения безопасности личности в Арктическом регионе России.....	482
<i>Рохмистрова А.Е.</i> Организационные аспекты формирования моделей обеспечения информационной безопасности судебной системы.....	487
<i>Аскарова А.К., Сахарова В.А.</i> Способы обращения к суду в Российской Федерации и Англии	491
<i>Ботанцова Л.В.</i> Некоторые актуальные аспекты наследования имущества, в том числе совместной собственности супругов и бывших супругов.....	495
<i>Милашевская А.О.</i> О функциях юридической клиники в системе высшего образования России	499
<i>Рудаков В.А.</i> Предпосылки и алгоритм проведения трансграничных слияний и поглощений.....	504

Раздел VI АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

<i>Елкина П.В.</i> Преобразование компетенции Конституционного Суда Российской Федерации в процессе осуществления конституционной реформы 2020 года.....	509
<i>Климова Л.А.</i> Конституционная юстиция в субъектах Российской Федерации: история становления и упразднения	514
<i>Павлова Д.А.</i> Современное состояние института противостояния коррупции в России.....	519
<i>Меграбян Д.А.</i> Почему современные технологии развивают коррупцию	524
<i>Кожгага Я.О.</i> Организационно-управленческие аспекты профилактики коррупции в судебной системе России	526
<i>Ляленкова М.С.</i> Противодействие коррупции в деятельности аппарата федерального суда общей юрисдикции	531

Раздел VII ДЕТИ И ПРАВО

<i>Чориев М.А.</i> Правовое сознание детей в XXI веке: проблемы на фоне глобализации и пути их решения.....	536
<i>Абрамович Ю.Б.</i> Право ребенка на образование и защита прав учащихся.....	539
<i>Леонова А.А.</i> Клиповое мышление в образовательной среде.....	543
<i>Васильева Е.С.</i> Проблемы буллинга в современном обществе.....	549
<i>Абдуллаев Ш.А.</i> Обеспечение прав ребенка в современном мире: практика Республики Узбекистан	554
<i>Пустынная М.М.</i> Ювенальная юстиция и вопросы формирования эффективной системы защиты прав несовершеннолетних	560
<i>Голобородько Е.С.</i> Уголовная ответственность несовершеннолетних.....	563
<i>Капитонова М.И.</i> Специфика уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних	568
<i>Машталер М.Э., Чурзина Л.Д.</i> Оказание экстренной медицинской помощи с целью сохранения жизни и здоровья несовершеннолетнего как следствие отказа законного представителя от медицинского вмешательства	571
<i>Гневашева О.Е.</i> Проблемы вечных человеческих ценностей на примере литературных произведений.....	577

ПРЕДИСЛОВИЕ

Представленный сборник научных статей молодых учёных составлен по итогам работы части секций, имеющих общегуманитарную, историко-правовую, теоретическую и конституционно-правовую направленность, IX студенческой ежегодной научной конференции с международным участием «Право и правосудие в современном мире», которая состоялась в Северо-Западном филиале Российского государственного университета правосудия 27 марта 2021 года.

Основной целью конференции являлось обсуждение проблем, возникающих в процессе законотворческой и правоприменительной деятельности.

В сборнике представлены статьи 126 молодых исследователей из двух стран – Российской Федерации и Узбекистана. Среди авторов – студенты, магистранты, аспиранты, представившие высшие учебные заведения Москвы, Санкт-Петербурга, Воронежа, Казани, Волгограда, Иркутска и Ташкента.

Настоящий сборник разделен на 7 разделов, включивших в себя историко-правовые вопросы, актуальные проблемы теории государства и права, правоохранительной деятельности и противодействия коррупции, основ организации судебной деятельности в России и зарубежных странах, развития конституционно-правовых норм. Отдельный раздел посвящён социогуманитарным аспектам развития современного общества, оказывающим серьёзное влияние на эволюцию правовых институтов и норм. Особое место уделено проблемам законодательного регулирования и механизмам реализации прав человека, а также защите прав детей.

Члены редакционной коллегии: Алексеева Н.И., к.ю.н.; Векленко П.В., д.филос.н., профессор; Войтович Л.В., к.ю.н., доцент; Воронцова М.А., старший преподаватель; Иващенко Е.Н., администратор юридической клиники; Кайнов В.И., д.ю.н., профессор; Катукова С.Ю., к.ю.н., доцент; Клепалова Ю.И., к.ю.н., доцент; Конин В.В., к.ю.н., доцент; Краснова К.А., к.ю.н., доцент; Кузбагаров А.Н., д.ю.н., профессор; Лаврищева О.М., старший преподаватель; Латышева Н.А., к.ю.н., доцент; Мартыненко С.Б., к.ю.н., доцент; Матвиенко С.В., заместитель заведующего кафедрой; Морозов А.А., к.ю.н., доцент; Нахова Е.А., к.ю.н., доцент; Низамова Е.А., к.ю.н., доцент; Потапов Ю.А., к.ю.н., доцент; Ружейников В.Ф., заведующий юридической клиникой; Саченко А.Л., к.ю.н., доцент; Сварчевский К.Г., к.ю.н., доцент; Суханкина Л.И., доцент; Топильская Е.В., к.ю.н., доцент; Харитонов Л.А., к.ю.н., доцент; Шишкин С.Н., д.ю.н., профессор.

Раздел I

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

*Григорьева А.А.**

Коллизии права и морали: причины и пути преодоления

В системе социального регулирования особое место занимают правовые и моральные нормы. Их главная задача заключается в установлении правил поведения, которые поддерживают и сохраняют порядок в обществе. Они заключают в себе фундаментальные ценности, формировавшиеся на протяжении всей истории человечества.

Право и мораль, выступая социальными регуляторами, имеют некоторые схожие характеристики:

1. И право, и мораль определяют границы допустимого в поведении субъектов, выступая в качестве нормативных явлений, являются средством выражения и гармонизации интересов личности и общества.

В конечном счете, они преследуют одни и те же цели: упорядочение и совершенствование общественной жизни, установление и поддержание относительного социального порядка, защиту прав человека, развитие и обогащение личности, утверждение идеалов добра и справедливости. Римский философ Цельс говорил, что право – это искусство добра и справедливости.

2. Им присущ единый объект регулирования – общественные отношения. Требования данных норм совпадают во многих аспектах: то, что запрещается или дозволяется с моральной точки зрения, нередко аналогично оценивается и с правовой позиции.¹ Например, такое правонарушение как убийство отрицает и право, и мораль. Оценка данного деяния у них одина.

3. Обе социальные нормативные системы выступают формами выражения культуры соответствующей цивилизации, отражают ее базовые ценности.

* ГРИГОРЬЕВА АННА АНДРЕЕВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Шундигов К.В., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

¹ Малько А. В. Теория государства и права: учебник для среднего профессионального образования – М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 432 с. – www.znaniium.com/catalog/product/1209244 (Дата обращения: 19.03.2021 г.).

Названные аспекты единства права и морали предопределяют тесное их взаимодействие при регулировании социальных отношений. Данные социальные регуляторы поддерживают друг друга, в целом ряде случаев действуют скоординировано, ассоциативно, усиливая регулятивный потенциал друг друга. В этой связи Карл Шмитт, немецкий теолог, юрист, философ, отмечал: «Достоинство и величие закона в его связи с правом и справедливостью».²

Однако абсолютно совпадать данные нормативные системы не могут. Между правом и моралью существует множество различных черт.³

Они различны по источнику и способам формирования. Право выступает, главным образом, государственным регулятором. Мораль же имеет негосударственный (неофициальный) характер. Нравственные нормы появляются в процессе практической деятельности людей спонтанно. Право на существование мораль получает путем признания ее норм обществом.

Методы обеспечения действия правовых и моральных норм различны. Право обеспечивается государством, мораль опирается на общественное мнение. За нарушение правовых норм применяются юридические санкции, и наступает юридическая ответственность, процедуры которой детально регламентированы в действующем законодательстве государства. Несоблюдение нравственных норм наказывается общественным осуждением, которое не имеет формализованных процедур.

Отличаются у данных регуляторов способы формализации – внешнего объективного выражения. Правовые нормы имеют четкую структуру, закреплены (как правило, письменно) в положениях правовых актов. Нравственные нормы носят свободный и не систематизированный характер, они находят свое отражение в структурах сознания людей и в распространенных моделях поведения.

Критерии оценки человеческого поведения у правовых и моральных норм не совпадают. Право является регулятором взаимоотношений между субъектами с позиции их юридических прав и обязанностей. Правовая оценка поведения субъекта связана преимущественно с формальным его соответствием (несоответствием) идеальной юридической модели данного поведения, предусмотренной в соответствующей норме законодательства. Мораль оценивает поступки с точки зрения добра и зла, чести, долга, совести, справедливости.

² Шмитт К. Понятие политического – СПб.: Изд. «Наука», 2016. – С. 193.

³ Матузов Н. И. Теория государства и права: курс лекций / Под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2020. – 640 с. – ISBN 978-5-91768-271-6. – www.znaniyum.com/catalog/product/1053686 (Дата обращения: 19.03.2021 г.).

Уровень требований, предъявляемых к поведению человека, также различается. Мораль требует от человека намного большего, чем право. Оно ориентирует личность на идеал осуществляемых им действий. В то время как право не может заставить человека быть совершенным во всех своих поступках. В связи с этим право верно характеризуют как «минимум нравственности».

Сфера действия правовых норм более узкая, чем у норм морали. Правовые нормы регулируют только наиболее важные области жизни общества, такие как власть, труд, правосудие, собственность и т.д. Моральные же нормы, помимо этого, охватывают и другие стороны человеческих отношений (любовь, дружба, личные пристрастия, взаимопомощь и пр.).

У права и морали не совпадают исторические судьбы. Мораль возникла гораздо раньше права – вместе с обществом, с появлением первых социальных коммуникаций. Правовое регулирование появилось только на определенной ступени общественного развития, при формировании государства.

Развитие права и морали в любом обществе характеризуется разными темпами динамики. Юридические и нравственные нормы меняются с различной скоростью, темпы их развития чаще всего не совпадают. Общественная мораль по своей природе более консервативна и стабильна, право же в современном обществе более динамично и отличается стремительными изменениями. Вместе с тем, в социальной жизни также имеют место ситуации, когда законодательство отстает от перемен, происходящих в массовом сознании (в том числе нравственном) общества.

Все вышеперечисленные отличительные свойства права и морали являются причиной того, что в процессе регламентации социальных отношений между этими регуляторами нередко возникают так называемые коллизии (противоречия, конфликты), которые проявили себя еще в античности.

Коллизии права и морали – это ситуации, при которых юридические и нравственные нормы регламентируют одно и то же социальное отношение, но их требования при этом не совпадают или прямо противоречат друг другу.

Немецкий философ Георг Гегель описывает суть нравственно-правовых конфликтов так: «Право и мораль отличаются друг от друга. Нечто вполне позволительное с точки зрения права быть чем-то таким, что моралью запрещается. Право, например, мне разрешает распоряжаться своим имуществом, совершенно не определяя пределов этого распоряжения, и только мораль содержит определения, которые его ограничивают».⁴

⁴Гегель Г.В.Ф. Философская пропедевтика. Курс первый. Пояснение к введению – www.grachev62.narod.ru/hegel/chapt02.htm (Дата обращения: 19.03.2021 г.)

Одним из вариантов морально-правовой коллизии является ситуация, при которой право поощряет то или иное поведение, в то время как мораль осуждает его.

К примеру, если ребенок рожден в фактическом браке, то юридически его отец не обязан выплачивать алименты или предоставлять определенную материальную помощь, но нравственные принципы говорят обратное.

Другим примером подобной коллизии может послужить проблема, связанная со свидетельским иммунитетом (право не давать показания против себя и близких родственников). В такой ситуации нравственно-правовой конфликт возникает, если норма закона предусматривает уголовную ответственность за дачу ложных показаний или за уклонение от дачи показаний, при этом норма морали предписывает не ухудшать положение своих близких.

Еще одним примером может выступать разногласие права и морали в тексте статьи 619 Гражданского кодекса РФ. Она гласит, что арендодатель может досрочно расторгнуть договор, в случае невыплаты денежных средств в установленный срок, даже если у арендатора в данный момент будут материальные трудности по весомай причине⁵. Что касается моральной стороны данной ситуации, то нравственность выступает за защиту бедняка, проявляет к нему милосердие и сожаление, отрицает жесткие условия, прописанные правовыми нормами.

Встречаются и обратные ситуации, когда законодательство запрещает какие-либо варианты поведения, а мораль, наоборот, одобряет. Примером может послужить факт того, что долгое время сохранялся обычай кровной мести (в большинстве государств запрещенный законодательно), общество поддерживало такие действия.

Как показывает практика, абсолютной гармонии между моралью и правом достичь не удалось ни в одном государстве. Моральные и правовые подходы к оценке поведения никогда не будут совпадать, они всегда будут различаться.

Вместе с тем, обострение нравственно-правовых коллизий – это процесс, который отрицательно сказывается на эффективности механизмов социального регулирования в целом, ослабляет действие и правовых, и моральных предписаний. Поэтому обществу важно находить пути смягчения подобных конфликтов, вырабатывать механизмы, позволяющие свести их к минимуму и поддерживать на допустимом уровне.

⁵Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 27.12.2019, с изм. от 28.04.2020) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/0f3b9f7e1408dd048a2b10e50a7f1c1b3aef1244/ (Дата обращения: 19.03.2021 г.).

Возникающие коллизии возможно отчасти отрегулировать путем изменения или принятия новых нормативно-правовых актов. Принимаемые правовые нормы не должны иметь кардинальных расхождений с положительными моральными традициями и устоями в обществе. Государственные органы должны учитывать нравственные установки при составлении новых или корректировке действующих нормативно-правовых актов. Право должно поддерживать и благоприятствовать становлению общественных идеалов справедливости и добра, охранять нравственные нормы.

С другой стороны, некоторые нравственные установки, традиции и привычки, распространенные в обществе и наносящие ему ущерб, возможно в определенной степени скорректировать посредством законодательного регулирования.

В заключении следует отметить, что гармоничное взаимодействие права и морали, как двух важнейших социальных регуляторов, является одним из существенных условий успешного развития любой социальной системы.

Список литературы:

1. Гегель Г.В.Ф. Философская пропедевтика. Курс первый. Пояснение к введению - [www.//grachev62.narod.ru/hegel/chapt02.htm](http://www.grachev62.narod.ru/hegel/chapt02.htm) (Дата обращения: 19.03.2021 г.).
2. Малько, А. В. Теория государства и права: учебник для среднего профессионального образования / А. В. Малько, В. В. Нырков, К. В. Шундилов. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. - 432 с. // <https://znanium.com/catalog/product/1209244> (дата обращения: 19.03.2021 г.).
3. Матузов, Н. И. Теория государства и права: курс лекций / Под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2020. — 640 с. — <https://znanium.com/catalog/product/1053686> (Дата обращения: 19.03.2021 г.).
4. Шмитт К. Понятие политического – СПб: Изд. Наука, 2016.

Правовой нигилизм в современном российском обществе: причины и пути профилактики

Термин «нигилизм» произошёл от латинского слова «*nihil*» – ничто, ничего и обозначает мировоззрение, при котором отрицаются общепринятые ценности и принципы, моральные нормы, идеалы и культура. Что касается правового нигилизма, то развёрнутое определение дал этому явлению Н.И. Матузов: «Правовой нигилизм – это психологически отрицательное (негативное) отношение к праву со стороны граждан, должностных лиц, государственных и общественных структур, а также фактические правонарушающие действия указанных субъектов; феномен, выступающий как элемент общественного сознания, образа жизни, ментальности, способ, линия поведения индивида либо коллектива».⁶

У правового нигилизма, как и у всех социальных явлений, есть свои формы проявления: от равнодушного отношения к значению и роли права до полного отрицания и негативного отношения к нему.⁷ Среди таких форм основными можно считать следующие:

1. Прямые преднамеренные нарушения действующих нормативных правовых актов. Самым грубым и опасным проявлением правового нигилизма здесь являются уголовные правонарушения, так как они чаще всего несут угрозу не только субъекту этих правонарушений, но и окружающим людям в том числе.

2. Массовое несоблюдение и неисполнение юридических предписаний. В данном случае субъектом выступают не отдельно взятые личности, а такие большие группы как граждане, государственные органы, общественные организации.

3. Издание противоречивых друг другу нормативных правовых актов. Иногда даже не поведение людей будет являться формой проявления

* СТЕПАНОВА НАТАЛЬЯ РОМАНОВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Шундигов К.В., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

⁶Матузов Н.И. Правовой нигилизм как образ жизни // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2012. – №4. – С. 31-32.

⁷Правовой нигилизм: понятие, истоки и формы проявления. – [www.https://jurkom74.ru/ucheba/pravovoy-nigilizm-ponyatie-istoki-i-formi-proyavleniya](https://jurkom74.ru/ucheba/pravovoy-nigilizm-ponyatie-istoki-i-formi-proyavleniya) (Дата обращения 15.03.2021 г.).

правового нигилизма, но и сами законы, которые могут противоречить, а порой и являться взаимоисключающими относительно друг друга. Ввиду появления таких разногласий в нормативных правовых актах возникают юридические коллизии, на основе которых может произрастать правовой нигилизм.

4. Подмена законности политической, идеологической или прагматической целесообразностью. Такая форма проявления подразумевает выход официальных должностных лиц и органов за правовые рамки, где они не подчиняются ни Конституции, ни другим нормативным правовым актам. Это можно назвать «узаконенным беззаконием» и самое опасное то, когда идея законности применяется властью в качестве мотива для насилия и нарушения прав человека.

5. Нарушение прав человека. В большинстве случаев речь идёт о естественных правах и свободах человека (право на жизнь, на достоинство и честь, на безопасность). И если государство нарушает такие права, то у людей вряд ли сложится позитивное отношение к праву, а наоборот появится недовольство и разочарованность в нём. Человек просто перестанет уважать право, так как не будет видеть в нём своего надёжного гаранта и опору.

В правовой культуре России понятие правового (юридического) нигилизма не является чем-то новым. На протяжении всей истории, как появилось право, русский народ сопровождало данное явление. Так, А.И. Герцен говорил, что жить в России и не нарушать законы нельзя.⁸ М.Е. Салтыков-Щедрин отмечал, что «строгость российских законов смягчается необязательностью их исполнения». П.А. Вяземский утверждал, что «в России от дурных мер, принимаемых правительством, есть спасение: дурное исполнение»⁹, а В.О. Ключевский считал, что «реальная русская жизнь не знает никакого права»¹⁰. Легко заметить, что смысл всех вышеприведенных высказываний очень схож.

Русский народ, как и любой другой народ, всегда принимал только те законы, которые были основаны на их обычаях, а остальные, которые выдвигались «сверху» и в которых общество не нуждалось, большинство народа просто игнорировало. Именно поэтому говорили, что на Руси правит не закон, а люди.

Отношение к законам и ведомствам, которые их принимали можно прочувствовать, обратившись к русским пословицам и поговоркам: «Закон – что дышло, куда повернёшь, туда и вышло»; «Что мне законы, коли судьи знакомы»; «Закон топтать нельзя, а вокруг ходить можно»; «Суд что

⁸ Герцен А.И. Собрание сочинений. Т. 7. – М., 1956. – С. 231.

⁹ Вяземский П.А. Записная книжка 2. 1813-1855. – [www.http://vyazemskiy.lit-info.ru/](http://vyazemskiy.lit-info.ru/) (Дата обращения 13.03.2021 г.).

¹⁰ Ключевский В.О. Письма. Дневники. Афоризмы. – М., 1968. – С. 378

паутина: шмель проскочит, а муха увязнет» и многие другие. Хотелось бы верить, что в современной России, где законодательство совершенствуется почти каждый день, число людей, отрицающих законы, как минимум, сократилось. Однако действительность нашего времени свидетельствуют об обратном. Как выразился Н.И. Матузов: «Правовой нигилизм имеет в нашей стране благодатнейшую почву, которая всегда давала и продолжает давать обильные всходы, причем эта почва постоянно удобряется».¹¹

Современное российское общество также «болеет» правовым нигилизмом, а истоки этого «вируса», из-за которого люди начинают «хворать», заключены в множестве факторов.

Одна из главных, на наш взгляд, причин правового нигилизма в России – *слаборазвитое правосознание населения страны*. Правовое сознание людей нужно воспитывать и развивать с детства, а в нашей стране такое воспитание практически отсутствует. Отчасти проблема обостряется и тем, что действующее российское законодательство является чрезвычайно объемным и обновляется быстрыми темпами. Именно поэтому для решения данной проблемы нужно создать в учебных заведениях (особенно основного общего и среднего образования) такой предмет как основы российского законодательства и обеспечить издание популярной юридической литературы, правовых справочников и комментариев для населения.¹²

Второй причиной является *избирательность правоприменения*, в частности – несправедливое осуществление своих должностных обязанностей органами государственной власти. Люди, столкнувшись лично с такой проблемой или через опыт знакомого им человека, даже один раз, будут отрицать право как таковое. Если же сама власть нарушает свои законы, то что можно сказать о народе? Скорее всего, он будет также замечать законы только там, где посчитает нужным. Для того чтобы избежать таких ситуаций в стране, необходимо повышение степени контроля за законностью и справедливостью деятельности государственных органов всех уровней.

Третья причина – это *несовершенство законодательства*. Большие объемы действующих в стране нормативно-правовых актов и недостатки законодательной практики приводят к образованию пробелов и противоречий в нормах действующего законодательства, появлению «мертвых» норм, сохранению устаревших правил, а также таких предписаний, которые идут вразрез с массовыми представлениями людей о справедливости и правде.

¹¹ Матузов Н.И. Правовой нигилизм как образ жизни // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2012. – № 4. – С. 22.

¹² Визиренко Е.В. Тенденции развития правосознания и правовой культуры в современном российском обществе // Международный научно-исследовательский журнал. – 2016. – №6. – С. 90.

В связи с этим следует согласиться с высказыванием Н. И. Матузова о том, что мотивация к соблюдению законов у людей может появиться «в том случае, если законы будут действительно справедливыми, выражать подлинные интересы и волю людей и общества»¹³. Ведь тогда людям будет комфортно и удобно жить в таком государстве, поэтому все законы будут соблюдаться, и мысль об их нарушении у большинства будет вызывать осуждение, а как известно из практики, общественное мнение является действенным регулятором всех общественных отношений.

Ещё одной причиной распространения правового нигилизма можно назвать *недостаточно высокий уровень экономического благополучия большей части населения страны*. Мировая практика неоднократно подтвердила тот факт, что уровень законности в государстве прямо пропорционален уровню его экономического благополучия, уровню жизни населения. В странах, где большая часть населения находится за чертой бедности ждать высокого уровня развития правовой культуры, уважения к закону и законопослушания не приходится. Только в экономически процветающих государствах, обеспечивающих для своих граждан (подданных) достойный уровень жизни, формируется значительный по объёму «средний класс», представляющий не только наиболее стабильную, но и наиболее законопослушную часть социальной системы.

Нередко приходится слышать мнение о том, что правовой нигилизм является неустранимым свойством российского общества, что российские граждане настолько привыкли к такому отношению к праву, что иногда даже не замечают того, как они его игнорируют и отрицают. Конечно, любое государство хотело бы стремиться к сокращению числа граждан, которые относятся к правовым нигилистам, но это очень сложная и кропотливая работа государственных властей и населения, особенно в России, где нигилистическое отношение к праву, по сути, стало обыденным явлением.

Учитывая вышесказанное, наиболее вероятными способами профилактики правового нигилизма в современном российском обществе, нам представляются следующие:

- повышение правовой культуры и правового сознания граждан;
- совершенствование российского законодательства;
- уважение и защита прав человека со стороны государственных структур;
- подготовка высококвалифицированных специалистов в области юриспруденции;
- правовое просвещение и правовое воспитание населения.

¹³ Матузов Н.И. Правовой нигилизм как образ жизни // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2012. – № 4. – С. 28.

Хочется надеяться, что комплексное использование перечисленных мер сможет содействовать снижению степени массового правового нигилизма в российском обществе, повысит уровень доверия российских граждан к органам публичной власти и нормам действующего законодательства.

Список литературы:

1. Визиренко Е. В. Тенденции развития правосознания и правовой культуры в современном российском обществе // Международный научно-исследовательский журнал. – 2016. – № 6. – С. 89-91.
2. Вяземский П.А. Записная книжка 2. 1813-1855. - [www.http://vyazemskiy.lit-info.ru/](http://vyazemskiy.lit-info.ru/) (Дата обращения 13.03.2021 г.)
3. Герцен А.И. Собрание сочинений. Т. 7. – М., 1956.
4. Ключевский В.О. Письма. Дневники. Афоризмы. – М., 1968.
5. Матузов Н.И. Правовой нигилизм как образ жизни // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2012. – № 4. – С. 8-24.
6. Правовой нигилизм: понятие, истоки и формы проявления – [www. https://jurkom74.ru/ucheba/pravovoy-nigilizm-ponyatie-istoki-i-formi-proyavleniya](https://jurkom74.ru/ucheba/pravovoy-nigilizm-ponyatie-istoki-i-formi-proyavleniya) (Дата обращения 15.03.2021 г.)

*Симонова А.А.**

Правовой нигилизм и пути его преодоления

Правовой нигилизм общества представляет собой одну из существенных проблем современной российской действительности. Об этом говорил и Президент Российской Федерации В.В. Путин: «недостатки и ошибки нашей судебной системы способствуют росту правового нигилизма. По данным социологических опросов, люди все чаще стремятся уйти от сложных судебных процедур. Они боятся, "как бы их не засудили". И что самое опасное – теряют уважение к закону...»¹⁴. Рассмотрим причину сложившейся ситуации.

* СИМОНОВА АННА АЛЕКСАНДРОВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Шундилов Константин Валентинович, доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

¹⁴ Выступление В.В. Путина на V Всероссийском съезде судей. Президент РФ. – http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community_meetings/21125 (Дата обращения: 02.03.2021 г.).

Еще со времен римского права установлено фундаментальное основание для любой государственности, заключающееся в том, что государством должен править закон, который выше любой должности. Эта концепция была основана на учении Цицерона, рассуждавшем о равенстве всех граждан перед справедливым законом как об основании для прочного государства¹⁵. Эту позицию в целом переняли и основоположники российской юридической мысли: «Государство является нравственным настолько, насколько оно управляется законом»¹⁶.

Однако в традициях российской государственности это правило долгое время оставалось номинальным, зачастую заменяясь на обслуживание интересов правящей элиты общества. Небезызвестное высказывание «на Руси всегда правили люди, а не законы» на протяжении веков сохраняло свою актуальность. По мнению многих исследователей, и до настоящего времени в стране сохраняется «тотальный правовой нигилизм», а небрежное, неуважительное отношение к закону трактуется как «свойство природы, ментальности русского обывателя»¹⁷.

Очевидно, что такое положение дел не способствует становлению в нашей стране правового государства, которое декларируется статьями 1 и 2 Конституции Российской Федерации, определяющими нашу страну как демократическое правовое государство, где человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их защита – обязанность государства. То есть главной характеристикой правового государства является то, что все аспекты его жизнедеятельности пронизаны принципами законности, а общество воспитано на уважении к действующему законодательству. Соответственно, достижение идеала правового государства невозможно в условиях преобладания правового нигилизма в обществе. В связи с этим одной из важных задач юридической науки становится не только определение природы и истоков правового нигилизма, но и поиски выхода из этого кризиса доверия закону в современном российском обществе.

Правовой нигилизм демонстрирует отрицательное отношение к праву в любых его проявлениях. В юридической литературе отмечается, что правовой нигилизм включает в себя три элемента отрицания¹⁸. Первый представляет собой негативное отношение к действующему законодательству,

¹⁵ Цицерон Марк Туллий. О законах. Кн.1. – М.: Академический проект, 2018. – С. 38.

¹⁶ Чичерин Б.Н. Философия права. – СПб.: Академия фундаментальных исследований, 2017. – С. 84.

¹⁷ Матузов Н.И. Правовой нигилизм как образ жизни // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2012. – № 4. – С. 17.

¹⁸ Захарцев С.И. Правовой нигилизм в России // Мониторинг правоприменения. – 2015. – № 2(15). – С. 17.

когда общество перестает воспринимать закон как средство для защиты своих прав и интересов. Второй компонент отрицания проявляется в недоверии к сложившемуся правопорядку, когда господствует мнение, что в общественных отношениях не обеспечивается соблюдение закона и иных правовых норм. Третьим компонентом правового нигилизма является пренебрежительное отношение к свободе и равенству как к основополагающим началам правовой системы в целом. Это возможно, например, в том случае, когда само государство не признает ценность права в механизме правового регулирования общественных отношений¹⁹.

На обыденном уровне проявление правового нигилизма можно наблюдать в общей неосведомленности, в недоверии к праву, стремлении действовать в обход существующих правил и юридических процедур. Сама по себе такая деформация правосознания является неприятной помехой для построения благоприятных общественных отношений, поскольку последствием правового нигилизма являются сознательно или по небрежности допускаемые гражданские, дисциплинарные, административные и иные поступки. Но реальная опасность правового нигилизма заключается в том, что крайней формой его выражения становится противоправное поведение, выражающееся в преступных действиях, когда происходит уже не просто игнорирование или неприятие закона, а преднамеренное и сознательное его попираание.

Следует отметить, что в России проблема правового нигилизма неразрывно связана с проблемой отношений общества и государства. Многовековая история России, в которой только за предшествующее столетие дважды произошла серьезная смена государственного строя, на всем своем протяжении характеризуется напряженным отношением между правящей элитой и остальным населением страны. Свою роль играют и экономическая нестабильность, бюрократия, коррупция, социальная несправедливость, маргинализация части населения вследствие бедности. В сложившихся условиях соблюдать закон, абстрагировавшись от вызывающего неприятие, но установившего его государства, способна только та небольшая категория граждан, что отличается незаурядным уровнем общей и правовой культуры. Другие же индивидуумы ставят свое правовое послушание в зависимость от выполнения государством обязанностей по защите прав и интересов граждан. И в том случае, когда качество выполнения этой обязанности их не устраивает, полагают возможным в качестве ответной меры саботировать соблюдение законов, установленных таким государством.

¹⁹ Варламова Н.А. Правовой нигилизм: прошлое, настоящее и будущее России // Открытое общество: Информационно-аналитический бюллетень. – 2002. – № 1. – С.12.

При имеющемся у индивидуума уже окончательно сформированном правосознании, в основе которого находится правовой нигилизм, изменить его мышление представляется крайне затруднительным. Здесь может идти речь лишь о наличии либо отсутствии иных нравственных регуляторов, не позволяющих нарушить закон и выступающих системой сдержек, определяющих поведение человека в обществе. В условиях, когда указанные внутренние регуляторы не справляются, на первый план выходят властно-распорядительные правовые методы.

Подобные меры, конечно, не смогут полностью искоренить правовой нигилизм в сознании граждан, но будут способствовать предотвращению его негативных последствий. Наблюдать действие этого способа преодоления небрежного отношения к правовым нормам мы можем на примере введения законодателем планомерного и систематического ужесточения норм Правил дорожного движения. В последние годы увеличены штрафы за превышение скорости, перевозку детей без удерживающих устройств, игнорирование ремней безопасности, за вождение в нетрезвом виде и т.п. Это усиление мер ответственности приводит, по данным Государственной инспекции безопасности дорожного движения, к снижению числа совершаемых правонарушений и способствует более внимательному и уважительному отношению к Правилам дорожного движения в целом у всех участников дорожного движения.

Но здесь хотелось бы отметить, что в приведенном примере успех был во многом обусловлен согласованностью действий законодателя и правоприменителя. Ответственность не осталась номинально прописанной в правовом акте мерой наказания, которое не применяется в жизни. Государственная инспекция безопасности дорожного движения организует регулярное дежурство сотрудников, периодически проводит профилактические рейды, устанавливаются камеры и радары на дорогах. То есть в данном случае государство не просто установило правовые нормы, но и отслеживает их выполнение.

К сожалению, существует множество примеров обратных: когда не исполняются действующие законы, и никто не обеспечивает их выполнение, когда люди не могут годами добиться исполнения вынесенных и вступивших в законную силу судебных решений, когда правоприменители сами зачастую недостаточно юридически грамотны и не владеют в должной мере информацией о том, как осуществлять свою деятельность. Такие ситуации также приводят к возрастанию правового нигилизма населения, и их необходимо искоренять. Очевидна назревшая необходимость выстраивать такую систему исполнительных органов власти, которая будет четко, оперативно и безошибочно выполнять свои функции, не нарушая закон.

Что же касается судебной власти, то здесь основная проблема, способствующая формированию правового нигилизма, видится в отсутствии единообразия судебной практики по регионам, даже и в пределах одного региона, а также в сложностях, с которыми сталкиваются граждане на стадии исполнительного производства. Необходимо развивать судебную систему так, чтобы выносимые судебные акты были логичны и понятны для участников процесса, а их выполнение было естественным и безальтернативным. Важную роль в реализации этих целей играют постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации, обобщающие судебную практику и разрешающие правовые коллизии. В то же время для качественного исполнения судебных решений следует серьезно заняться реформированием всей системы Федеральной службы судебных приставов. Эти меры укрепят доверие граждан к судам как к органу защиты своих прав и, соответственно, будут способствовать снижению уровня правового нигилизма.

Выше речь шла о правосознании, сложившемся у сформировавшего уже свое видение жизни взрослого населения. Однако работу по преодолению правового нигилизма в обществе следует начинать с его самых младших членов, с тех, чье представление о праве находится еще только в стадии формирования, а именно с подрастающего поколения. Учитывая тот факт, что основополагающие жизненные установки закладываются в семье, то необходимо принимать во внимание отношение к праву родителей маленьких граждан. Представляется сомнительным, что в семье, где правовой нигилизм является нормой, дети будут воспитаны в духе уважения к закону. Однако важное воспитательное значение несет также и среда, в которой проводят дети время вне своей семьи, это и школа, и различные детские образовательные учреждения.

Необходимо пропагандировать важность права, объяснять детям и подросткам его роль в повседневной жизни, в будущей работе, в общении с окружающими. Детям необходимо рассказывать о тех правовых отношениях, с которым они ежедневно соприкасаются или могут столкнуться в будущем, чтобы им знать к кому и как обращаться в случае нарушения права, представлять, куда подать жалобу, если орган или должностное лицо не принимает надлежащих мер для защиты прав и законных интересов граждан.

Следует ввести в школах уроки правового воспитания, с обязательным изучением Конституции Российской Федерации, основных положений гражданского, семейного, трудового права и общих принципов публичного права (уголовного, административного, процессуального). Школьникам нужно также объяснять, где и как они могут получить дополнительную правовую поддержку, научить их самостоятельно находить нужную

информацию в законах и справочных правовых системах, таких как «КонсультантПлюс», «Гарант». Человек с детства должен знать свои права, а также видеть и понимать, что эти права реально защитить и есть специалисты, которые могут это сделать, если потребуется.

Таким образом, исходя из изложенного и опираясь на идеи, предлагаемые юридической наукой²⁰, к основным путям преодоления правового нигилизма можно отнести: повышение общей и правовой культуры граждан, их правового и морального сознания; совершенствование законодательства, в том числе проведение необходимых реформ в сферах, связанных с правоприменением; профилактику правонарушений; укрепление законности и правопорядка, уважение и всемерную защиту прав личности; массовое правовое просвещение и правовое воспитание населения; подготовку высококвалифицированных юридических кадров и т.п.

Представляется, что такие меры, применяемые в совокупности, не сразу, но постепенно приведут к снижению правового нигилизма и повышению уровня правосознания в обществе.

Список литературы:

1. Варламова Н.А. Правовой нигилизм: прошлое, настоящее и будущее России // Открытое общество: Информационно-аналитический бюллетень. – 2002. – № 1. – С. 10-13.
2. Выступление В.В. Путина на V Всероссийском съезде судей. Президент РФ. -http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community_meetings/21125 (Дата обращения: 02.03.2021 г.).
3. Захарцев С.И. Правовой нигилизм в России // Мониторинг правоприменения. – 2015. – № 2(15). – С. 12-20.
4. Костина К.А. Правовой нигилизм как черта российской правовой культуры // Вестник Тамбовского университета. Серия Гуманитарные науки. – 2012. – № 10(114). – С. 333-340.
5. Матузов Н.И. Правовой нигилизм как образ жизни // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2012. – № 4. – С. 17-33.
6. Чичерин Б.Н. Философия права. – СПб.: Академия фундаментальных исследований, 2017.
7. Цицерон Марк Туллий. О законах. Кн.1. – М.: Академический проект, 2018.

²⁰ См.: Костина К.А. Правовой нигилизм как черта российской правовой культуры // Вестник Тамбовского университета. Серия Гуманитарные науки. – 2012. – № 10(114). – С. 339.

Общественное мнение как фактор трансформации законодательства в современном государстве

На современном этапе развития мира право переживает постоянную смену тех или иных положений. В связи с появлением новых общественных отношений и обновлением старых законодатель каждый год пересматривает значительное количество нормативных актов, корректирует их статьи, вводит новые положения в действующее законодательство, отменяет устаревшие правовые нормы и вводит новые. Только в Российской Федерации законодатель в лице Государственной думы действующего VII созыва с момента начала работы принял 2310 законов²¹, это около 577 законов ежегодно.

Одним из важных факторов изменения законодательства выступает общественное мнение. В любом демократическом государстве законодательная деятельность должна осуществляться с учётом общественного мнения, так как в таком государстве признаются права и свободы человека, а право на свободу мысли и право на свободное выражение своих убеждений являются фундаментальными из таких прав и нашли свое отражение во Всеобщей декларации прав человека.

Общественное мнение является одной из характеристик гражданского общества и выступает важным фактором формирования массового правосознания²². Проблема влияния общественного мнения на законодательство актуальна, так как в демократических реалиях современного мира законодатель должен учитывать это мнение при законодательной деятельности.

Для изучения поставленной проблемы следует дать определение понятию «общественное мнение» и раскрыть факторы, так или иначе влияющие на него.

*МИЛЮТИН НИКИТА ДЕНИСОВИЧ, студент 2 курса факультета непрерывного образования по подготовки специалистов для судебной Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Шундилов К.В., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

²¹ Госдума РФ – <http://duma.gov.ru/news/50412/> (Дата обращения 23.02.2021 г.).

²² Пузиков Р. В. Теоретико-правовые аспекты формирования общественного мнения в контексте глобализации и средств реализации правовой политики – <https://cyberleninka.ru/article/n/teoretiko-pravovye-aspekty-formirovaniya-obschestvennogo-mneniya-v-kontekste-globalizatsii-i-sredstv-realizatsii-pravovoy-politiki/viewer>. (Дата обращения 24.02.2021 г.).

Общественное мнение – это продукт коллективного осмысления социальной действительности, интегрирующий общезначимые представления, отражающие потребности и интересы социальных общностей как субъектов общественного мнения²³. Общественное мнение – это многоаспектное явление, которое изучается множеством наук: социология, психология, политология и др. Однако в данной работе общественное мнение будет рассмотрено как политико-правовое явление.

Так как общественное мнение формируется широкими слоями общества, то и факторы, которые влияют на него, будут такими, которые касаются всего общества в целом.

Политический режим является одним из факторов, влияющим на общественное мнение. Политическим режимом отображается, как осуществляется политическая власть в обществе. Его стоит отнести к факторам, влияющим на общественное мнение, так как от него зависит: будет ли существовать разногласие мнений. Все люди разные, поэтому в каких-то аспектах есть разногласия, полное сходство мнений возможно в редких случаях. Одним из свойств тоталитарного политического режима является жёсткая и единая идеология, поэтому и общественное мнение будет совпадать с мнением действующей власти, ведь государство жёстко борется с инакомыслием. В любом демократическом государстве присутствует плюрализм мнений, поэтому в обществе может присутствовать, как минимум, две точки зрения. Демократическое государство учитывает мнение населения и допускает инакомыслие, поэтому широкий круг населения имеет возможности для воплощения своих интересов и идей в нормах действующего законодательства.

Немаловажную роль в формировании общественного мнения играет такой фактор, который условно можно назвать «*действия власти*». Общественное мнение напрямую зависит от решений власти, ведь, например, любой законопроект может вызвать бурю негодования населения, если он, например, ущемляет права определённой категории лиц или же просто меняет что-либо в государстве, а население не приняло данную инициативу. Начнётся конфликт мнений между государством и населением, и население может начать активно отстаивать свою позицию и стараться продвинуть её на законодательный уровень.

Термин «*благосостояние государства*» содержит в себе такие ключевые понятия, как: степень обеспеченности людей жизненными благами,

²³ Тихонова Е.В., Бунов Е.Г. Социология общественного мнения: Учебник – М. : ИНФРА-М, 2018. – 274 с. – <https://znanium.com/read?id=253229>. (Дата обращения 24.02.2021 г.).

средствами существования²⁴. Безусловно, благосостояние государства влияет на общественное мнение, так как от благосостояния государства зависит качество жизни населения. Качество жизни населения, в свою очередь, обуславливает мнение о власти и проводимой ею политике. Если уровень жизни в стране будет низким, то население будет попросту недовольно властью и может предпринять попытки смены правящей государственной элиты, в том числе, через законодательство.

Одним из важных факторов формирования общественного мнения являются *социальные проблемы*. В связи с очевидностью таких проблем при условии их высокой и длительной актуальности у общества складывается мнение, что государство в лице власти делает что-то не так, ведь наиболее важные социальные проблемы государство, как минимум, должно стараться решить. В противном случае общество может самостоятельно инициировать законодательные реформы, направленные на решение подобных проблем.

Выделив факторы, влияющие на формирование общественного мнения, следует сказать о причинах желания населения повлиять на законодательство.

Желание решить определённую социальную проблему выступает одной из таких причин. Иногда законодатель не может в силу определённых причин ввести закон, который мог бы решить проблему, или же попросту не желает его вводить. Тогда общество пытается выразить своё мнение, обратить внимание законодателя на проблему, которую, по мнению общества, нужно решить.

Необходимость в реформировании определённых сфер также становится одной из причин желания общества повлиять на законодательство. Как уже отмечалось, прогресс не стоит на месте, и мир развивается с каждым днём. Объективно законодатель не может всегда уследить за динамикой социальной жизни, поэтому некоторые поменявшиеся сферы неизбежно остаются без внимания. Тогда и вступает в дело общественное мнение, дабы указать законодателю на то, что определённую сферу стоит реформировать.

Появление новой сферы деятельности или новых технологий нередко нуждаются в правовом регулировании. Например, с появлением у широких масс населения компьютеров и доступа в сеть «Интернет» появился и новый вид преступности, так называемая «киберпреступность». Дабы не допустить анархии в новой сфере законодатель должен принять акт, который

²⁴ Райзберг Б.А. Словарь современных экономических терминов – 4-е изд. – М.: Айрис-пресс, 2008. – 480 с. – <https://economics.studio/voprosyi-ekonomicheskie-obschiie/slovar-sovremennyih-ekonomicheskikh-terminov.html>. (Дата обращения 25.02.2021 г.).

установит определённые правила. Если законодатель не оперативно принимает соответствующие правовые нормы, общественное мнение способно выступить тем фактором, который побуждает его к данному решению.

В практике правового регулирования иногда возникают ситуации, при которых определённый нормативно-правовой акт порождает *ущемление прав одной группы населения или всего населения* в целом. Некоторые законы своим содержанием могут ущемить права и свободы человека, например, право на тайну переписки.

Стоит также рассмотреть основные способы выражения общественного мнения в политико-правовом аспекте.

Одним из самых ярких примеров способов выражения общественного мнения – *митинги, пикеты, демонстрации, шествия и др.* Митинг – это массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера. Причины выходов на митинг могут быть разные, однако причиной митинга может явиться и законодательство: толпа может выражать своё мнение по причинам, указанным выше. Далее законодатель может прислушаться к мнению либо оставить всё, как есть, законодатель не обязан руководствоваться им²⁵.

Способом выражения общественного мнения может стать *публикация в сети «Интернет» или СМИ*. На современном этапе развития человечества человек существенное количество времени проводит в «виртуальном» мире. Интернет и СМИ являются площадками, через которые можно сделать своё мнение услышанным и способствовать его общественному обсуждению.

Социальные опросы также имеют право быть одним из способов выражения общественного мнения, так как их суть заключается в том, что респондентов опрашивают на определённую тему, результат которого объективно отражает общественное мнение. И, исходя из результатов социального опроса, законодатель может изменить законодательство.

Еще одним способом выражения общественного мнения выступает *институт референдума*. Референдум – это всенародное голосование граждан, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения. Результат референдума отражает мнение населения касательно поставленного вопроса. Исходя из результатов референдума, власть принимает решение населения и исполняет его.

²⁵ Значение общественного мнения для законодателя – https://studopedia.ru/10_7129_znachenie-obshchestvennogo-mneniya-dlya-zakonodatelya.html. (Дата обращения 26.02.2021 г.).

В качестве примера влияния общественного мнения на законодательство государства можно привести принятие Конституции РФ. В декабре 1993 года государство поставило вопрос о принятии Конституции, для этого был проведён референдум. На вопрос «Принимаете ли Вы Конституцию Российской Федерации?», почти 58,5% голосовавших выбрали вариант «Да».

Безусловно, в современных демократических реалиях законодатель должен быть осведомлен об общественном мнении, однако не всегда к этому мнению стоит прислушиваться, потому что иногда общественное мнение может быть ошибочным и недопустимым для внедрения в законодательство.

Список литературы:

1. Госдума РФ - <http://duma.gov.ru/news/50412/>. (Дата обращения 23.02.2021 г.).
2. Значение общественного мнения для законодателя – https://studopedia.su/10_7129_znachenie-obshchestvennogo-mneniya-dlya-zakonodatelya.html. (Дата обращения 26.02.2021 г.).
3. Пузиков Р. В. Теоретико-правовые аспекты формирования общественного мнения в контексте глобализации и средств реализации правовой политики оступа - <https://cyberleninka.ru/article/n/teoretiko-pravovye-aspekty-formirovaniya-obshchestvennogo-mneniya-v-kontekste-globalizatsii-i-sredstv-realizatsii-pravovoy-politiki/viewer>. (Дата обращения 24.02.2021 г.).
4. Райзберг Б.А.. Словарь современных экономических терминов – 4-е изд. – М.: Айрис-пресс, 2008. – 480 с. – <https://economics.studio/voprosyi-ekonomicheskie-obschiie/slovar-sovremennyih-ekonomicheskikh-terminov.html>. (Дата обращения 25.02.2021 г.).
5. Тихонова Е.В., Бунов Е.Г. Социология общественного мнения: учебник – М. : ИНФРА-М, 2018. – 274 с. – <https://znanium.com/read?id=253229>. (Дата обращения 24.02.2021 г.).

Правосознание как фактор обеспечения национальной безопасности

Право оказывает сильное влияние на все сферы жизни общества, и именно за счёт этого важной частью общественного сознания является правосознание, содержание которого представляет собой взгляды, убеждения и идеи относительно права.

Правосознание - объект многих научных исследований, ведь правосознание в жизни общества играет одну из важных ролей. Правосознание определяется социально-экономическими условиями жизни общества, его культурно-правовыми, демократическими или авторитарными традициями.

Таким образом, правосознание представляет собой сложное правовое образование, складывающееся из трёх элементов, которые можно рассматривать как некие стадии правового сознания. Правосознание – это сфера понимания различными субъектами элементов и процессов правовой реальности, сфера размышления о ней и её соотношении с правовой действительностью²⁶.

В современном мире различают три вида правового сознания: гражданское, эгалитарное и «правовое»²⁷. Но в пределах данной проблемы, необходимо рассмотреть именно «правовое» правосознание. Для людей с «правовым» правосознанием характерна ориентация при решении своих проблем, прежде всего на собственные силы, убеждения и правильное понимание сущности права. Так называемое правовое правосознание отражает правовую действительность, её познание и отношение к ней. Правосознание выражает оценку права с учётом его справедливости или несправедливости, гуманизма и жестокости, эффективности или неэффективности, достоинств или недостатков. Оно служит своеобразной основой как в целом для оптимизации социального регулирования, так и для определения

* ВЕРШИНИНА МАРГАРИТА КОНСТАНТИНОВНА, студентка 2 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Восточно-Сибирского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Зарубаева Е. Ю., доцент кафедры теории и истории государства и права Восточно-Сибирского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

²⁶ Петров А.В. О содержании категории правосознания // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2016. – № 5. – С. 219.

²⁷ Борискова И.В. Некоторые проблемы формирования правового государства в современной России // Территория науки – №4. – 2017. – С. 160.

позитивных тенденций правового воздействия, для обеспечения действенности использования правовых средств²⁸. Данное правосознание считается самым подходящим для поддержания состояния стабильности и дальнейшего развития нашего государства.

Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» определены основные цели и задачи, которые направлены на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны.

Согласно данному Указу, обеспечение национальной безопасности достигается помимо политических и военных средств²⁹. Правовые средства обеспечения национальной безопасности распространяются как на формирование и совершенствование законодательной базы, так и на формирование механизмов правосознания в процессе социализации, от которых зависит повышение уровня доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации.

Правовую основу Стратегии национальной безопасности помимо Конституции Российской Федерации³⁰ составляют федеральные законы от 28.12.2010 года № 390-ФЗ «О безопасности»³¹ и от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»³². В этих правовых актах главное значение имеет формирование системы мер действенной социальной профилактики и воспитания законопослушных граждан.

Эффективная профилактика правонарушений и воспитание законопослушных граждан тесно связаны мерами, влияющими на формирование устойчивой культуры правосознания. Высокий уровень правосознания предполагает восприятие права как духовной и культурной ценности на основе знания законов и умения использовать их предписания для достижения общественно полезной цели. Но на данный момент правосознание

²⁸ Рыбаков В.А. Правосознание: к вопросу о понятии // Вестник Омского университета. Серия Право. – №3(44). – 2015. – С. 27.

²⁹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // СЗ РФ. 04.01.2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

³⁰ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 15. – Ст. 1691.

³¹ О безопасности: Федеральный закон РФ от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // СЗ РФ. 03.01.2011. № 1. Ст. 2.

³² О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 18.07.2019) // СЗ РФ. 30.06.2014. № 26 (часть I). Ст. 3378.

многих людей не совпадает с необходимыми для обеспечения безопасности критериями. Это значит, что для обеспечения национальной безопасности необходимо сформировать у людей, так называемое, «правовое» правосознание за счёт первичной и вторичной социализаций. Первичная социализация всегда охватывает период от рождения до формирования зрелой личности, а вторичная – это процесс развития уже социально зрелой личности.

С одной стороны, правосознание, как и любая другая форма общественного сознания, довольно долго удерживает различные стереотипы, которые были сформированы в процессе социализации, и модернизация правосознания не обещает быстрых результатов, и даже при определённой согласованности технологий её формирования, необходимо время для развития правосознания людей. С другой же стороны, стремительно развивающееся глобальное пространство информационных технологий, социальных сетей в настоящее время, обнаружило совершенно новые тенденции, которые позволяют заявить о том, что вторичная социализация, происходящая в Интернет-сообществах, ускоряет процесс модернизации правосознания.

Таким образом, сама по себе возможность эффективного влияния на формирование механизмов правосознания представляется возможной, если она не ограничивается примитивными силовыми мерами. К таким мерам в наше время относятся, например, запреты на деятельность недобросовестных СМИ, а также различных постов в сети Интернет, которые негативно высказываются о праве и государстве в целом. Данные меры, может быть, и приводили бы к положительному воздействию на правосознание людей, но всё происходит в точности наоборот, ведь принуждение делать или не делать что-либо вопреки нашим желаниям принижает человеческую личность, и все эти действия могут привести к деформации правосознания.

Деформация правосознания является комплексом негативных изменений сознания личности, её убеждений относительно права, которые обусловлены окружающей правовой действительностью. Крайней формой проявления деформации правового сознания является правовой нигилизм. Правовой нигилизм – это отрицание ценности права, необходимости правовых средств в регулировании общественных отношений³³. Так, борьба с правовым нигилизмом является одной из важных тем, ведь при полном отсутствии правового нигилизма большую часть населения Российской Федерации будет составлять законопослушные граждане.

Для того, что обеспечить качественное развитие правосознания, не нужно забывать и про такие методы, как повышение эффективности

³³Сенин И.Н. Деформации правосознания и пути их преодоления // Эпоха науки – 2017. – №12. – С. 88.

действующего законодательства, то есть преодоление проблемы юридических коллизий. В настоящее время при развитии общественных отношений, а также принятии новых нормативно-правовых актов, достаточно сложно избежать данную проблему. Соответствие нормативно-правовых актов является неотъемлемой частью работы государства. Юридические коллизии наносят тяжкий вред функционированию правовой системы, тем самым ущемляют права граждан, оказывают негативное влияние на эффективность правового регулирования, правопорядка, развитие правосознания общества и его правовой культуры. Законодательство Российской Федерации представляет собой иерархическую систему законодательных актов, действующих на территории страны. Так, в законодательстве имеется неограниченное количество конфликтующих между собой норм и институтов. За последнее время российское законодательство значительно изменилось: оно увеличило своё содержание, но, к сожалению, отстаёт от общественных процессов, тем самым остаётся несовершенным. Из-за быстро изменяющегося характера в нём также присутствует спонтанность и хаотичность. Поэтому очень часто приходится изменять или подгонять под международные стандарты различные правовые акты. Тем самым всё вышесказанное приводит развитие правовой системы России к юридическим коллизиям. Именно поэтому законодатель должен не допускать конфликтов в системе права, устранять проблемы, возникающие между новым содержанием общественных отношений и правовой формой.

Вместе с этим, деятельность каждого государства должна быть направлена на создание и укрепление благосостояния граждан. Обеспечение всеобщего благосостояния населения должно основываться на высоких социальных стандартах при условии полной гарантированности и доступности общественных благ для каждой личности, создающих ощущение комфорта, перспективы развития и социальной защищённости³⁴.

Также, для формирования правосознания важна своевременная и доступная юридическая помощь. Оказание юридической помощи возможно посредством создания и развития юридических клиник, способных в значительной степени удовлетворить потребности населения в правовой информации. Ключевой момент – это оказание бесплатной юридической помощи, независимо от материального и должностного положения, места жительства и многих других обстоятельств. Бесплатная юридическая помощь – это отличный способ разрешения различных вопросов, связанных с реализацией норм права для всех незащищённых и малоимущих слоёв населения.

³⁴ Садыков Р.М. Проблемы бедности и благосостояние населения в условиях нестабильности социально-экономических систем // Региональная экономика: теория и практика. – 2017. – Т. 15. – № 7. – С. 1299.

И в целях профилактики различных форм деформации правосознания и качественного формирования правосознания значительное внимание должно уделяться правовому просвещению населения, которое целесообразно начинать уже со школьного возраста. Правовое просвещение – это важное направление профилактической деятельности в образовательной организации как наиболее важном институте социализации, работающем с детьми подросткового возраста³⁵. Правовое просвещение крайне необходимо для детей, ведь в данный период жизни начинается процесс формирования нравственно-правовых качеств личности. Также дети лучше поддаются обучению и восприятию информации, нежели взрослые люди.

Также необходимо специальная подготовка осуждённых к освобождению, ведь причиной высокого уровня повторной преступности в Российской Федерации является некачественный механизм адаптации осуждённых к жизни на свободе. Успешность их адаптации определяется уровнем психологической подготовки к освобождению³⁶. Деятельность по психологической подготовке осуждённых крайне важна, ведь долгое пребывание в местах лишения свободы приводит к различным формам деформации правосознания и прививает человеку обычаи и традиции криминального мира.

Правосознание играет особую роль для поддержания режима законности и правопорядка, ведь осознание необходимости исполнения норм законов, которое стало внутренней установкой личности, представляет собой особый элемент профилактики преступности и обеспечения национальной безопасности, и именно поэтому правосознание нуждается в систематическом, рациональном формировании, стимулировании и позитивном социальном развитии.

Национальная безопасность напрямую зависит от правосознания граждан, ведь при правильном отношении к праву, люди начинают понимать, что и в каких пределах государство может от них требовать, какие можно и нужно совершать действия для обеспечения и поддержания национальной безопасности, а где начинается беззаконие и произвол.

Список литературы:

1. Борискова И.В. Некоторые проблемы формирования правового государства в современной России // Территория науки – 2017. – №4. – С. 156-161.

³⁵ Харников М.В. Организационно-педагогические условия, способствующие эффективному правовому просвещению подростка в образовательной организации // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2019. – Т. 24. – № 179. – С. 82.

³⁶ Полякова Я.Н. Анализ психологической готовности осуждённых к освобождению // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2018. – № 2(73). – С. 42.

2. Петров А.В. О содержании категории правосознания // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2016. – № 5. – С. 215-221.
3. Полякова Я.Н. Анализ психологической готовности осуждённых к освобождению // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2018. – № 2(73). – С. 42-49.
4. Рыбаков В.А. Правосознание: к вопросу о понятии // Вестник Омского университета. Серия Право. – 2015 – №3(44). – С. 23-28.
5. Садыков Р.М. Проблемы бедности и благосостояние населения в условиях нестабильности социально-экономических систем // Региональная экономика: теория и практика. – 2017. – Т. 15. – № 7 (442). – С. 1299-1310.
6. Сенин И.Н. Деформации правосознания и пути их преодоления // Эпоха науки. – 2017. – №12. – С. 87-91.
7. Харников М.В. Организационно-педагогические условия, способствующие эффективному правовому просвещению подростка в образовательной организации // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2019. – Т. 24. – № 179. – С. 81-89.

*Мельник Д.А.**

Причины деформации правосознания в современном обществе

Самыми эффективными регуляторами общественных отношений являются социокультурные инструменты. При помощи таких инструментов осуществляется пресечение противоправного поведения, а также превенция девиативного поведения путем оказания воздействия на рационально-логическую и ценно-нормативную составляющую подсознания индивида. В рассматриваемых отношениях особую роль играть правосознание. Под правосознанием принято понимать идеи, представления, взгляды, чувства и эмоции, которые в совокупности выражают субъективное отношение человек, как к самому праву, так и другим правовым явлениям действительности.³⁷

* МЕЛЬНИК ДАРЬЯ АЛЕКСАНДРОВНА, студентка 4 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Восточно-Сибирского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Власова Е.Л., доцент кафедры общетеоретических и государственно-правовых дисциплин Восточно-Сибирского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат педагогических наук, доцент).

³⁷ Магомедов Ш. Б., Амиров М. Г. Правовое воспитание как средство формирования правосознания и правовой культуры // Юридический вестник Дагестанского государственного ун-та. – 2014. – № 4. – С. 16 – 17.

Необходимо отметить, что право и правосознание взаимно оказывают влияние друг на друга.

Так, право содержит в себе определенные идеи, принципы и представления, внедряющиеся в правосознание общества. В последствие такие идеи, принципы и представления облекаются в форму закона, который приобретает признаки нормативности, общеобязательности, системности, гарантированности и носит государственно волевой характер.

В свою очередь, правосознание также оказывает влияние на право. Например, при подготовке законопроектов изучается мнение граждан, то есть их ожидания, правовые эмоции и переживания, правовые представления о законодательном урегулировании определенного вопроса.³⁸

При правильно сформированном правосознании в обществе, оно способно оказывать воздействие на правосознание отдельных индивидов и повышать уровень их правосознания. Однако не всегда правосознание формируется в соответствии с действующим правом, в таком случае речь идет о деформации правосознания. Предлагаем обратить внимание на понятие «деформация правосознания», его виды и причины.

Необходимо отметить, что под деформацией правосознания обычно понимается такое негативно-социальное явление, при котором индивид искаженно воспринимает правовую действительность и, как следствие, негативно относится к действующим правопорядку и правовой системе.³⁹

В литературе выделяют следующие виды деформации правосознания:

1) Правовой инфантилизм. Проявляется в маленьком объеме знаний права, как следствие, несформированность правосознания. Однако индивид с данной формой деформации правосознания, наоборот, убежден в том, что он имеет достаточные правовые познания.

2) Правовой дилетантизм. При данном виде деформации правосознания индивид небрежно обращается с существующими законами, неверно трактует правовые нормы и квалифицирует правовые ситуации.

3) Правовой негативизм. В данном случае индивид отрицает какую бы то ни было значимость права (социальную, общественную и т.д.), в свою очередь является приверженцем традиций, обычаев и норм морали.

4) Правовой нигилизм. Данный вид деформации правосознания предполагает полное отрицание индивидом права и его социальной роли.

³⁸ Мусурманкулова А. В. Взаимодействие правосознания и правовой культуры // Наука, новые технологии и инновации. – 2015. – № 6. – С. 120 – 122.

³⁹ Осипов Р. А. Деформация правосознания личности в современном российском обществе // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2020. – № 3. – С. 44 – 47.

5) Перерождение правосознания. Самый опасный вид деформации, поскольку искаженность правосознания индивида достигает критической точки, близкой к преступному умыслу.⁴⁰

Стоит сказать, что деформация правосознания в современной России обусловлена рядом причин, среди которых можно отметить следующие.

1. Самой главной причиной деформации правосознания, на наш взгляд, является отсутствие государственной идеологии в России. Когда изжившая себя коммунистическая идеология прекратила свое существование, новой конкретной идеологии предложено не было. Вместо этого были внедрены заимствованные у западных государств положения о демократии, свободе предпринимательства и частной собственности. Однако стоит сказать, что российские граждане формировались абсолютно в другой религиозно-культурной среде, а опыт зарубежных стран был внедрен без учета особенностей развития российского общества.

2. Дискредитация российской власти другими участниками международных отношений. Вызвано это тем, что Россия всегда расширяла государственный суверенитет и противостояла политическим амбициям, агрессии со стороны запада.⁴¹

3. В современной России с противодействием преступности со стороны государства ситуация обстоит сложно, что также является причиной деформации правосознания. В связи с этим в обществе сложилось мнение о возможности избежать наказания за совершенное преступление. Особенно такое мнение распространено среди молодежи и подростков, которым свойственны максимализм и аффективность.

4. Стремительное развитие Интернета, в частности социальных сетей, блогов. Безусловно, данные процессы несут в себе и позитивные моменты, но негативное влияние неизбежно. Интернет порождает бесконтрольную среду, в которой может быть распространена абсолютно любая информация, в том числе антисоциального характера. Такой точки зрения придерживается Радкевич А.Л. Он высказывался о том, что Интернет создает угрозу манипуляции и контроля над обществом; угрозу информационной безопасности не только отдельных индивидов, но и государства в целом;

⁴⁰ См.: Осипов Р. А. Правовая информированность и правосознание граждан: вопросы теории: дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2018. – 215 с.

⁴¹ Воробьев С. М., Лещенко О.В. Деформация правосознания личности в условиях дискредитации власти в российской Федерации // Вестник Томского государственного университета. – 2019. – № 442. С. 50 – 56.

кроме того, использование Интернета как поля для незаконной деятельности (например, террористической).⁴²

5. Система масс-медиа в современной России некорректно выполняет свои функции. Вместо выполнения надлежащих функций, таких как информирование и воспитание, она направлена на извлечения коммерческой прибыли. В результате на экранах телевизоров, кинотеатров, в том же Интернете, мы видим низкопробные боевики, криминальные сериалы, постоянное использование темы криминалитета в средствах массовой информации.

6. В современном обществе массовая потребительская культура вытесняет другие виды культуры. Данная причина тесно связана с предыдущей, так как демонстрация наживы, достижения успеха низменными средствами, грубой физической силы приводит к духовно-нравственному разложению общества, в первую очередь молодого поколения, правосознание которых еще не сформировано.

7. Как известно, в период с 1990 по 2000 года протекал кризис системы образования и воспитания. Последствия такого кризиса проявляются по сегодняшний день в деформированном правосознании.

Повышение уровня правовой культуры, правового и морального сознания общества является основным путем преодоления такой проблемы как деформация правосознания. В связи с этим, по мнению автора статьи, целесообразно предпринимать следующие меры:

1) проведение правовых бесед среди школьников и студентов как самой подверженной деформации группе индивидов, ранее в исследовании упоминалось о несформированности их правосознания;

2) введение в школьную программу предмета более обширного, нежели обществознание, вроде основ права, для большего интереса со стороны школьников эта программа должна касаться, в первую очередь, их собственных прав;

3) высшие учебные заведения должны подготавливать высококвалифицированные кадры юристов;

4) осуществление культурного просвещения общества и правового воспитания (например, социальными работниками или участковыми);

5) осуществление постоянного мониторинга законодательства, выявлять пробелы, коллизии и совершенствовать нормативно-правовые акты в целях развития правосознания граждан;

6) проведение своевременной, качественной и полноценной правовой реформы;

7) проведение стабилизации и усиление правопорядка в нашей стране;

⁴² См.: Радкевич А.Л. Социальные интернет-практики россиян в условиях формирования информационного общества. Автореф. дис. . канд. социол. наук. М., 2009.

8) проведение своевременной и эффективной профилактики правонарушений и преступлений.

В современном обществе весьма остро стоит проблема деформации правосознания, которая вызвана целым рядом причин. Видится возможным преодоление поставленной проблемы при выполнении предложенных выше мер. Завершить свое исследование хотелось словами теоретика права П.И. Новгородцева: «Если Россия ... не поверит в силу права, ... она никогда не будет иметь успеха ни в каких делах своих, ни внешних, ни внутренних»⁴³.

Список литературы:

1. Воробьев С. М., Лещенко О.В. Деформация правосознания личности в условиях дискредитации власти в российской Федерации // Вестник Томского государственного университета. – 2019. – № 442. С. 50 – 56.
2. Магомедов Ш. Б., Амиров М. Г. Правовое воспитание как средство формирования правосознания и правовой культуры // Юридический вестник Дагестанского государственного ун-та. – 2014. – № 4. – С. 16 – 17.
3. Мусурманкулова А. В. Взаимодействие правосознания и правовой культуры // Наука, новые технологии и инновации. – 2015. – № 6. – С. 120 – 122.
4. Новгородцев П. И. Об общественном идеале. – М.: Пресса, 1991. – 640 с.
5. Осипов Р. А. Деформация правосознания личности в современном российском обществе // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2020. – № 3. – С. 44 – 47.
6. Осипов Р. А. Правовая информированность и правосознание граждан: вопросы теории: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2018. 215 с.
7. Радкевич А.Л. Социальные интернет-практики россиян в условиях формирования информационного общества. Автореф. дис. ... канд. социол. наук. – М., 2009.

⁴³ Новгородцев П. И. Об общественном идеале. – М.: Пресса, 1991. – С. 102.

Патриотизм как российская национальная идея

Под идеологией понимается система взглядов и идей, в которых выражается отношение к той или иной действительности. Идеология отражает интересы, цели, намерения, умонастроения людей, классов, партий, субъектов политики и власти тех или иных эпох, поколений, общественных движений и т.д.⁴⁴

Близким по смыслу к понятию идеологии, но не тождественным ему по содержанию является понятие «национальная идея». Современные философские словари не дают однозначного толкования данной абстракции. Вместе с тем, наиболее распространенным подходом выступает ее понимание как совокупности взглядов, оценок, мнений и отношений, выражающих содержание, уровень и особенности представлений членов национально-этнической общности о своей истории, современном состоянии и перспективах своего развития, а также о месте среди аналогичных общностей и характере взаимоотношений с ними.⁴⁵

В отличие от идеологии, которая выражает идеи определённых субъектов политики, национальная идея в большей степени выражает интересы национально-этнического характера. Кроме того, данная форма социального сознания в значительной степени основана не на рационально-теоретическом, а на эмоционально-чувственном восприятии человеком окружающей действительности в целом и исторических событий, в частности. Как один из аспектов чувственного восприятия мира у человека формируется и его отношение к родине.

Патриотизм – эмоциональное отношение к родине, выражающее в готовности служить ей и защищать ее от врагов.⁴⁶ Патриотизм в России является частью народной культуры, выработанной веками. Более того, по

* ВОЛКОВА АЛЕКСАНДРА КОНСТАНТИНОВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Шундигов К.В., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

⁴⁴ Политология: Энциклопедический словарь. /Общ. ред. и сост. Ю.И. Аверьянов. – М.: Изд-во Моск. коммерч. ун-та. 1993. – С. 113-114.

⁴⁵ Политология: Энциклопедический словарь. /Общ. ред. и сост. Ю.И. Аверьянов. – М.: Изд-во Моск. коммерч. ун-та. 1993. – С. 203.

⁴⁶ Политология: Энциклопедический словарь. /Общ. ред. и сост. Ю.И. Аверьянов. – М.: Изд-во Моск. коммерч. ун-та. 1993. – С.247.

нашему мнению, в современных условиях патриотизм способен стать российской национальной идеей, способствующей формированию стойкого осознания общенациональной идентичности, закреплению этого отношения в массовом сознании людей, обозначению смысла существования нации.

Идея патриотизма отражена в преамбуле Конституции России: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенный общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, чтя память предков, передававших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем Конституцию Российской Федерации».⁴⁷

В Российской Федерации отсутствует официальная идеология, поскольку Конституция Российской Федерации признает идеологическое и политическое многообразие, без создания каких-либо приоритетов и преимуществ, что свидетельствует о приверженности страны демократическим принципам. Единственным ограничением, предусмотренным Конституцией Российской Федерации, является запрет на создание общественных организаций, цель и деятельность которых направлена на изменение конституционного строя и «целостности Российской Федерации, подрыв ее безопасности, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».⁴⁸

Российская Федерация исторически сложилась как многонациональное государство. Конституция Российской Федерации учла эту особенность государства, в котором проживают различные национальности, народности, имеющие свои взгляды и мнения на события, происходящие в стране. Конституция Российской Федерации гарантирует равноправие и самоопределение народов, живущих в ней, закрепляет возможность свободно

⁴⁷ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (Дата обращения: 27.02.2021 г.).

⁴⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (Дата обращения: 27.02.2021 г.).

выражать свои идеи, мысли, а также получать и распространять информацию, не запрещенную законом. В то же время, учитывая самобытность народов, их культуру, Конституция РФ провозглашает их равноправие.

В настоящее время Российская Федерация находится под санкционным давлением стран Евросоюза и США. В этих странах ведется агрессивная пропаганда и формирование устойчивого мнения о Российской Федерации как опасной стране, всеми способами идет воспрепятствование деятельности средств массовой информации, опровергающих данную политику, либо предоставляющих возможность высказывать альтернативное мнение. В целях развенчания данных политических взглядов, в нашей стране представлена возможность любому высказываться в средствах массовой информации о действительном положении дел, донести до большего числа людей нашу национальную идею о мирном сосуществовании народов и свободной экономической деятельности, направленной на улучшение благосостояния народа и страны. Гражданин, воспитанный на принципах гордости за свою страну, нетерпимости к неуважительному отношению к ней, сознает себя ответственным за всякие попытки опорочить или осквернить государство.

Формирование патриотической идеи в России исторически обусловлено. Из поколения в поколение в стране передавались идеи единства нашего народа, единства государства. Нравственные устои, взгляды и взаимоотношения, в том числе отношение к власти у россиян, находились под влиянием исторического прошлого, особенностью которого было и есть – мирное сотрудничество всех наций и народностей на благо государства, учет национальных взглядов народов и их традиций в проводимой государством политике. Идея уважения и любви к своей стране делает страну сильной и обеспечивает ее безопасность, что в свою очередь является гарантией безопасности каждого ее гражданина.

История Российского государства является свидетельством того, как государство обеспечивало безопасность своих границ и народа, его населяющего, от внешних врагов. История России – это история сдерживания идей экономического, политического и военного превосходства, развенчания мифа об избранности отдельных народов. Борьба за процветание государства, признание его на мировой арене как могущественной державы, с которой необходимо считаться, сформировало патриотизм нашего народа, можно сказать, на «генном уровне».

В последние десятилетия можно наблюдать попытки «переписывания» истории, присвоения чужих заслуг, искажение исторических фактов. Все эти обстоятельства могут привести к катастрофическим последствиям, как для государства, так и для личности. Исторические знания,

существующая в стране национальная идея формируют человека, являются побуждающим фактором для достижения поставленных целей, являются основанием для выбора им способа действия и совершения поступков. Лживое изложение или искажение исторических событий приводит, в конечном счете, и к изменению человека, если он принял для себя «измененную историю».

Патриотизм как национальная идея является одним из основополагающих факторов, который противостоит фальсификации истории, ее искажению, служит сохранению целостности государства.

Значение национальной идеи в жизни государства явно прослеживается при обращении к истории нашей страны.

Создание первого в мире государства «рабочих и крестьян» – СССР стало результатом воплощения идей о равенстве и равных возможностях. В конечном счете, эти идеи были приняты народом. Особенно показательным для новой страны стал период индустриализации 20-30 годов XX века, где в полной мере господствовала национальная идея «прорыва», всемерного ускорения индустриального развития, на форсирование создания социалистической промышленности, что стало одним из факторов победы над фашизмом. Эти исторические факты перечеркнуть нельзя! Все эти победы и экономические прорывы были достигнуты за счет патриотизма народа, гордости за свою страну.

Действующая Конституция Российской Федерации была принята в 1993 году. В этот период страна находилась в тяжелейшем экономическом состоянии, ставшим результатом распада СССР, и отсутствием необходимой выработанной экономической политики. Став первым президентом Российской Федерации, Б.Н. Ельцин и его окружение не смогли определиться в точных экономических целях развития страны. К данному выводу можно прийти, ознакомившись с содержанием федерального закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ»⁴⁹ и многочисленных публицистических статей о данном периоде.

Отсутствие четко выверенной стратегии развития стало следствием того, что в стране не уделялось должного внимания вопросам идеологии. Конституционный тезис о «достойной жизни» понимался только как удовлетворение своих все возрастающих материальных потребностей. Возникшая пустота была тут же заполнена идеями, отрицательно сказавшимися на

⁴⁹ Федеральный Закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ» от 20.07.1995 № 115-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7264 (Дата обращения: 27.02.2021 г.).

отношении к государственной власти и к самому государству, его суверенитету. Результаты данного упущения во многом ощущаются и сегодня.

28 июня 2014 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был подписан Федеральный Закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»⁵⁰, а 21 июля 2020 года вышел указ Президента РФ № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»⁵¹. Данными документами определены основополагающие цели и задачи развития Российской Федерации. Установленные законом и указом Президента РФ цели развития нашего государства направлены в первую очередь на достижение гарантированных Конституцией РФ прав и свобод, обеспечение благополучия и процветания России.

Развитие и укрепление страны, обеспечение конституционных прав и свобод невозможно без формирования и поддержания у населения страны уважения к своей Родине. Именно поэтому нельзя не согласиться с мнением В. В. Путина, о том, что национальной идеологией страны должна быть идея патриотизма, «направленная на укрепление внутренних основ российского государства». По мнению президента, «патриотизм заключается в том, чтобы посвятить себя развитию страны, ее движению вперед». «Это совсем не значит, что нужно все время хвататься только за наше героическое прошлое, нужно смотреть в наше не менее героическое и успешное будущее, и в этом залог успеха», – пояснил Путин.⁵²

Ради достижения национальных целей, поставленных перед государством, необходимо обладать доверием к государственной власти, что, естественно, невозможно, без воспитания патриотизма, любви к Родине.

В настоящее время посредством Интернета, социальных сетей, провокационных публикаций в средствах массовой информации нередко подрывается авторитет государственной власти. Патриотизм как национальная идея способен бороться с подобными негативными высказываниями в адрес нашей страны и обеспечивать суверенность государства. Национальная идея патриотизма, укрепляющая мнение граждан страны в ее успешном будущем, воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма, является основополагающим и обеспечивающим благополучие и процветание страны фактором.

⁵⁰См.: Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841 (Дата обращения: 27.02.2021 г.).

⁵¹См.: Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357927(Дата обращения: 27.02.2021 г.).

⁵² Путин рассказал о национальной идее России // Интернет – газета ТАСС от 10.05.2020 г. – www.tass.ru/obschestvo/8438743 (Дата обращения: 27.02.2021 г.).

Патриотизм не возникает сам собой, его продуманно культивируют, чтобы он был просвещенным, созидательным. При благоприятных условиях, патриотизм становится компонентом сознания каждого гражданина и в масштабах государства выступает как созидающая, укрепляющая и объединяющая сила.

Список литературы:

1. Политология. Энциклопедический словарь/ Общ. ред. и сост.: Аверьянов Ю.И. М.: Изд-во Моск. коммерч. ун-та. 1993. – 431 с.
2. Путин рассказал о национальной идее России // Интернет - газета ТАСС от 10.05.2020 г. – www.tass.ru/obschestvo/8438743 (Дата обращения: 27.02.2021 г.)

*Костина О.С.**

Концепция идеального государства Платона: современное прочтение

В современных концепциях развития государственности категория «демократия» является фундаментальным условием успеха и прогресса. Античная культура, создавшая феномен демократии, соотносит данную категорию с теорией идеального государства. Об этом свидетельствует творчество выдающегося древнегреческого философа Платона. В своем труде «Государство» великий мыслитель проанализировал формы государственного устройства, включая демократию, выстроил образ идеального государства. Кроме Платона концепцию идеального государства разрабатывали такие ученые, как: Аристотель, Цицерон, Томас Мор. Стоит отметить, что теория идеального государства является актуальной и на сегодняшний день. Более того, именно идеи Платона уже несколько столетий оказывают влияние на развитие этих концепций.

Обращаясь к трудам Платона, стоит разобраться со значением таких терминов, как «образ» и «форма государства». В рамках концепции идеального государства эти два понятия тесно связаны между собой, так как образ – это основополагающее проявление элементов государства,

* КОСТИНА ОЛЬГА СЕРГЕЕВНА, студентка 1 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Алексеева Н. И., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

таких как территория, власть и население. Это единая, целостная система образов, и каждое отдельное государство имеет свой уникальный образ, перекликающийся с его формой. Также термин «государственный образ» носит название «имагинальная система». Можно сказать, что имагинальная система – это фундаментальный критерий исторического, политического и социально-культурного развития того или иного общества.⁵³

Что касается определения формы государства, то на наш взгляд, интересно определение, данное известным русским философом и правоведом И.А. Ильиным. Он характеризовал форму государства не как «отвлеченное понятие» или «политическую схему», но как определенный строй жизни, реальную организацию власти населения. И.А. Ильин писал: «Необходимо, чтобы народ понимал свой жизненный строй, чтобы он умел именно так организоваться, чтобы он уважал, законы этого строя и вкладывал свою волю в эту организацию».⁵⁴

Однако более полно сущность формы государства раскрывается в общепринятой формулировке, в которой определяется как совокупность внешних признаков государства, показывающих порядок образования и организации высших органов государственной власти, территориальное устройство государства, а также приемы и методы осуществления власти. Форма государства выражается через форму правления, государственно - территориального устройства и политический режим.

В истории никогда не было примеров идеального государства. Однако можно предположить, какими бы качествами и свойствами обладала бы страна, претендующая на звание «идеального государства». Вся власть должна быть честной и бескорыстной. Все чиновники и лидеры государства должны избираться на основе равного, свободного и тайного голосования. Более того, они должны не только быть образованными, но и иметь чистую репутацию. Любой человек должен иметь возможность духовно и интеллектуально развиваться, получать образование. Скорее всего, в реальности достичь такого порядка практически невозможно.

Спорным в концепции «идеального государства» остается финансовый вопрос. Так, в современном мире почти каждый человек имеет стремление к обогащению, что является проявлением алчности и эгоизма. Однако всеобщее равенство также является нереальным и приводит к хаосу.

⁵³ Александровская В. Н. Идеальный образ государства как культурно-историческое образование // Донецкие чтения 2019: Образование, наука, инновации, культура и вызовы современности. Материалы IV Международной научной конференции. – Донецк, 2019. С.6.

⁵⁴ Ильин И. А. Теория государства и права. – М.: Зерцало. 2003. С. 120.

Именно поэтому, ряд ученых все еще не могут выбрать более подходящее решение для указанного вопроса.

Так, еще в V веке до н. э. эти спорные вопросы пытались объяснить великие античные философы. Наиболее ярким из них является Платон (427-347 гг. до н. э.) всемирно известный мыслитель, философ, труды которого сохраняют свою актуальность для современного общества и оказывают влияние на современную науку. Теория идеального государства излагается в его трактате «Государство». Платон пытался создать модель появления государства, процесс развития его основных характеристик. «Государство - писал он, – возникает, когда каждый из нас не может удовлетворить сам себя, но нуждается ещё во многом».⁵⁵ Можно сказать, что Платон указывает на то, что человек – существо социальное, ведь, по его мнению, индивид не может жить вне общества, а значит появление государства обусловлено природой людей. Философ был уверен, что государство может принимать те или иные формы исключительно под воздействием человека. Таким образом, по мнению Платона, главная задача - разделить труд так, чтобы он подходил каждому в зависимости от умений и склонности человека к определённому ремеслу для того, чтобы каждый имел возможность заниматься определенным делом, обеспечивая себя. Именно такое распределение труда ложится в основу идеи создания государства⁵⁶.

Платон считал, что государство, как и человек, обладает положительными и отрицательными чертами. Каждый отрицательный критерий затмевает собой несколько положительных, поэтому античный философ проводил сравнительный анализ государств, их основных признаков и граждан, распределяя каждую страну в последовательности возрастания именно отрицательных качеств, отдалённости от предложенного им идеального государства.

Первой среди отрицательных форм государственного устройства Платоном рассматривалась тимократия – строй, основанный на честолюбии, при котором политические права граждан распределяются в зависимости от их дохода, а правителями чаще всего являются воины. «Раз в государстве почитают богатство и богачей, значит, там меньше ценятся добродетель и ее обладатели. А люди всегда предаются тому, что

⁵⁵ Платон. Государство. Перевод с древнегреческого А. Н. Егунова М.: Академический проект. 2016. – <https://static.my-shop.ru/product/pdf/240/2395793.pdf>. (Дата обращения 10.03.2021 г.).

⁵⁶ Каялиева Э. Ш. Учение об идеальном государстве Платона // Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства. Сборник научных трудов. – Симферополь: «Ариал». 2020. С.362.

считают ценным, и пренебрегают тем, что не ценится» - говорил античный философ.⁵⁷

Второй по отдалённости от идеального государства Платон ставил олигархию. Это государственный строй, при котором большая часть политической власти сосредоточена в руках маленькой группы людей, обладающих огромными денежными средствами. Слово «олигархия» происходит от греческого *oligos* (малый, немногие) и *arkho* (править), что в итоге формирует *oligarchy* (правление немногих или узкий круг правления).⁵⁸ У власти стоят исключительно богатые, а бедным не дают шанса участвовать в управлении делами государства.

Третьей формой государственного устройства Платон выделил демократию, так как при этом государственном режиме правит тот, кто оказывает наибольшее влияние на людей, является «любимцем публики», а значит, может манипулировать общественным мнением. Именно этот принцип можно считать несправедливым равенством кандидатов на ту или иную должность. Более того, при демократии государство принципиально не отправляет свою основную функцию, каждый может заниматься тем, что пожелает, или вообще не заниматься ничем. Платон писал: «Эта снисходительность вовсе не мелкая подробность демократического строя: напротив, в этом сказывается презрение ко всему тому, что мы считали важным, когда основывали наше государство».⁵⁹ Разрушение сословий, разложение общественных отношений, несправедливое равенство, порождают главный порок демократии, который подрывает и поработачивает её, приводя государство к тирании, при которой наиболее достойные и наиболее способные люди уничтожаются и изгоняются, поскольку именно в них тиран видит угрозу своему собственному правлению, а благосостояние государства его совсем не интересует. Критика Платона заключается в том, что демократия «текучая», удаленная от совершенных «идей» и всегда приближается к хаосу.

Так, можно заметить, что, рассуждая о государстве и характеризуя различные его формы, особое место Платон уделяет понятиям справедливость и равенство. Именно их достижение в иерархии сословий является главным критерием образа идеального государства. Кроме того, философ выделил сословия, составив собственную «справедливую» иерархию общества. Высшей ступенью являлись правители – философы, второй – воины-стражи, далее располагались дельцы-ремесленники, ну а низшую ступень

⁵⁷ Платон. Государство. Перевод с древнегреческого А. Н. Егунова М.: Академический проект. 2016. – <https://static.my-shop.ru/product/pdf/240/2395793.pdf>. (Дата обращения 10.03.2021 г.).

⁵⁸ Там же.

⁵⁹ Там же.

занимали земледельцы. Основанием классификации являлись: социальное положение и интеллектуальные способности. А значит, каждый делает лишь то, что не противоречит его природе, качествам и желаниям.

Аналогичная идея также прослеживается в работе еще одного античного философа Аристотеля в трактате «Риторика». Аристотель писал: «Каждый человек должен преимущественно браться за то, что для него возможно и что для него пристойно».⁶⁰ Так, можно сказать, что для античных философов основанием формирования идеального государства являлось гармоничное разделение труда.

Концепция Платона была направлена на понимание сущности государства, его основных идей и функций в развитии социальной и экономической сферы. Результат исследования помог составить сравнительный анализ крупных государств, существовавших на тот момент, и выявить причины «не идеальности» тех или иных форм государств. Были найдены самые лучшие составные части формы государства.

Известный философ В.Ф. Асмус, считал теорию Платона утопичной и в какой-то мере фантастичной, так как он не видел возможным создать государство, которое было бы носителем того самого «идеального образа». Утопия, по его мнению, заключалась в невозможности исключить все негативные аспекты, приведенные в классификации Платона. Невозможно было бы создать государство, справедливое для каждого отдельного человека. Более того, социальная иерархия, основанная на равноправии, равенстве и справедливости, по его мнению, это абсурд, ряд исключаящих друг друга понятий.⁶¹

Однако если разобрать идеи Платона более голубого и систематично, то становится понятна одна важная истина – античный мыслитель не ставил цель выявить вероятность создания «идеального государства». Он разрабатывал теорию, позволяющую государствам избавиться от тирании, олигархии и несправедливости. Платон реально оценивал перспективы создания идеального государства, он понимал, что это невозможно в силу социальных условий человечества. По задумке философа, концепция служила бы лишь ориентиром для различных государств, отправной точкой развития уникальных форм государства.

Оценивая учение Платона, мы разделяем позицию современного немецкого исследователя К. Хюбнера, по мнению которого «дефинитивное

⁶⁰ Аристотель Риторика. М.: ООО «Издательство АСТ». 2017. – http://101книга.рф/pdf/Aristotel__RitorikaI.aб.pdf (Дата обращения 10.03.2021 г.).

⁶¹ Цит. по: Каялиева Э. Ш. Учение об идеальном государстве Платона // Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства. Сборник научных трудов. – Симферополь: «Ариал». 2020. С. 363.

введение абстрактного мышления в политическую философию Платоном имело эпохальные последствия, с какими бы неправильно понятыми утопическими конструкциями оно ни связывалось».⁶²

Процесс демократизации современных государств является противоречивым и не лишен кризисных явлений. В поисках путей их преодоления обращение к концепциям античных мыслителей, в частности Платона, для которого образ идеального государства согласовывался с понятиями справедливости и равенства, является актуальным и на сегодняшний день. Демократия привлекает свободой, однако неограниченная свобода может привести к произволу и хаосу. На наш взгляд, лишь исключительно высокий уровень политической культуры позволит компенсировать неизбежные издержки демократического пути развития.

Список литературы:

1. Александровская В. Н. Идеальный образ государства как культурно-историческое образование // Донецкие чтения 2019: Образование, наука, инновации, культура и вызовы современности. Материалы IV Международной научной конференции. – Донецк, 2019. С.5 – 8.
2. Аристотель Риторика. М.: ООО «Издательство АСТ». 2017. – http://101книга.рф/pdf/Aristotel__RitorikaI.a6.pdf (Дата обращения 10.03.2021 г.).
3. Ильин И. А. Теория государства и права. – М.: Зерцало. 2003. 400 с.
4. Каялиева Э. Ш. Учение об идеальном государстве Платона // Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства. Сборник научных трудов. – Симферополь: «Ариал». 2020. С.361 – 363.
5. Платон. Государство. Перевод с древнегреческого А. Н. Егунова М.: Академический проект. 2016. – <https://static.myshop.ru/product/pdf/240/2395793.pdf>. (Дата обращения 10.03.2021 г.).
6. Хьюбнер К. Нация. От забвения к возрождению. – М., 2001. 400 с.

⁶² Хьюбнер К. Нация. От забвения к возрождению. – М., 2001. С. 24.

Тоталитаризм в научной традиции и художественной литературе

Политические режимы, казалось бы, нет ничего сложного, все предельно просто и понятно, однако их классификация в теории государства и права является дискуссионной. Если обозначение демократического и антидемократического режимов не вызывает относительных трудностей, то какое устройство следует считать авторитарным и тоталитарным, как распознать между ними грань?

По мнению Н.И. Матузов и А.В. Малько, авторитарный режим - это мягкая форма тоталитарного, своего рода компромисс между демократическим и тоталитарным режимами. В авторитаризме существуют определенные сферы социальной жизни, в которые государство не может вмешиваться. При тоталитаризме проводится массовый террор относительно всех неугодных государству, чтобы пресекать любые малейшие неповиновения. Тогда как при авторитаризме существуют выборочные репрессии, то есть террор как таковой направлен не на полное искоренение неугодных, а на выборочное и показательное наказание отдельно взятых лиц с целью предотвращения появления оппозиции.⁶³

С этими критериями сложно не согласиться, но, по моему мнению, они вносят долю недопонимания, потому что, опираясь только на них при выделении политического режима, сложно разделить или провести четкую грань между авторитаризмом и тоталитаризмом. Причиной же такой проблемы является многогранность разных обществ и государств, и соответственно наличие разновидностей политических режимов.

Например, профессор современной истории Еврейского университета в Иерусалиме Джейкоб Талмон разработал термин «тоталитарная демократия». При таком устройстве государство совмещает в себе признаки всех трех политических режимов, действует от имени народа и опирается на него⁶⁴.

* АЛЮКОВ ЕВГЕНИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ, студент 1 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Алексеева Н.И., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

⁶³ Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. – М.: Юристъ, 2004. С.43-44.

⁶⁴ Talmon J. The Origins of Totalitarian Democracy. London: Secker and Warburg, 1955. – <http://rousseaustudies.free.fr/ReeditionTalmon.htm> (Дата обращения: 19.12.2020 г.).

Подтверждением существования такой концепции служит СССР, в котором конституция являлась лишь большой фикцией.⁶⁵ Тоталитарная демократия существует в таком государстве, в котором граждане обладают определенным правом голоса, но оно, зачастую, становится проигнорированным.

В целом критерии, предложенные Н.И. Матузовым и А.В. Малько, являются универсальными, однако их может быть недостаточно, чтобы охарактеризовать, к примеру, этот режим. То есть авторитарным или демократическим он не является, но и тоталитарным в полной мере его не назовешь.

Здесь и возникает проблема понимания тоталитаризма, ведь каждый ученый вкладывает в это понятие свои рассуждения о нём.

Карл Поппер – влиятельный философ XX века – раскрывает понятие тоталитаризма через абстрактные понятия. Он практически не уделяет мелким деталям внимания и считает, что любое «закрытое общество» можно считать тоталитарным. Под закрытым обществом он понимает такое общество, образцом построения которого выступает племя. Его главным критерием же выступает наличие предписаний и запретов, полностью контролирующих жизнь целого общества⁶⁶.

Американские политологи Карл Фридрих и Збигнев Бжезинский обращались к изучению проблемы тоталитаризма. В своей работе «Тоталитарная диктатура и автократия» они выделили наиболее характерные признаки тоталитарного общества: общество поглощается государством, во главе которого правящая партия; единая идеология; правящая партия сращивается с государством; наличие репрессивного аппарата. Главными из них были: наличие единственной партии и идеологии. Примечательно, что авторы упомянули эти два признака, как основные. Наличие остальных же, по их мнению, не всегда «клеймит общество» – тоталитарным. Ведь некоторые упомянутые ими принципы в различные эпохи и времена существовали и в относительно демократических режимах.⁶⁷

Аналогичной позиции придерживалась и Ханна Арендт. Как и предыдущие исследователи, она считала, что идеология выступает неким

⁶⁵ Реймон А. Демократия и тоталитаризм; пер с франц. Г.И. Семенова. – М.: Текст, 1993. С. 144.

⁶⁶ Поппер К.Р. Открытое общество и его враги. Т. 1: Чары Платона. Пер. с англ. под ред. В. Н. Садовского. – М.: Феникс, Международный фонд «Культурная инициатива», 1992. – 448 с.

⁶⁷ Fridrich C.J., Brzezinski Z.K. Totalitarian Dictatorship and Autocracy. New York, 1965. P. 440.

фундаментом в тоталитарном обществе, на котором строятся отношения между государством и личностью.⁶⁸

Раскрыть сущность рассматриваемого политического режима позволяет и художественная литература, отражающая особенности эпохи, настроения и взгляды людей, в ней есть место и тоталитаризму.

В романе Джорджа Оруэлла «1984» и Евгения Замятина «Мы» четко прослеживается тот классический тоталитаризм, черты которого обозначены в научной традиции в трудах Х. Арендт, К. Поппера, З. Бжезинского, К. Фридриха.

Как же, по мнению Джорджа Оруэлла и Евгения Замятина, выглядит тоталитаризм? Государство при таком политическом режиме стремится всеми силами подавить человеческую индивидуальность, разорвать некогда прочные связи между членами семьи. Так, в произведении Джорджа Оруэлла – это ярко показано, когда дети доносят с энтузиазмом на своих родителей, в романе Евгения Замятина семей вообще не существует – их заменили так называемые «партнеры». Всем инакомыслящим – ошибкам или сбоям в системе – в таком государстве промывают мозги или удаляют «центр фантазий».

Граждане вынуждены жить или в стеклянных домах (роман «Мы»), или в домах, оборудованных небольшими телеэкранами, через которые уполномоченные на то люди наблюдают в любое время дня и ночи за всеми действиями своих граждан (роман «1984»). Существуют и специальные институты контроля: в книге Е.В. Замятина «Мы» – это специальные должностные лица – Хранители, а у Дж. Оруэлла эти функции возложены на министерство любви.⁶⁹

Дж. Оруэлл не без иронии пишет: «Война – это мир. Свобода – это рабство. Незнание – сила».⁷⁰ Этими выражениями он показывает всю абсурдность рассматриваемого режима. Государство доводит своих граждан до той крайности, при которой они начинают верить в две взаимоисключающие истины.

Таким образом, тоталитаризм – политический режим, которому присуще определенные черты, отражающие его сущность: контроль во всех сферах жизни, недопущение инакомыслия, единая идеология, поглощение общества государством, наличие репрессивного аппарата. Однако в государствах, где возникал тоталитаризм, ему были свойственны и специфические особенности, примером может служить фашизм. Каждый человек вкладывает в это определения свои представления о нем. Эти представления могут, как походить друг на друга, так и кардинально отличаться между

⁶⁸ Арендт Х. Истоки тоталитаризма / Пер. с англ. Борисовой И. В. и др.; послесл. Давыдова Ю. Н.; под ред. Ковалевой М. С., Носова Д. М. – М.: ЦентрКом, 1996. – 672с.

⁶⁹ Замятин Е.И. Мы. – М.: Издательство АСТ, 2018. – 224 с.

⁷⁰ Оруэлл, Джордж. 1984. – М.: Издательство АСТ, 2017. – 318 с.

собой. Существует много теорий, позволяющих раскрыть тоталитаризм, и мы затронули лишь малую часть из них.

В художественной литературе в аллегорической форме показаны недостатки тоталитаризма: тотальный контроль, наличие единственной и обязательной идеологии, непрерывный поиск инакомыслящих. Образы тоталитаризма, созданные Джорджем Оруэллом и Евгением Замятиным, стоит рассматривать не как мнение отдельно взятых лиц, а как выражение общественного мнения.

Несмотря на то, что нынешнее общество является демократическим, в нем также могут проявляться элементы тоталитаризма. Так, с внедрением информационных технологий во все сферы общественной жизни связано и представление о возможной перспективе электронного тоталитаризма: тотального контроля, манипуляции сознанием⁷¹. Можно заключить, что обращение к проблеме тоталитаризма сохраняет актуальность и для современных ученых. Остается надеяться на то, что эти элементы будут сведены к минимуму, а затем и полностью искоренены.

Список литературы:

1. Арендт Х. Истоки тоталитаризма / Пер. с англ. Борисовой И. В. и др.; послесл. Давыдова Ю. Н.; под ред. Ковалевой М. С., Носова Д. М. – М.: ЦентрКом, 1996. – 672с.
2. Замятин Е.И. Мы. – М.: Издательство АСТ, 2018. – 224 с.
3. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. М.: Юристъ, 2004.
4. Маяскина А.Ю., Дорошин Б.Ю. Будущее информационного общества: кибердемократия и или электронный тоталитаризм // Сборники конференции НИЦ Социосфера. – 2011. – № 1. – С. 30-32.
5. Оруэлл, Джордж. 1984. – М.: Издательство АСТ, 2017. – 318 с.
6. Поппер К.Р. Открытое общество и его враги. Т. 1: Чары Платона. Пер. с англ. под ред. В. Н. Садовского. – М.: Феникс, Международный фонд «Культурная инициатива», 1992. – 448 с.
7. Реймон А. Демократия и тоталитаризм / пер с франц. Г.И.Семёнова. – М.: Текст, 1993.
8. Fridrich C.J., Brzezinski Z.K. Totalitarian Dictatorship and Autocracy. – New York, 1965.
9. Talmon J. The Origins of Totalitarian Democracy. London: Secker and Warburg, 1955. - <http://rousseaustudies.free.fr/ReeditionTalmon.htm> (дата обращения: 19.12.2020 г.).

⁷¹ Маяскина А.Ю., Дорошин Б.Ю. Будущее информационного общества: кибердемократия и или электронный тоталитаризм // Сборники конференции НИЦ Социосфера. – 2011. – № 1. – С. 32.

Способы образования государств в современном мире

Значительное количество новых государств появилось в период с 1990 по 2011 гг. на политической карте мира. Рассмотрим способы их создания на основе исторических примеров и дадим им правовую оценку. Анализ исторических фактов позволяет выделить пять возможных моделей образования государств:

1. Образование государства в результате национально - освободительной борьбы и ликвидации режима колониального господства;
2. Образование нескольких новых государств как следствие распада, деления государства;
3. Образование государства нового исторического типа в результате социальной революции;
4. Образование нового государства посредством объединения нескольких государств в одно - унитарное или федеративное;
5. Образование нового государства посредством выделения из состава государства части его территории.

Для рассматриваемого нами исторического периода (1990 – 2011 гг.) наиболее характерны первые две из перечисленных моделей, которые и стали предметом анализа в данной работе.

Рассмотрим исторические примеры образования государства *в результате национально - освободительной борьбы и ликвидации режима колониального господства*. Данный механизм генезиса государства был характерен для таких стран, как: Намибия, Южный Судан, Эритрея, Палау и Восточный Тимор.

В Намибии народная организация Юго- Восточной Африки совместно с народно - освободительной армией Намибии начали борьбу против ЮАР, положившей начало войны за независимость (1966 по 1990 гг.) В 1971 г. Международный суд не признал власть ЮАР на территории Намибии.⁷² В

* СНЕТКОВА ЕЛИЗАВЕТА АЛЕКСЕЕВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Шундикова К.В., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

⁷² Консультативное заключение Международного суда ООН (перевод Украина – Хельсинского союза по правам человека) «Правовые последствия для государств, вызываемые продолжающимся присутствием Южной Африки в Намибии (Юго-Западная Африка) вопреки Резолюции 276 (1970) Совета Безопасности» //Украина – Хельсинский

1988 г. подписано трёхстороннее соглашение (Ангола, ЮАР, Куба) о предоставлении независимости и выводу войск, под контролем ООН началось выполнение этого соглашения. Были организованы выборы в Учредительную комиссию Намибии (ноябрь 1989 г.)⁷³ 9 ноября 1990 г. с вступлением в силу Конституции, государство обрело независимость.⁷⁴

Южный Судан изъявил желание выйти из состава Судана. Всему этому предшествовал колониальный период. Судан долгое время принадлежал Британии. 1 января 1958 г. Судан был объявлен независимым государством. Казалось бы, суверенитет достигнут и в чем же необходимость отделения Южного Судана? В 1978 г. на Юге были найдены большие запасы нефти. А введение административной реформы в 1983 г. окончательно пошатнуло Южный Судан. Это послужило началом гражданской войны (1983 – 2005 гг.). Благодаря Национально освободительному движению, поддержки ООН и Африканского союза 9 января 2005 года был подписан договор о мирном урегулировании конфликта. С 9 по 11 января 2011 года был проведен референдум, на котором 98,83% проголосовали за выход из состава Судана. Однако несмотря на то, что Южный Судан официально признан независимым государством, вопрос о его суверенитете остается открытым.⁷⁵

В Эритрее сепаратисты вступили в вооруженный конфликт с правительством Эфиопии (1961 – 1991 гг.). Согласно резолюции ООН 2 декабря 1950 г. Эритрея и Эфиопия были объединены в рамках федерации, однако это резолюция предполагала автономию (собственное правительство и конституцию).⁷⁶ Войну за независимость и выход из данного объединения возглавил ФОЭ (Фронт освобождения Эритреи), действия которого в 70-е годы перенял НФОЭ (Народный Фронт Освобождения Эритреи). К маю 1991 г.

союз по правам человека. – <https://precedent.in.ua/2016/05/06/pravovye-posledstviya-dlya-gosudarstv/> (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

⁷³ Резолюции и заявления Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (1946-1989 годы) // Организация Объединенных Наций – Документы и материалы: сборник документов. – М.: Наука, 1981. – С. 647. – <https://www.un.org/securitycouncil/ru/content/resolutions-adopted-security-council-1946/> (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

⁷⁴ Декларация по Намибии принята резолюцией S-9/2 Генеральной Ассамблеи ООН от 3 мая 1978 года // Декларации, конвенции и другие правовые материалы. – https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/namibia.shtml/ (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

⁷⁵ Переходная Конституция Южного Судана // Конституции государств (стран) мира. – <https://worldconstitutions.ru/?p=340> / (Дата обращения: 13.03.2021 г.)

⁷⁶ Резолюция (№390А) // Резолюции Совета Безопасности ООН 1993 г. – <https://www.un.org/securitycouncil/ru/content/resolutions-adopted-security-council-1993/> (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

правительство Эфиопии покинуло страну. 25 апреля 1993 г. прошел референдум, через 2 дня, после которого Эритрея была объявлена независимым государством.

Республика Палау, расположенная в Филиппинском море и занимающая 328 островов, изначально считалась колонией, затем входила в состав Микронезии. С 1 января 1981 г. Палау является автономной республикой. По условиям договора с США было подписано решение о «свободной ассоциации», однако с 1 октября 1994 г. вступил в силу договор о предоставлении Палау независимости.⁷⁷ Когда на пост президента был избран Ременгесау, он окончательно утвердил суверенитет государства.

Страна расположенная в Юго-Восточной Азии, занимает Восточную половину острова *Тимора*. У Восточного Тимора государства целых два дня независимости: 28 ноября 1975 г. (от Португалии) и 20 мая 2002 г. (от Индонезии). Являясь Португальской колонией, Восточный Тимор получил независимость в 1975 г., однако 30 ноября 1975 г. была выпущена декларация о присоединении к Индонезии. С 1998 г. ООН начала переговоры с Индонезией и Португалией по восстановлению независимости. 12 сентября 1999 г. правительство Индонезии начало вывод войск, а территория была передана под эгиду ООН. 20 мая 2002 года Восточный Тимор был объявлен независимым государством.

Следующая историческая модель – *возникновение государственности путем распада, разделения государства*, характерна для новейшей истории таких стран, как: Югославия, Чехословакия, СССР.

С 1971 – 1972 гг. возросло влияние реформистского движения в Словении, Хорватии, Сербии, Македонии, Боснии и Герцеговины, что ослабило *Югославию*. По Конституции СФРЮ 1974 г. созданы автономные края Косово и Воеводино. С 1990 по 1991 гг. стали возникать политические, экономические, этнические, территориальные и религиозные конфликты. Провозглашение независимости государств началось со Словении и Хорватии. После объявления результатов референдума, а также противостоянию Югославской армии 7 июля 1991 г. было подписано Брионское соглашение.⁷⁸ По результату данного соглашения Югославская народная армия прекратила боевые действия, а Словения и Хорватия обрели независимость.

Следующей страной отделилась Македония. По результатам референдума 8 сентября 1991 г. Македония стала независимым государством. В одностороннем порядке Парламент Косово объявил 17 февраля 2008 г. о

⁷⁷ Договор о свободной ассоциации // Legal information system of the federated states of Micronesia – <http://www.fsmlaw.org/compact/> (Дата обращения: 13.03.2021г.).

⁷⁸ Кирилина Л.А., Пилько Н.С., Чуркина И.В. История Словении – СПб.: Алетейя, 2011. – С. 432.

суверенитете Республики. На экстренном заседании Совета безопасности ООН (15 февраля 2008 г.), лишь 5 государств из 15, признали Республику независимой, однако на данный момент (13 января 2021 г.) Республика Косово признана 98 странами, входящими в ООН.

Черногория в свою очередь действовала на основе референдума (21 мая 2006 г.). По его итогам, большинство граждан (55,5%) проголосовали за независимость. 5 апреля 1992 г. из состава Югославии вышла Босния и Герцеговина, однако эту дату нельзя однозначно воспринимать как появление государства. Сразу после данного объявления началась межэтническая война продлившаяся 3 года. Чтобы обеспечить нормальную жизнь в государстве потребовалось вмешательство ООН. В 2008 г. было подписано соглашение о стабилизации.⁷⁹

Сербия, после распада Югославии, провозглашения независимости Косово, а также в связи с напряженной межэтнической ситуацией, осталась верной консервативной политике. (Сербия получила статус суверенного государства 5 июня 2006 г.).

Подводя итоги распада Югославии, хочется отметить, что, несмотря на попытки оставаться и решать проблемы в правовом поле с соблюдением процедур, некоторые страны не смогли остановить разрушительную силу междоусобных конфликтов и воздержаться от войны и применения силы.

Еще одним ярким примером распада государства можно считать *Чехословакию*. Одной из главных причин распада страны в данном случае принято считать «бархатную революцию». Активная деятельность оппозиции подтолкнула граждан к массовым манифестациям (15 по 24 января 1989 г.). Революционное движение дало начало «Бархатному разводу» и уже 1 января 1993 г. образовались два новых государства – Чехия и Словакия.

Последовательность политических событий, таких как, застой экономики, раскол КПСС, отторжение коммунистической идеологии, неудавшиеся реформы, обострение международных отношений и привели к распаду *Советского Союза*. 17 марта 1991 г. Президент СССР Михаил Сергеевич Горбачев выносит на референдум вопрос о сохранении СССР. 76,4% голосовавших выразили желание сохранить Союз в существующем виде. Также был подготовлен договор для новых суверенных республик. Подписание договора было запланировано на сентябрь – октябрь 1991 г., однако по инициативе президента было перенесено на 20 августа 1991 г. В конце этого года на съезде глав республик некоторые республики объявили о своем желании приобретения независимости. 21 декабря подобное желание

⁷⁹Мартынова М. Ю. Балканский кризис: народы и политика – М.: Старый сад, 1998. – С. 196-197, 199, 214, 225, 232.

изъявляют еще 8 республик. 25 декабря Верховный Совет РСФСР утверждает закон об изменении названия РСФСР на Российскую Федерацию. 26 декабря подписывается декларация в которой говорится о том, что СССР как государства больше не существует, а на его место приходит Содружество Независимых Государств, как экономическое, политическое и культурное объединение.

Подводя итог, стоит отметить, что политическая карта мира в рассматриваемый нами период претерпела значительные изменения. Не все государства добились своей независимости мирным путем, некоторые боролись за нее долгие годы. Однако во многом благодаря ООН удалось соблюдать правовые процедуры. Суверенитет достигался путем заключения договоров, подписанием деклараций, международных соглашений. Стоит отметить, что некоторые государства до сих пор не являются признанными, а вопрос об их независимости до сих пор остается открытым.

Список литературы:

1. Декларация по Намибии, принятая резолюцией S-9/2 Генеральной Ассамблеи ООН от 3 мая 1978 года // Декларации, конвенции и другие правовые материалы. - https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/namibia.shtml/ (Дата обращения: 13.03.2021 г.)
2. Договор о свободной ассоциации // Legal information system of the federated states of Micronesia - <http://www.fsmlaw.org/compact/> (Дата обращения: 13.03.2021 г.).
3. Кирилина Л.А., Пилько Н.С., Чуркина И.В. История Словении - СПб.: Алетейя, 2011. – 432 с.
4. Консультативное заключение Международного суда ООН (перевод Украина - Хельсинского союза по правам человека) «Правовые последствия для государств, вызываемые продолжающимся присутствием Южной Африки в Намибии (Юго-Западная Африка) вопреки Резолюции 276 (1970) Совета Безопасности» // Украина - Хельсинский союз по правам человека. - <https://precedent.in.ua/2016/05/06/pravovyye-posledstvyua-dlya-gosudarstv//> (Дата обращения: 13.03.2021 г.).
5. Мартынова М. Ю. Балканский кризис: народы и политика – М.: Старый сад, 1998.
6. МООНЮС миссия организации объединенных наций в Республике Южный Судан // Операции ООН по поддержанию мира - <https://peacekeeping.un.org/ru/where-we-operate/> (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

7. Переходная Конституция Южного Судана // Конституции государств (стран) мира. - <https://worldconstitutions.ru/?p=340> / (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

8. Резолюции и заявления Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (1946-1989 годы) // Организация Объединенных Наций - Документы и материалы: сборник документов. - М.: Наука, 1981. – 647 с. - <https://www.un.org/securitycouncil/ru/content/resolutions-adopted-security-council-1946/> (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

9. Резолюция (№390А) // Резолюции Совета Безопасности ООН 1993 г. - <https://www.un.org/securitycouncil/ru/content/resolutions-adopted-security-council-1993/> (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

*Сырьев Б.О.**

Особенности реализации отдельных признаков российского правового государства

Государство и право очень сильно связаны друг с другом. Ведь государство использует право в своей деятельности, а правовые нормы санкционируются государством. Но правовое государство занимает особое место в этих взаимоотношениях.

Идея правового государства является одной из основных в изучении теории государства и права, поэтому широко обсуждается и по сей день. Проблемы такого государства волновали мыслителей с самой древности, поэтому вопросы, связанные с понятием, чертами и признаками, а также целями и назначением правового государства в обществе, всегда находились в поле зрения философов, юристов, историков.

Людей до сих пор волнуют пути адекватного оформления и эффективного осуществления правового государства в обществе, а также сама идея создания идеального правового государства. Тема не исчерпана и по сей день, а с течением времени только усиливается интерес к ней, ведь все еще ведутся споры о том, является ли Российская Федерация настоящим правовым государством.

* СЫРЬЕВ БОГДАН ОЛЕГОВИЧ, студент 2 курса факультета непрерывного образования Восточно-Сибирского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Зарубаева Е. Ю., доцент кафедры общетеоретических и государственно-правовых дисциплин Восточно-Сибирского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

Правовое государство – это демократическое государство, где обеспечивается господство права, верховенство закона, равенство всех перед законом и независимым судом⁸⁰.

Действующая Конституция РФ, принятая на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г., конституировала Российскую Федерацию как демократическое правовое государство с федеративной формой государственного устройства. В ней закреплён и демократический режим, и его основные институты, принцип верховенства Конституции и законов, принцип разделения властей⁸¹. Отдельная глава Конституции посвящена правам и свободам граждан РФ, которые сформулированы в соответствии с нормами международного права.

Рассмотрим некоторые из признаков правового государства и особенности реализации их на практике.

Наличие гражданского общества

Силой, которая заставляет государство признавать и уважать естественные права человека является гражданское общество. В Российской Федерации гражданское общество находится лишь на начальном этапе развития. А на пути формирования гражданского общества в России в настоящее время существует ряд трудностей.

Во-первых, на это влияют устойчивые стереотипы, система ценностей, сформированные коммунистическим режимом, которые отторгают многие экономические, социальные и культурные предпосылки гражданского общества. Ведь у большей части граждан России вызывают психологический дискомфорт такие фундаментальные ценности, как частная собственность, экономическое и социальное неравенство, конкуренция, а также отсутствие многих социальных гарантий, которые были прежде⁸².

Во-вторых, значительный отпечаток на процесс формирования гражданского общества накладывает и форсированный характер процесса российской модернизации, когда в сжатые сроки одновременно решаются задачи, доставшиеся от исторически различных этапов.

В-третьих, таким препятствием является формирование существенного разрыва в уровне доходов небольшой группы людей и большинства бедного населения. Вновь воспроизводится биполярная социальная

⁸⁰ Пьянов Н. А. Теория государства и права: учеб. пособие. В 2 ч. Ч. 2. Теория права. – Иркутск: Изд-во ИГУ, 2011. – 391 с.

⁸¹ Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) // СПС «Консультант Плюс».

⁸² Шушпанова И.С. Гражданское общество в социологическом измерении // Социологические исследования. – № 11. – 2008. – С. 61.

структура. В Российской Федерации в 2019 году по данным статистики более 38 % населения живут в нищете и бедности, и лишь чуть более 12 % живут выше среднего дохода.

Для решения проблемы становления гражданского общества необходимо, в первую очередь, законодательно закрепить на федеральном уровне основы гражданского общества. Для этого следует создать отдельную главу в Конституции РФ «Гражданское общество», в которой должны быть закреплены конституционные гарантии развития институтов гражданского общества, палат, общественных объединений. Появление такой главы станет большим политическим шагом вперед к развитию гражданского общества в России.

Другим фактором, влияющим на развитие гражданского общества, является формирование политической культуры, гражданского самосознания у граждан, а также укрепление новых для российских граждан базовых ценностей гражданского общества.

Данные мероприятия позволят государству стать гарантом поступательного процесса формирования гражданского общества и, если не создадут, то, как минимум, помогут России развивать гражданское общество.

Верховенство правового закона

Принцип верховенства закона в Российской Федерации официально признан и получает непосредственное воплощение:

- через прямое действие конституции РФ и процессы конституционализации;
- через признание приоритета международных актов над внутренним законодательством;
- через обеспечение верховенства закона над иными источниками права посредством проведения правовых экспертиз нормативных актов и сведения их в регистры, прокурорского реагирования, деятельности судов, осуществления согласительных процедур.

В нашей стране созданы базовые юридические механизмы для развития принципа верховенства закона. Правовая система отличается значительным объемом законов и подзаконных актов, многие из которых приняты с учетом передовых юридических наработок, налажены процедуры приведения нижестоящих актов в соответствие с вышестоящими⁸³.

Но существуют также проблемы, которые заключаются в бессистемности, несбалансированности, противоречивости, а также отсутствием правовой культуры у граждан и наличием у них правового нигилизма⁸⁴.

⁸³ Чиркин В.Е. О базовых ценностях российской конституции (К 20-летию Конституции России) // Государство и право. – 2013. – № 12. – С. 18 – 25.

⁸⁴ Тосунян Г.А., Санникова Л.В. Культура правотворчества в современной России // Государство и право. – 2018. – № 3. – С. 28 – 34.

Другой проблемой является законодательство об исполнительном производстве, которое не предоставляет Федеральной службе судебных приставов действенных рычагов для обеспечения принудительного исполнения юрисдикционных актов. По статистике лишь около трети исполнительных производств оканчивается реальным исполнением.

Также имеют место случаи подмены подзаконными актами роли закона и искажения ими смысла законодательного регулирования, наблюдается значительное влияние подзаконного регулирования на закон, особенно в сфере реализации государственных программ.

Чтобы решить данные проблемы, требуется:

- Развитие правовой культуры граждан путем непрерывного правового воспитания. Оно должно начинаться в школе, а продолжаться на протяжении всей жизни с помощью СМИ, различных курсов и мероприятий. Это также поможет уменьшить правовой нигилизм среди населения.

- Совершенствование юридической техники путем привлечения к написанию нормативно-правовых актов ученых и языковедов, научных организаций, а также повышения квалификации работников юридических служб государственных органов.

Взаимная ответственность государства и личности

Правовое государство как атрибут гражданского общества должно осуществлять свою деятельность в интересах общества, а также каждой отдельно взятой личности. В случае же ненадлежащего исполнения своих обязанностей, нарушения прав и свобод личности государство и соответствующие должностные лица должны нести ответственность как перед обществом в целом, так и перед каждым отдельным человеком.

Принцип ответственности государства перед личностью выражается в статьях 2, 18, 45, 46, 52, 53, 55 Конституции РФ. Эти положения развиты в отраслевом законодательстве.

Принцип взаимной ответственности государства и личности проявляется в установлении государством законодательных ограничений своей активности по отношению к личности, в принятии государством конкретных обязательств, направленных на обеспечение интересов граждан, в наличии реальной ответственности должностных лиц за неисполнение их обязанностей перед обществом и личностью.

В свою очередь, свобода личности не может быть абсолютной, поскольку она ограничена и регламентирована правом, интересами и правами других лиц. От каждого человека требуется соблюдение всех правовых предписаний и исполнение его обязанностей перед государством и обществом.

В настоящее время указанный принцип испытывает определенный кризис, поскольку:

1. Материальная ответственность государства за действия государственных органов и должностных лиц не приводит к быстрому и полному возмещению вреда пострадавшим от государственного произвола лицам.

2. Количество нарушений прав и законных интересов частных лиц действиями государственных органов и должностных лиц не уменьшается при все возрастающем объеме выплат из государственного бюджета сумм возмещения вреда, причиненного ими.

Для того чтобы решить кризис данного принципа, следует выполнить следующие мероприятия:

Во-первых, внести изменения в действующее законодательство, а именно, добавить пункт в 16 статью Гражданского Кодекса о возмещении ущерба в досудебном порядке путем заключения мирового соглашения между государственными органами и лицами, которым был причинен ущерб.

Во-вторых, добавить пункт об установлении размеров возмещения, в котором будут содержаться конкретные нормы по размерам возмещения компенсации, а также размеры по материальному и моральному возмещению, который будет содержать от 25 до 50% от материального ущерба.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы о том, что фактически Российская Федерация находится лишь на начальном этапе развития правового государства, а процесс формирования такого государства сталкивается со значительными трудностями, идет достаточно медленно и противоречиво. Ведь в России не удалось в полной мере реализовать ни один из основных признаков правового государства, таких как наличие гражданского общества, разделение властей, верховенство правового закона, гарантии прав и свобод граждан, социальная ориентированность государства, а также взаимная ответственность государства с личностью.

Каждый из этих признаков имеет различные проблемы, связанные, прежде всего, с самой реализацией признаков самим государством, реальная практика которого в значительной степени отличается от той законодательной основы, существующей как норма. Государственные структуры продолжают выполнять функции недемократического характера.

Другим же немаловажным фактором проблем являются сами граждане Российской Федерации. Они, не адаптировавшись до конца к новой обстановке в стране после развала СССР, не знают, как в новых изменяющихся условиях отстаивать свои права и свободы, к кому обращаться по тем или иным вопросам, а государственные структуры не оказывают достаточной помощи в данных ситуациях.

Именно поэтому построение идеального правового государства в Российской Федерации потребует больших усилий, как самого государства, так и его граждан в преодолении недостатков и трудностей развития государства.

Список литературы:

1. Пьянов Н. А. Теория государства и права: учеб. пособие. В 2 ч. Ч. 2. Теория права. – Иркутск: Изд-во ИГУ, 2011. – 391 с.
2. Тосунян Г.А., Санникова Л.В. Культура правотворчества в современной России // Государство и право. – 2018. – № 3. – С. 28–34.
3. Чиркин В.Е. О базовых ценностях российской конституции (К 20-летию Конституции России) // Государство и право. – 2013. – № 12. – С. 18–25.
4. Шушпанова И.С. Гражданское общество в социологическом измерении. Социологические исследования. – 2008. – № 11. – С.59–60.

*Шляков В.С.**

Проблема разделения властей в современной России: теория и практика реализации

Механизм современного государства⁸⁵ представляет собой сложную систему, состоящую из множества отдельных взаимосвязанных между собой элементов. У каждого из элементов в механизме государства есть собственное, закрепленное законодателем назначение. Преследуя цель уравновесить систему, законодатель распределяет полномочия между элементами государственного аппарата. На основании такого «государственного разделения труда»⁸⁶ в системе государства формируются элементы более высокого порядка – ветви власти. Проблема разделения государственной власти на ветви рассматривалась мыслителями еще со времен античности.

* ШЛЯКОВ ВЛАДИМИР СЕРГЕЕВИЧ, студент 4 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Алексеева Н.И., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук).

⁸⁵ Теория государства и права. Учебник / Под ред. Н.И. Матузов, А.В. Малько. – М.: Изд-во: Дело, 2016.

⁸⁶ См.: Плевако Л.В. Принцип разделения властей: история и современность // Вестник МГТУ. – 2003. – №2. – Т. 6. С. 335–339.

Так, еще Аристотель Стагирит в IV веке до нашей эры в своем трактате «Политика», рассматривая государственную власть, выдвигает идею о разделении ее на три составные части.

Теория разделения властей свое развитие получила в трудах Джона Локка и Ш.Л. Монтескье.

Так, Джон Локк в своем «Трактате о правлении»⁸⁷ указывал на необходимость разделения властей на законодательную и исполнительную, так как, по его мнению, законы нуждаются в непрерывном исполнении (или наблюдении за этим исполнением). Таким образом, Дж Локк отмечал необходимость одновременного существования двух ветвей государственной власти.

Дальнейшее развитие теория разделения властей получила в работах Шарля Луи Монтескье, выделяющего уже три рода власти: законодательную, исполнительную (занимающуюся вопросами в сфере международных отношений) и судебную.

Таким образом, можно заключить, что проблема разделения властей в государстве на отдельные ветви (части, виды, роды) исследовалась мыслителями и философами на протяжении всего времени существования учения о государстве⁸⁸.

Реализации указанного принципа в современной России осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Однако стоит заметить, что на сегодняшний день все органы публичной власти не вписываются в привычную систему разделение властей. Данное обстоятельство связано с тем, что в государственном механизме Российской Федерации существуют органы, которые по своим полномочиям не могут быть отнесены ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной ветви власти.

Так, Президент является одним из органов, осуществляющих государственную власть в Российской Федерации. Анализ нормативно-правовых актов позволяет заключить, что Президент формально не входит ни в одну из ветвей государственной власти. Вместе с тем, в соответствии со статьей 1 Закона «О поправке к Конституции РФ»⁸⁹, Президент осуществляет общее руководство Правительством, а также обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему

⁸⁷ См.: Локк Дж. Сочинения в трех томах: Т. 3. – М.: Мысль, 1988. – С.135-406.

⁸⁸ См.: Пахомов В.Г. Теория разделения властей: дискуссионные вопросы // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 2. – С. 53-61.

⁸⁹ Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019 (Дата обращения 10.03.2021 г.).

публичной власти. Таким образом, Президент Российской Федерации является органом, осуществляющим руководство всей ветвью исполнительной власти.

Данное обстоятельство является предметом обсуждений, как в правовой, так и в политической науке. Так, В.Е. Чиркин не относит Президента ни к одной из ветвей государственной власти.⁹⁰

Ряд исследователей также выделяют собственно президентскую власть (В.С. Шевцов⁹¹). М.Н. Марченко⁹² президентскую власть относит к власти исполнительной.

Продолжая рассматривать проблему определения места органов публичной власти, законодательно не отнесенных ни к одной из ветвей власти, стоит обратить внимание на органы местного самоуправления.

Так, органы местного самоуправления также являются органами публичной власти, вопрос определения места которых в системе разделения властей представляет собой актуальную для обсуждений тему⁹³. В соответствии с Конституцией Российской Федерации органы местного самоуправления не могут быть отнесены ни к одной из ветвей государственной власти. Более того, исходя из анализа главы 8 Конституции РФ, а также положений федерального закона⁹⁴, органы местного самоуправления не входят в систему государственных органов.

Вместе с тем, Д.А. Медведев, еще в 2011 году в своем выступлении, посвященном реформе органов местного самоуправления⁹⁵, обратил внимание на лишь формальное выделение муниципалитетов из органов государственной власти, при фактическом их отнесении к государственным.

Попытка решения вопроса об определении места органов МСУ в механизме государства была предпринята законодателем.⁹⁶ В результате, с

⁹⁰ См.: Чиркин В.Е. Президентская власть // Государство и право. – 1997. – № 5. – С. 15–23.

⁹¹ Шевцов В.С. Разделение властей в Российской Федерации. Ч. 1: Разделение властей «по горизонтали». – М., 2004. С. 105.

⁹² Разделение властей / отв. ред. М.Н. Марченко. – М., 2004. С. 392.

⁹³ См.: Мухлынина М.М. Система публичной власти и вопросы местного самоуправления в свете поправки 2020 года к Конституции Российской Федерации // Государственная служба и кадры. – 2020. – № 2. – С. 30–33.

⁹⁴ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571 (Дата обращения 10.03.2021 г.).

⁹⁵ Встреча с представителями Интернет-сообщества. 29.04.2011 URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/11115> (Дата обращения 10.03.2021 г.).

⁹⁶ «О поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

одной стороны, устанавливается самостоятельность органов местного самоуправления, а с другой стороны происходит их включение в единую систему органов публичной власти.

Таким образом, органы местного самоуправления не относятся ни к одной из ветвей государственной власти, но, вместе с тем, занимают особое место в системе публичной власти.

К органам, место которых в системе разделения властей также определено не точно, можно отнести прокуратуру Российской Федерации. Проблема определения места органов прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации также является дискуссионной. Среди исследователей данного вопроса не сложилось единого мнения относительно того, относится ли прокуратура к какой-либо из существующих ветвей государственной власти, либо же образует собственную ветвь⁹⁷.

На практике проблема определения места прокуратуры в системе разделения властей решена в государствах англо-американской правовой семьи. Так, например, в США, Австралии, Канаде прокуратура отнесена к исполнительной ветви власти. Данное обстоятельство объясняется тем, что право в этих странах имеет прецедентный характер, и не сложились условия для формирования прокуратуры как надзорного органа.

В Российской Федерации прокуратура не относится ни к одной из ветвей власти. Исходя из этого, среди ряда исследователей сложилось мнение, что прокуратура входит в отдельную – контрольно-надзорную ветвь власти. Наряду с Прокуратурой к контрольно-надзорной ветви власти относятся⁹⁸ также Счетную Палату РФ, являющуюся, в соответствии со статьей 2 ФЗ «О Счетной палате РФ», постоянно действующим высшим органом внешнего государственного аудита (контроля).

Помимо рассмотренных выше к органам, не вписывающимся в традиционную систему разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви, относят: Центральный Банк Российской Федерации, обладающий исключительным правом денежной эмиссии, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации⁹⁹, Администрацию Президента, Следственный Комитет РФ.

⁹⁷ Акопов Л. В. Прокуратура в системе органов государственной власти: российский и зарубежный подходы // Бизнес в законе. – 2013 – № 4. – С.65.

⁹⁸ См.: Кравцова Е.А. О целесообразности выделения контрольно-надзорной ветви власти при формировании постиндустриального общества // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2014. – № 2 (1). – С. 101.

⁹⁹ См.: Борисенко В.И., Чернышева Е.Н. Независимые федеральные органы государственной власти России // Социально-гуманитарные знания. – 2015. – № 8. – С. 207 – 218.

Вышеизложенный материал позволяет заключить, что в Российской Федерации существует ряд органов, место которых в системе разделения властей четко не определено. Данная проблема является дискуссионной и в зависимости от подходов решается по-разному. На сегодняшний день исследователи проблемы разделения властей предлагают различные варианты организации власти в Российской Федерации. Некоторые ученые говорят о необходимости расширения классической системы разделения властей, посредством включения в ее состав новых ветвей.¹⁰⁰ Другие – предлагают не только ввести новые ветви власти, но и переименовать уже существующие. Так, например, В.Б. Романенко предлагает выделять правящую, законодательную, административную, судебную, судебно-конституционную ветви власти¹⁰¹. На наш взгляд, убедительным является позиция тех ученых, которые считают, что власть не может быть разделена ни социально, ни юридически. Данное обстоятельство объясняется единством государственной власти по своей природе и, как следствие, неразумности ее разделения на отдельные составляющие.

Список литературы:

1. Акопов Л. В. Прокуратура в системе органов государственной власти: российский и зарубежный подходы // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2013 – № 4. – С. 64-66.
2. Борисенко В.И., Чернышева Е.Н. Независимые федеральные органы государственной власти России // Социально-гуманитарные знания. – 2015. – № 8. – С. 207 - 218.
3. Встреча с представителями Интернет-сообщества. 29.04.2011. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/11115> (Дата обращения 10.03.2021 г.).
4. Коврякова Е.В. Адогматический характер теории разделения властей // Lex russica. – 2015. – № 5. – С. 65-74.
5. Кравцова Е.А. О целесообразности выделения контрольно-надзорной ветви власти при формировании постиндустриального общества // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2014. – № 2 (1). – С. 98 - 101.
6. Локк Дж. Сочинения в трех томах: Т. 3. – М.: Мысль, 1988. – 668 с.
7. Мухлынина М.М. Система публичной власти и вопросы местного самоуправления в свете поправки 2020 года к Конституции

¹⁰⁰ Коврякова Е.В. Адогматический характер теории разделения властей // Lex russica. – 2015. – № 5. – С. 65 – 74.

¹⁰¹ См.: Романенко В.Б. Новая модель разделения властей в социальном правовом государстве // Научная мысль Кавказа. – 2011.– № 1 (65). – С. 42 – 46.

Российской Федерации // Государственная служба и кадры. – 2020. – № 2. – С. 30 – 33.

8. Пахомов В.Г. Теория разделения властей: дискуссионные вопросы // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 2. – С. 53 – 61.

9. Плевако Л.В. Принцип разделения властей: история и современность // Вестник МГТУ. – 2003. – №2. – С. 335 – 339.

10. Разделение властей / отв. ред. М.Н. Марченко. – М., 2004.

11. Романенко В.Б. Новая модель разделения властей в социальном правовом государстве // Научная мысль Кавказа. – 2011.– № 1 (65). – С. 42 – 46.

12. Теория государства и права. Учебник / Под ред. Н.И. Матузов, А.В. Малько. – М.: Изд-во: Дело, 2016.

13. Чиркин В.Е. Президентская власть // Государство и право. – 1997. – № 5. – С. 15 – 23.

14. Шевцов В.С. Разделение властей в Российской Федерации. Ч. 1: Разделение властей «по горизонтали». – М., 2004.

*Светашова И.А.**

Политико-правовое обоснование принципа разделения властей и его реализация (на примере Франции и России)

Принцип разделения властей является одним из основных конституционно-правовых принципов. Современная модель государственности выявила неточность устройства демократического принципа разделения властей, заключающееся в неопределённости положений сил полномочий трёх ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной. При всех несовершенствах принципа разделения властей актуальным остается вопрос: в чём его ценность при обосновании его правоведами с точки зрения сдерживающей силы против злоупотребления власти.

Первая концепция в рамках политико-правовой истории появились в XVII в. в Англии, когда Д. Локк обосновал принцип разделения властей. Положение, выдвинутое Д. Локком, заключалось в том, что необходимо препятствование ограничению беззаконности власти при помощи организации системы органов в их специфичных формах. В правовой самостоятельности, в разграничении полномочий между тремя ветвями власти и

* СВЕТАШОВА ИРИНА АНДРЕЕВНА, студентка 1 курса бакалавриата юридического факультета Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена.

относящимися к ним органам, он видел политическую свободу, неограниченность функций каждой из ветвей в рамках своей компетенции.

В настоящее время концепция Д. Локка нуждается в уточнении, т.к. в ней недостаточно обоснована основная задача разделения властей: уравновешивания власти, ограничение её узурпации каждой из ветвей власти.

Д. Локк считал, что у законодательной власти находится первостепенная функция – обрабатывать и издавать законы, которым подчинены все остальные правомочные действия исполнительной и судебной власти¹⁰².

Таким образом, в самой сути концепции содержится противоречие – равенства и свободы полномочий, даже при условии, что законодательная, исполнительная, судебная власть имеют статус обособленных ветвей власти.

Принцип разделения властей приобретает современные черты лишь в доктрине французского правоведа XVIII в. Ш.-Л. Монтескье. Он выделял не две ветви власти (исполнительную и законодательную), но и судебную – обособленную, тесно не связанную с другими властями. Идея баланса исполнительной и законодательной власти, названная системой «сдержек и противовесов» не включает судебную власть в механизм разделения властей. Ш.-Л. Монтескье видел её приоритетность в высоких должностных лицах – судьях, которые имели привилегию читать букву закона. В основе его идеи лежала независимость ветвей власти и государственных органов к ним относящимся, которые могли обеспечить стабильность конституционно строя и взаимоотношений в общественной жизни, заключающиеся в безопасности граждан и обеспечении контроля за незаконным злоупотреблением властью. «Безразличность» властей по отношению к друг другу и разнородные функции, таким образом, позволяли им не допустить вмешательства в компетентность своих действий путём их сдерживания и контроля.

Мысль Ш.-Л. Монтескье лежала намного глубже: разделение властей не просто сдерживающая сила произвола власти в лице государственных органов, но и основа становления формы правления государств, конституционного строя в конфигурации правления, государственного устройства и режима. Была выдвинута доктрина, которая отвечает современным постулатам: модель структуры законодательства выражается в двухпалатном парламенте, состоящим из «собрания знатных» и «собрания представительства». Большинство парламентов стран имеют именно такую структуру¹⁰³. Законодательная власть – представительный орган, выборность членства

¹⁰² См.: Локк Д. Избранные философские произведения. Т.2. М.: Юрист, 2006. С. 6.

¹⁰³ См.: Монтескье Ш.Л. Избранные произведения. М.: Изд. Госполитиздат, 1955. С. 289.

которого предусмотрено законодательством, причём эти законодатели (представительного органа) избирались от крупного населённого пункта. Такая формулировка, например, напоминает порядок формирования верхней палаты Совета Федерации РФ.

На примере французской революции конца XVIII в., когда шла борьба между «королём, знатью и местной буржуазии» выявился фактор политического и социального равновесия сил, что укрепило условия для политической свободы. Эти и другие определяющие факторы развили идею конституционного устройства государства в первую очередь Франции, где с конца XVIII в. большинство конституционных актов закрепляли принцип разделения властей.

Ныне действующая Конституция Франции 1958 г. закрепила политический плюрализм, провозгласила принципы национального суверенитета и демократии. В условиях демократического политического строя в Конституции, главным образом, закреплялись структура и взаимоотношение высших органов власти¹⁰⁴.

В современной французской политико-правовой доктрине существуют различные точки зрения на построение государственной власти. Например, М. Тропер придерживается точки зрения, что принцип разделения властей должен способствовать взаимодействию властей. Он отмечает, что данный принцип не в полной мере отражается в конституционной практике. Существуют функции государства или техника осуществления власти, которая как раз представляется виде законодательной, исполнительной, юрисдикционной деятельности¹⁰⁵.

М. Дюверже главным источником власти признавал идеологию господствующей партии и относящуюся к ней направленность политического режима. «Любая Конституция рисует не одну, а множество схем правления, построение которых зависит от расстановки сил в данный момент, различные политические режимы могут функционировать в одних и тех же юридических рамках». Это значит, что конституционные формы зависят от политического устройства государства, при котором учитывается компромисс между элитами. При этом взаимодействие элит контролируется «силой сдержек и противовесов»¹⁰⁶.

¹⁰⁴ См.: Дмитриев И.С., Скутнева С.В. История разделения властей во Франции / Научное и образовательное пространство: перспективы развития. Сборник материалов научно-практической конференции. Чебоксары: Интерактив плюс, 2017. С. 249-251.

¹⁰⁵ Барциц И.Н. Симонишвили Л.Р. Конституция V республики во Франции и российский конституционализм. М.: Издательский дом ДЕЛО, 2018. С.42-43.

¹⁰⁶ См.: Лакунин В.И. Феномен Трампа и американская система разделения властей М.: Изд. журнал Вестник МГИМО университета, 2018. С.42-43.

В России, в исторической ретроспективе, принцип разделения властей не получал конкретного обоснования, т.к. на протяжении многовековой истории в стране сохранялся самодержавный строй. В советский период к принципу разделения властей относились негативно: в содержании принципа выделялось, что вся власть неделима и сосредоточена в руках народных масс. Первые концепции, которые обосновывали данный принцип, появились во второй половине XX в. Только с 1985 г., когда стали преобладать социально-демократические лозунги, о принципе заговорили как о принципиальном качестве упорядочивания государственной власти.

Сторонником конституционализма являлся известный российский правовед – С.С. Алексеев. Он отстаивал демократический политический режим и переход государства к реализации идеи свободы и неподвластности личности, которая выражалась в необходимости демократизации власти. Переход к демократии, по его мнению, было возможно благодаря принципу разделения властей, который трактовался не просто как деление на законодательную, исполнительную, судебную власти: это силы уравнивания, откуда вытекает важный правовой постулат «сдержек и противовесов». Отдельным и нежелательным институтом С.С. Алексеев выделял – институт президентства, который относится к исполнительно–распорядительному управлению и который включает признаки главы государства и главы исполнительной власти. Недостатком такого положения является опасность в «перетекание» некоторых полномочий законодательной власти в руки Президента¹⁰⁷.

Иную точку зрения в трактовке принципа разделения властей отстаивает В.Д. Зорькин. Он отмечает, что разделение властей «служит средством сдерживания государства в рамках гуманного социализма, является гарантией прав личности». В самом принципе заложены противоречивые аспекты социально-политической жизни, которые гармонично взаимодействуют (человек и общество, права и государство)¹⁰⁸. В таком взаимодействии прослеживается укрепление демократического режима, который сглаживает противоречивые обличия социально-политической жизни. Принцип разделения властей не ставится выше Конституции, в которой прописаны полномочия органов законодательной, исполнительной, судебной властей. Все органы и ветви власти – охранители Конституции.

В.Д. Зорькин и С.С. Алексеев настаивали на том, что закрепление принципа разделения властей укрепить статус демократического режима,

¹⁰⁷ Алексеев С.С. У истоков Конституции России. Субъективные заметки. Екатеринбург: Изд. Институт частного права, 2009. С.15-16

⁴ Зорькин В.Д. Политологические мечтания с небесспорными оценками и предложениями // Платон. – 2014. № 4. – С. 53-54.

усовершенствует его в политико-правовом отношении. Эти идеи нашли отражение в Конституции РФ 1993 г.

Таким образом, французские и российские правоведы в этом главном конституционном принципе выделяли основоположения, образующие государственность в её различных формах (государственное устройство, политического режима, формы правления). Его существование и обоснование положило начало трансформации всех ныне уполномоченных органов, которые осуществляют свои полномочия в соответствии с принципами конституционного строя.

*Рудько М.А.**

Аналитический подход при определении права и его субстанции

Раздел I. Что делает право правом?

Необходимые предупреждения для читателя: автор относит себя к неоплатонистам и реалистам, при этом используя концепции современной аналитической философии и истории понятий, из чего следует, возможно, контринтуитивный взгляд на право в целом, тем не менее, автор считает, что такой подход будет иметь свои полезные общегуманитарные следствия.

В качестве интродукции начнём с вопроса, “что делает право правом?” В этом разделе будет дана попытка ответить этот вопрос. Для неискушенного читателя он может показаться тавтологичным (напомню, что тавтология - одно из центральных понятий философии Л. Витгенштейна¹⁰⁹ и Венского кружка, - суждение, которое не говорит ничего нового о мире), но на деле подобные вопросы, в которых, бывает, даже окончание или суффикс могут полностью перевернуть восприятие проблемы, представляются крайне плодотворными.

Некоторые ученые полагают, что право определяет прежде всего *auctoritas* (лат. авторитет), как его понимали в эпоху принципата, т.е. институционализированный авторитет, не привязанный к конкретной личности, с возможностью делегирования этого авторитета подчиненным, чтобы они

* РУДЬКО МИХАИЛ АНДРЕЕВИЧ, студент 1 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Харитонов Л.А., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»), кандидат юридических наук).

¹⁰⁹ См.: Монк Р. Людвиг Витгенштейн. Долг гения. – М.: Издательский дом «Дело», 2018.

могли авторизовывать свои акты¹¹⁰. Авторизация (реализация данного *auctoritas*) здесь - суть есть акт "говорения" от лица вышестоящей инстанции (будь то государство, император, царь, кесарь, Римский Папа, Православный митрополит etc).

Вместе с подобной рецепцией римской политической мысли, происходит и близкая по смыслу рецепция воззрений М. Вебера на проблему права, хотя и косвенным образом. Если право зависит от *auctoritas*, а последний, в свою очередь, отличается от обычного насилия своей легитимностью¹¹¹, то и относительно права можно сказать то же самое. В итоге имеем: с одной стороны, легитимность, а с другой - *auctoritas*.

Обобщая, можно дать (конечно, не исчерпывающую) характеристику, что же делает право правом в контексте применимости понятия *auctoritas*. Это существование легитимных институтов¹¹², продуцирующих диспозиции (легитимный характер которых, конечно, подразумевается *a priori*), а также обладающих способностью делегирования иным институтам/лицам права продуцирования диспозиций. Это и будет отличать право от насилия.

Большая часть учёных останавливается на этом моменте, не пытаясь далее генерализировать данную концепцию, связать её со смежными подходами. Потенциальное обобщение, как уже было сказано, может быть очень плодотворным, что и будет подробнее рассмотрено в следующем разделе.

Раздел II. Что такое право?

Для начала обозначим, что взгляд на право здесь будет носить характер радикально-конвенциональный¹¹³. Все суждения нашей Картины Права определяются выбором понятийного аппарата, с помощью которого интерпретируются эмпирические данные. Кратко говоря, постулируется примат языкового значения над эмпирической реальностью. Проблема корреляция между значением и денотатом решается с помощью теории смысловой интенции, о которой будет сказано ниже.

В такой Кардине Мира право предстает множеством из конвенциональных суждений. Но, однако, конвенциональность тут проявляется не

¹¹⁰ См.: Марей А. В. Авторитет, или Подчинение без насилия. – СПб.: Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2017.

¹¹¹ Алексеева Т. А. Легитимность. Новая философская энциклопедия. – <https://iphlib.ru/library/collection/newphilenc/document/HASH915aae5b4715f043784291> (Дата обращения 13.03.2021 г.).

¹¹² Забегая вперед, сразу отмечу, что институты, как и иные абстракции (как правовые, так и нет) актуализируются в языке, из чего следует, что одна грамматика генерирует правовые и/или иные диспозиции.

¹¹³ См.: Айдукевич К. Картина мира и понятийный аппарат // Философия науки. Вып. 2: Гносеологические и логико-методологические проблемы. – М.: ИФ РАН, 1996. – С. 231—253.

только в снабжении пропозиций и слов значениями, но и непосредственном, социально-политическом восприятии права¹¹⁴.

Но почему люди воспринимают слова как то, что может изменять реальность? Эту проблему помогает решить теория смысловой интенции¹¹⁵, которая говорит, что мысль о предмете и мысль о знаке отождествляется в психическом переживании человека, снабжается смысловой интенцией. Таким образом, индивид, думая об уголовном правонарушении, непосредственно думает и о предмете абстракции “уголовного правонарушения”, к примеру, убийстве или ограблении. В свою очередь, такие преступные акты, как убийство или ограбление, имеют своё устоявшееся в языке имя (всё же слово визуально суть есть конкатенация набора типографских знаков (или знак), а имя и значение присваиваются ему в следствии развития языка), которому приписывается значение.

Итак, проблема, поставленная в первом разделе, постепенно растворяется в более общем вопросе: что такое право? Теперь можно попытаться дать максимально обобщенный взгляд (но малосодержательный и пригодный только как костыль для более полной дефиниции) на эту проблему. Право, следуя нашей традиции – это сочетание знака, имени и значения. Исходя из этой концепции, можно попытаться сконструировать краткую генеалогию права в “растянутости прогресса человечества”¹¹⁶: в период глоттогенеза¹¹⁷ права не было и быть не могло (потому что описанная выше конструкция - прежде всего логико-синтаксическая), оно начинает артикулироваться только с появлением письменной речи (то есть, возникновением языковых знаков). Конечные типографские конструкции далее приходилось дифференцировать – это было процессом наименования отдельных конструкций. Наконец, всякая письменная речь не была просто бессмысленным набором символов, потому уже дифференцированным готовым конструкциям, шаблонам, приписывалось значение¹¹⁸.

¹¹⁴ Имеется в виду, что кроме конвенциональных значений, также существуют и конвенциональные последствия употребления каких-либо слов.

¹¹⁵ Воленьский Я. Львовско-Варшавская философская школа / Пер. с польск. – М.: "Российская политическая энциклопедия" (РОССПЭН), 2004. С. 293-295.

¹¹⁶ Штейнгауз Г. Задачи и размышления. – М.: Мир, 1974. С. 375.

¹¹⁷ Иванов В. В. Глоттогенез // Лингвистический энциклопедический словарь / гл. ред. В. Н. Ярцева – <http://tapemark.narod.ru/les/108b.html> (Дата обращения 13.03.2021 г.).

¹¹⁸ Почему же люди воспринимают право именно как право, как, к примеру, обязательные для исполнения нормы? Думается, что это – ошибка реификации (материализация означаемого при произнесении означающего), сформировавшаяся на ранних этапах развития письменного языка и речи. Исследование подобного вопроса представляется крайне интересным, но, к сожалению, выходит за рамки данной работы.

Это - краткое описание формирования права как Картины Мира, языковой реальности. В процессе развития этого языка менялась также и социально-политическая конъюнктура (самый известный пример: зарождение нововременного понятия государства относят к тому моменту, когда в трудах Гоббса был артикулирован термин “state” и вместе с ним начал употребляться термин “citizen”. До этого государство было не тем, что сейчас под ним представляется, а некоторым состоянием личного господства¹¹⁹). Кроме глобального изменения реальности язык права также укоренился и в реальность повседневную, в качестве иллокутивных языковых актов¹²⁰ - деклараций, репрезентативов, директив etc¹²¹. Задача этих актов - непосредственное изменение реальности, подстраивание её под то, что происходит в языке. Таким образом, право не просто описывает некоторое положение дел¹²² в социальной реальности, а в полной мере его детерминирует

Действительно, когда, например, арбитры в третейском суде выносят решение (то есть, порождают суждения в языковой реальности), то оно может являться причиной (а зачастую и является) изменения положения дел в материальной реальности. Предупреждения, угрозы, иные речевые воздействия в определенной ситуации могут восприниматься и адресатом, и материальной реальностью по-разному. Очевидно, что чрезмерно агрессивное речевое воздействие на адресатов дипломата ядерной державы может спровоцировать конфликт, способный полностью изменить жизни миллиардов людей¹²³.

Право конституирует нашу социально-политическую реальность, при этом, как и всякий язык, право не является идеальным, в его понятиях существует и чисто консекутивные аномалии, вроде чистых конвенций. Рассмотрим это явление ниже.

Важно ограничение, которое не позволяет говорить о тотальной суперпервентности социального и политического на языке права, является

¹¹⁹ См.: Хархордин О. Основные понятия российской политики. – М.: Новое литературное обозрение, 2011. С. 8-75.

¹²⁰ Арутюнова Н. Д. Речевой акт // Лингвистический энциклопедический словарь / гл. ред. В. Н. Ярцева. – <http://tapemark.narod.ru/les/412c.html> (Дата обращения 13.03.2021 г.).

¹²¹ Ивин А. А. Основы теории аргументации: Учебник. – М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 1997. С. 25.

¹²² Текстор Марк Положения дел // Стэнфордская философская энциклопедия: переводы избранных статей / Под ред. Д.Б. Волкова, В.В. Васильева, М.О. Кедровой. – http://www.philosophy.ru/ru/states_of_affairs/#_Точ515348386 (Дата обращения 13.03.2021 г.).

¹²³ Не трудно заметить, что этот пример легко обобщается до утверждения, что императивные/индикативные нормы определяют правовую/социально-политическую реальность.

отягощающее любую терминологическую конвенцию экзистенциальное суждение¹²⁴. Если бы его не было, то в языке права могли бы формулироваться любые (включая противоречивые!), и сколь угодно абсурдные директивы декларации. В общем, сложно сказать, что такого порока нет в современном законодательстве. Но удел подобных инородных, чисто терминологических законов - кануть в лету, ибо человек не сможет воспринимать их в едином лингвистико-правовом поле, которое уже образовалось. Например, представляется нереалистичным ввести налог на воздух - пожалуй, даже в тоталитарных государствах общество бы не легитимизировало подобный закон (то есть, акт конвенции как восприятия в обществе (но не как семантической составляющей закона!) был бы нарушен, в связи с чем, общество бы платило деньги за подобный налог, но лишь из-за опасений негативных санкций за неуплату).

Раздел III. Заключительная дефиниция.

Представляется необходимым отметить, что попытка отождествить весь объем понятия права с рассмотренным в Разделе I *auctoritas* и Разделе II триадой знак - имя - значение представляется ошибочной, ибо понятия в I и II находятся на эквидистантном расстоянии от подлинного понимания права. Понимание права как некоего “правового” concreta (I) и вместе с тем платоновской сущности (II) возможно только в случае их синтеза: если первое сближает второе с непосредственной реальностью, снабжая внелогическими понятиями легитимации и акта делегации, то второе по отношению к первому предлагает (в перспективе) строгость и богатую методологию точных и естественных наук.

Теперь, после необходимых прелиминарий, можно сформулировать финальное, наиболее полное определение права: право - это интролингвистическое¹²⁵ аргумент, понятия и пропозиции в котором при конституировании отягощены элементами конвенции и экзистенциальными суждениями, а также имеющие статус легитимности в социально-политической среде, и характер институциональности (*auctoritas*), позволяющей субъектам права авторизовывать данные понятия и суждения, экстраполируя их на окружающий мир.

¹²⁴ Воленский Я. Львовско-Варшавская философская школа / Пер. с польск. – М.: "Российская политическая энциклопедия" (РОССПЭН), 2004. С. 310.

¹²⁵ Столь широкое обобщение является уместным по причине, что право – это не маленькое ”профессионально ориентированное” (хотя и это тоже) подмножество в языке, а сторона дихотомии дескриптивное – прескриптивное, поэтому выделение особого языкового сингулярного статуса оправдано. Стоит отметить, что в этом делении сторону языка с доминирующей дескриптивной функцией занимает связка ”физика и математика”, которая описывает платоновский мир, актуализируя мир материальный.

Определение кажется громоздким и тяжелым, но автору не представляется возможным упростить его.

Автор предоставит читателю самому решить, есть ли какие-нибудь эпистемологические следствия из понимания права, представленного в данной статье.

Список литературы:

1. Айдукевич К. Картина мира и понятийный аппарат // Философия науки. Вып. 2: Гносеологические и логико-методологические проблемы. — М.: ИФ РАН, 1996. — С. 231—253. — 274 с.
2. Алексеева Т. А. Легитимность. Новая философская энциклопедия. — <https://iphlib.ru/library/collection/newphilenc/document/HASH915aae5b4715f043784291> (Дата обращения 13.03.2021 г.).
3. Арутюнова Н. Д. Речевой акт // Лингвистический энциклопедический словарь / гл. ред. В. Н. Ярцева. - <http://tapemark.narod.ru/les/412c.html> (Дата обращения 13.03.2021 г.).
4. Воленьский Я. Львовско-Варшавская философская школа / Пер. с польск. - М.: "Российская политическая энциклопедия" (РОССПЭН), 2004.
5. Иванов В.В. Глоттогенез // Лингвистический энциклопедический словарь - <http://tapemark.narod.ru/les/108b.html> (Дата обращения 13.03.2021 г.).
6. Ивин А. А. Основы теории аргументации: Учебник. - М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 1997.
7. Монк Р. Людвиг Витгенштейн. Долг гения. – М.: Издательский дом «Дело», 2018.
8. Марей А. В. Авторитет, или Подчинение без насилия. - СПб.: Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2017.
9. Новая философская энциклопедия: В 4 томах Ред. совет: Степин В.С., Гусейнов А.А., Семигин Г.Ю., Огурцов А.П. и др. М.: Мысль, 2010. - 744 с.
10. Текстор Марк Положения дел // Стэнфордская философская энциклопедия: переводы избранных статей / под ред. Д.Б. Волкова, В.В. Васильева, М.О. Кедровой. - http://philosophy.ru/states_of_affairs/ (Дата обращения 13.03.2021 г.).
11. Хархордин О. Основные понятия российской политики. М.: Новое литературное обозрение, 2011.
12. Штейнгауз Г. Задачи и размышления. – М.: Мир, 1974.

Принципы права как самостоятельные регуляторы общественных отношений

Вопрос о том, являются ли принципы права самостоятельными регуляторами общественных отношений, относят к числу дискуссионных. Уже много лет мнения ученых по поводу самостоятельности принципов права в регулировании общественных отношений разнятся. Одни считают, что принципы права это лишь идеи, содержащиеся в праве, а другие полагают, что принципы права - это исходный элемент правового регулирования и принципы права необходимо поставить во главе иерархии нормативно-правовых актов и ориентироваться при правотворчестве именно на них. Например, Лаврус С.Ю. при анализе проблем применения правовых принципов отметила: «можно было бы порекомендовать правоприменителям, в частности, судьям при разрешении конкретных дел руководствоваться, в первую очередь, принципами права, обосновывать ими свою позицию при вынесении решений по делу»¹²⁶. Это высказывание подтверждает мысль, что существует точка зрения о том, что принципы права необходимо поставить на самостоятельную позицию в правовом регулировании.

Интегративное правопонимание в отличие от других подходов к пониманию права характеризует принципы права не как идеи, а именно как средство правового регулирования. Об этом неоднократно говорил сторонник интегративного правопонимания – В.В. Ершов, он отметил: «как представляется, с позиции интегративного правопонимания принципы права, во-первых, являются не «началами», «идеями» и «положениями», а средствами правового регулирования общественных отношений, элементами системы права; во-вторых, своеобразной «дорожной картой» для правотворческих органов в процессе конкретизации ими принципов права и выработки норм права».¹²⁷ Исходя из этого высказывания, мы может сделать

* СОБОЛЕВА МАРИЯ ГЕРМАНОВНА, студентка 1 курса бакалавриата юридического факультета Восточно-Сибирского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Зарубаева Е. Ю., доцент кафедры общетеоретических и государственно-правовых дисциплин Восточно-Сибирского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

¹²⁶Лаврус С.Ю. Проблемы реализации принципов права в правоприменительной практике – https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1734 (Дата обращения 10.02.2021 г.).

¹²⁷Ершов В.В. Современные теоретические и практические проблемы правопонимания, правотворчества и правоприменения – www.ksrf.ru/ru/Info/Conferences/Pages/Conference2016.aspx (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

вывод, что интегративное правопонимание выдвигает принципы права как ведущий элемент правового регулирования, полагая, что правотворчество сначала должно основываться на принципах права.

На данный момент принципы права занимают вторичное место в регулировании общественных отношений. Принципы права определяются как основополагающие идеи и направления, которые имеют формальное закрепление. Но обязательным, прямым действием они не обладают. Это и затрудняет применение принципов права как самостоятельных регуляторов. Также принципы права имеют очень узкую сферу деятельности, и это тоже является одним из факторов, препятствующих самостоятельному регулированию общественных отношений. Принципы права позиционируются как идеи, которыми нужно руководствоваться в правотворчестве, а в правоприменении принципы права используются только для толкования норм права. Принципы права недооценены, однако не следование принципам права ведет к возникновению проблем в правотворчестве и правоприменении. Например, в правотворчестве при игнорировании принципов права есть риск принятия закона, который не будет отвечать фундаментальным нормам правотворчества. Данный тезис подчеркивает Опанасенко А.С., он, в свою очередь считает, что «в умах законодателей должен закрепиться четкий постулат, что их властная деятельность по установлению правового регулирования общественных отношений должна основываться на существующих принципах права. Поскольку принципы права отражают дух и объективные закономерности правового регулирования, задают вектор развития той или иной отрасли позитивного права, они должны ложиться в основу каждого законодательного решения, дабы избежать принятия закона, не отвечающего тем существующим фундаментальным представлениям, положенным в основу института, отрасли или системы права».¹²⁸

Принципы права возникают как правовые идеи в работах ученых-мыслителей. Да, принципы права появляются намного позже, чем сами правовые нормы, так как юридические памятники не содержат в себе как таковые принципы права. Также, хотелось бы отметить, что нормы права и принципы права - не тождественные категории. Они представляют разные средства правового регулирования.

Возвращаясь к вопросу о появлении принципов права, следует сказать, что принципы права начинают зарождаться по мере развития общественной мысли о праве, о сущности права, о правах человека и о роли

¹²⁸ Опанасенко А.С. Роль принципов права в регулировании общественных отношений и правоприменении // Современное российское право: эл.научный журнал. – 2020 – №9 (18). – <https://journallaw.ru/archive/18/386> (Дата обращения: 24.02.2021 г.).

государства в обществе, именно в процессе развития в умах начинают складываться базовые принципы права. Сначала принципы права находятся внутри системы права, но далее, развиваясь, они выделяются из правовой материи и признаются как определенные правовые основы, которые получают формальное, легальное закрепление. После закрепление всех принципов права в законодательстве и преодолении всех проблем, связанных с их реализацией принципы права вполне могут претендовать на самостоятельность в регулировании общественных отношений. О появлении принципов права говорил и В.В. Ершов, он считает, что «правовые принципы представляют собой особое правовое явление, которое зарождается в виде идеи и, получая нормативную реализацию, переходит в ранг действенных праворегуляторов общественных отношений, становится своеобразным правилом для субъектов общественных отношений».¹²⁹

Принципы права – это, прежде всего, результат общественного развития, так как они изменялись и формировались в течение многих лет. Если обратиться к истории, то можно отметить, что в разные эпохи принципы права были разные. В XVIII веке законодательство основывалось на принципах сословного неравенства, ответственности без вины или ответственности за чужую вину. Например, по всем знакомому Военскому уставу I от 30 марта 1716 года наказание и его применение характеризовались отсутствием индивидуализации и личной ответственности (то есть вместе с виновником могли наказываться его родственники). Сейчас же вину за преступление несет только лицо, вина которого доказана. Об этом нам говорит принцип вины в Уголовном кодексе: «лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина».¹³⁰ Исходя из вышесказанного, мы видим, что с демократизацией общества, с его постепенным развитием принципы права трансформировались, и сейчас действующее законодательство основывается на принципах справедливости, гуманизма, неотвратимости, законности, виновности.

Само понятие "принцип" (от греч. "первейшее") определяется как стержень, на котором создаются научные теории, законы. Высказываясь о

¹²⁹Ершов В.В. Предисловие к монографии Анишиной В.И. Конституционные принципы судебной власти Российской Федерации: формирование, содержание и перспективы развития / В.И. Анишина. – Текст : электронный. – М : РАП, 2006. – <http://op.raj.ru/index.php/serijnye-izdaniya/20-izbrannoe/471-anishina-v-i-izbrannoe> (Дата обращения 24.02.2021 г.)

¹³⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699 (Дата обращения 24.02.2021 г.).

принципах права, судья Конституционного суда Кононов А.Л. отметил, что принципы права «обладают высшим авторитетом и являются критерием и мерой оценки правомерности всех нормативных актов»¹³¹. Конституционный суд рассматривает принципы права как особую форму права, основополагающий элемент правотворчества, на который необходимо опираться при издании законов и проверке конституционности нормативных актов. Также, хотелось бы подчеркнуть, что принципы права обладают признаками нормативности, а, следовательно, могут самостоятельно регулировать общественные отношения.

Как упоминалось несколько абзацев выше, в правоприменительной практике принципы права сталкиваются с рядом проблем.

Во-первых, отсутствие конкретизации самой категории принцип. Об этом говорил С.В. Чубраков «законодатель нигде в федеральных кодифицированных нормативно-правовых актах не дает легального определения категории «принцип», не указывает прямо либо косвенно на ее признаки и использует эту категорию в связке с различными правовыми явлениями, не показывая какой-либо общности, что подтверждает и его неопределенность по данной проблеме. Практически так же обстоят дела с нормативным закреплением принципов в некодифицированных законах федерального уровня. Упоминание принципов – не столь частое явление в довольно массивном по объему российском законодательстве: из огромного числа федеральных законов категория «принцип» в контексте таких правовых явлений, как право, отрасль права, законодательство, правовое регулирование, фигурирует только в семи. Причем практически всегда говорится либо о принципах законодательства, либо о принципах правового регулирования».¹³²

Во-вторых, многие принципы права не закреплены законодательно, то есть, как таковой единой нормативной базы принципов права не существует, поэтому законодателю и правоприменителю иногда просто неоткуда брать информацию для своей деятельности. Предполагаем, что формирование единой и целостной базы принципов права исчерпает проблему, и тогда, принципы права вполне смогут выступать самостоятельным регулятором общественных отношений, а также законодателю и правоприменителю будет, на что опираться при применении и составлении нормативных актов.

¹³¹ Постановление КС РФ от 27.01.2004 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений п. 2 ч. 1 ст. 27, ч. 1, 2 и 4 ст. 251, ч. 2 и 3 ст. 253 ГПК РФ в связи с запросом Правительства РФ» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699 (Дата обращения 24.02.2021 г.).

¹³² Чубраков С.В. Проблема принципов в уголовно-исполнительном праве: история и современность / Под ред. В.А. Уткина. – Томск : Издательский Дом ТГУ, 2015. С. 93.

В-третьих, конституционное законодательство и отраслевое законодательство не всегда приходит к общему знаменателю, и принципы права часто противоречат друг другу.

Нельзя упустить тезис о том, что благодаря принципам права восполняются пробелы в праве. При включении принципов права в единую систему с нормами права пробелы в праве преодолеваются.

Будущая роль принципов права точно не определена, но, мы полагаем, что после большого количества споров принципы права всё-таки получают роль центрального элемента в правовом регулировании. Если решить имеющиеся проблемы в законодательной технике, то принципы права выйдут на новый уровень и будут первыми в иерархии норм, и именно на них будут опираться последующие нормы.

Список литературы:

1. Постановление КС РФ от 27.01.2004 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений п. 2 ч. 1 ст. 27, ч. 1, 2 и 4 ст. 251, ч. 2 и 3 ст. 253 ГПК РФ в связи с запросом Правительства РФ» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (Дата обращения 24.02.2021 г.)

2. Ершов В.В. Предисловие к монографии Анишиной В.И. Конституционные принципы судебной власти Российской Федерации: формирование, содержание и перспективы развития / В.И. Анишина. – Текст : электронный. – М : РАП, 2006. – <http://op.raj.ru/index.php/serijnye-izdaniya/20-izbrannoe/471-anishina-v-i-izbrannoe> (Дата обращения 24.02.2021 г.).

3. Ершов В.В. Современные теоретические и практические проблемы правопонимания, правотворчества и правоприменения – <http://www.ksrf.ru/ru/Info/Conferences/Pages/Conference2016.aspx> (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

4. Лаврусъ С.Ю. Проблемы реализации принципов права в правоприменительной практике – https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1734 (Дата обращения 10.02.2021 г.).

5. Опанасенко А.С. Роль принципов права в регулировании общественных отношений и правоприменении // Современное российское право: эл.научный журнал. – 2020 – №9 (18). – <https://journallaw.ru/archive/18/386> (Дата обращения: 24.02.2021 г.).

6. Чубраков С.В. Проблема принципов в уголовно-исполнительном праве: история и современность / Под ред. В.А. Уткина. – Томск: Издательский Дом ТГУ, 2015. – 128 с.

Юридический позитивизм: от эксклюзии к инклюзии

Позитивизм своими истоками уходит к идеям и рассуждениям И. Бентама. Он является родоначальником философского направления утилитаризма.

Данную концепцию не представляется возможным понять без рассмотрения того, что движет поведением человека. Согласно точке зрения И. Бентама, все люди своими поступками пытаются достичь счастья. Именно по этой причине вводится принцип полезности, который означает, что все действия людей должны быть направлены на приумножение общего счастья всего общества¹³³. При этом представления о данном состоянии будут различаться у некоторых индивидов, но за основу берется мнение большинства. Кроме того, И. Бентам указывает, что в различные периоды времени и у различных социальных групп также могут различаться представления о счастье¹³⁴, поэтому способы достижения всеобщего благосостояния будут отличаться.

Для того, чтобы принцип полезности соблюдался, необходимы определенные ограничения деятельности людей, так как стремление одного удовлетворить свои потребности может негативно отразиться на благополучии другого. Как раз для обеспечения защиты и реализации наибольшего счастья у большинства существует право, которое воспринималось И. Бентамом как «выражение воли государства»¹³⁵, и закон как «форма выражения права»¹³⁶. При этом со стороны юриспруденции должна полностью отсутствовать какая-либо моральная оценка мотивов или других факторов, не связанных с правовой практикой. Самый главный критерий существования права – увеличение счастья в обществе¹³⁷. С данной позиции критикуются все представления последователей естественно-правовой концепции. Такие

* ЗИНЧЕНКО ЕЛИЗАВЕТА АНАТОЛЬЕВНА, студентка 1 курса бакалавриата юридического факультета НИУ ВШЭ СПб «Высшая школа экономики» (научный руководитель – Осветимская И.И., доцент кафедры теории и истории права и государства НИУ ВШЭ – СПб «Высшая школа экономики», кандидат юридических наук).

¹³³ Бентам И. Введение в основания нравственности и законодательства. – М., 1998. С. 4.

¹³⁴ Цит. по: Серебрянский Д.С. Классический утилитаризм: основные проблемы // Этическая мысль. – 2011. – № 11. – С. 95–105.

¹³⁵ Цит. по: Сейдеметова Р.Е. Государственно – правовые идеи И. Бентама, Б. Констана, Л. Фон Штейна: историко – правовой анализ. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2011. С. 12.

¹³⁶ Там же. С. 12.

¹³⁷ Бентам И. Указ. соч. С. 5.

принципы как свобода, равенство, справедливость и тому подобные в действительности не должны становиться сущностью законодательства. Нормы не должны обязательно соответствовать данным идеологическим установкам. Любая воля или желание, выраженные сувереном, уже являются законом, несмотря на нравственную оценку.

Продолжил и развил идеи И. Бентама его ученик Дж. Остин, который является основателем командной теории. Придерживаясь направления очищения юридической науки от посторонних явлений, он опирается, прежде всего, на вычленение этики и теологии¹³⁸. На первый план выходит фактичность и направленность на существующую практику. Именно поэтому все размышления о том, каким же должно быть право, относятся к другим наукам, а не юриспруденции, но в отличие от И. Бентама Дж. Остин исключает из поля зрения даже принцип полезности.

Право, по мнению обоих теоретиков, исходит от суверена. Согласно концепции Дж. Остина, суверен не обязан самолично издавать законы, он может назначить уполномоченных на это органы и лица, но наверху иерархии остается суверенная власть. Кроме того, называются также следующие черты, отличающие высшую власть от другой: «1) большая часть данного общества имеет привычку слушаться или подчиняться определенному и всеобщему высшему властителю; 2) определенный индивид или группа индивидов не имеет привычки послушания определенной человеческой власти»¹³⁹.

Итак, любой закон – это команда суверена, за невыполнение которой предполагается наложение санкции. При этом каждое правило, выраженное как приказ и одобренное государством, будет приобретать статус правового. В связи с большой ролью велений высшей власти данную концепцию называют командной теорией.

Стоит учитывать, что задачей юриспруденции в данном плане будет являться именно изучение этих изданных законов, а не их моральная оценка. Данный принцип впоследствии будет называться разделительным тезисом юридического позитивизма и станет основой для дальнейшего развития этой школы права.

Тем не менее, не стоит забывать, говоря о Дж. Остине и его теории, о таком понятии как Божественный закон, который является «мерилом

¹³⁸ Жданов П.С. Правовые концепции раннего позитивизма в контексте мировоззренческих оснований философии права Нового времени // Право и политика. – 2018. – № 10. – С. 38–47.

¹³⁹ Цит. по: Полсон С.Л. Сущность идеи правового позитивизма / Пер. с англ. М.В. Антонова // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2011. – № 4. – С. 32–49.

позитивного права и морали». Одна часть данного закона открыта обществу, другая же можно установить по тому, что результатом должно быть, как и в теории И. Бентама, счастье всех людей¹⁴⁰. Данная абстрактная формулировка позволяет вкладывать в право и закон совершенно различное его понимание, что приносит в позитивизм немного метафизичности.

Таким образом, можно заметить, что при разработке своей концепции Дж. Остин пошел по направлению очищения юриспруденции от рассмотрения вопросов, не связанных с правоведением. Теперь же главной задачей позитивистов на данном этапе становится нахождение ответов на то, кто или что является источником законов, как функционирует право. Вслед за И. Бентамом Дж. Остин установил, что все законодательство строится на принудительной силе государства (это стало одним из характерных признаков позитивизма) и исходит от суверенной власти. При этом сохраняется включенность в юриспруденцию отдельных абстрактных понятий, из-за которых полное разграничение права и других сфер бытия не представляется возможным. Основываясь на данных фактах, можно утверждать, что несмотря на кажущиеся различия, теории двух ученых очень схожи. Дж. Остин интерпретировал теорию И. Бентама, а не создал новую.

Далее при анализе развития позитивизма невозможно обойти стороной учение Г. Кельзена. Даже по названию его труда - «Чистое учение о праве» - можно понять основную идею теории Г. Кельзена. Ученый выдвигает доктрину, согласно которой право должно быть полностью очищено от метафизики. Ключевая задача юриспруденция – понять действие права в реальности, а не оценивать его, для этого существуют другие дисциплины.

В основу чистого учения о праве лег принцип Юма, который гласит, что из мира сущего нельзя выводить должное. Именно разграничение этих двух миров «позволяло выделить две базовые категории в описании правового порядка: действительность (валидность, *Geltung*) и действенность (эффективность, *Wirksamkeit*) права»¹⁴¹. Действительность означает общеобязательность, а действенность – обеспеченность принудительной силой, эффективность и реальное применение на практике.

Итак, чтобы быть действенной, норма должна быть выведенной из основной нормы. Это такой законодательный акт, который является основой для всех последующих законов, при этом в реальности данной нормы не существует. Правовед создал данную фикцию, чтобы

¹⁴⁰ Жданов П. С. Указ. соч.

¹⁴¹ Антонов М.В. Об основных элементах чистого учения о праве Ганса Кельзена // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2013. – № 4. – С. 169-195.

объяснить, почему существующий порядок легален и имеет юридическую силу. Схожую функцию выполняет принцип полезности у И. Бентама.

Рассуждения в данном ключе приводят концепцию Г. Кельзена к ступенчатой теории (или динамической теории толкования права), которая объясняет иерархическое устройство правопорядка.

Кроме того, Г. Кельзен отмечал, что норма не может быть справедливой или нет, она либо действительна, либо нет¹⁴², что указывает на отделение права и морали. Одновременно же он считал, что «за концепцией «пробелов в праве» стоит юснатуралистическая идеология, которая позволяет суду рассматривать неурегулированность некоего отношения в качестве политически нежелательного и поэтому требующего «заполнения» судебным решением»¹⁴³. То есть правовед предусматривал то, что нормы могут создаваться в соответствии с тем, как воспринимают мораль и справедливость отдельные лица, основываясь на приверженности к естественно-правовым теориям.

Таким образом, Г. Кельзен развивает свою теорию вокруг тех же самых признаков, что и И. Бентам и Дж. Остин. Во-первых, это разделение сферы права с идеологическими установками при включении абстрактных понятий (принцип полезности, Божественный закон, основная норма). Во-вторых, принудительная сила закона. В-третьих, признание динамичности, изменчивости права.

Следующей вехой в развитии позитивизма является появление аналитической юриспруденции, которую связывают с именем Г. Харта. Основываясь на концепциях предыдущих ученых, Г. Харт приходит к пониманию права как «единства первичных и вторичных правил»¹⁴⁴. Первичные правила определяют права и обязанности людей, регулируют общественные отношения и обеспечиваются принуждением (не только государственным, но и социальным). Именно они составляют основу любого существующего порядка, но так как человеческое взаимодействие постоянно изменяется, то и данные правила должны периодически претерпевать некоторую реорганизацию. Чтобы определить в таких случаях порядок изменения правовых норм и лиц, компетентных на данное действие, существуют вторичные правила, состоящие из правил изменения, признания и юрисдикции.

¹⁴² Цит. по: Желева О.В., Ткач А.С. К вопросу об основных положениях чистого учения Г. Кельзена о праве и государстве // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2019. – № 3. – С. 97-106.

¹⁴³ Там же. С. 97-106.

¹⁴⁴ Харт Г.Л.А. Понятие права. – СПб., 2007. С. 85.

Стоит особое внимание уделить правилам признания, которые во многом схожи по функции с основной нормой Г. Кельзена. Они не формируются четко, а носят лишь фактологический характер. Эти декларированные правила принимаются всеми в связи с внутренним убеждением, что «это закон», и они обнаруживаются лишь постфактум его применения¹⁴⁵. Следовательно, что и основная норма, что и правила признания фактически не существуют в реальности в определенной форме, а являются лишь абстракциями, преследующими цель оправдать существование определенных норм поведения.

Еще одним важным аспектом для понимания концепции Г. Харта является моральное содержание права. Здесь снова можно увидеть проявление разграничительного тезиса позитивизма, которое наиболее ярко выразилось у Г. Харта в ходе его дискуссии с Л. Фуллером. Причиной спора была юридическая дилемма о том, как стоит расценивать следование жителей фашисткой Германии нацистскому законодательству, точнее – стоит ли судить доносчиков, которые в связи с законами того времени и той страны должны докладывать на невинных людей, впоследствии казненных. В своих рассуждениях правовед приходит к выводу, что те доносчики не должны быть осуждены, так как они следовали букве закона, то есть действовали правомерно на тот момент. При этом Г. Харт не отрицает, что такое поведение все-таки не является «уместным», поэтому предлагает открыто создать ретроспективный закон, который бы уже законным способом наделял судей правом применить санкции в отношении доносчиков¹⁴⁶.

Так, Г. Харт утверждает, что «право «имеет минимальное моральное содержание, которое и выражается в наличии у индивида естественного права – каждый человек имеет право быть свободным»»¹⁴⁷. Видя цель в разграничении права и оценочных суждений, ученый все равно допускает, что минимум морали должно присутствовать. В этом и заключается инклюзивный позитивизм.

Таким образом, можно утверждать, что концепция Г. Харта во многом базируется на разработках предыдущих мыслителей. Стремление очистить юриспруденцию было не нововведением ученого, это можно увидеть уже в работах И. Бентама и Дж. Остина, но ученый приходит к пониманию необходимости соблюдения некоторых минимальных моральных норм. При этом основной признак права в концепциях позитивистских школ на

¹⁴⁵ Там же. С. 259-263.

¹⁴⁶ Харт Г.Л.А. Позитивизм и разграничение права и морали // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2005. – № 5 (262). – С. 102-136.

¹⁴⁷ Цит. По: Перов В.Ю., Севастьянова А.Д. Проблема морального содержания права в концепциях Л. Фуллера и Г. Харта // Манускрипт. – 2018. – № 3(89). – С. 92-96.

протяжении всего своего развития – принуждение и регулирование всего правопорядка со стороны государства – остается неизменным.

Нужно понимать, что эволюция данного типа правопонимания происходила именно в ключе рассматривания схожих вопросов, требующих разрешения. Очищение юриспруденции от метафизики, роль законодателя, методов принуждения, исходящих от него, реальная практическая применимость (с учетом абстрактных понятий, которые так или иначе связаны с гипотетическим миром), – все это характеризует позитивистов.

Несмотря на различия между эксклюзивными и инклюзивными позитивистами в связи с отношением к разграничительному тезису, все представители данной юридической школы так или иначе создавали свои теории схожим образом, на основании одних методологических позиций, лишь в своей интерпретации. Каждый из них обосновывал существование правопорядка с учетом ценностных оснований, хотя доктринально эксклюзивные позитивисты полностью исключают из рассмотрения вопросы морали и других подобных категорий. Это ставит под вопрос объективность существования разделительного тезиса.

Список литературы:

1. Антонов М.В. Об основных элементах чистого учения о праве Ганса Кельзена // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2013. – № 4. – С. 169-195.
2. Бентам И. Введение в основания нравственности и законодательства. - М.: Росспэн, 1998. - 189 с.
3. Жданов П.С. Правовые концепции раннего позитивизма в контексте мировоззренческих оснований философии права Нового времени // Право и политика. – 2018. – № 10. – С. 38-47.
4. Желева О.В., Ткач А.С. К вопросу об основных положениях чистого учения Г. Кельзена о праве и государстве // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2019. – № 3. – С. 97-106.
5. Касаткин С.Н. Основные идеи «Постскриптума» Герберта Л.А. Харта // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. – 2008. – № 1. – С. 3-27.
6. Краевский А.А. Чистое учение о праве Ганса Кельзена и современный юридический позитивизм. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2014. - 31 с.
7. Перов В.Ю., Севастьянова А.Д. Проблема морального содержания права в концепциях Л. Фуллера и Г. Харта // Манускрипт. – 2018. – № 3. – С. 92-96.

8. Полсон С.Л. Сущность идеи правового позитивизма / Пер. с англ. М.В. Антонова // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2011. – № 4. – С. 32–49.
9. Серебрянский Д.С. Классический утилитаризм: основные проблемы // Этическая мысль. – 2011. – № 11. – С. 95-105.
10. Сейдеметова Р.Е. Государственно – правовые идеи И. Бентама, Б. Константа, Л. Фон Штейна: историко – правовой анализ. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2011. - 28 с.
11. Харт Г.Л.А. Позитивизм и разграничение права и морали. Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2005. – № 5 (262). – С. 102-136.
12. Харт Г.Л.А. Понятие права / пер. с англ.; под общ. ред. Е.В. Афонасина и С.В. Моисеева. – СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2007. – 302 с.

*Рахта Ф.А.**

Проблема критериев выделения отраслей права

В юридической литературе разгорается множество споров относительно понимания права, выделения его общностей и еще большее количество дискуссий на другие темы. Безусловно, они все важны для развития теории права, однако хотелось затронуть такую проблему как критерии выделения отраслей права. Несмотря на то, что данному вопросу было уделено много внимания в XX веке, он по-прежнему является дискуссионным и требует обсуждений.

Для начала стоит разобраться с понятием системы права. Она представляет собой исторически сложившуюся, основанную на общественных отношениях внутреннюю структуру права. Система права состоит из множества элементов: норм права, правовых институтов, субинститутов, отраслей и подотраслей права, а также общностей права. Все они по отдельности сильно отличаются друг от друга, однако в сумме образуют целостное образование – систему права. Помимо системности и объективности, в качестве отличительных черт системы права можно выделить динамичность

* РАХТА ФЕДОР АЛЕКСЕЕВИЧ, студент 1 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридического факультета) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Харитонов Л.А., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

(способность изменяться под влиянием окружающей среды) и, следовательно, обусловленность социальными, историческими и культурными факторами.

Выделяют два типа понимания системы права: объективный и субъективный. Согласно объективному подходу, развитие и строение системы права полностью предопределяется объективностью системы общественных отношений. То есть она строится независимо от воли человека на основе общественных отношений: экономических, политических, социальных. Однако объективность имеет условный характер, потому что, например, в системе права США отсутствуют отрасли права, что не мешает праву быть эффективным регулировать общественные отношения. Субъективный подход предполагает искусственное создание и конструирование системы права. С одной стороны, люди действительно сами создают нормы права и, следовательно, систему права. Но при создании они все равно опираются на объективные общественные отношения, что ставит под сомнение верность субъективного подхода.

Таким образом, в современной юриспруденции до сих пор нет единого мнения насчет объективности или субъективности системы права. Решение этой проблемы имеет большое значение и для темы статьи. Например, если система права имеет субъективный характер, то критерии выделения отраслей права – это инструмент научного познания, которые каждый ученый может выбирать свой. И в таком случае поиск объективных критериев теряет свой смысл. На наш взгляд, система права сочетает в себе два аспекта: и объективный, и субъективный. Структура и существование системы права является объективным аспектом, а её отражение в трудах различных ученых – субъективный.

Но перейдем непосредственно к теме статьи. Для начала стоит рассмотреть понятие отрасль права. Отрасль права является вторым по величине структурным элементом системы права. Она состоит из правовых институтов, которые, находясь в сложной взаимосвязи друг с другом, образуют её. Стоит отметить, что отрасль права в отличие от правового института регулирует не вид общественных отношений, а их род – это является одним из главных отличий между ними. Исходя из всего вышесказанного, можно вывести следующее определение отрасли права: это совокупность правовых институтов, которая регулирует определенную самостоятельную сферу общественных отношений.

Отрасли права, несомненно, находятся в сложной взаимосвязи друг с другом и даже образуют общности права. Однако каждая отрасль все равно имеет свои особенности. Для более четкого и обоснованного разделения отраслей права ученые в области юриспруденции размышляют над вопросом

критериев выделения отраслей права. В настоящее время нет единого мнения насчет данного вопроса, но наиболее устоявшимися в отечественной литературе являются два критерия: предмет и метод правового регулирования. Они появились в результате трех научных дискуссий, состоявшихся еще в советское время.

Во время первой дискуссии, которая проходила в 1938-1941 гг., в качестве главного критерия был выделен предмет правового регулирования. Он считался объективным критерием, так как был основан на однородных общественных отношениях. В свое время данная дискуссия сыграла важную роль, и в системе права СССР были выделены десять отраслей права: государственное, гражданское, уголовное, семейное, трудовое, судебное, административное, колхозное, бюджетно-финансовое и земельное.

Вторая дискуссия, происходившая с 1955 г. по 1958 г., послужила началом выделения метода правового регулирования как дополнительного критерия. Ученые посчитали, что если есть основной материальный критерий – предмет правового регулирования, то должен быть и дополнительный юридический, которым и стал метод.

Третья дискуссия состоялась в 1982 г. Она была в своем роде заключительной, во время которой ученые не выделили новых критериев, а лишь закрепили предмет и метод правового регулирования в качестве главных критериев выделения отраслей права.

Для дальнейшего понимания темы статьи необходимо более подробно раскрыть эти два критерия. Предмет правового регулирования представляет собой однородные общественные отношения. Данный критерий отражает, какие общественные отношения регулирует определенная отрасль права. Например, предметом гражданского права являются имущественные и личные неимущественные отношения. Для закрепления общественных отношений в качестве предмета правового регулирования они должны обладать следующими качествами: иметь повторяющийся характер, подлежать контролю извне и иметь большую ценность как для общества, так и для государства.

Метод правового регулирования показывает, как регулируются определенные общественные отношения, то есть какие средства и приемы применяются во время этого процесса. Принято выделять два главных метода: императивный и диспозитивный.

Императивный метод или как его еще называют властный, авторитарный, основан на подчиненности субъектов правоотношений. Он содержит точные предписания поведения, нарушать которые нельзя, а также карательные санкции, предусматривающие меры ответственности. Данный метод применяется, например, в уголовном праве.

Полной противоположностью императивного метода является диспозитивный или автономный. Он дает субъекту правоотношений некую возможность самому выбирать поведение, но в рамках нормы права. Данный метод предполагает равенство субъектов и использование правосоставительных санкций, то есть санкций, направленных на возмещение ущерба. Диспозитивный метод применяется в гражданском праве.

Проблема критериев выделения отраслей права заключается в том, что не во всех случаях можно использовать эти два критерия. Предмет и метод правового регулирования целесообразно использовать лишь с традиционными или первичными отраслями права. Например, очевидна разница между уголовным и гражданским правом. Предметом уголовного права являются отношения, возникающие в результате совершения преступления, а гражданского – имущественные и личные неимущественные отношения. Методом правового регулирования уголовного права является императивный, а гражданского – диспозитивный.

При попытке использовать предмет и метод правового регулирования при выделении производных отраслей права возникают существенные проблемы. Так, очень трудно определить разницу имущественных и личных неимущественных отношений (предмета правового регулирования гражданского права) от трудовых или семейных отношений. И не менее сложно разделить предмет административного права (государственно-управленческие отношения) и финансового (отношения в сфере управления финансов).¹⁴⁸ В связи с этим ученые предлагают дополнительные критерии.

С.С. Алексеев выделяет в качестве дополнительного критерия особый юридический режим, который у каждой отрасли свой. Он дает следующее определение: «Юридический режим – это особая система правового воздействия, состоящая главным образом в специфике приемов (метода) регулирования, а также в его механизме». Другими словами, юридический режим является методом регулирования, который определяет способы регулирования (обязывания, запреты, дозволения).¹⁴⁹ С.С. Алексеев выделял следующие структурные элементы юридического режима: метод и механизм правового регулирования. Главной проблемой выделения юридического режима в качестве дополнительного критерия является его смешение с методом правового регулирования. Хотя сам С.С. Алексеев и разделял эти два понятия, понять разницу между ними довольно проблематично.

¹⁴⁸ Честнов И. Л. Теория государства и права: учебное пособие. Ч. 2. Теория права. – СПб. : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. – 116 с.

¹⁴⁹ Морозова Л. А. Теория государства и права: учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. – 464 с.

Абсолютно другой позиции придерживался В.Д. Сорокин. Ученый считал, что существует единый предмет (общественные отношения) и единый метод правового регулирования (государственно-властное воздействие). Он выделял два вида общественных отношений: социально-нравственные и социально-правовые - во многом это и объясняет его позицию. Но несмотря на единые предмет и метод, В.Д. Сорокин выделял в структуре единого метода три типа правового регулирования: гражданско-правовой (с помощью дозволений); административно-правовой (посредством предписаний обязывающего характера) и уголовно-правовой (посредством запретов).¹⁵⁰ И действительно, эти три типа правового воздействия преобладают в указанных отраслях. Однако позицию В.Д. Сорокина нельзя назвать полностью верной, потому что их использование может быть и в других отраслях. Так, в гражданском праве помимо дозволений можно выделить предписания обязывающего характера. Например, в ст. 393 Гражданского кодекса РФ содержатся нормы, обязывающие должника возместить убытки.

Наиболее правильную позицию по данной проблеме, на наш взгляд, занял И.Л. Честнов. В качестве дополнительного критерия он выделяет определенную традицию. Ученый считает, что не существует объективных оснований выделения производных отраслей права. Единственным критерием, который дополняет предмет правового регулирования, можно считать традицию выделять особо значимые общественные отношения в отдельные отрасли права. В качестве аргумента можно привести выделение семейного права в РФ. Во многих европейских странах, например, во Франции семейное право не принято выделять в отдельную отрасль, и его нормы находятся в гражданском. Но почему в России выделяют? Главной причиной этому стала сложившаяся еще со времен Русской правды традиция выделять семейное право в отдельную отрасль как особо важную сферу общественной жизни. Именно эта сохранившаяся «привычка» и послужила причиной выделять семейное право, как отдельную отрасль в современной России.

Таким образом, можно подвести итоги. В качестве главных критериев выделения отраслей права принято выделять предмет и метод правового регулирования. Их выделение достаточно обоснованно и имеет место быть. Однако это уместно только для первичных или традиционных отраслей права. Выделение производных отраслей требует дополнительных критериев. И в качестве такого критерия можно назвать определенную традицию.

¹⁵⁰ Морозова Л. А. Теория государства и права : учебник.— 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. — 464 с.

Список литературы:

1. Ломакина И. Б. Проблема выделения вторичных отраслей права : социокультурный аспект. Сборник докладов традиционной Научной сессии, посвященной Всемирному дню авиации и космонавтики. — СПб.: Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, 2020. — С. 218-220.
2. Морозова Л. А. Теория государства и права: учебник. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. — 464 с.
3. Свирин Ю. А. Когерентность системы права // Актуальные проблемы российского права. — 2015. — № 6. — С. 50-55.
4. Честнов И. Л. Теория государства и права: учебное пособие. Ч. 2. Теория права. — СПб. : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. — 116 с.
5. Шаповалов А. А. Теоретические проблемы выделения отраслей российского права // Правовая политика и правовая жизнь. — 2011. — № 1. — С. 63-67.

*Дмитриевская С.А.**

Проблема определения понятия правоотношения в теории права

Вопрос о понятии правоотношения уже долгое время является дискуссионным в юридической науке. В дореволюционной России правоотношение рассматривалось применительно к имущественному праву, и существовало мнение, что правоотношением является отношение между лицами, которое находит свое закрепление в праве. Например, известный правовед Е. Н. Трубецкой в своих трудах обращался к проблеме определения понятия правоотношения: «Многие юридические отношения возникают по поводу вещей, но, в конце концов, всегда есть отношения между лицами. ...под юридическими отношениями или правоотношениями, таким образом, следует понимать регулируемые нормами объективного права отношения лиц между собой»¹⁵¹.

* ДМИТРИЕВСКАЯ СВЕТЛАНА АНДРЕЕВНА, студентка 2 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Алексеева Н.И., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

¹⁵¹ Трубецкой Е. Н. Энциклопедия права. – СПб.: «Лань», 1998. С. 152–153.

Позже, в советское время, понятие правоотношения уже не ограничивалось рамками имущественного права. Согласно марксистско-ленинскому учению позитивное право не делилось на частное и публичное, поэтому категория правоотношения существенно расширилась и уже включала в себя все отношения, регулируемые правом. Кроме того, марксистско-ленинской идеологией было введено правило о том, что только волевые, идеологические общественные отношения между теми или иными субъектами могут подвергаться правовому регулированию.

В настоящее время в юридической науке утвердились два конкурирующих между собой взгляда на понятие правоотношения.

Один из них — материальный (социологический) подход к понятию правоотношения, согласно ему правоотношением можно считать урегулированное правом фактическое общественное отношение. Одним из сторонников этой точки зрения был Г. Ф. Шершеневич, который указывал, что любое бытовое отношение может считаться юридическим, если оно определяется нормами права¹⁵². О. С. Иоффе также писал, что правоотношением является отношение, урегулированное правовыми нормами, устанавливающими правила поведения участников данного правоотношения¹⁵³.

Согласно второму подходу, который именуется формальным (идеальным) или нормативно-логическим, правоотношение является всего лишь юридической формой, а не социальной связью лиц между собой. Например, О. А. Красавчиков утверждал, что правоотношение должно рассматриваться как юридическая форма, которую получает общественное отношение при правовом регулировании¹⁵⁴. Ещё один сторонник формального подхода, Ю. К. Толстой, высказывал похожее мнение: «правоотношения — это особые идеологические отношения, при посредстве которых (через которые) норма права регулирует фактические общественные отношения»¹⁵⁵. Согласно данной точке зрения правоотношения являются не урегулированными правом фактическими отношениями лиц между собой, как принято считать в соответствии с материальным подходом, а лишь связующим звеном между нормой права и фактическими отношениями.

Некоторые авторы настоящего времени, например, А. Б. Бабаев и В. А. Белов критикуют материальный подход к правоотношению,

¹⁵² Шершеневич Г. Ф. Учебник русского гражданского права. — М., 1995. С. 56.

¹⁵³ Иоффе О. С. Избранные труды по гражданскому праву: из истории цивилистической мысли. Гражданское правоотношение. Критика теории «хозяйственного права». — М., 2000. С. 523.

¹⁵⁴ Красавчиков О. А. Гражданское правоотношение — юридическая форма общественного отношения // Категории науки гражданского права: избр. тр.: в 2 т. — М., 2005. Т. 2. С. 24.

¹⁵⁵ Толстой Ю. К. К теории правоотношения. Л.: издательство ЛГУ, 1959. С. 21.

поддерживают формальную концепцию и согласны с пониманием правоотношения как юридической формы¹⁵⁶. Они утверждают, что содержанием такого правоотношения являются субъективные права и юридические обязанности¹⁵⁷. При этом, правоведы признают права и обязанности идеальными категориями, которые не могут быть познаны посредством органов чувств. Но, в то же время, они считают, что права и обязанности существуют объективно, вне зависимости от восприятия людей. В отличие же от прав и обязанностей, правоотношения объективно существовать не могут, они лишь мыслятся в сознании¹⁵⁸.

Однако, на наш взгляд, данное утверждение нуждается в некотором замечании. А именно: если субъективные права и юридические обязанности составляют правоотношение, то все эти три категории (правоотношение, субъективные права и юридические обязанности) не могут находиться в различных плоскостях. То есть, не могут права и обязанности существовать объективно, а правоотношение лишь мыслиться, так как объективно существующие субстанции не могут составлять несуществующую. С позиции философии это было бы абсурдом. Поэтому, наш взгляд, такое деление однородных категорий на две совершенно разные группы ошибочно.

Кроме того, правоведы А. Б. Бабаев и В. А. Белов, критикуя материальную концепцию правоотношения, утверждают, что материалисты неверно представляют действие правового регулирования как влияние правовых норм на общественные отношения, благодаря чему фактические отношения преобразуются в правоотношения. Как отмечают авторы, право не наделяет фактические общественные отношения новыми свойствами¹⁵⁹.

На наш взгляд, согласится с данным утверждением сложно, поскольку назначение права заключается в том, чтобы регулировать общественные отношения, придать им совершенно другой характер, наделить их качествами именно правовых отношений.

Одно из главных свойств, которое отличает отношения, урегулированные нормами права от неурегулированных ими — наступление юридических последствий. Мы имеем в виду, что если отношение является правовым, то его участники связаны взаимными правами и обязанностями и у данных отношений существует гарантия обеспечения их принудительной силой. А если же речь идет об отношении, которое не урегулировано

¹⁵⁶ Бабаев А. Б. Проблемы общего учения о гражданском правоотношении / А. Б. Бабаев, В. А. Белов // Гражданское право: актуальные проблемы теории и практики / Под ред. В. А. Белова. — М. : Юрайт-Издат, 2007. С. 205.

¹⁵⁷ Там же. С. 205.

¹⁵⁸ Там же. С. 210.

¹⁵⁹ Там же. С. 201.

нормами права, то связь его участников носит лишь лично-доверительный характер, что в случае нарушения их интересов затруднительно будет доказать даже факт существования данных отношений, не говоря уже об их деталях. Рассмотрим это подробнее на примере фактических брачных отношений и брака, зарегистрированного в органах ЗАГСа. Фактические брачные отношения в Семейном кодексе РФ не определяются и законодательно никак не регулируются, следовательно, и не влекут взаимных семейных прав и обязанностей. В то же время, официально зарегистрированный брак порождает взаимные права и обязанности, а также защищает права супругов при разводе. В рассматриваемом случае право, таким образом, приносит в общественные отношения юридический характер, регулирует и упорядочивает их.

Ввиду большого количества недостатков идеальной концепции правоотношения, в настоящий момент в науке наиболее утвердилась материальная концепция правоотношения, поэтому во многих современных учебниках можно встретить понимание правоотношения как волевых общественных отношений, которые урегулированы правом и участники которых наделены субъективными правами и юридическими обязанностями¹⁶⁰.

На наш взгляд, стоит согласиться с таким пониманием правоотношения, поскольку оно наиболее точно отражает воздействие права на отношения в обществе, тем самым подчеркивая неразрывную связь между правоотношениями и их правовым регулированием, поскольку правоотношение является одним из элементов механизма правового регулирования.¹⁶¹

Но в то же время не следует полностью отвергать формальный подход к правоотношению, поскольку в нём содержится ценная мысль о том, что правоотношение изначально является идеальной категорией¹⁶². Однако некоторые идеальные категории имеют свойство видоизменяться в реальные в результате осознания их человеком и последующего воплощения в своей практической деятельности¹⁶³. Как мы предполагаем, с правоотношениями происходит то же самое: первоначально создаются правовые нормы, которые формируют юридическую форму правоотношений, что характеризует их как идеальную категорию, а затем практическими действиями реальных участников они воплощаются в жизнь, что свидетельствует о наделении

¹⁶⁰ Теория государства и права: Учебник / Под ред. А.С. Пиголкина, Ю.А. Дмитриева. – М., 2020. С. 421.

¹⁶¹ Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. – М.: Юристъ, 2004. С. 228.

¹⁶² См.: Гражданское право: актуальные проблемы теории и практики / Под ред. В.А. Белова. – М., 2008. С. 210—211.

¹⁶³ Современный философский словарь / под общ. ред. В. Е. Кемерова. – М.: Акад. проект, 2004. – С. 252.

правоотношений материальными характеристиками. Поэтому здесь представляется верным высказывание Ю. Н. Андреева: «С одной стороны, правоотношение — это идеальное (правовое, надстроечное) явление, с другой стороны, оно обладает содержательной частью (реальными признаками), а именно фактическими и юридическими действиями уполномоченных и обязанных лиц — носителей субъективных прав и юридических обязанностей, участников правовых отношений, связанных с конкретными объектами этих отношений»¹⁶⁴.

Таким образом, признав в большей степени положения материального подхода к правоотношению и не отказываясь полностью от формального, а грамотно соединив две противоположные концепции, можно сформулировать несколько новое понятие правоотношения в целом.

Итак, правоотношение — это идеальная категория, представляющая собой правовую модель поведения участников отношения, которая в процессе осмысления ее находит последующее практическое воплощение путем совершения участниками отношения фактических и юридических действий в соответствии с субъективными правами и юридическими обязанностями, регламентированными данной правовой моделью и направленными на объект(ы) этого отношения. Такое определение правоотношения имеет не только теоретическое, но и большое практическое значение. Оно позволяет глубже понять механизм правового регулирования, проследить взаимосвязь его отдельных элементов, выработать и реализовать наиболее эффективные методы правового регулирования общественных отношений, которые в этом нуждаются.

Список литературы:

1. Андреев Ю. Н. О содержании и форме гражданского правоотношения // Современное право. – 2012. – № 11. – С. 59-65.
2. Бабаев А. Б. Проблемы общего учения о гражданском правоотношении / А. Б. Бабаев, В. А. Белов // Гражданское право: актуальные проблемы теории и практики / под ред. В. А. Белова. — М. : Юрайт-Издат, 2007. – С. 197-263.
3. Гражданское право: актуальные проблемы теории и практики / под ред. В.А. Белова. — М., 2008. – 993 с.
4. Иоффе. О. С. Избранные труды по гражданскому праву: из истории цивилистической мысли. Гражданское правоотношение. Критика теории «хозяйственного права». – М., 2000. – С. 508-648

¹⁶⁴ Андреев Ю.Н. О содержании и форме гражданского правоотношения // Современное право. – 2012. – № 11. – С. 59-65.

5. Красавчиков О. А. Гражданское правоотношение — юридическая форма общественного отношения // Категории науки гражданского права: избр. тр.: в 2 т. М., 2005. Т. 2. – С. 7-25
6. Современный философский словарь / Под общ. ред. В. Е. Кеменова. – М.: Акад. проект, 2004. – 864 с.
7. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. – М.: Юристъ, 2004. – 245 с.
8. Теория государства и права: Учебник / Под ред. А.С. Пиголкина, Ю.А. Дмитриева. – М., 2020. – 516 с.
9. Толстой Ю. К. К теории правоотношения. – Л.: издательство ЛГУ, 1959. – 88 с.
10. Трубецкой Е. Н. Энциклопедия права. – СПб.: «Лань», 1998. – 224 с.
11. Шершеневич Г. Ф. Учебник русского гражданского права. – М., 1995. – 556 с.

*Певцева А.А.**

Проблема государственно-правового принуждения в праве

Права и свободы основной фактор жизни общества, определяющий политическую и правотворческую системы. Это основополагающие принципы любого демократического государства. Права и свободы человека и гражданина лежат в основе развития взаимосвязей государства и общества, правовых отношений. Понятия «права» и «свобода» соотносятся в юридической науке как часть целого: права и свободы – правовая возможность удовлетворения своих желаний, однако права есть способность получения благ, а свобода – возможность реализовывать действия в соответствии со своей волей.

Свобода – сознательное волеизъявление гражданином и осознанный выбор его поведения. Она представляет собой некую независимость человека от различных факторов и обстоятельств. Однако свобода имеет определенные границы: свобода одного гражданина заканчивается там, где начинается свобода другого гражданина.

* ПЕВЦЕВА АЛЕКСАНДРА АЛЕКСАНДРОВНА, студентка 1 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Алексеева Н.И., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук).

Права – официально закрепленные возможности и обязанности осуществления своих свобод в обществе в целом. Право не может осуществляться независимо от государства, так как государственная власть обеспечивает строгость и своевременное соблюдение законов. Однако государство можно рассматривать как противоположное праву. «Власть, — как подчеркивает С.С. Алексеев, — особенно – власть политическая, государственная, которая и делает «право правом», в то же время — явление, в какой-то мере с ним несовместимое, выступающее по отношению к праву в виде противоборствующего, а порой и чуждого, остро враждебного фактора»¹⁶⁵.

Основной задачей государственной власти является осуществление безопасности граждан и сохранение государственного строя на основании соблюдения норм права.

Принуждение – осуществление использование на основании закона физических, психические и иные форм воздействия для обеспечения безопасности общества и государственного строя. Принуждение – социальное явление, оно существует во всех сферах жизни человека. Поэтому от роли принуждения в формировании правовых, государственных и общественных институтов зависит уровень демократичности, свобод и справедливости. Принуждение – правовое воздействие, осуществляемое только со стороны государства в целях защиты прав и свобод человека, обеспечение общего блага.

Правовое воздействие – формы, способы, пути влияния на общественные отношения, реализующие правовые принципы, запреты, предписаний и норм в обществе в целом.

Право – ограничение свобод гражданина. Поэтому принуждение есть неотъемлемая часть права, его признак. Профессор А.Ф. Черданцев указывает, что между государством и правом существует функциональная связь, которая проявляется в принудительности права, обеспеченности возможностью государственного принуждения¹⁶⁶.

Право подразумевает в себе принуждение, напрямую закрепляет методы воздействия на поведение человека, придавая юридическую силу. Еще известный российский правовед Д.И. Майер писал: «Всякому праву сопутствует возможность его принудительного осуществления. Этот признак права до того существен, что если нет для какого-либо права возможности принудительного осуществления, то нет, собственно, и права»¹⁶⁷.

¹⁶⁵ Алексеев С.С. Философия права. – М., 1997. С. 67.

¹⁶⁶ Черданцев А.Ф. Теория государства и права: учебник. – М., 1999. С. 172.

¹⁶⁷ Мейер Д.И. Русское гражданское право. Ч. 1. – М., 1997. С. 224.

Однако не все ученые считают принуждение – признаком осуществления права. Так, Л.И. Петражицкий писал «исполнение нравственных обязанностей может быть только добровольным. Если обязанный не подчинится нравственному императиву, а подвергнется физическому насилию, об исполнении нравственной обязанности в данном случае не может быть и речи»¹⁶⁸. При этом автор не отрицал необходимость принуждения в праве. Он считал, что принуждению должны подвергаться только те, кто добровольно не исполняет свои юридические обязанности.

Основная идея принуждения заключается в том, чтобы распределить права, свободы и обязанности между всеми членами общества, для обеспечения нормального и комфортного существования. Принуждение в праве обусловлено необходимостью сохранения общественного порядка конституционного строя, предупреждения насильственных, террористических, экстремистских и иных актов.

Проблема принуждения заключается в понимании наказаний, как неотъемлемой части правового регулирования, определяющих его цели. Указанная проблема имеет философское начало, затрагивающие вопросы свобод, прав и обязанностей, добра и зла, вины и преступлений.

Принуждение – наказание, мера воздействия на человека, которая зависит от тяжести нарушения предписанных норм поведения.

Принуждение имеет более жесткую форму воздействия на субъекты, чем убеждение, однако имеет закрепление в законе. Принуждение в праве допустимо лишь в установленном порядке, который предусматривает обоснованность, целесообразность, необходимость применения принуждения.

Государственное принуждение – это не синоним насилию, так как не влечет намеренное причинение вреда, а осуществление охранительной функции защиты и реализации прав и свобод. Принуждение понимается в положительном и отрицательном смысле, в то время как насилие только в отрицательном смысле.¹⁶⁹

Принуждение, осуществляемое государством, есть результат воздействия власти над несанкционированным поведением и результат добровольного согласия общества на подчинение.

Существует множество форм принуждения, однако самыми распространенными являются физическое и психическое принуждение. Причем они редко используются по отдельности, в основном физическое

¹⁶⁸ Петражицкий Л.И. Право, государство и теория нравственности // Русская философия права: Антология. – СПб.: Алетейя, 1999. С. 324 – 325.

¹⁶⁹ Анненков А.Ю. Государственно-правовое принуждение: философско-правовые основы понимания // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2017. – №. 3. – С. 53.

принуждение подразумевает психическое воздействие, а психическое принуждение состоит из элементов физического воздействия¹⁷⁰. Принуждение осуществляется непосредственно после совершенного противоправного деяния или для предупреждения совершения общественно опасного деяния¹⁷¹.

Физическое принуждение – это применение насилия к человеку с целью ограничения свободы, с помощью полного и частичного запрета на совершение им определенных действий. Оно осуществляется государством с помощью судебного, уголовного, административного, политического преследования.

Психическое принуждение – некая угроза применения насильственных действий в отношении самого человека или его близких.

Таким образом, принуждение – необходимый элемент каждого общества. Только публичная власть обладает функциями осуществления и использования принуждения. Она использует организованное обществом справедливое и необходимое принуждение как специфическое средство поддержания правопорядка специально уполномоченными на то органами и должностными лицами. Государственно-правовое принуждение происходит только на правовой основе, справедливость его использования реализуются на основе равенства граждан перед законом.

Список литературы:

1. Алексеев С.С. Философия права. – М., 1997.
2. Анненков А.Ю. Государственно-правовое принуждение: философско-правовые основы понимания // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2017. – № 3. – С. 52-60.
3. Бастрыкина А. И, Наумова А. В. Уголовное право России. Практический курс. – М.: Волтерс Клувер, 2007. – 808 с.
4. Мейер Д.И. Русское гражданское право. Ч. 1. – М., 1997. – 290 с.
5. Орешкина Т. Физическое или психическое принуждение как обстоятельство, исключаящее преступность деяния // Уголовное право. – 2000. – № 1. – С. 33-38.
6. Петражицкий Л.И. Право, государство и теория нравственности // Русская философия права: Антология. – СПб.: Алетейя, 1999. С. 320-335.
7. Черданцев А.Ф. Теория государства и права: учебник. – М.: Юрайт, 1999. – 429 с.

¹⁷⁰ См.: Орешкина Т. Физическое или психическое принуждение как обстоятельство, исключаящее преступность деяния // Уголовное право. – 2000. – № 1. – С. 33-38.

¹⁷¹ См.: Бастрыкина А. И, Наумова А. В. Уголовное право России. Практический курс. – М. : Волтерс Клувер, 2007. С. 176.

К вопросу о пробелах в праве и законодательстве

Проблема пробелов в юридической науке поднималась не раз. Этот вопрос изучали такие ученые как С.С. Алексеев, А.Б. Венгеров, В. В. Лазарев, Л.А. Морозова, Ю.А. Тихомиров, и многие другие правоведы.¹⁷²

Прежде чем разбираться с проблемами, причинами возникновения и путями решения пробелов в праве и пробелов в законодательстве, необходимо определить, как они разграничиваются.

Может показаться, что понятие «пробел в праве» тождественно понятию «пробел в законодательстве», но это не так.

Анализ ч. 4 ст.1 ГПК РФ позволяет нам сделать вывод, что понятие право намного шире, чем понятие законодательство. Законодательство как бы надстроено над правом, а право является основой законодательства. Кроме того, пробелы в законодательстве встречаются гораздо чаще, чем в праве.

Почему же возникают пробелы? Пробелы в праве обусловлены развитием общества, постоянно возникают ситуации совершенно нового характера, требующие урегулирования их в нормативно-правовых актах. А пробелы в законодательстве возникают из-за неурегулированности уже существующих отношений.

Консервативность права в сравнении с бурно развивающимися общественными отношениями, как считают многие ученые, является причинной существования пробелов.

Так, известный ученый В. В. Лазарев отмечал, что при рассмотрении законов и права, необходимо учитывать, что закон – это один из видов выражения права, и более правильным будет исследование законодательных и нормативных актов, так как они более гибкие и склонные к изменениям. Таким образом, разграничивая эти понятия, пробелы можно представить так:

* ПАДУЧИХ МАРИНА СЕРГЕЕВНА, студентка 1 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Алексеева Н.И., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук).

¹⁷² См.: Лазарев В. В. Пробелы в праве и пути их устранения. – М.: Юридическая литература, 1974 – 184 с., Лазарев В. В. Избранные труды. Т. II: Пробелы в законодательстве: установление, преодоление, устранение. – М.: Новая юстиция, 2010. – 504 с.; Алексеев С. С. Проблемы теории права. Т. 1 – Свердловск, 1972, 418 с.

- пробел в позитивном праве – это полное или же частичное отсутствие юридического упорядочения общественных отношений, входящих в сферу правового регулирования;
- пробел в нормативно-правовом регулировании – это отсутствие нормы закона и нормы подзаконных актов;
- пробел в законодательстве – это полное отсутствие закона как акта высшего органа власти;
- пробел в законе – это неполное урегулирование в каком-то конкретном законе).¹⁷³

Точка зрения профессора С. С. Алексеева заключается в том, что нужно исследовать пробелы с позиции общесоциального значения, когда конкретные социальные связи находятся вне поля правового регулирования.¹⁷⁴

С одной стороны, наличие пробелов в основном имеет негативный характер. Во-первых, юристы сталкиваются со спорными и трудно решаемыми делами. Во-вторых, снижается эффективность действия законодательства. В-третьих, пробелы порождают разнородную, нередко, взаимно противоречивую правоприменительную практику.

С другой стороны, пробелы в законодательстве не всегда являются негативным явлением. Это связано с тем, что если абсолютно все наши действия будут регламентированы законами, то в обществе настанет «заурегулированность», что может привести к массовому несоблюдению законов. Это может быть связано либо с простым нежеланием соблюдать все законы, протестом, либо с незнанием нормативно-правовых актов из-за их большего количества и вследствие этого их нарушения. Поэтому в юриспруденции даже появилось соответствующее понятие «квалифицированное молчание».¹⁷⁵

Таким образом, квалифицированное молчание – это ситуация, когда законодатель специально, в некоторых случаях не создает новые законодательные акты, так как полагает, что вопрос решится либо со временем благодаря развивающимся общественным отношениям, либо благодаря решению правоприменительных органов.

¹⁷³ См.: Лазарев В. В. Пробелы в праве и пути их устранения. – М.: Юридическая литература. С. 5-7.

¹⁷⁴ Алексеев С. С. Проблемы теории права. Т. 1. – Свердловск. 1972. С. 418.

¹⁷⁵ См.: Баранов В.М. «Квалифицированное молчание законодателя» как общеправовой феномен (к вопросу о сущности и сфере функционирования пробелов в праве) // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской Академии МВ России. – 2015. – № 1 (29). – С. 227-230.

Например, в правилах дорожного движения можно обнаружить пробел. В п. 8.12 говорится о запрете движения задним ходом автомобиля, если маневр будет не безопасен или создаст помехи другим участникам движения. Конечно, нарушение данного правила встречается в жизни, однако административная ответственность за это отсутствует.

Преодоление ситуации, когда в праве или законодательстве был обнаружен пробел, может производиться разными способами.

Устранение пробелов может происходить путем создания новой нормы. Так, в Российской Федерации существуют федеральные законы о животных¹⁷⁶, в которых статус домашних животных и их взаимоотношения с человеком довольно четко определены, однако имеются некоторые недочеты. Например, не существует четкого определения, сколько и на какой площади можно содержать животных, так, чтобы это не причиняло неудобств ни соседям, ни самим животным.

В соответствии с ч. 3 ст. 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», максимально допустимое количество домашних животных определяется, исходя из возможности владельца животного обеспечивать ему условия, соответствующие ветеринарным и санитарно-эпидемиологическим нормам. Однако данные правила весьма абстрактны. Стоит отметить, что указанная проблема находит решение на региональном уровне. Согласно Постановлению Кировской области от 04.02.2021 № 56-П устанавливается квота на домашних питомцев в квартире.¹⁷⁷

Хотелось бы отметить, что у законодателя не всегда существует возможность издавать норму для того, чтобы устранить пробел. Это связано с тем, что процесс создания нормативно-правовых актов довольно длительный и трудоемкий. В связи с этим для преодоления пробелов в законодательстве используется аналогия закона и аналогия права.

Одним из способов преодоления пробелов в законодательстве является использование аналогии законов – вынесение решения по делу с

¹⁷⁶ Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире» // СПС «КонсультантПлюс» - www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6542 (Дата обращения 10.03.2021 г.); Федеральный закон от 27.12.2018 N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314646 (Дата обращения 10.03.2021 г.).

¹⁷⁷ Постановление правительства Кировской области «Об утверждении Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области» от 04.02.2021 № 56-П. – <http://publication.pravo.gov.ru> (Дата обращения 12.03.2021 г.)

использованием схожей правовой нормы, которая регулирует аналогичные отношения.

В п. 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ N 56 от 26.12.2017 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» указано, что правило об альтернативной подсудности исков о взыскании алиментов и об установлении отцовства распространяется как на случаи, когда названные выше требования заявлены одновременно, так и на случаи, когда заявлено самостоятельное требование о взыскании алиментов любым лицом, относящимся к кругу лиц, имеющих в силу закона право на алименты, либо оно предъявлено в интересах такого лица. Исходя из аналогии закона (ч. 4 ст. 1 ГПК РФ) правило об альтернативной подсудности применяется также к иску о взыскании алиментов и об установлении материнства.

Другим способом преодоления пробелов является использование аналогии права – вынесение решения по делу, с использованием общих начал права, таких как гуманизм, демократизм, законность, юридическое равенство всех граждан перед законом, свобода договора и так далее.

Однако аналогия права и аналогия закона ограничены в своем действии. Это выражается в том, что нет возможности применить аналогию во всех отраслях права. Например, аналогию нельзя применить в уголовном праве. Это можно обосновать тем, что в уголовном праве действует принцип: нет преступления без указания о том в законе.

Также для устранения пробелов в праве большое значение имеет систематизация законодательства (кодификация, инкорпорация, консолидация и учет), поскольку она помогает в выявлении и определении пробелов, устранении параллельных и утративших социальную значимость норм.¹⁷⁸

В теории права также существует понятие мнимого пробела. Мнимый пробел – это ситуация, когда в праве какой-либо вопрос или некоторая область общественных отношений выходит за пределы существующего правового регулирования, но участники соответствующих правоотношений считают, что этот вопрос нуждается в таком регулировании.¹⁷⁹

Таким образом, проанализировав труды правоведов и нормативно-правовые акты, рассмотрев виды пробелов в законодательстве и праве, выяснив причины их возникновения и пути преодоления, можно с уверенностью сказать, что пробелы в праве и законодательстве – неотъемлемые части права, которые нельзя полностью искоренить. Зачастую они

¹⁷⁸ Курышова К. А. Пути преодоления пробелов в праве // Молодой ученый. – 2018. – № 21 (207). – С. 379-380.

¹⁷⁹ Розенцвайг А. И., Хитина А.В. Актуальные пробелы в праве и способы их устранения // Аллея науки. – 2019. – №4 (31). – С.484. С. 481-485.

затрудняют сферу правового регулирования, а порой наоборот делают ее не слишком зарегулированной, позволяя правоприменителю принимать решение не только на основании буквы закона, но и исходя из общих принципов внутреннего убеждения и чувства справедливости.

Список литературы:

1. Алексеев С. С. Проблемы теории права. Т. 1. – Свердловск. 1972. – 418 с.
2. Баранов В.М. «Квалифицированное молчание законодателя» как общеправовой феномен (к вопросу о сущности и сфере функционирования пробелов в праве) // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской Академии МВ России. – 2015. – № 1 (29). – С. 227-230.
3. Курьшова К. А. Пути преодоления пробелов в праве // Молодой ученый. — 2018. — № 21 (207). — С. 379-380.
4. Лазарев В. В. Пробелы в праве и пути их устранения. – М.: Юридическая литература, 1974 – 184 с.
5. Лазарев В. В. Избранные труды. Т. II: Пробелы в законодательстве: установление, преодоление, устранение. – М.: Новая юстиция, 2010. – 504 с.
6. Розенцвайг А. И., Хитина А.В. Актуальные пробелы в праве и способы их устранения // Аллея науки. – 2019. – №4 (31). – С. 481-485.

*Шачнева Е.В.**

Понятие и сущность юридической деятельности как системы действий и операций управомоченных субъектов

Юридическая деятельность сегодня охватывает самые различные сферы жизни общества. Все правовые системы общества не обходятся без нее, поскольку именно она составляет основу механизма реализации права. Основы юридической деятельности освещены в недостаточно большом количестве научных работ. Вероятно, это связано с многогранностью и, как следствие, сложностью понятия юридической деятельности для проведения исследований.

Данная правовая категория изучается и как наука, и как элемент юридической практики, и как предмет юридической логики, и как особый вид

* ШАЧНЕВА ЕВГЕНИЯ ВАЛЕРЬЕВНА, студентка 2 курса юридического факультета АНО ВО «Санкт-Петербургская юридическая академия» (научный руководитель – Потапов Ю.А., доцент кафедры теории и истории государства и права АНО ВО «Санкт-Петербургская юридическая академия», кандидат юридических наук, доцент).

социальной деятельности, и как форма реализации права и т.д. Однако вышеуказанный факт существенно затрудняет выработку единого понимания понятийного аппарата и указывает на актуальность исследования в рамках данной работы.

Для определения наиболее оптимального подхода к изучению понятия и сущности юридической деятельности, представляется методологически правильным начать исследование с рассмотрения термина «деятельность» в самом общем смысле. Важно отметить, что именно деятельность определяет содержание данной правовой категории, а понятие «юридическая» - ее сущность. Таким образом, исходя из наиболее общей дефиниции, деятельность представляет собой целенаправленное воздействие на определенный субъект, выраженное в системе действий и связанных с ними операций. Именно в контексте данного подхода через призму общетеоретических позиций понятие и сущность юридической деятельности будут проанализированы далее, но прежде обратимся к уже существующим научным подходам.

Как упоминалось выше, научная разработанность данной тематики является недостаточной. Несмотря на это, многие видные ученые затрагивали ее в своих научных трудах, например, С.С. Алексеев, В.Н. Карташов, С.Н. Братусь, В.А. Сапун, С.И. Чешуина, К.И. Амирбеков, Б.В. Шагиев, В.В. Сорокина, Ю.М. Никитенко, Ю.А. Кондрашов, Ю.Г. Арзамасов, В.П. Беляев, Н.А. Власенко, Д.Ю. Шапсугов, В.М. Сырых и другие. Каждым из них была высказана своя уникальная точка зрения относительно понятия и сущности юридической деятельности.

Например, В.А. Сапун считает, что юридическая деятельность – это сознательная социальная деятельность ее субъектов, заключающаяся в активном применении ими различных правовых методов¹⁸⁰. Из содержания данной дефиниции видно, что акцент делается на правовом характере юридической деятельности.

В свою очередь К.И. Амирбеков полагает, что юридическая деятельность выступает необходимым реальным критерием существования и развития современного социума, она возникает одновременно с появлением государства и права, зависит от них напрямую в своей эволюции и служит мощнейшим монополизированным инструментом императивного воздействия публичной власти на всю систему общественных отношений¹⁸¹. Важной характеристикой исследователь считает монополию юридической

¹⁸⁰ См.: Сапун В.А. Теория правовых средств и механизм реализации права. Автореферат дисс. ... докт. юрид. наук: 12.00.01: Нижний Новгород, 2002. – С.13.

¹⁸¹ Амирбеков К.И. Правообеспечительная юридическая деятельность: проблемы теории и практики: Дис. ... доктора юрид. наук: 12.00.01: Ростов н/Д, 2006. – С.27

деятельности органами публичной власти. В целом настоящее определение достаточно наглядно отражает цель юридической деятельности.

В.Н. Карташов отмечал юридическую деятельность как вид нормативно одобренной и нормативно урегулированной социальной деятельности, носящей исключительно позитивный характер и выраженной в совокупности действий и операций индивидов в сфере правотворчества и правоприменения, где обязательным субъектом такого вида деятельности выступает государственный орган либо его должностное лицо¹⁸². Отсюда следует, что совокупность действий и операций включается автором в содержание юридической деятельности. Данную точку зрения разделял и С.Н. Братусь.

Совершенно иного подхода придерживался С.С. Алексеев, рассматривая юридическую деятельность с позиции ее субъектного состава. По его мнению, под юридической деятельностью необходимо понимать исключительно индивидуальную деятельность компетентных органов в рамках правовой сферы, основанной на их полномочиях и формирующемся в результате правоприменения при разрешении различного рода юридических дел объективном опыте данных органов¹⁸³. Таким образом, предполагается, что компетентные органы (например, судебные и иные правоприменительные органы публичной власти) и должностные лица образуют субъектный состав юридической деятельности.

В.М. Сырых утверждает в своих работах, что в субъектный состав юридической деятельности, кроме обособленных органов государственной власти и их должностных лиц, входят простые граждане и иные субъекты права. По его мнению, они также осуществляют правомерную деятельность, целью которой выступает взаимодействие в рамках правового регулирования¹⁸⁴. Особенно ярко это проявляется в таких областях, как правотворчество, правореализация и государственное принуждение.

В.В. Сорокина считает, что юридическая деятельность обладает правовой процессуальной формой, а ее существование объективно, она служит внешним выражением юридического процесса, позволяющим уполномоченным субъектам осуществлять свои функции в строгом соответствии с нормами процессуального права в установленной законом порядке. Процессуальная форма юридической деятельности выражается в совокупности однородных процедурных требований, предъявляемых

¹⁸² Карташов В.Н. Юридическая деятельность: понятие, структура, ценность / Под ред. Н.И. Матузова. – Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1989. – С.32.

¹⁸³ Алексеев С.С. Право и правовая система // Правоведение. – 1980. – № 1. – С. 29.

¹⁸⁴ Сырых В.М. История и методология юридической науки: учебник. – М.: ИНФРА-М, 2017. – С. 119.

к действиям участников процесса и направленных на достижение определенного материально-правового результата¹⁸⁵. Из данного определения следует, что юридическая деятельность обладает строго закрепленной в праве процессуальной формой.

Рассмотрев вышеуказанные подходы, можно заключить, что среди ученых-правоведов присутствует полярность мнений относительно определения понятия и сущности юридической деятельности. Однако обобщая все эти точки зрения, все же можно предварительно заключить, что юридическая деятельность – это вид социальной деятельности, обладающий ярко-выраженным правовым характером, осуществляемый определенным субъектным составом в строго закрепленных правом процессуальных формах и направленный на достижение общественно значимых целей.

Дальнейшее исследование понятия и сущности данной правовой категории с общетеоретических позиций будет направлено на раскрытие и конкретизацию ее целей, признаков, функций, объектов и субъектного состава.

Для проведения исследования важно акцентировать внимание на правовом аспекте в целеполагании юридической деятельности, заключающемся в рассмотрении и разрешении юридического дела в строгом соответствии с законом с целью достижения значимого для общества результата.

Юридическая деятельность обладает признаками как специфичными по своей природе, так и общими, подходящими практически для любой социальной деятельности. В полной мере юридическому аспекту деятельности соответствуют предметность, упорядоченность, избирательность, системность, планомерность, целесообразность, самоорганизованность. При взаимодействии с государством и правом социальная деятельность вынужденно приобретает определенные политико-юридические свойства¹⁸⁶.

Как и в отношении любой иной категории права, сущность и предназначение юридической деятельности заключаются в совокупности ее признаков. Так, юридическая деятельность характеризуется следующими признаками.

1. Социальная значимость и нормативное одобрение. Правовой статус и компетенция уполномоченных субъектов и участников юридической деятельности регламентируются не только материальными, но и в гораздо большей части, процессуальными правовыми нормами.

¹⁸⁵ Сорокина В.В. Процессуальная форма юридической деятельности в современной России: вопросы теории и практики: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01: Саратов, 2009. – С.41.

¹⁸⁶ Матвеева М.А. Правотворчество как юридическая деятельность: проблемы теоретического осмысления // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2016. – № 5. – С. 193.

2. Процессуальность. Юридическая деятельность регламентируется процессуальными нормами права в значительной степени. Таким образом, юридическая деятельность всегда осуществляется в соответствии с нормативно-закрепленной процессуальной формой с применением методов юридической техники и тактики.

3. Опосредованность правоотношениями. Юридическая деятельность выступает в качестве механизма реализации права в целях регулирования правоотношений.

4. Официальный и конструктивный характер. Юридическая деятельность монополизирована государственными органами. Таким образом, планирование и прогнозирование деятельности, принятие решений осуществляются в соответствии с действующим законодательством.

5. Обеспечение мерами государственного воздействия. Для достижения общественно значимого результата юридическая деятельность всегда обеспечивается принудительными и поощрительными мерами воздействия со стороны государства.

6. Значимость последствий. Юридическая деятельность является одним из элементов механизма правового регулирования и подвержена юридически значимым последствиям.

Рассмотрев вышеперечисленные признаки, можно сказать, что сущность юридической деятельности заключается в обоснованном рассмотрении и разрешении юридических дел, возникающих в процессе взаимоотношений субъектов права, исключительно в правовом поле и согласно букве закона, для достижения правовой цели, заключающейся в получении общественно полезного и социально значимого результата.

В продолжение общетеоретической характеристики юридической деятельности в контексте системы действий и операций управомоченных субъектов, особое внимание стоит обратить на ее объект и, конечно же, субъектный состав.

Объектом признается то, на что воздействуют. Применительно к юридической деятельности мы можем отнести к объекту, прежде всего, материальные и нематериальные блага, результаты интеллектуальной деятельности, документы, поведение людей, выраженное в действии либо бездействии.

Большинство ученых солидарны с позицией, согласно которой в субъектный состав юридической деятельности включены исключительно управомоченные субъекты в лице органов государства и их должностных лиц¹⁸⁷. Именно обладание данной группой субъектов соответствующими

¹⁸⁷ Никитенко Ю.М. К вопросу о понятии юридической деятельности // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2012. – № 1. – С. 22.

властными полномочиями определяет их исключительность и возможность внесения их в субъектный состав. Граждане указанными полномочиями не обладают, в силу чего не могут находиться в составе субъектов юридической деятельности.

Сторонники иного подхода настаивают, что в субъектный состав юридической деятельности, кроме государственных органов и их должностных лиц, входят и управомоченные граждане¹⁸⁸. В качестве аргументов своей теории ученые рассматривают их участие в рассмотрении и успешном завершении дела в рамках правового поля. Благодаря чему возможно справедливое взаимодействие адвокатов, свидетелей, экспертов, понятых, специалистов и других лиц. Ярким примером деятельности физических лиц при взаимодействии с юридической действительностью служит совместное изучение родителей и детей правил дорожного движения, в процессе которого формируются юридическое сознание ребенка и его сформированное отношение к правилам поведения на дороге.

Их оппоненты аргументируют тем, что правомочные граждане не обладают необходимыми государственно-властными компетенциями. Таким образом, они не могут принимать окончательное решение по делу и нести за него ответственность. Именно поэтому их относят к участникам юридической деятельности, а не к субъектам.

В осмысление полярных подходов ученых-теоретиков к исследованию юридической деятельности как системы действий и операций управомоченных лиц сформулируем определение субъекта. Субъектный состав можно представить как носителя юридической деятельности, реализующего свои субъективные права и юридические обязанности, закрепленные в нормативно-правовых актах. В качестве лидирующего субъекта выступает орган государственной власти либо его должностное лицо, наделенное государственно-властными компетенциями.

Результаты проведенного нами анализа позволяют сделать некоторые частные выводы, представляющие интерес для нашего исследования.

1. Следует подчеркнуть, что субъектный состав юридической деятельности определяют не только государственные органы и их должностные лица, но и управомоченные граждане.

2. Обращаем внимание, что юридическая деятельность имеет формализованную процедуру реализации. Для получения эффективных юридических результатов и обеспечения оптимального набора действий субъекты должны действовать в строго установленном порядке и последовательности.

¹⁸⁸ Беляев В.П. Понятие и сущность юридической деятельности // Социально-политические науки. – 2018. – № 4. – С. 83.

3. Заслуживает внимание быть отмеченным факт, что результат и завершение юридической деятельности выражается в форме юридического решения. Результат всегда действие – установление, изменение или отмена правовых норм.

4. Принимаемое решение в завершении процесса юридической деятельности обладает значимостью для всех сторон.

5. Важно отметить, что принятое юридическое решение должно быть закреплено в соответствующих юридических документах. Преимущественная форма закрепления – письменная.

6. Из сказанного становится очевидным, что появляется насущная необходимость апробирования различных методов и средств юридической техники для составления правовых актов.

7. Современные тенденции развития техники ставят новые задачи и требуют новых решений. Не избежала этого и юридическая сфера. Грядущая эра автоматизации в перспективе изменит характер юридической деятельности и профессии юриста в целом.

В заключение сформулируем определение юридической деятельности. Это система правовых методов и средств воздействия на субъекты права, выраженная в процессуальной форме, реализующаяся путем выполнения определенных действий и операций управомоченных на то субъектов данной деятельности, результатом которой становятся социально-значимые результаты, позволяющие удовлетворять не только потребности и интересы личности, но и общества, и государства в целом.

Список литературы:

1. Алексеев С.С. Право и правовая система // Правоведение. – 1980. – № 1. – С. 27-34.

2. Амирбеков К.И. Правообеспечительная юридическая деятельность: проблемы теории и практики: Дис. ... доктора юрид. наук: 12.00.01: Ростов н/Д, 2006. – 442 с.

3. Беляев В.П. Понятие и сущность юридической деятельности // Социально-политические науки. – 2018. – № 4. – С. 83-85.

4. Беляев В.П. Юридическая деятельность: признаки, субъекты, функции // Право и образование. – 2004. – №6. С. 5-26.

5. Карташов В.Н. Юридическая деятельность: понятие, структура, ценность / Под ред. Н.И. Матузова. – Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1989. – 218 с.

6. Корнев А.В. Дигитализация права: проблемы и перспективы // Актуальные проблемы российского права. – 2019.-№ 6. – С. 11-18.

7. Никитенко Ю.М. К вопросу о понятии юридической деятельности // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2012. – № 1. – С. 21-23.

8. Матвеева М.А. Правотворчество как юридическая деятельность: проблемы теоретического осмысления // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2016. – № 5. – С. 191-201.

9. Сапун В.А. Теория правовых средств и механизм реализации права. Автореферат дис. ... доктора юрид. наук: 12.00.01: Нижний Новгород, 2002. – 49 с.

10. Сорокина В.В. Процессуальная форма юридической деятельности в современной России: вопросы теории и практики: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01: Саратов, 2009. – 201 с.

11. Сырых В.М. История и методология юридической науки: учебник. – М.: ИНФРА-М, 2017. – 464 с.

*Жемеров В.В.**

Сравнительно-правовой анализ законодательства Российской Федерации и Украины по вопросам реализации цифрового права человека на доступ к информации

В современном мире становится актуальным вопрос о такой разновидности цифровых прав человека, как право на доступ к информации и её размещение в телекоммуникационной сети Интернет. Информация, будучи важнейшим источником формирования мировоззрения современного человека, обладает качественными характеристиками и способна оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на индивидуума.

Именно негативные последствия получения, восприятия и анализа информации являются опасными для гражданина, общества и государства в целом. В таком случае, одной из важнейших задач для законодателя становится необходимость ограничить доступ граждан к конкретному источнику- распространителю информации (сайту, платформе и др.) или непосредственно само содержание информации (контента).

* ЖЕМЕРОВ ВЛАДИСЛАВ ВЛАДИМИРОВИЧ, студент 4 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Шундикова К.В., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

Целью исследования в настоящей статье является сравнительно-правовой анализ положений законодательства России и Украины, посвященных праву на доступ к информации; основные тенденции развития цифрового права на доступ к информации. Для достижения цели были поставлены следующие задачи: определение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих правовой статус информации; сравнение их содержания; определение критериев, по которым могут вводиться ограничения на доступ к информации и её распространение; анализ актуальных изменений, затрагивающих цифровое право человека на доступ к информации в телекоммуникационных сетях в законодательстве России и Украины.

В законодательстве Украины содержится несколько нормативно-правовых актов, предметом регулирования которых является сама информация и определяется её правовой режим. Помимо этого в национальной правовой системе регламентирован порядок распространения и обработки информации в телекоммуникационной сети Интернет.

Аналогичный подход можно наблюдать и в отечественном законодательстве. Основным источником, регулирующим право на доступ к информации, является Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ)¹⁸⁹, где содержатся положения о правовом статусе информации, видах, источниках, и указаны основания для ограничения её распространения.

В статье 24 Закона Украины от 02.10.1992 г. № 2657-ХІІ «Про інформацію»¹⁹⁰ содержится прямой запрет цензурирования информации, а также запрет вмешательства в профессиональную деятельность журналистов и средств массовой информации. Под запретом цензуры понимается «любое требование, направленное ... к журналисту, средству массовой информации, ... согласовывать информацию до ее распространения или наложение запрета или препятствование в любой другой форме тиражированию или распространению информации». Однако законодатель сразу же делает исключение в виде предварительного согласования информации на основании закона или судебного запрета на распространение.

В пункте 2 указанной статьи содержится запрет вмешательства в «профессиональную деятельность журналистов, контроль за содержанием распространяемой <ими> информации ... с целью распространения или

¹⁸⁹ Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 31.07.2006. № 31 (1 ч.), ст. 3448.

¹⁹⁰ Закон Украины от 02.10.1992 г. № 2657-ХІІ «Про інформацію» // Ведомости Верховной Рады Украины. 1992. № 48. ст.650.

нераспространения определенной информации, замалчивания общественно необходимой информации, наложение запрета на освещение отдельных тем, ... запрета критиковать субъекты властных полномочий».

Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ уже не содержит прямых норм на запрет ограничений доступа к информации, однако предусматривает закрытый перечень оснований для ограничения доступа к информации, что, несомненно, является правильным и удобным для правоприменителя.

Стоит отметить, что в статье 47 Закона Украины от 02.10.1992 г. № 2657-ХІІ содержится закрытый перечень нарушений, за которые лицо может быть привлечено к ответственности в связи с необоснованным отказом от предоставления соответствующей информации; предоставление информации, не соответствующей действительности и др.». Подобный подход мыслится положительным, поскольку отражает сочетание частных и публичных интересов субъектов. В то же время стоит отметить, что сами формулировки положений Закона имеют абстрактный характер и не могут быть истолкованы однозначно.

Однако, механизмы правовой регламентации информации содержатся в статьях 277 и 278 Гражданского кодекса Украины от 16.01.2003 г. № 435-IV¹⁹¹. В статье 277 сказано, что в случае распространения о физическом лице и (или) членах его семьи недостоверной информации, физическое лицо самостоятельно, через наследников или других заинтересованных лиц имеет право на возражение, а также на опровержение этой информации «лицом, которое распространило информацию». Кроме того, 278 статья названного правового акта предусматривает, что в случае невозможности определения нарушителя «физическое лицо, право которого нарушено, может обратиться в суд с заявлением об установлении факта недостоверности этой информации и ее опровержения». Важно также отметить, что опровержение недостоверной информации осуществляется независимо от вины лица, которое ее распространило и осуществляется тем же способом, которым она была распространена. Аналогичный подход можно встретить и в статье 152 Гражданского кодекса Российской Федерации¹⁹².

Если обратиться к отношениям, складывающимся в сети Интернет, то Закон Украины от 18.11.2003 г. №1280-IV «Про телекоммуникации»¹⁹³

¹⁹¹ Гражданский кодекс Украины от 16.01.2003 г. № 435-IV // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 2003. № 40-44. ст. 356.

¹⁹²Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32, ст. 3301.

¹⁹³ Закон Украины от 18.11.2003 г. №1280-IV «Про телекоммуникации» // Ведомости Верховной Рады Украины.,2004. № 12. ст.155.

является ключевым документом, регламентирующим распространение информации в цифровом пространстве. Так, правом на осуществление деятельности в сфере телекоммуникаций обладает оператор телекоммуникаций. В данном случае оператор осуществляет контролируемую функцию, поскольку имеет право на ограничение доступа к сети в случае обнаружения нарушений. К примеру, при обнаружении сайтов, распространяющих детскую порнографию, что является основанием для наступления уголовной ответственности в соответствии с частью 4 статьи 301 Уголовного кодекса Украины.

Подобный механизм ограничения и запрета распространения информации представляется эффективным, поскольку государственные органы, в данном случае, наделяют полномочиями оператора, который оперативно управляет доступом к тем или иным ресурсам в телекоммуникационных сетях; государственные органы вмешиваются только в «крайних случаях».

Необходимо отметить, что в России законодатель в Федеральном законе от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи»¹⁹⁴ и Федеральном законе от 27.07.2006 г. №149-ФЗ попытался закрыть существующий пробел в информационном (цифровом) законодательстве, а именно - наделил специализированные федеральные органы исполнительной власти контролирующими полномочиями над операторами связи, собственниками или владельцами точек обмена трафика¹⁹⁵. Тем самым де-юре был обеспечен примат публичного интереса над частным.

Помимо этого, вводятся новые правила маршрутизации трафика, производится контроль их соблюдения; создаётся возможность для минимизации передачи за рубеж данных, которыми обмениваются между собой российские пользователи; предусматривается возможность установки на сетях связи технических средств, определяющих источник передаваемого трафика; создается инфраструктура, позволяющая обеспечить работоспособность российских интернет-ресурсов в случае невозможности подключения российских операторов связи к зарубежным корневым серверам сети Интернет¹⁹⁶.

¹⁹⁴Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» // Собрание законодательства РФ. 14.07.2003. № 28. ст. 2895.

¹⁹⁵ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 01.05.2019 № 90-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323815/ (Дата обращения: 17.03.2021 г.).

¹⁹⁶Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 01.05.2019 № 90-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» –

С одной стороны, устранение пробела в законодательстве, выделение отдельных субъектов ответственности, обеспечение информационной и цифровой безопасности граждан, регламентация актуальной сферы жизни информационного общества и возможность апеллирования данными нормами в судебной защите является, несомненно, положительным шагом для дальнейшего развития механизмов юридической защиты цифровых прав. С другой стороны, в цифровых правоотношениях между информацией и субъектом появляется посредник, деятельность которого может не только ущемить, но и нарушить цифровые права человека. Известно, что всеобъемлющий контроль информационной сферы не может в полной мере реализоваться, если не будут созданы экономические предпосылки реализации контроля и правовые механизмы привлечения к ответственности за нарушение действующих норм, что может неминуемо привести к произволу и беспорядку между политическими институтами.

Наконец, полный и тотальный контроль над информацией в телекоммуникационной сети невозможен, поскольку сеть Интернет не обладает границами в прямом понимании этого слова. Полная или частичная изоляция российского сегмента телекоммуникационной сети приведет к нарушению как экономических (ограничения трансфера денежных средств между государствами), так и социальных процессов (невозможность обмена информацией и отсутствие полного понимания мировых процессов у граждан).

Таким образом, рассматриваемые положения не смогут полностью решить проблему бесконтрольности действий в цифровом пространстве, поскольку до сих пор отсутствуют единые для всех правила поведения в цифровой среде.

Помимо вышеуказанных законов, примечательным является Закон Украины от 05.02.2015 г. № 159-VIII «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно защиты информационного теле-радио-пространства Украины»¹⁹⁷, статья 15-1 которого вводит понятие «государство-агрессор», а также запрещает трансляцию (демонстрацию путем показа каналами вещания) фильмов, произведенных физическими и юридическими лицами государства-агрессора. В случае распространения и демонстрации

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323815/ (Дата обращения: 17.03.2021 г.).

¹⁹⁷Закон Украины от 05.02.2015 г. № 159-VIII «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно защиты информационного теле-радио-пространства Украины» // Сайт Верховной Рады Украины – <https://www.rada.gov.ua/ru/news/Novosty/Soobshchenyya/201180.html> (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

фильмов, содержащих популяризацию органов государства-агрессора, советских органов государственной безопасности, государственное удостоверение на право распространения и демонстрирования фильмов не выдается.

Представляется важным рассмотреть Указ Президента Украины от 17.05.2017 г. №133/2017¹⁹⁸. В соответствии с ним, интернет-провайдерам на протяжении 3 лет запрещено предоставлять доступ к указанным в списке российским сайтам. Официальной причиной является передача указанными сайтами персональной информации украинцев на расположенные в России сервера и тяжелой политической обстановкой между соседними странами.

По мнению Human Rights Watch «блокировка сайтов должна быть отменена», поскольку Украина взяла на себя обязательства по соблюдению гарантий реализации права на свободу выражения мнений и доступ к информации. В соответствии с указанными международными актами «вводить разрешается лишь такие ограничения, которые соразмерны своей законной цели, а запрет, налагаемый в указе, не соответствует этому критерию»¹⁹⁹.

Аналогичного мнения придерживается и Freedom House. Организация считает, что «блокировка сайтов ограничила права украинцев и нанесла значительный ущерб свободе слова, информационному пространству и экономическим интересам страны»²⁰⁰.

Также считают и сами респонденты экспертного опроса общественной организации «Интерньюз-Украина» в октябре 2017 г. В соответствии с их статистическими данными 58,9% респондентов указали, что цифровые права пользователей в Украине были нарушены в результате подписания Президентом Украины указа №133/2017, что привело к ограничению доступа к ряду российских сайтов. 19,6% указали, что права не были нарушены, тогда как 21,4% не смогли дать четкий ответ («трудно сказать»)²⁰¹.

¹⁹⁸ Указ Президента Украины от 17.05.2017 г. №133/2017 «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 28 апреля 2017 года «О применении персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций)» // Официальное интернет-представительство Президента Украины – www.president.gov.ua/documents/1332017-21850. (Дата обращения: 26.02.2021 г.).

¹⁹⁹ Украина: Блокировка российских интернет-компаний должна быть отменена // Human Rights Watch – <https://www.hrw.org/ru/news/2017/05/18/303863> (Дата обращения: 26.02.2021 г.).

²⁰⁰ Freedom on the web 2019. Draft report on the situation in the Ukraine // Freedom House – https://www.freedomofthenet.org/sites/default/files/2019-11/Ukraine%20FOTN%202019%20Final_Ukr.pdf (Дата обращения: 26.02.2021 г.).

²⁰¹ Regulation of the Internet and digital rights in Ukraine. Results of the expert survey // National platform of small and medium-sized businesses – <https://platforma->

Таким образом, цифровое право человека на доступ к информации в России и Украине установлено на законодательном уровне и реализуется с некоторыми ограничениями. Характерно, что информационное законодательство Украины обладает меньшей детализацией, достаточным количеством абстрактных норм и носит диспозитивный характер, что создает определенные проблемы для правоприменителя. В то же время, в российском законодательстве, как уже указывалось ранее, преобладает публичный интерес над частным, содержится малое количество абстрактных норм. Законодатели обеих стран применяют метод негативного цензурирования информации, что порой приводит к неоднозначному принятию нормативно-правовых и подзаконных актов с политическим характером.

Список литературы:

1. Украина: Блокировка российских интернет-компаний должна быть отменена // Human Rights Watch - <https://www.hrw.org/ru/news/2017/05/18/303863> (Дата обращения: 26.02.2021 г.).
2. Freedom on the web 2019. Draft report on the situation in the Ukraine // Freedom House - https://www.freedomonthenet.org/sites/default/files/2019-11/Ukraine%20FOTN%202019%20Final_Ukr.pdf (Дата обращения: 26.02.2021г.).
3. Regulation of the Internet and digital rights in Ukraine. Results of the expert survey // National platform of small and medium-sized businesses - <https://platforma-msb.org/regulyuvannya-internetu-ta-tsyfrovyh-prav-v-ukrayini-rezultaty-ekspertnogo-opytuvannya/> (Дата обращения: 26.02.2021г.).

*Кряжева А.В.**

Участие в публичных мероприятиях как форма массовой политической культуры в современной России

Политическая обстановка в России на современном этапе характеризуется ростом политической активности граждан, повышения степени их

[msb.org/regulyuvannya-internetu-ta-tsyfrovyh-prav-v-ukrayini-rezultaty-ekspertnogo-opytuvannya/](https://platforma-msb.org/regulyuvannya-internetu-ta-tsyfrovyh-prav-v-ukrayini-rezultaty-ekspertnogo-opytuvannya/) (Дата обращения: 26.02.2021г.).

* КРЯЖЕВА АНАСТАСИЯ ВЯЧЕСЛАВОВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Шундигов К.В., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

участия в массовых акциях протеста, демонстрациях, митингах и т.п. В связи с этим возрастает актуальность проблемы повышения уровня политической грамотности и культуры россиян.

Воспитание политической культуры населения – сложный и многоаспектный процесс. Ее созидательный потенциал ориентирован на такие ценности, как права, свобода и достоинство личности, стремление к установлению общего блага, умение цивилизованно разрешать конфликты и находить разумный компромисс. Вовлечение гражданского населения в политику обусловлено его стремлением реализовать свои социально значимые интересы.

Генезис массовой политической культуры обусловлен влиянием множества факторов: социально-экономических, политических, духовных. Но, к сожалению, воздействие таких факторов далеко не всегда является благоприятным. Если политика публичной власти идет вразрез с общественными интересами, не оправдывает возложенных на нее надежд, это способствует росту недовольства граждан.

В современном российском обществе уровень вовлечённости населения в «политическую игру» следует характеризовать не только с точки зрения его отношения к государству и политической деятельности, но и через непосредственное участие в массовых публичных мероприятиях. Иначе говоря, если политическую культуру понимать исключительно как интеллектуальный процесс, который выражается посредством обыденной заинтересованности и любопытства, но в итоге практически обществом никак не реализуется, то представления о ней окажутся чересчур поверхностными и однобокими.²⁰² Поэтому о степени развития политической культуры в России необходимо судить, анализируя, насколько люди активны в политической жизни, и каким образом происходит их взаимодействие с политическими институтами.²⁰³

Статья 31 Конституции Российской Федерации гласит, что «граждане имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование».²⁰⁴ Целью таких действий является реализация неотъемлемого права на свободу слова и выражения мыслей посредством обсуждения актуальных проблем, выражения личной

²⁰² Ланцов С.А. Политология: Учебное пособие.– СПб.: Питер, 2011. – С. 135.

²⁰³ Буренко В.И., Журавлев В.И. Политология: Учебник для вузов. – М: Экзамен, 2004. – С. 186.

²⁰⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 12.03.2021 г.)

позиции к политике властей, и, несомненно – стремление придать огласке свое мнение по тому или иному вопросу, сделать его достоянием общест­венности. Таким образом, на законодательном уровне подобного рода массовые акции дозволительны, никто не вправе препятствовать осуществ­лению добровольной инициативы граждан. Более того, государство всяче­ски содействует в предоставлении гарантий реализации такой социально-политической активности. В статье 19 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» предусмотрены даже особые условия для проведения публичных мероприятий.²⁰⁵ Казалось бы, государство берет на свои плечи весь груз ответственности и обяза­тельств перед народом, предоставляет гарантии в выборе его политической позиции. Поэтому важным представляется вопрос о том, в какой степени российские граждане готовы исполнить предоставленные им законом воз­можности и выступить двигателем общественного прогресса.

Наиболее целостную картину участия россиян в общественно-поли­тических акциях отображают проводимые мониторинги и социологические опросы. Результаты исследований общественного мнения «Спутник» ВЦИОМ²⁰⁶ показывают, что за 2018 год на вопрос: «С какими чувствами Вы относитесь к людям, которые участвуют в митингах, акциях протеста против действия властей?» 58% респондентов выразили к протестующим своё непонимание и даже осуждение, а 23% отнеслись с безразличием. По­казатели данных за 2019 год оказались вполне стабильными – 58% предпо­чли ответить отрицательно, и у 18% респондентов данный вопрос вызвал отсутствие какого-либо интереса, за 2020 год 56% и 12% разделились соот­ветственно.

На другой вопрос того же мониторинга: «Как вы думаете, если бы в Вашем городе/населенном пункте проходили митинги, акции протеста про­тив действия властей, то на них пришло бы много народу?» результаты ока­зались следующими: за 2018 год – 53% не желали бы стать участниками таких политических мероприятий, за 2019 год – воздержались уже 63 %, а за 2020 год – проголосовали против митингов 61% опрошенных.

Еще один момент, на котором стоит акцентировать особое внимание: на вопрос: «Если в Вашем городе/населенном пункте состоятся митинги, акции протеста против действия властей, то Вы лично примете участие?» за 2019 год – 72% опрошенных высказались категорически против,

²⁰⁵ Парламентская газета, N 111, 22.06.2004 – <https://www.pnp.ru> (Дата обращения: 11.03.2021 г.)

²⁰⁶ Здесь и далее приводятся результаты социологического опроса россиян «Спутник» Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) – <https://wciom.ru/> (Дата обращения: 10.03.2021 г.)

динамика роста за 2020 год оказалась следующей – уже 74 % не желали бы оказаться в числе митингующих.

На основе продемонстрированных данных мы можем сформулировать несколько предположений. Во-первых, люди, голосующие против участия в подобных общественно-политических мероприятиях, являются обычными наблюдателями, к области политики они лояльны, пассивны и не выражают к ней значимого интереса. А если интерес и возникает, то только факультативный, когда в стране или за рубежом происходят какие-то экстраординарные события.²⁰⁷

Во-вторых, недостаточно высокий уровень участия в подобных массовых мероприятиях в России во многом связан с доверием людей к институтам высшей политической власти. Отечественная культура исторически впитала в себя практику образа «царя-батюшки – доброго защитника простого люда»²⁰⁸, и население надеется, что государство способно обеспечить реализацию базовых интересов общества, его гармоничное развитие. Твердое убеждение россиян о всесиили политических лидеров вырабатывает склонность к послушанию и подчинению. И дело даже не в том, что политика диктует свои условия и пытается манипулировать, а в том, что патерналистские отношения между политической властью и обществом обусловлены в нашей истории патриархальными традициями. Подданическая политическая культура характеризуется авторитетом власти и трепетным ожиданием от неё различных благ.

В отечественной науке компетентные специалисты дали свои объяснения безынициативного поведения российских граждан. За последние десятилетия политическая система нашего государства претерпела масштабные перемены. Крушение советского режима подогрело почву для выхода широких масс населения на политическую арену, которая ранее считалась недостижимой и малодоступной. На пути развития демократических институтов, в том числе и прямых форм демократии в России, безусловно сделано не мало. Однако, степень участия россиян в публичных мероприятиях, к сожалению, пока остается невысокой.

В своей статье И.К. Пантин отмечает, что демократия как форма причастности людей в качестве граждан к осуществлению политической власти пустила корни в России, но пока только в ее ограниченной версии.²⁰⁹ В

²⁰⁷ См.: Петухов В.В. Гражданское участие в контексте политической модернизации России // Социологические исследования. – 2012. – №1. – С. 48 – 60.

²⁰⁸ См.: Кертман Г.Л. Статус политики в российском массовом сознании // Политическая наука. – 2018. – №2. – С. 151 – 172.

²⁰⁹ См.: Пантин И.К. В чем же заключается выбор россиян? // Полис. Политические исследования. – 2003. – № 6. – С. 155 – 162.

другой научной работе подчеркивается, что россияне проявляют ярко выраженную апатию из-за невероятно быстрых темпов происходящих социальных изменений, ведущих к росту неопределенности в понимании основных ценностей и возрастанию рисков в процессе принятия общественно значимых решений. При этом политические институты, призванные выступать посредниками и выразителями интересов различных социальных групп, постепенно утрачивают связь с обществом, превращаясь в инструменты обслуживания исключительно частных интересов. А растущее недоверие к политическим институтам со стороны граждан усиливает взаимное отчуждение власти и общества, создает предпосылки для активизации социального взаимодействия на низовом уровне.²¹⁰

Ряд авторов объясняют факт политической пассивности россиян отсутствием демократических традиций, неразвитостью гражданского общества, глубоко укоренившимися противоречивыми отношениями, строгими ограничениями со стороны государства.²¹¹

В любом случае очевиден тот факт, что выражение политической культуры россиян посредством организации публичных мероприятий пока ненадежно и слабо. Несмотря на успешное преодоление в начале 2000-х годов «синдрома неучастия»²¹², политический менталитет наших соотечественников пока еще находится на этапе постепенного становления и характеризуется гражданской неподготовленностью. Потребуется ещё некоторое время, чтобы человек смог создать то государство, которое принесет всеобщую пользу и благо. Но для этого необходимо консолидировать всё население, создать смелое и эффективное народовластие, потому что, как справедливо заметил лауреат Нобелевской премии Милтон Фридман: «... общество таково, каким его делаем мы сами... Только от нас зависит создание такого общества, которое охраняет и расширяет свободу человеческой личности, не допускает чрезмерного расширения власти государства и следит за тем, чтобы правительство всегда оставалось слугой народа и не превращалось в его хозяина».²¹³

²¹⁰ См.: Мировоззренческие установки россиян и их общественно – политическое участие // Российское общество и вызовы времени. Книга пятая / Под ред. Горшкова М.К., Петухова В.В. – М.: Весь Мир, 2017. – С. 209 – 234.

²¹¹ См.: Трофимова И.Н. Ценностные ориентации и общественно – политическая активность россиян // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2015. № 2. С. 173 – 191.

²¹² См.: Петухов В.В. Гражданское участие в современной России: взаимодействие политических и социальных практик // Социологические исследования. – 2019. – Том 45. – №12. – С. 3 – 14.

²¹³ Цит. по: Михаев Р.Т. Политология: учебник для студентов юридических и гуманитарных факультетов – М: «ПРИОР», 2000. – С. 5.

Список литературы:

1. Буренко В.И., Журавлев В.И. Политология: Учебник для вузов. – М: Экзамен, 2004. – 320 с.
2. Кертман Г.Л. Статус политики в российском массовом сознании // Политическая наука. – 2018. – №2. – С. 151 – 172.
3. Ланцов С.А. Политология: Учебное пособие. – СПб: Питер, 2011. – 544 с.
4. Мировоззренческие установки россиян и их общественно – политическое участие // Российское общество и вызовы времени. Книга пятая / Под ред. Горшкова М.К., Петухова В.В. – М.: Весь Мир, 2017. С. 209 – 234.
5. Михаев Р.Т. Политология: учебник для студентов юридических и гуманитарных факультетов – М: «ПРИОР», 2000. – 400 с.
6. Пантин И.К. В чем же заключается выбор россиян? // Полис. Политические исследования. – 2003. – №6. – С. 155 – 162.
7. Петухов В.В. Гражданское участие в современной России: взаимодействие политических и социальных практик // Социологические исследования. – 2019. Том 45. – №12. – С.3 – 14.
8. Петухов В.В. Гражданское участие в контексте политической модернизации России // Социологические исследования. – 2012. – №1. – С.48 – 60.
9. Трофимова И.Н. Ценностные ориентации и общественно – политическая активность россиян // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2015. – №2. – С. 173 – 191.

*Солодухина А.А.**

К вопросу об использовании искусственного интеллекта в судопроизводстве

В современном мире Интернет стал неотъемлемой частью жизни абсолютно каждого, проник во все сферы жизнедеятельности. В эпоху постиндустриализма перемены и новшества становятся уже обыденным

* СОЛОДУХИНА АНГЕЛИНА АЛЕКСЕЕВНА, студентка 1 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Алексеева Н.И., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук).

явлением, а окружающая действительность всё больше переходит в форму виртуальной реальности. И именно взаимодействие техники и человека предопределяет дальнейшее развитие человечества.

Российская судебная система находится в процессе развития электронных инноваций. Современное общество требует адаптации к информационной среде. Не так давно Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» дал понять, что искусственный интеллект рассматривается в качестве одной из возможностей развития правосудия.

В последнее время часто обсуждается вопрос о том, можно ли заменить судью искусственным интеллектом, то есть полностью автоматизировать процесс правосудия.

В науке понятие искусственного интеллекта интерпретируется по-разному. Однако невозможно не согласиться с тем, что данный термин означает модель или подобие человеческого интеллекта, это своего рода машина, в которую создатель закладывает способность выполнения определённых действий. Соответственно, вся работа искусственного интеллекта будет алгоритмична, что характеризуется крайней бессознательностью, которая недопустима при работе с людьми и решении их судеб.

Полная беспристрастность искусственного интеллекта как раз таки и противоречит принципам деятельности суда. В уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации закреплены принципы равноправия, справедливости, гуманизма, при этом судья должен оценивать доказательства, руководствуясь своим внутренним убеждением в соответствии с законом и совестью. Как мы знаем, искусственный интеллект не способен на нравственную оценку, такие категории не подвластны компьютеру и не могут быть созданы с помощью алгоритмов.

Ещё одним важным аспектом является то, что судья при отсутствии конкретного правового регулирования может решить спор исходя из смысла законодательства, то есть растолковать право. Машина не сможет выполнить данную функцию, она свойственна только человеку с высокой правовой культурой. В ходе определённых экспериментов было также выявлено, что компьютер не может понять фабулу рассматриваемого дела при анализе материалов.²¹⁴

Поэтому на данный момент автономность искусственного интеллекта и полная замена судьи невозможна, однако не стоит исключать мысль о применении искусственного интеллекта. Самым выгодным и удобным вариантом будет рассмотрение его в качестве вспомогательного инструмента,

²¹⁴ См.: Пашенцев Д.А., Новикова К.С. Искусственный интеллект как субъект судебного толкования права // Образование и право. – 2020. – №7. – С. 200.

помощника, на которого судья сможет переложить некоторые свои обязанности, не требующие творческих и разумных начал.

Данная идея выдвигается в Европейской этической хартии об использовании искусственного интеллекта в судебных системах и окружающих их реалиях. В некоторых зарубежных странах активно проводятся мероприятия по внедрению искусственного интеллекта именно в роли помощника судьи, поэтому данный процесс требует определённого законодательного закрепления.

Одним из самых важных принципов, установленных в данном документе, является принцип прозрачности, беспристрастности и достоверности, который настаивает на открытом доступе к алгоритму работы, чтобы методы обработки данных были доступны и понятны каждому.²¹⁵

Не меньшее значение имеет принцип «пользовательского контроля», который даёт возможность судье не согласиться с решением искусственного интеллекта и принять его самостоятельно. Такой подход усиливает роль пользователя и подчеркивает приоритетность его решений. При этом участник судебного процесса имеет право оспорить решение, принятое с помощью искусственного интеллекта. Именно этот принцип подчеркивает, что идея полной замены судьи на данный момент невозможна.²¹⁶

Если мы всё же рассматриваем искусственный интеллект как вспомогательный элемент, то это, безусловно, огромный вклад в развитие судебного процесса, его совершенствование. Стоит отметить, что это не только выведет разрешение споров на новый уровень, но еще и ускорит сам процесс, который в настоящее время может растянуться на довольно продолжительный период времени.

Искусственный интеллект обладает некоторыми преимуществами по сравнению с человеком. При наличии такого работника можно исключить некоторые человеческие факторы, которые могут значительно повлиять на трудоспособность. Ведь компьютер не знает стресса, усталости, лишен проблем со здоровьем, содержит в себе колоссальные объёмы памяти и фиксированную скорость работы. Особое значение также имеет отсутствие возможности арифметических ошибок и просчетов.

²¹⁵ Европейская этическая хартия об использовании искусственного интеллекта в судебных системах и окружающих их реалиях от 03.01.2018. – <https://rm.coe.int/ru-ethical-charter-en-version-17-12-2018-mdl-06092019-2-/16809860f4> (Дата обращения 10.03.2021 г.).

²¹⁶ Выступление председателя Совета судей РФ В.В. Момотова на пленарном заседании VI Московского юридического форума по теме «Судебная власть в условиях современных цифровых технологий» от 04.04.2019. – <http://www.ssrf.ru/news/vystupleniia-intierv-iu-publikatsii/32548> (Дата обращения 10.03.2021 г.).

Огромную пользу искусственный интеллект может принести в судебных архивах, а именно заняться рассортировкой новых и старых дел, их соотношением. Все они будут находиться в памяти компьютера и всегда будут под рукой. Робот сможет также заняться обработкой поступающих в суд документов и распределением их в соответствующие судебные инстанции, формированием дела.²¹⁷ Даже такая мелкая работа сэкономит много драгоценного времени работников суда. Особенно стоит отметить неоценимую помощь искусственного интеллекта при проверке подлинности представленных в суд документов.

С практической точки зрения, искусственный интеллект может заняться проверкой предъявленных доводов участников судебного процесса, выявлением ложных показаний и установлением общей картины спорной ситуации по делам, не вызывающим особых затруднений. Следовательно, автоматически облегчается принятие решения судьёй, так как вся основная информация по делу может быть предоставлена роботом в ближайший срок.

Стоит отметить, что робот будет обладать и всей базовой технической оснащённостью, то есть возможностью распознавать иностранный язык, выступать в роли переводчика, вести запись судебного процесса или так называемых «цифровых протоколов».²¹⁸

Таким образом, искусственный интеллект не стоит рассматривать как замену судьи, а, скорее, как вспомогательный элемент. Перекладывание на робота функций отправления правосудия и толкования права было бы нецелесообразно, также это может привести к необратимым последствиям. Однако его использование в роли помощника судьи выведет судебный процесс на новый уровень, включив в него новые цифровые технологии, что приведет к ускорению судопроизводства и совершенствованию системы в целом.

Список литературы:

1. Европейская этическая хартия об использовании искусственного интеллекта в судебных системах и окружающих их реалиях от 03.01.2018. - <https://rm.coe.int/ru-ethical-charter-en-version-17-12-2018-mdl-06092019-2-/16809860f4> (Дата обращения 10.03.2021 г.).

2. Пашенцев Д.А., Новикова К.С. Искусственный интеллект как субъект судебного толкования права // Образование и право. – 2020. – №7. – С. 198-202.

²¹⁷ См.: Поскряков Р.С. Использование искусственного интеллекта в судебной деятельности. – С.4. – <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-iskusstvennogo-intellekta-v-sudebnoy-deyatelnosti> (Дата обращения 10.03.2021 г.).

²¹⁸ См.: Гертнер А.В. К вопросу об использовании искусственного интеллекта в системе электронного правосудия // Молодой ученый. – 2020. – № 49 (339). – С. 214.

3. Выступление председателя Совета судей РФ В.В. Момотова на пленарном заседании VI Московского юридического форума по теме «Судебная власть в условиях современных цифровых технологий» от 04.04.2019. – <http://www.ssrf.ru/news/vystupleniia-intierv-iu-publikatsii/32548> (Дата обращения 10.03.2021 г.).

4. Поскряков Р.С. Использование искусственного интеллекта в судебной деятельности. – <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-iskusstvennogo-intellekta-v-sudebnoy-deyatelnosti> (Дата обращения 10.03.2021 г.).

5. Гертнер А.В. К вопросу об использовании искусственного интеллекта в системе электронного правосудия // Молодой ученый. — 2020. — № 49 (339). — С. 211-215.

Раздел II

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА: ВЗГЛЯД МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ

*Мингажева В.К.**

Соотношение понятий «справедливость» и «право»

Справедливость как социальное явление имеет ту же социальную базу, что и нравственность. Однако стоит отметить, что с давних времен понятие «справедливость» изучается не только философами и учеными, но и юристами. Из чего следует, что справедливость не вытекает из права, но однозначно имеет тесную связь.

Для начала необходимо понять, что же подразумевает данный термин. Так, А.С. Воробьев говорит о том, что «справедливость – многогранная категория, которая зависит от ракурса изучения»²¹⁹. И с этим нельзя не согласиться. Так, в Большой советской энциклопедии этот термин представляется нам как понятие о должном, содержащее в себе требование соответствия деяния и воздаяния: «соответствия прав и обязанностей, труда и вознаграждения, заслуг и их признания, преступления и наказания, соответствия роли различных социальных слоев, групп и индивидов в жизни общества и их социального положения в нем»²²⁰.

Если рассмотреть идеи греческих мыслителей, то, например, Платон, беседуя о справедливости, говорит, что «справедливость не состоит в воздаянии должного». Справедливость – есть отношение ко всем с добром, справедливость – есть желание иметь равенство с другими справедливыми людьми²²¹. Появление частной собственности в свою очередь вызывает следующую трактовку справедливости – требование равенства граждан в

* МИНГАЖЕВА ВАЛЕРИЯ КОНСТАНТИНОВНА, студентка 2 курса юридического факультета Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала ГКОУВО «Российская таможенная академия» (научный руководитель – Лебедева О.Г., доцент кафедры гуманитарных дисциплин Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала ГКОУВО «Российская таможенная академия», кандидат юридических наук, доцент).

²¹⁹ Воробьев А.С. Соотношение справедливости и права // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 11 (84). – С. 23-28.

²²⁰ Большая советская энциклопедия / ред. А.М. Прохоров, Н.К. Байбаков, А.А. Благонравов. Издание 3-е. – М.: Советская Энциклопедия, 1969.

²²¹ Еремин В.В. Справедливость как баланс правовой культуры и закона в Античности и средневековье // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2017. – № 3. – С. 27-33.

распределении ограниченного ресурса²²². На уровне первобытного общества справедливость – простое следование общепринятому порядку. Нарушение такого порядка каралось формой воздающей справедливости, т.е. вред, который был нанесен, равен вреду возмещенному, отсюда известный принцип талиона «око за око», «зуб за зуб».

Таким образом, мы видим, что в разное время и у разных народов подход к справедливости существенно отличался. Путем обобщения полученной информации можно сказать, что справедливость в первую очередь означает равенство, равенство между людьми, равенство вреда возмещенного и причиненного, равенство всех перед установленным порядком. И, несмотря на многозначность термина, можно заметить, что на уровне всех определений справедливости, она имеет свойство регулировать поведение людей, отношения между ними.

Теперь рассмотрим определение «право», понимаемое в двух значениях: 1) в объективном смысле – система общеобязательных социальных норм (правил поведения), установленных государством и обеспечиваемых силой его принуждения (позитивное право) либо вытекающих из самой природы, человеческого разума; императив, стоящий над государством и законом (естественное право); 2) в субъективном смысле – вид и мера возможного поведения лица, государственного органа, народа, государства или иного субъекта (юридическое право)²²³. Из чего следует, что право является регулятором общественных отношений, этим и обусловлена тесная связь понятий «справедливость» и «право». И именно эта связь поддерживает нормальное функционирование государства и общества, «если представление о справедливости и законы государства соответствуют друг другу, то это определяет свободное и стабильное развитие общества, если нет, то это ведет к внутренним противостояниям и разрушениям».

В наши дни феномен справедливости представляется как социальное явление, обеспечивающие права каждого человека, соответствие его интересам, т.е. выступают в качестве компромисса между людьми, различными социальными группами. Достижение такого компромисса одна из главных задач управления обществом в современных условиях. Поэтому право, выступая средством социального компромисса, соответствует природе справедливости. С помощью справедливости право переходит через простой технический набор формул, оно облекается в моральные категории.

Внутри этой проблемы также стоит рассмотреть вопрос, касающийся отношения справедливости к правовой категории.

²²² Англо-русский словарь по экономике и финансам: Англо-русский толковый словарь / Под редакцией А.В. Аникина. – СПб.: Экономическая школа, 1993.

²²³ Большой юридический словарь. – М.: Инфра-М, 2001.

Как не странно, в этом вопросе также не существует однозначной точки зрения. Можно выделить три подхода: рассматривать справедливость исключительно в рамках нравственной категории, рассматривать только с позиции права или же выделить как нравственно-правовую категорию.

Некоторые ученые придерживаются мнения о том, что справедливость не является правовой категорией и к тому же никак не сопоставима с правом. Р. Иеринг, считая, что право должно оставаться только правом, утверждал, что закон не нуждается ни в каком критерии справедливости²²⁴. Безусловно, мнение, что справедливость находится за рамками права, нельзя считать ошибочным, но, по нашему мнению, не совсем корректно утверждать, что данные понятия не соприкасаются. В юриспруденции следует выделять в принципах права и принцип справедливости.

В своем исследовании мы также разделяем позицию Б.Т. Разгильдиева, который считает, что, не совсем верно признавать справедливость только правовой категорией²²⁵, так как не все общественные отношения регулируются законом, если человек, совершая какое-либо действие, руководствовался нормами морали, это не значит, что он нарушил закон.

И вернее всего будет сказать, что справедливость является категорией универсальной, одновременно нравственно-философской и правовой. Скорее понятие право можно назвать подчиняющимся по отношению к справедливости. Так как демократическое общество подразумевает полное охватывание системы права идеей справедливости. Так, справедливость выражена во Всеобщей декларации прав человека, ст. 10 гласит: «Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом»²²⁶. Требование справедливости в государстве и обществе воплощается в основных принципах и конкретных нормах Конституции Российской Федерации.

Так, справедливость права проявляется в равенстве всех людей перед законом, в отсутствии узурпации власти, превышении должностных

²²⁴ Щербаков В.А. К вопросу о нравственно-правовой сущности категории «Справедливость» // Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения. – 2016. – № 4 (12). – С. 35-43.

²²⁵ Клименко Т.М. Справедливость как принцип уголовного права // Общество и право. – 2012. – № 3 (40). – С. 315.

²²⁶ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1998. 10 дек.

полномочий, в понимании права, как регулятор общественных отношений, а не инструмент для получения собственной выгоды определенной группы людей.

Таким образом, из всего вышесказанного, следует, что «справедливость» и «право» являются понятиями не тождественными, не взаимоисключающими, а тесно связанными друг с другом. Справедливость, как морально-правовая категория, играет огромную роль в процессах нормотворчества и правоприменения, но также может существовать отдельно от закона.

Список литературы:

1. Англо-русский словарь по экономике и финансам: Англо-русский толковый словарь / Под редакцией А.В. Аникина. – СПб.: Экономическая школа, 1993.
2. Большая советская энциклопедия / ред. А.М. Прохоров, Н.К. Байбаков, А.А. Благодоров. Издание 3-е. – М.: Советская Энциклопедия, 1969.
3. Большой юридический словарь. – М.: Инфра-М, 2001.
4. *Воробьев А.С.* Соотношение справедливости и права // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 11 (84). – С. 23-28.
5. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1998. – 10 дек.
6. *Еремин В.В.* Справедливость как баланс правовой культуры и закона в Античности и средневековье // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2017. – № 3. – С. 27-33.
7. *Клименко Т.М.* Справедливость как принцип уголовного права // Общество и право. – 2012. – № 3 (40). – С. 315.
8. *Щербаков В.А.* К вопросу о нравственно-правовой сущности категории «Справедливость» // Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения. – 2016. – № 4 (12). – С. 35-43.

Принцип разделения властей и опыт его реализации в античных государствах

Вопрос распределения власти является острой проблемой любого государства на протяжении многих столетий, поскольку затрагивает фундаментальные основы правового государства и жизнедеятельности общества в целом. Поэтому как в древние времена, так и на современном этапе развития правового государства одним из основополагающих основ построения механизма государства является принцип разделения властей. Он выступает в качестве гарантии реализации принципа приоритета человека, его прав и свобод как высшей ценности.

Для начала необходимо обратиться к истории возникновения принципа разделения властей. Сама идея разграничения государственных органов в самом общем виде высказывалась еще античными мыслителями. Так, древнегреческий философ Платон, являющийся одним из первых античных мыслителей, сформулировал свое представление о государстве в определенной форме. Философ уделял большое внимание развитию взглядов на общество и государство. Он создал теорию идеального государства, принципы которого были подтверждены историей, однако, как и любой идеал, оставались неосуществимыми до конца.

Мыслитель считал, что для удовлетворения своих потребностей людям необходимо создать совместное поселение в виде государства, которое может появиться в результате врожденных социальных потребностей. Оно необходимо для поддержания порядка в обществе и защиты от врагов.

Древнегреческий философ отождествляет государство с человеческой душой. По его мнению, в государстве должно быть три сословия, подобно тому, как в душе есть три начала. Принцип разделения труда лежит в основе разделения общества на различные сословия. В этом Платон наблюдает фундамент всего государственного и общественного устройства. Стоит учесть и тот факт, что для Платона важным является не только разделение, основанное на профессиональных особенностях, но и то, которое основано на нравственных качествах, присущих соответствующим разрядам граждан

* АМАТЫЧ ЭВЕЛИНА РУСТЕМОВНА, студентка 1 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Казанского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Рязанова М.Н., доцент кафедры теории и истории права и государства Казанского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат исторических наук, доцент).

данного государства. В связи с этим он выделяет следующие доблести совершенного государства: первый класс – крестьяне, земледельцы, ремесленники и купцы; второй класс – воины и стражи; третий класс – правители. Платон считает, что управление в государстве должны осуществлять лишь одаренные, хорошо подготовленные и высоконравственные люди.

Философ выделял еще и четвертую доблесть. Ею являлась справедливость. Она воцарялась только лишь при гармоничном сочетании трех предыдущих добродетелей. Суть данной справедливости состояла в том, чтобы каждый гражданин любого сословия исполнял свое дело наилучшим образом, занимаясь тем делом, к которому он был склонен от природы, и, в то же время, знал свое место в обществе и не вмешивался в деятельность других сословий.

Аристотель стал следующим мыслителем, поддержавшим идею Платона о разделении властей. Древнегреческим философом был выпущен труд «Политика», в котором он описал построение идеального полиса. Стоит также отметить, что данный трактат пользовался большой популярностью не только в период античности, но еще и в Новейшее время. Он заложил основы политологии.

В «Политике» было описано классическое разделение власти на три ветви, были затронуты их функции и механизмы взаимодействия. У древнегреческого философа происходила некая объективизация трех ветвей власти. О должностных лицах, законодательном и судебном органе он говорит как об отдельных группах органов власти. Аристотель повествует о функционировании и способах организации этих ветвей власти в том или ином виде государственного устройства²²⁷.

На первый план он выдвигает законодательную власть, называя ее наиболее важной среди остальных ветвей власти в государстве. Полномочия законосовещательного органа выходят за рамки исключительно законодательной деятельности, так как в качестве предмета деятельности выступают государственные дела, а не только законотворческая деятельность. Из этого следует, что помимо законодательной этот орган занимается еще и надзорными, дипломатическими, судебными и административными функциями.

Суды Аристотель делит по нескольким основаниям: из кого набираются судьи, что подлежит суду и как происходит замещение судей. Наблюдается разделение судов по юрисдикции. Данный принцип носит характер жесткого дробления (так, из восьми судов, которые выделяются Аристотелем, суд по делам об убийствах делится еще на несколько видов).

²²⁷Луковская Д.И. Политико-правовые учения эпохи античной классики (V – IV вв. до н.э.): Аристотель // История государства и права. – 2008. – № 16. – С. 39.

Отличительная особенность заключается в существовании суда между иностранцами.

Взгляды Аристотеля на осуществление государственной власти были близки к взглядам Платона, ведь он тоже считал, что любое дело будет выполнено намного лучше, если заботиться о нем будет человек, занятый лишь одним делом, а не многими.

Древнегреческий историк Полибий, в отличие от Аристотеля, наилучшей формой правления признавал ту, которая соединяла в себе особенности всех форм (смешение царства с демократией и аристократией). Преимущество ее заключалось в распределении власти между монархическими консулами, демократическим народным собранием и аристократическим сенатом. Они осуществляли власть с использованием системы равновесия. Данная система ныне известна под названием «сдержки и противовесы». Следует обратиться к рассуждениям философа о данной системе: во-первых, она предотвращала переходы демократии в господство силы, аристократии в олигархию, царства в самодержавие; во-вторых, не превозносила над другими и не допускала чрезмерного усиления одной власти; в-третьих, сдерживала все виды власти взаимным соподчинением и сопротивлением; и, в-четвертых, приводила их в гармоничное равновесие.

Полибий восхищался государством спартанского законодателя Ликурга. В его государстве были соединены черты разных форм правления. Все это было сделано для того, чтобы ни одна из них не смогла тянуть в свою сторону остальных и развиваться чрезмерно, перевешивая прочих. Так, государство смогло бы неизменно пребывать в состоянии равномерного колебания и равновесия.

С самого начала необходимо отметить, что Ликург Спартанский разделил власть в государстве не только между тремя ветвями и институтами, но еще и между тремя формами правления. Он совместил монархию (царизм), демократию и аристократию (геронтократию). К высшим органам государства были отнесены: два царя (архагета), народное собрание и совет старейшин.

Во главе государства стояли два архагета – «царя», которые обладали большей властью, чем спартанские вожди. Они входили в состав совета старейшин (герусию), получали большую часть военной добычи и осуществляли суд по некоторым делам, имевшим значение для всей общины, участвовали в переговорах с другими государствами и вели судебные процессы против архагетов.

Если же вести речь о народном собрании, то в нем принимали участие все спартиаты, достигшие тридцатилетнего возраста. Изначально эти собрания созывали вожди, которые сами же в нем и председательствовали.

Правом выступать в народных собраниях обладали должностные лица и послы иностранных государств. Участники, в свою очередь, выслушивали выступления и голосовали. Данные голосования проводились криком. Созыв производился раз в месяц, исключением являлись чрезвычайные собрания. На собрании принимались законы, избирались должностные лица, решались вопросы войны и мира, союза с другими государствами, и т.д.²²⁸

Таким образом, можно сказать, что в Древней Спарте верховные органы отличались полномочиями, функциями, а также источниками формирования. Ликургом была создана система государственного устройства, имеющая недостаток в виде слабой мобильности, ведь только в случае крайней необходимости она могла совершить изменения для адаптации к новым условиям. Однако в то же время она одновременно обеспечивала стабильность и соблюдение уже сформировавшихся прав и традиций.

Древнеримский политик Марк Туллий Цицерон говорил: «Законодательная власть – сердце государства, власть исполнительная – его мозг». В своем высказывании он сформулировал не только саму идею разделения властей, но и взаимодействия ветвей власти, а также роли выполняемых ими функций в государстве. Цицерон считает, что ветви власти являются не только независимыми, но и взаимодействующими друг с другом ветвями. Он утверждает, что законодательная власть является движущей силой государства, а исполнительная же, в свою очередь, является системой, которая приводит в действие весь механизм власти и выполняет важнейшие государственные функции.

Необходимо подробнее ознакомиться с каждой ветвью власти. Законодательная власть принадлежала трем видам народного собрания: центуриатным (собрания по родам войск), трибутным (собрания граждан по их месту жительства) и куриатным (собрания по римским родам). Все эти народные собрания участвовали в создании римских законов. Закон принимался в том случае, если все три вида народных собраний голосовали за его принятие.

Исполнительная власть принадлежала магистратурам. Во главе находился консул, который одновременно являлся военачальником; цензор – составлял списки римских граждан по сословиям; претор следил за безопасностью в Риме. Магистратуры занимались хозяйственной,

²²⁸Крашениникова Н.А., Жидков О.А. История государства и права зарубежных стран: Учебник для вузов: в 2 т. 3-е изд., перераб. и доп.– М.: Норма: Инфра-М, 2010. – С. 202-204.

административной и судебной деятельностью, избирались народным собранием сроком на один год и не получали вознаграждений.

Судебная власть занималась осуществлением контроля и надзора. Она принадлежала Сенату, который контролировал власть над религиозными местами, финансами и армией. Власть передавалась по наследству²²⁹.

Особенность теории Цицерона заключалась в том, что монархию он ставил выше всех остальных форм правления. По его мнению, государством должно управлять одно лицо. Он считал, что если власть не едина, то она вообще не является властью. Римская республика при разделении властей пришла к страшным междоусобицам и бесконечным раздорам. Поэтому государству снова был необходим правитель, способный сдерживать враждующие стороны.

Таким образом, в теории Марка Тулия Цицерона мы впервые наиболее четко сталкиваемся с идеей не только разделения властей, но и вычленения в их системе такого органа, который в наибольшей степени гарантировал бы единство государства и не допускал бы открытого противоборства разделенных властей.

Несмотря на то, что теория разделения властей была предложена еще античными философами, сам принцип, являющийся основополагающим элементом составного учения о демократическом государстве, был сформулирован Дж. Локком²³⁰. Дальнейшее же развитие данной теории было связано с именами французских просветителей, особенно Шарля Луи де Монтескье. Ведь именно он осуществил наиболее основательную разработку принципа разделения властей. Начиная с этого времени, а именно с конца XVIII – начала XIX, данный принцип получает свое признание во многих государствах.

Благодаря использованию исторического опыта мы имеем возможность найти в прошлом решения, которые можно использовать в будущем, а также "черный список" тех решений, которые в будущем использовать категорически не рекомендуется. Так, опыт реализации принципа разделения властей в античных государствах способствовал его совершенствованию и развитию в современности. Это можно проследить на примере нашей страны.

В соответствии со ст. 10 Конституции Российской Федерации: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны». В

²²⁹ Там же. С.215-219.

²³⁰ Конституционное право России: Учебник для вузов / М.В. Баглай. – 6-е изд., измененное и дополненное. – М.: Норма, 2007. – С. 148.

данной статье речь идет не о разделении абсолютно независимых властей, а о разделении единой государственной власти на три самостоятельные ветви власти. Из этого следует также подчеркнуть, что единство системы государственной власти является одним из конституционных принципов федерализма.

Реализация принципа разделения властей призвана исключить или же существенно ограничить возможность произвола должностных лиц, а также создавать надежный механизм контроля за действиями публичной власти. В правовом государстве разделение властей и система сдержек и противовесов являются теми организационными условиями, которые предотвращают риск возможного возникновения тоталитарного управления государством. Каждая из этих властей занимает свое место среди общей системы государственной власти. К тому же она выполняет только свойственные ей задачи и функции.

Специальные организационно-правовые меры, поддерживающие равновесие властей, обеспечивают как взаимодействие, так и взаимоограничение полномочий в установленных пределах. В связи с тем, что принцип разделения властей является одним из принципов правового государства, действовать эффективно он способен лишь в связке с ними. К важнейшим из них относится принцип законности, реальность прав личности, а также взаимная ответственность государства и личности.

Еще Шарль Луи де Монтескье говорил: «Всякий человек, обладающий властью, склонен злоупотреблять ею». Исходя из данного высказывания, можно сделать вывод, что люди, обладающие неограниченной властью, чрезмерно превышают свои полномочия, что, в конечном итоге, приводит к произволу. И, таким образом, в целях предотвращения злоупотребления властью была разработана теория разделения властей, которая не позволяла власти сосредотачиваться в руках одного лица, что дает реальную гарантию защиты прав и свобод граждан.

Данный принцип провозглашает всеобщее равенство перед законом, а также гарантирует разрешение конфликтов через справедливый суд. В нынешнее время государственная власть образует своего рода «систему сдержек и противовесов».

В России принцип разделения властей реализуется тремя высшими государственными органами: Федеральным Собранием, Правительством и судами Российской Федерации. Особое место в этой системе занимает Президент Российской Федерации. Он является главой государства, гарантом Конституции Российской Федерации, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Этот принцип в демократическом обществе предполагает, что все три власти одинаковы, равносильны, служат противовесами по отношению друг к другу и могут сдерживать одна другую, не допуская доминирования одной из них.

Список литературы:

1. Конституционное право России: Учебник для вузов / М.В. Баглай. – 6-е изд., измененное и дополненное. – М.: Норма, 2007.
2. Крашенникова Н.А., Жидков О.А. История государства и права зарубежных стран: Учебник для вузов: в 2 т. – 3-е изд., перераб. и доп.– М.: Норма: Инфра-М, 2010.
3. Локк Дж. Два трактата о правлении // Локк Дж. Сочинения: в 3 т. – Т.3. - М.: Мысль, 1988.
4. Луковская Д.И. Политико-правовые учения эпохи античной классики (V - IV вв. до н.э.): Аристотель // История государства и права. - 2008. - № 16. – С. 39.
5. Нерсесянц В.С. История политических и правовых учений. М.: Норма: Инфра-М, 2012.
6. Основы государства и права: учебное пособие для поступающих в юридические вузы / Под ред. академика О.Е. Кутафина. – 7-е изд., переработанное и дополненное – М.: Юристъ, 2000.
7. Теория государства и права: Учебник для вуза / М.Н. Марченко. – 2-е изд., переработанное и дополненное – М.: Проспект, 2014.

Рохмистрова А.Е. , Байкеева О.Е.***

Структура и функции судебных органов Древнерусского государства

В России на современном этапе происходит становление и развитие демократического общества и государства. Этот процесс немислим без совершенствования механизма реализации властных полномочий

* РОХМИСТРОВА АЛИНА ЕВГЕНЬЕВНА, студентка 3 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия».

** БАЙКЕЕВА ОЛЬГА ЕВГЕНЬЕВНА, студент 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Цыплакова Е.П., доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат политических наук).

государственных органов, выработки новых принципов деятельности судебных органов, так как именно судебные органы призваны охранять либерально-демократические преобразования государства и общества. Выработка новых принципов совершенствования судебной системы, прогнозирование ее успешной деятельности должны строиться на анализе исторического опыта функционирования судебной системы в нашем государстве. Выявление позитивных и негативных тенденций этого процесса позволит избежать повторения неудач реформирования судебной системы.

Судебные функции государственных органов начали формироваться в период возникновения Древнерусского государства. В этот период основными источниками права были обычаи и традиции, которые трансформировались в судебные полномочия органов власти, которые оформившиеся в законодательные конструкции. Известный исследователь права Н. Дювернуа так писал об этом процессе: «Закон представляет собою тот акт, посредством которого право выводится из первобытного, неопределенного состояния в свойственную ему самобытную и строго определенную форму»²³¹.

Исследователи судоустройства и судопроизводства Древнерусского государства выделяют целый ряд существующих судебных учреждений. Среди них выделяются следующие виды высших судебных органов рассматриваемого периода: суд князя, суд веча, церковный суд²³².

Высшей судебной инстанцией являлся суд князя, так как именно он был главой государства и обладал всеми неограниченными правами монарха. В своей власти он опирался на своих приближенных и дружину. Сам князь лично, конечно, не имел возможности вершить суд по всем делам, требующих его вердикта, он являлся гарантом судебного решения, выносимого, как правило, от его лица уполномоченными на то приближенными, которое не подлежало оспариванию или пересмотру. Так, отмечает В.Л. Борисов, «...личных сил князя было недостаточно не только для управления вообще, но даже и для дел правосудия в частности. Вот отсюда вытекает не обязанность князя иметь помощников, а фактическая в этом

²³¹ Дювернуа Н. Источники права и суд в Древней России. Опыты по истории русского гражданского права. – М.: Унив. тип. (М. Катков и К), 1869. – С. 7. Электронный ресурс. Университетская библиотека ONLINE // <https://biblioclub.ru> (дата обращения: 02.03.2021).

²³² Чесных Т.И. Суд и процесс в Киевской Руси в IX-XII вв. // История России. Серия аналитических обзоров и сборников. – 2004. – Т. – 12. – С. 76. Электронный ресурс. <https://cyberleninka.ru/article/n/sud-i-protsess-v-kievskoy-rusi-v-ixxii-vv> (дата обращения: 01.03.2021).

необходимость»²³³. То есть сама фигура князя редко выступала на передний план в судебных спорах, а оставалась в стороне. Так, по мнению С.Б. Чебаненко, «...судья – князь или его представитель остаются «за кадром», их присутствие чувствуется по четкой фиксации взысканий. Князь только выносит решение»²³⁴.

Сама юрисдикция князя распространялась на его персональное владение. Как глава государства, он непосредственно осуществлял судебные функции в своем домене, который в рассматриваемый период было принято именовать «княж двор»²³⁵. Осуществляя судебные функции, князь создавал правовые нормы, хотя и нельзя сказать о том, что он создавал особую систему права. По мнению А.Е. Преснякова, «незачем называть «княжим» вообще право, создаваемое уставною деятельностью князей или исходящей от них судебной практикой»²³⁶.

А.В. Серегин, исследовавший проблемы юридического статуса древнеславянских дружин в системе раннесредневекового государственного управления, выделяет также и суд дружины князя, или дружинный суд: «...княжие люди в отличие от обычных общинников судились правдой дворской (княжеской, дружинной)...»²³⁷. Судебные решения аккумулировались и создавали судебный прецедент, который сам по себе становился источником права. Т.Ю. Амплеева упоминает об этом: «судебное решение, вынесенное князем по какому-то конкретному делу, со

²³³ Борисов В.Л. Княжеская дума во мнении профессора Сергеевича: критическая заметка. Казань: Тип. А.Ф. Гросс, 1896. – С. 8. Электронный ресурс: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/56769-borisov-v-l-knyazheskaya-duma-vo-mnenii-professora-sergeevicha-kriticheskaya-zametka-kazan-1896#mode/inspect/page/9/zoom/4> (дата обращения: 01.03.2021).

²³⁴ Чебаненко С.Б. Воздействие княжеской власти на общинные институты и процессуальные действия в сфере разрешения конфликтов в домонгольской Руси (XI – начало XIII в.). // Вестник Удмуртского университета. – 2008. – Вып. 2. – С. 18. Электронный ресурс: [//cyberleninka.ru/article/n/vozdeystvie-knyazheskoj-vlasti-na-obschinnnye-instituty-i-protsessualnye-deystviya-v-s](http://cyberleninka.ru/article/n/vozdeystvie-knyazheskoj-vlasti-na-obschinnnye-instituty-i-protsessualnye-deystviya-v-s). (дата обращения: 01.03.2021).

²³⁵ Бадыков Л.Ф. Высшая судебная власть в Киевской Руси // Вестник экономики, права и социологии. – 2017. – № 4. – С. 138. Электронный ресурс: [//https://cyberleninka.ru/article/n/vyssshaya-sudebnaya-vlast-v-kievskoy-rusi](https://cyberleninka.ru/article/n/vyssshaya-sudebnaya-vlast-v-kievskoy-rusi) (дата обращения: 01.03.2021).

²³⁶ Пресняков А.Е. Княжое право в Древней Руси: очерки по истории X–XII столетий. – СПб.: Тип. М.А. Александрова, 1909. – С. 217. Электронный ресурс: https://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=101487 (дата обращения: 01.03.2021).

²³⁷ Серегин А.В. Древнеславянские дружины в системе раннесредневекового государственного управления: историко-правовой анализ юридического статуса зарождающегося служивого сословия (конец V – середина XI в.) // Труды Института государства и права РАН. – 2020. – Т. 15. – № 2. – С. 17. Электронный ресурс: <https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=43068905> (дата обращения: 01.03.2021).

временем превращалось в юридическую норму и закреплялось в законодательных актах»²³⁸.

Таким образом, княжеское правосудие в Древней Руси действовало не обособленно, а во взаимодействии с представителями княжеской дружины и его приближенными в рамках правового обычая, а его решения со временем становились судебным прецедентом и источниками права. Укрепление власти князя постепенно стало предпосылкой того, что его судебные функции стали трансформироваться в княжескую юрисдикцию, которая главенствовала над всеми элементами судебной системы.

Одним из судебных органов Киевской Руси являлось вече. М.Ф. Владимирский-Буданов отмечал в своем исследовании русского права, что, вече имеет такое же происхождение, как и князь, и Боярская Дума²³⁹. Правовой статус веча был высок. Оно имело право рассмотрения дел о преступлениях против государства, дел о преступлениях высших должностных лиц, а также занималось множеством других дел, к примеру, о наследовании княжеских столов. Вече появилось еще на древнейшем этапе возникновения государства восточных славян. По мнению С.Б. Чебаненко, «общинно-вечевое правосудие ... получает свое развитие в XII – первой трети XIII вв. и это было связано с усилением самостоятельности вечевых общин по отношению к княжеской власти»²⁴⁰. В состав веча могли входить все полноправные жители населенного пункта. По сведениям Т.Ю. Амплеевой, вече стояло наряду с княжеской властью, а его решения были обязательными для всех²⁴¹.

Таким образом, вече принимало непосредственное участие в разрешении множества государственных проблем и, хотя действовало не без влияния княжеской власти, являлось источником и аккумулятором правовых обычаев. Проведя обширный анализ источников и деятельности веча, А.Я. Пресняков полагает, что «видна зависимость князя от веча, так и малая дееспособность веча от князя»²⁴².

²³⁸ Амплеева Т.Ю. По закону Русскому. История уголовного судопроизводства Древней Руси. – М., 2006. – С. 110.

²³⁹ Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. – Киев: Н.Я. Оглоблин, 1915. – С. 52. Электронный ресурс: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/4926-vladimirskiy-budanov-m-f-obzor-istorii-russkogo-prava-pg-k915#mode/inspect/page/72/zoom/5> (дата обращения: 01.03.2021).

²⁴⁰ Чебаненко С.Б. Основные черты вечевого правосудия в Древней Руси // ROSSICA ANTIQUA. – 2013. – № 2. – С. 64. Электронный ресурс: <https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=33988140> (дата обращения: 01.03.2021).

²⁴¹ Амплеева Т.Ю. Указ. соч. – С. 97.

²⁴² Пресняков А.Е. Княжеское право в древней Руси: Лекции по русской истории. Киевская Русь. – М., 1993. – С. 428.

Заслуживает внимания тот факт, что впервые в истории Древней Руси термин «суд» упоминается в отношении подсудности церковных судов в Уставе Святого великого князя Владимира о церковных судах и десятинах (конец X – начало XI вв.): «...не подобает сих судов и тяж князю судити, и князем и бояром, ни судиям его и всим, иже суть миряне...И сиа суды по всему христианству и градом судити святителем: роспуст, смилное, заставное, умычк, пошибание промеж мужа и жены, о жетийве в род, поимы в сватовстве, ведовство, зелие, урекание еретиком, зубояжа, бои с родители, сын или дщи, зло то есть, или брата тяжаються о озадце. Се от моих мирян ему судити»²⁴³.

То есть в ведение церковных судов передавалось разрешение дел в области семейного и наследственного права, а также преступления против церкви и веры. Состав церковных судов изначально не был постоянным. Они собирались только тогда, когда в них была надобность. Судьями могли выступать не только высшие духовные лица, но и иные церковнослужители по поручению владыки. Впоследствии церковная юрисдикция разделилась на рассмотрение дел в отношении правонарушений духовных лиц и мирян. В целом, хотелось бы согласиться с мнением П.И. Гайденко в том, что церковный суд испытал на себе множество влияний и оценивался как крайне жесткий и предвзятый²⁴⁴.

Таким образом, структура и функции древнерусского государства не были статичны и зависели от исторических условий феодализма, развития государственности, политических реалий, совершенствования законодательства. Судебные органы древнерусского государства составляли единую систему административных учреждений государства.

Список литературы:

1. *Амлеева Т.Ю.* По закону Русскому. История уголовного судопроизводства Древней Руси. – М., 2006. – 228 с.
2. *Бадыков Л.Ф.* Высшая судебная власть в Киевской Руси // Вестник экономики, права и социологии. – 2017. – № 4. – С. 138-140.
3. *Борисов В.Л.* Княжеская дума во мнении профессора Сергеевича: критическая заметка. – Казань: Тип. А.Ф. Гросс, 1896. – 25 с.

²⁴³ Устав Святого великого князя Владимира о церковных судах и десятинах. – Пг. : [Тип. Науч. дело], 1915. – Т. 2. – С. 6-7. Электронный ресурс: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/43066-ustav-svyatogo-velikogo-knyazy-a-vladimira-o-tserkovnyh-sudah-i-desyatinah-pg-1915#mode/inspect/page/16/zoom/4> (дата обращения: 02.03.2021).

²⁴⁴ Гайденко П.И. Церковные суды и судопроизводство в домонгольской Руси (особенности организации и функционирования) // Studiahistoricaeuropaeeorientalis. – 2017. – № 10. – С. 9. Электронный ресурс: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35393130> (дата обращения: 01.03.2021).

4. *Владимирский-Буданов М.Ф.* Обзор истории русского права. Киев: Н.Я. Оглоблин, 1915. – 699 с.
5. *Гайденок П.И.* Церковные суды и судопроизводство в домонгольской Руси (особенности организации и функционирования) // *Studiahistoricaeuropaeorientalis*. – 2017. – № 10. – С. 9-33.
6. *Дювернуа Н.* Источники права и суд в Древней России. Опыты по истории русского гражданского права. – М.: Унив. тип. (М. Катков и К), 1869. – 414 с.
7. *Пресняков А.Е.* Княжое право в Древней Руси: очерки по истории X-XII столетий. – СПб.: Тип. М.А. Александрова, 1909. – 232 с.
9. *Пресняков А.Е.* Княжеское право в древней Руси: Лекции по русской истории. Киевская Русь. – М., 1993. – 699 с.
10. *Серегин А.В.* Древнеславянские дружины в системе раннесредневекового государственного управления: историко-правовой анализ юридического статуса зарождающегося служивого сословия (конец V - середина XI в.) // Труды Института государства и права РАН. – 2020. – Т. 15. – № 2. – С. 9-30.
11. *Чебаненко С.Б.* Воздействие княжеской власти на общинные институты и процессуальные действия в сфере разрешения конфликтов в домонгольской Руси (XI -начало XIII в.) // Вестник Удмуртского университета. – 2008. – Вып. 2. – С. 17-33.
12. *Чебаненко С.Б.* Основные черты вечевого правосудия в Древней Руси // *ROSSICA ANTIQUA*. – 2013. – № 2. – С. 64-104.
13. *Чесных Т.И.* Суд и процесс в Киевской Руси в IX-XII вв. // История России. Серия аналитических обзоров и сборников. – 2004. – Т. 12. – С. 76-82.
14. Устав Святого великого князя Владимира о церковных судах и десятинах. - Пг.: [Тип. Науч. дело], 1915. – Т. 2. – 72 с.

*Охрименко Я.В.**

Князь Ярослав Мудрый и происхождение Древнейшей Правды

Безусловно, одной из самых известных личностей древнерусского периода, повлиявшей на развитие права на Руси, является князь Ярослав Владимирович «Мудрый». Хотя зачастую в древних источниках у него иное

* ОХРИМЕНКО ЯРОСЛАВ ВЯЧЕСЛАВОВИЧ, студент 2 курса юридического факультета Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала ГКОУВО «Российская таможенная академия» (научный руководитель – Лебедева О.Г., доцент кафедры гуманитарных дисциплин Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала ГКОУВО «Российская таможенная академия», кандидат юридических наук, доцент).

прозвище, например, в «Слове о погибели Русской земли» (XIII в.) он именуется князя «Великим», а в «Слове о полку Игореве» называется князем «Старым» (XII в.). Слово «мудрый» раньше понималось людьми немного иначе, для нас оно имеет значение умного человека, но, например, для летописца конца XII – начала XIII веков, оно воспринималось по-другому. Редактор Ипатьевской летописи писал о князе «Сий же премудрый князь Ярослав...», то есть он и записал прозвище князя «Мудрый», писец вложил в это слово понятие благочестия и богобоязненности великого князя. Ведь «страх Господень есть истинная премудрость, и удаление от зла – разум». (Иов. 28:28), т.е. называя князя «Мудрым» книжники Руси соединяли в Ярославе мудрость и благочестие, сливая эти понятия в «богомудрость», высшее проявление человеческой мудрости.

Летописцы – современники Ярослава, указывали на чрезмерную жестокость, неблагодарность, малодушие и даже трусость князя²⁴⁵. Возникает вопрос, каким же действительно был князь. Можно предположить, что если отец Ярослава принес на нашу землю православие, то Ярослав выработал те нравственные, политические основы жизни общества, которые впоследствии получили название Русского православия, и которые в значительной степени определяют нашу жизнь и по сей день.

Издание Ярославом Владимировичем «Мудрым» Русской правды в ее Древнейшей редакции (входит в Краткую редакцию) является особенно важным, в том числе потому, что данный документ - первый кодекс, вобравший в себя нормы обычного права, действовавших в то время на Руси.

Вначале напомним, что в науке подразумевают под Краткой Правдой, составной частью которой является Правда Ярослава. Обычно Краткую Правду делят на четыре части: Древнейшая Правда (или Правда Ярослава), включающая в себя первые 17 или 18 статей Краткой Правды (статью 18, не имеющую параллелей в Пространной Правде, иногда считают позднейшим дополнением); Правду (или Устав) Ярославичей (следующие статьи 19-41); Покон вирный (ст. 42) и Урок мостников (ст. 43)²⁴⁶.

Факт создания документа нам известен еще со школьной скамьи, но вот что послужило причиной, толчком к его созданию, а главное, что, помимо обычного права, послужило источником правовых положений – это предмет уже более глубоких исследований, в которых мы попытаемся разобраться.

²⁴⁵ Карпов А.Ю. Ярослав Мудрый. – М.: Мол. гвардия, 2001. – С. 5-8.

²⁴⁶ Блащук С.Н. Критика С.В. Юшковым взглядов Л.В. Черепнина по поводу места и времени возникновения правды Ярослава // Вестник Удмуртского университета. Серия История и филология. – 2007. – №7. – С. 55.

Невозможно отрицать, что обычное право оказало огромное влияние на Русскую Правду, да и она сама была выражением обычного права. Несмотря на такое очевидное, казалось бы, утверждение, вопрос об источниках Русской Правды стал одним из основных в дискуссии вокруг этого документа²⁴⁷.

Вопрос происхождения Древнейшей Правды крайне оживленно обсуждался в исторических кругах, и поэтому было издано огромное количество исторической литературы, правда, стоит отметить, что он остается без ответа и на данный момент можно выделить следующие научные направления по этому поводу.

Первое, согласно Тобину и Гетцу, Древнейшая Правда, являясь памятником, содержит право народных общин, и появилась в докняжеское время (VIII–XI вв.). Основные доводы Гетца: умолчание о князе; упоминание о некрещенных варягах и колбягах; упоминание о законе русском в русско-византийских договорах и близость их норм к нормам Древнейшей Правды; элементарность общественного устройства. Немецкую точку зрения никто из русских исследователей не поддержал. Мнение Леопольда Карла Гетца, который, важно отметить, развивал взгляды Эвальда Карловича Тобина, неоднократно подвергалось критике и не выдерживает ее до сих пор. Русские исследователи, в частности, М.Ф. Владимирский-Буданов, подчеркивал, что Древнейшая Правда непосредственно примыкает к Правде Ярославичей по содержанию; она дает лишь такие постановления, которых недоставало в 1-й Правде. Эта органическая связь Древнейшей Правды с так называемой Правдой Ярославичей и Пространной Правдой вообще делает невозможным предположение о двухвековом разрыве между этими памятниками права²⁴⁸.

Конечно же, несостоятельность этой теории, опровергается не одним лишь фактом, описанным Владимирским-Будановым. Следует заметить, что теорию Гетца в современной историографии не считают состоятельной и к ней не обращаются.

Второе, по мнению Г.И. Шмелева, Древнейшая Правда возникла в княжение Владимира Святославовича. Во многом Шмелев развивал взгляды В.О. Ключевского, утверждавшие, что Русская правда возникла в церковной среде, поскольку появилась определенная потребность в сборнике для урегулирования нецерковных дел, а случиться это могло сразу после крещения Руси, а значит и Древнейшая Правда могла быть создана в

²⁴⁷ Меркулов В.И. Русская Правда и истоки древнерусского права // Русин. – 2014. – №2. – С. 107.

²⁴⁸ Юшков С.В. Русская Правда: Происхождение, источники, ее значение / Под ред. О.И. Чистякова. – М.: Зерцало-М, 2002. – С. 272-274.

тот период. Однако, как утверждал С.В. Юшков, эта теория – лишь домыслы и предположения, ни одно научное сообщество не располагает источниками, которые бы сообщили нам о том, что Древнейшая Правда возникла при Владимире Крестителе.

Третье, это взгляды В.И. Татищева, Н.М. Карамзина, И.Д. Беляева, П.И. Беляева, И.А. Стратонова, И.И. Яковкина, Б.Л. Черепнина и др. Древнейшая Правда – это грамота, данная Ярославом Новгороду в благодарность за ту помощь, которая была ему оказана во время борьбы со Святополком за Киевский стол. И была создана в 1016 году. Это мнение является чуть ли не самым авторитетным, так как оно основано на непосредственном повествовании Новгородской первой летописи (далее – НПЛ) младшего извода.

И, казалось бы, есть древний источник, который прямо сообщает о даровании Ярославом новгородцам «Правды» и «Устава». Однако у этой теории есть свои контраргументы: летописец, приведя текст грамоты или «Устава» Ярослава, на самом деле воспроизвел текст такого памятника, в составлении которого принимали участие и дети Ярослава, причем окончательное оформление этого источника не могло быть отнесено ко времени более раннему, нежели последняя четверть XI в. Следовательно, в его распоряжении не было подлинного документа; древнейший список Новгородской 1 летописи – Синодальный – не содержит текста Русской Правды.

С течением времени, при более глубоком изучении вопроса, историки обнаружили выше озвученные факты, которые заставили историческое научное сообщество отказаться от безоговорочной веры в версию, выдвинутую еще Татищевым.

Четвертое, по взглядам М.Н. Тихомирова и некоторых других историков, Древнейшая Правда возникла в тридцатых годах XI века, для одних в Новгороде, для других – в Киеве. Тихомиров в своих работах соглашается с тем, что Древнейшая правда была дана Великому Новгороду под давлением обстоятельств (распри за Новгородский престол), т.е. говорит о ее новгородском происхождении, но дата 1016 г., как об этом говорит НПЛ младшего извода, им не принимается, поэтому он переносит дату создания документа к 1035 г. и для аргументации своей теории обращается к тестам летописей; и настаивает на том, что слова «видок» (свидетель, поручитель), «извод», «мьзда», «скот» в значении деньги – новгородского происхождения, т.е. текст Краткой Правды составлен с использованием новгородского диалекта.

Однако оба положения были убедительно опровергнуты С.В. Юшковым.

Если мы обратимся к текстам летописей Новгорода, то не найдем указания на дарование «правды» новгородцам. Единственная летопись,

которая указывает на подобный дар – это Софийская Первая летопись (далее – СПЛ), однако в ней Ярослав дает Великому Новгороду грамоту, которая регламентирует сбор дани, а в Краткой Правде речи о сборах дани нет. В отношении лингвистического аспекта С.В. Юшков справедливо отметил, что так уверенно рассуждать о непохожести обычного права Новгорода и Киева, как и о языковых различиях, мы не можем, так как просто не имеем данных.

Пятое направление. Имеются мнения, например, исследователя Н.А. Максименко, которые говорят о создании всей Краткой редакции (Правды Ярослава и Правды Ярославичей) во второй половине XI в. и о составлении этой редакции одним человеком. Исследователь считает, что Краткая Правда составлена во второй половине XI в. в Новгороде одним лицом и что она состоит из двух частей: из части, возникшей в Новгороде, и из части, написанной в Киеве. Новгородская Правда положена в основу сборника и стоит на первом месте, тогда как Киевская Правда следует за нею в качестве дополнительной части.

Н.А. Максименко писал, что 1-я Правда – не самобытный кодекс, а лишь начальная и вступительная глава произведения, задуманного в более широком масштабе. Но достаточно простого анализа, чтобы понять глубокую разницу между Древнейшей Правдой и остальными частями Краткой Правды в характере норм уголовного права и в денежном счете. Далее утверждается, что обе Правды (Новгородская и Киевская) могли одновременно быть написаны одним и тем же лицом. Это требует тщательной и подробной аргументации, что не было сделано. Естественно, такие взгляды о происхождении Древнейшей Правды не нашли никакой поддержки среди исследователей²⁴⁹.

Шестое направление. Ряд исследователей во главе с С.В. Юшковым определяют создание Древнейшей Правды как следствие высокого развития социально-правовых отношений в Киевском государстве, и что Краткая правда была составлена Ярославом в 30-х годах XI в., когда князь прочно укрепился на престоле и развернул свою хозяйственную деятельность.

Л.Г. Черепнин писал в ответ на эту теорию, что в 1036 г. Древнейшая Правда была, вероятно, дополнена новыми постановлениями. Таким образом, в 30-х гг. XI в. в Новгороде и Киеве возникли две разные редакции Правды Ярослава, из которых впоследствии одна составила основу Краткой, а другая – Пространной редакции Русской Правды, дошедших до нас в составе различных сборников. И поэтому, в наиболее распространенных теориях происходят расхождения, которые во многом, стоит отметить,

²⁴⁹ Юшков С.В. Русская Правда: Происхождение, источники, ее значение / Под ред. О.И. Чистякова. – М.: Зерцало-М, 2002. – С. 284.

основаны на норманистских взглядах Черепнина, и антинорманистских взглядах Юшкова.

Подводя итоги, хочется сказать, что современные исследователи (В.Л. Янин, И.Я. Фроянов, А.В. Петров) пытаются по-новому представить место и время появления Древнейшей Правды. В частности, В.Л. Янин построил свою теорию на основе новых археологических данных, полученных при раскопках в Новгороде. В первую очередь он обратил внимание на путаницу с Ярославом, поскольку в разное время до 1264 г. в Новгороде княжили пять человек с таким именем²⁵⁰.

Проблема изучения Русской Правды все еще актуальна, и, можно сказать, не решена. В данном исследовании представлены основные имена и мнения, которые составляют содержание научных дискуссий о происхождении Правды Ярослава.

Список литературы:

1. *Блащук С.Н.* Критика С.В. Юшковым взглядов Л.В. Черепнина по поводу места и времени возникновения Правды Ярослава // Вестник Удмуртского университета. Серия История и филология. – 2007. – № 7. – С. 55-72.
2. *Карпов А.Ю.* Ярослав Мудрый. – М.: Мол.гвардия, 2001. – 581 с.
3. *Меркулов В.И.* Русская правда и истоки древнерусского права // Русин. – 2014. – № 2. – С. 104-116.
4. *Юшков С.В.* Русская Правда: Происхождение, источники, ее значение / Под ред. О.И. Чистякова. – М.: Зерцало-М, 2002.

*Фаллер Г.В.**

Международные связи и торгово-таможенное право в Русском государстве IX-XV вв.

В первой половине XVIII века под началом правителя Петра Великого была построена политика, возвысившая государство на долгое время.

²⁵⁰ Блащук С.Н. Критика С.В. Юшковым взглядов Л.В. Черепнина по поводу места и времени возникновения правды Ярослава // Вестник Удмуртского университета. Серия История и филология. – 2007. – №7. – С. 71.

* ФАЛЛЕР ГРИГОРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ, студент 1 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Потапов Ю.А., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

Петербург стал не только столицей, но и главной торговой базой. Мало того, что Петр I обеспечил прирост международной торговле, он стремился обеспечить и торговую связь между Западом и Востоком. Так, с этой целью были построены каналы, соединявшие Волгу с Невой. В первую очередь, Вышневолоцкий и Ладожский, входившие в транспортные системы. Петр I стремился также соединить Волгу с Доном и провести канал, соединяющий Москву с Волгой, но такой масштабный проект не был осуществлен из-за недостатка средств.

Здесь явно прослеживается желание Петра I, возродив древнейшую деятельность государства – торговлю, привлечь иностранных купцов-инвесторов не только с целью экономического роста, но и для повышения авторитета страны. И это ему удалось, так как именно с Петром I ассоциируется начало сотрудничества России и Германии в сознании европейских, а особенно в сознании немецких исследователей²⁵¹.

Некоторые исследователи опираются на более древнюю личность – Прокопия Устюжского. Этот святой Русской православной церкви известен тем, что раздав свое имущество нищим Новгорода и пожертвовав последнюю часть своих средств Варлаамо-Хутынскому монастырю, отказавшись от своей прошлой жизни, посвятил жизнь вере. Известно, что именно церкви Новгорода поразили этого богатого купца из города Любек настолько, что он решил полностью изменить свою жизнь. Изначально именно торговля являлась фундаментом всех внешних отношений и связующим звеном между различными сферами общественной жизни, что не может остаться без внимания в современности, когда былое сотрудничество забывается, а противоречия набирают силу.

Всем известно об огромнейшем значении пути «из варяг в греки» и других речных путях. Именно расцвет этого пути означал для древнерусского государства дальнейшее развитие, а упадок его – кризис и войны. Когда Византия – главный партнер Руси, начала терять свои позиции, а натиск кочевников с востока только набирал силу, на реках Руси стало все меньше иностранных купцов. Окончательный упадок этого пути произошел после захвата Ордой Нижнего и Среднего Поднепровья. Данные экономические артерии ушли в историю, но осталось их наследие – основы государственности и права Руси, пришедшие из других стран, преимущественно с Запада.

Основы торговых отношений Руси сложились именно с Византией. На основании договоров с греками было создано экономическое

²⁵¹Birgit Görtz. *Russen und Deutsche: eine bewegte Beziehung*. 2012. [Электронный ресурс] URL: <https://www.dw.com/de/russen-und-deutsche-eine-bewegte-beziehung/a-16281608> (дата обращения: 01.03.2021).

пространство, дающее купцам правовые гарантии. Государства обязывались помогать друг другу и оказывать различную поддержку. Так, на основании положения договора с греками 911 года, стороны договора должны были обеспечивать безопасность купцов и помогать купцам, попавшим в тяжелые ситуации. «...если же эта ладья, спасенная после бури или после того, как она была выброшена на мель, не сможет сама возвратиться в свои места, то мы, русские, поможем гребцам той ладьи и проводим ее с их товаром невредимой. В том случае, если случится такое несчастье около Греческой земли с русской ладью, то (мы, греки) проведем ее в Русскую землю и пусть (свободно) продаются товары той ладьи, то пусть мы, русские, разгрузим их ладью»²⁵².

Здесь возникает вопрос – на праве какого государства будут основываться торговля и наказания за нарушение положений договоров. Статья 6 договора с греками 944 года указывает, что наказание наступает и по русскому закону, и по византийскому. На основании указанных положений государство приобрело основополагающие начала в области торговли, но требовалось их дальнейшее развитие, чтобы обеспечить международное сотрудничество с другими, западными странами.

Любые торговые союзы, помимо льгот, всегда требовали и исполнения взаимных обязанностей. Причем, участие стран с различным менталитетом, ценностями, товарами, а главное – с различной религией, усложняло такие договоры и порождало соответствующие требования. Экономическое направление на Запад ставило и ставит такие сложности для России. Значимость торговли для древнерусских городов уже подтверждена, а дальнейшие археологические находки позволяют в этом убедиться.

Местом, с которым археологи связывают базу торговли Руси – Старая Ладога. Найденные там археологические находки, говорят о том, что торговля шла со многими западными странами. Археологам удается находить вещи, пришедшие от европейских народов (балты, финны, скандинавы, фризы, франки). Кроме того, археологические находки оставляли своей след в Дании, Польше, Швеции. Такими находками стали гребни, произведенные во Фризских областях, в частности в Дорестаде²⁵³. Обратим внимание на Закон Фризский – Фризскую правду.

Ученые, сравнивая правовые акты этих стран, находят некоторые общие положения. Так отсылка в договорах с греками на закон (обычай)

²⁵² Глушаченко С.Б., Цветков Р.Т. Обычное право в договоре между Русью и Византией 911 г. // Ленинградский юридический журнал. – 2018. – №2. – С. 22.

²⁵³ Давидан О.И. К вопросу о происхождении и датировке ранних гребенок Старой Ладоги // АСГЭ. – Вып.10. – 1968. – С. 58.

русский, сравнима и с юридической формулой Фризов «bithasida»²⁵⁴. На основании перевода этой фразы О.Л. Губаревым следует отсылка к фризскому обычаю. Исследователь выделяет следующие положения сходства правовых норм²⁵⁵. Порядок ордалий был практически схожим (применялись кипящая вода и испытание железом, а также присутствовал схожий порядок поединка – по описанию Ибн-Русте). Такая санкция, как вира князю и королю также сравнивается О.Л. Губаревым и выделяется как схожая. Порядок принесения клятвы до принятия христианства на Руси был схожим – на оружии и на священных кольцах²⁵⁶, что аналогично с клятвами скандинавских стран.

В древности все построено на косвенных доказательствах, имеющих между некоторыми странами достаточно схожие черты. Это дает основания сомневаться в некоторых теориях. Писанное право Средневековья должно прояснить вопрос о преемственности русского торгового права или некоторых его черт.

Для исследования этого вопроса следует обратиться к Новгородской Скре, которая, как можно узнать из статьи 117, была принята после войны с Ливонией в 1370 году. Причиной данной войны стал инцидент на озере Пейпус, где русские рыбаки осуществляли рыбный промысел. В 1367 г. на рыбаков напали, а их инвентарь был сожжен. После этого последовал набег на земли Розиттенского фогота, без какого-либо объявления войны. Это и стало причиной взаимных набегов и сожжения городов. Такие вопросы должны были решаться «старой Скрой», но, как свидетельствует упомянутая 117 статья, это было невозможно.

«Тут они [послы] обнаружили в Скре, что там некоторые страницы вырезаны, а на некоторых записях был надписан [новый текст]. Также они обнаружили, что несведущими людьми были там вписаны некоторые статьи и положения, которым не подобало там быть...»²⁵⁷.

Естественно, такое серьезное нарушение, как подделка международного акта путем вырывания неудобных статей и перепись оригинального текста, были недопустимы не только в правоотношениях с русскими купцами, но и в правоотношениях с западными торговцами. Еще до полного

²⁵⁴ Nijdam H. Old West frisian Bi thasida “According to the custom”: a case of intertextuality // *UsWurk*, vol. 50. – 2001. – № 1-2. – С. 14-26.

²⁵⁵ Губарев О.Л. «По «Закону Русскому» (к вопросу о сравнительном изучении Древнерусского и Древнескандинавского права и *Lexfrisonum*) // *Novogardia*. – 2020. – №1. – С. 323.

²⁵⁶ Пашин С.С. Червонорусские параллели к статьям Русской Правды о роте // *Палеороссия. Древняя Русь во времени, в личностях, в идеях*. – 2016. – №5. – С. 129.

²⁵⁷ Печатается по изданию: Schlueter W. *Die Nowgoroder Schrainsieben Fassungen vom XIII bis XVII. Jahrhundert*. Dorpat, 1911. Перевод и примечания И.Э. Клейненберга.

разрыва политических связей с Ливонией, когда в 1367 году купеческий двор иностранцев был закрыт, и те покинули Россию, русские купцы вели активную торговлю. Для западных торговых структур было необходимо взять инициативу в свои руки, не допустив новгородских и псковских купцов, обладавших обилием ценных ресурсов и возможностями посредничества в торговле с западом и востоком, на свой рынок. Требовалось установление своей, в частности, немецкой монополии на рынок, ограничив местных торговцев только выгодой на местах.

Несмотря на различные цели субъектов, где Ганза стремилась стать монополистом-посредником, а Новгород и Псков стремились укрепить свою независимость и лидирующие позиции в борьбе феодальных княжеств, все получили достаточную выгоду²⁵⁸.

Как уже было упомянуто, торговля порождает взаимные права и обязанности. Новгород и Псков не стали исключением. Началось взаимное создание права, когда в правовую культуру России пришли новые юридические нормы. «Такое экономическое взаимодействие положило начало процессу правовой интеграции между Русью и Западом, стимулировало сближение и взаимодействие русских и европейских правовых институтов, породило новые формы права, приемлемые и для сегодняшнего дня»²⁵⁹. Такими монополистами стали специализированно-отраслевые, торговые объединения купеческих городов Германии. Для Новгорода было создано объединение «Nowgorodfahrer» (в переводе с немецкого – «ездящие в Новгород»), состоящее, в среднем, по анализу Е.А. Рыбиной, из 116-200 человек представительства²⁶⁰.

Следует обратить внимание на нормы, пришедшие в Скру, из городского права Запада. Вводились юридические положения, касаемые купеческого двора, который был исключительной зоной иностранцев (членов ганзейского сообщества). Эта территория была особенной в правовом регулировании. Строго были определены ее «стены», а также права и обязанности иностранцев, находящихся там. Из статьи 54 IV Скры мы узнаем, что русский (понимается, вероятнее всего, как человек, не являющийся приезжим – членом иностранной гильдии) должен покинуть двор после его закрытия.

²⁵⁸ Лагунин И.И. Псков Ганзейский // Псков. Научно-практический, историко-краеведческий журнал. – 2019. – № 50. – С. 80.

²⁵⁹ Назаренко Н.И. Влияние городского права Германии на регулирование торговых отношений в Великом Новгороде в XII—XVII вв. // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2017. – №4. – С. 54.

²⁶⁰ Рагунштейн А.Г. Правовой статус немецкого купечества в Новгороде в XII-XV вв. // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. – 2010. – № 3. – С.1-2.

В случае задержания русского, именно на иностранца ложилась вся ответственность за случившееся с посетителем.

Статья 2 данного акта запрещала русским входить в особую зону торговцев (в статье 2 это – церковь), под угрозой ответственности для сторожа. Также мы узнаем, что нахождение такого двора не должно было нарушать мир и покой жителей города (на основании ст. 77 было запрещено играть в кости; на основании ст. 85 запрещалась кража; на основании ст. 113 запрещена продажа алкогольных напитков, кроме продажи оптом – за эти нарушения устанавливалось наказание в виде лишения права двора), что, скорее всего, пришло из Любского права 1263-1267 года.

Ученые называют именно право города Любека, игравшего важную роль в Ганзейском союзе, в качестве образца и юридической основы для новгородских правовых документов Ганзы, в пору правового оформления ее положения в Новгороде²⁶¹. Данным нормативным актом иностранцы также ограничиваются по отношению к жителям торгового города. Нельзя было нарушать тишину города при осуществлении различных работ, что указано в статьях 4 и 10 IV Скры.

Защищались также интересы церкви, что наблюдается в статьях 2, 17-18, 50-51. Нельзя было торговлей либо иными обычаями, противоречащими религии, нарушать церковное право. О важности религиозного права, права Гильдии и обычного права, говорится в абзаце 1 статьи 2: «Знать должны все те, кто эту грамоту видит и слышит ее чтение, что староста двора и его помощники и объединенные немецкие купцы, которые были в Новгороде, решили на общем собрании, что нужно соблюдать все церковное право и право двора и все право св. Петра, будь то в мелочах или в крупных делах, как это было исстари правом и обычаем».

Следует еще сказать о наказаниях по IV Скре. Помимо штрафов, было введено такое наказание, как лишение права члена двора. Такое чрезвычайное наказание применялось при нарушении монополии Ганзы – ее обман²⁶². Данный вид наказания можно встретить в статьях 65, 70, 72, 73, 77, 85, 113. Неприемлем был отказ выборного старосты, направленного из торговых городов, осуществлять свои полномочия или отказ переговорщика выполнять свои обязанности. После второго отказа они теряли право двора, что определено в статьях 65 и 70.

²⁶¹ Сквайрс Е.Р. К вопросу о месте ранних текстов Ганзы из Новгорода в традиции немецкого средневекового права // Ученые записки Новгородского государственного университета. – 2019. – № 5. – С. 2.

²⁶² Назаренко Н.И. Влияние городского права Германии на регулирование торговых отношений в Великом Новгороде в XII-XVII вв. // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2017. – № 4. – С. 56.

На членов торгового сообщества было возложено требование не привлекать иностранных специалистов, не входивших в Союз (ст.72). Права новгородцев также защищались. Так, если какие-либо акты противоречили бы новгородцам, то те, кто причастен к тем актам, теряли свое право двора (ст.73).

На основании этого мы можем утверждать, что некоторые юридические формулы пришли в Россию в процессе международного сотрудничества. Государство со времен Византии получало не только бесценный юридический опыт, но и сильных союзников в разные периоды истории. Именно сотрудничество, а не полное подчинение, которое проявлялось в других странах, характеризовало торговлю России.

Взаимодействие происходило на равных условиях при уважении религиозных, нравственных и культурных ценностей. Удалось, ликвидировав всяческую опасность, исходящую от иностранных держав, построить торговые связи, так необходимые России и зарубежным государствам. Этот вопрос остается актуален и по сей день. Россия, предлагая всевозможные ресурсы, готова возродить то равное и честное сотрудничество, приносящее обоюдную выгоду сторонам, что, несомненно, принесет лишь прогресс и процветание народам.

Список литературы:

1. Глушаченко С.Б., Цветков Р.Т. Обычное право в договоре между Русью и Византией 911 г. // Ленинградский юридический журнал. – 2018. – № 2. – С. 22-30.
2. Губарев О.Л. По «Закону Русскому» (к вопросу о сравнительном изучении Древнерусского и Древнескандинавского права и Lexfrisonum) // Novogardia. – 2020. – №1. – С. 323-335.
3. Давидан О.И. К вопросу о происхождении и датировке ранних гребенок Старой Ладogi // АСГЭ. – Вып.10. – 1968. – С. 58-60.
4. Назаренко Н.И. Влияние городского права Германии на регулирование торговых отношений в Великом Новгороде в XII-XVII вв. // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2017. – № 4. – С. 54-57.
5. Рагуништейн А.Г. Правовой статус немецкого купечества в Новгороде в XII-XV вв. // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. – 2010. – № . – С. 1-3.
6. Сквайрс Е.Р. К вопросу о месте ранних текстов Ганзы из Новгорода в традиции немецкого средневекового права // Ученые записки Новгородского государственного университета. – 2019. – № 5. – С. 2-5.

7. *Лагунин И.И.* Псков Ганзейский // Псков. Научно-практический, историко-краеведческий журнал. – 2019. – № 50. – С. 80-91.

*Васильев Д.Ю.**

Теория В.О. Ключевского о монастырской колонизации и ее роль в возникновении города Макарьева

В историко-правовом развитии города Макарьева ключевую роль сыграл Макарьево-Унженский монастырь. В 1439 году обитель была основана Преподобным Макарием, который и стал ее первым настоятелем. Именно этот исторический факт и все связанные с ним аспекты позволяют задействовать в работе интереснейшую и новаторскую для своего времени теорию великого русского историка Василия Осиповича Ключевского. Она заключается в идее «монастырской колонизации», то есть обширном процессе основания новых монастырей на всей территории Русского государства. В своем монументальном труде «Курс русской истории» (законченном уже после смерти историка его учениками) Василий Осипович посвятил этому вопросу 34-ю лекцию.

Важно заметить, что в исследовании будут фигурировать в основном цитаты Ключевского, посвященные так называемым «пустынным монастырям» и «монастырям-колониям», к числу которых, в соответствии с классификацией историка, относится Макарьево-Унженский монастырь.

Итак, Ключевский пишет: «С XIV в. замечаем важную перемену в способе распространения монастырей, и именно на севере. Доселе почти все монастыри как в южной, так и в Северной России ... строились в городах или в их ближайших окрестностях. Редко появлялась пустынь – монастырек, возникавший вдали от городов, в пустынной, незаселенной местности, обыкновенно среди глухого леса. В первые века нашей христианской жизни пустынножителство развивалось у нас очень туго; пустынная обитель мелькает редким, случайным явлением среди городских и подгородных монастырей. Более чем из 100 монастырей, приведенных в известность до конца XIII в., таких пустынек не насчитаем и десятка, да и из тех большинство приходится именно на XIII в. Зато с XIV в. движение в лесную

* ВАСИЛЬЕВ ДАНИИЛ ЮРЬЕВИЧ, студент 2 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Потапов Ю.А., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

пустыню развивается среди северного русского монашества быстро и сильно: пустынные монастыри, возникшие в этом веке, числом сравнялись с новыми городскими (42 и 42), в XV в. превзошли их более чем вдвое (57 и 27), в XVI в. – в 1/2 раза (51 и 35). Таким образом, в эти три века построено было в пределах Московской Руси, сколько известно, 150 пустынных и 104 городских и пригородных монастыря»²⁶³.

Однако далее в своей лекции историк упоминает еще один вид монастырей – монастыри-колонии. Давайте рассмотрим фрагмент из лекции: «Другие (монастыри. – Авт.) имели более самобытное происхождение, основывались людьми, которые, отрекшись от мира, уходили в пустыню, там становились руководителями собиравшегося к ним братства и сами вместе с ним изыскивали средства для построения и содержания монастыря. Иные основатели таких пустынных монастырей становились отшельниками прямо из мира, еще до пострижения, подобно преподобному Сергию Радонежскому, но большинство проходило иноческий искуc в каком-либо монастыре, обыкновенно также пустынном, и оттуда потом уходило для лесного уединения и создавало новые пустынные обители, являвшиеся как бы колониями старых. Три четверти пустынных монастырей XIV и XV вв. были такими колониями, образовались путем выселения их основателей из других монастырей, большею частью пустынных же. Пустынный монастырь воспитывал в своем братстве, по крайней мере, в наиболее восприимчивых его членах, особое настроение; складывался особый взгляд на задачи иночества. Основатель его некогда ушел в лес, чтобы спастись в безмолвном уединении, убежденный, что в миру, среди людской «молвы», то невозможно. К нему собирались такие же искатели безмолвия и устроили пустынку. Строгость жизни, слава подвигов привлекали сюда издалека не только богомольцев и вкладчиков, но и крестьян, которые селились вокруг богатевшей обители как религиозной и хозяйственной своей опоры, рубили окрестный лес, ставили починки и деревни, расчищали нивы...»²⁶⁴.

В рассматриваемом фрагменте лекции Ключевского прослеживается важный факт: основание новых пустынных монастырей, которые становились своего рода колониями тех, что были основаны ранее, как правило,

²⁶³ Ключевский В.О. Лекция XXXIV. Вопрос о монастырских вотчинах. Распространение монастырей. Монастыри в северо-восточной России. Пустынные монастыри. Монастыри-колонии. Колонизаторская деятельность Троицкого Сергиева монастыря. Значение пустынных монастырей. Древнерусский месяцеслов. Древнерусская агиография. Состав и характер древнерусского жития. Мирские монастыри. основатели пустынных монастырей. Странничество и поселение отшельника в пустыне. Пустынный общежительный монастырь // Курс русской истории. <http://www.spsl.nsc.ru/history/kluch/kluch34.htm> (дата обращения: 02.11.2020).

²⁶⁴ Там же.

теми же основателями. Именно здесь удалось проследить следующее соответствие теории Ключевского: Макарьево-Унженский монастырь был основан Преподобным Макарием после разорения Макарьево-Желтоводческого монастыря кочевниками-татарами. То есть произошло принудительное выселение братии и близ жившего населения, после чего настоятелю обители пришлось уйти на поиски нового места для основания новой обители. Но по сути дела, новый монастырь, основанный Преподобным Макарием, являлся своего рода продолжением ранее основанной им же обители в Нижегородских землях. Бытовой уклад и форма организации жизни в обители уже были оформлены и стали привычной. Поэтому сохранение уже существующих порядков и формы существования в монастыре для новой обители было логичным решением.

Более того, в рассмотренном ранее фрагменте текста автор заметил признаки еще одного явления, описанного Ключевским, и характерного для первого времени жизни Макарьево-Унженской обители: поселение рядом с основанной обителью крестьян, которые занимались приведением прилегающих территорий к виду, пригодному для жизни: вырубка леса в округе и использование древесины для бытовых нужд и строительства; обработка почвы и ее использование для земледельческих нужд; строительство починков (крохотных населенных пунктов), первые шаги к созданию деревень и предмонастырских слобод.

Исходя из приведенных фрагментов трудов Ключевского, становится возможным заключить, что основание Макариево-Унженского монастыря в 1439 году пришлось как раз на период значительного роста «пустынок» – монастырей, основанных вдалеке от социума и освоенных для жизнедеятельности территорий Русского государства. Учитывая историю возникновения обители и сведения о первом времени ее существования, автор считает необходимым сделать важный вывод. Именно на этом, первом этапе возникновения г. Макарьево, начавшегося с основания Макарьево-Унженского монастыря, можно зафиксировать соответствия трудам Ключевского: даты основания монастыря и временного промежутка возрастания количества пустынных монастырей, указанного Василием Осиповичем, одним из которых и стал Макарьево-Унженский.

Автору удалось проследить и корректность описаний монастырей из классификации Ключевского: так, Макарьево-Унженский монастырь стал характерным примером пустынного монастыря, к тому же, продемонстрировав еще и пример монастыря-колонии (вместе с Макарьево-Желтоводческим монастырем).

Макарьево-Унженский монастырь продолжал быть совсем небольшим, представляя собой келью, срубленную самим Преподобным

Макарием. Со временем вокруг кельи стали собираться люди и постепенно осваивать прилежащие территории, живя под покровительством Преподобного и помогая ему в быту. Частые проповеди и наставления Макария позволили укрепить обитель и пополнить ее новыми послушниками. Постепенно стали возводиться новые кельи, число людей, постриженных в монахи, росло, ровно как и число жителей в близлежащих починках. Откуда в этих местах появились еще люди, помимо пришедшего по духовному долгу Преподобного, неизвестно. Ни один из памятников историографии не дает точного ответа (остались ли вместе с Преподобным Макарием люди, которых он вел из татарского плена, неизвестно, так как они могли оседать в поселениях по пути к месту возникновения обители).

Житие Преподобного Макария, являющееся важнейшим источником информации об основании Макарьево-Унженского монастыря, содержит следующие строки: «Пришел святой из плена к граду, называемому Унжа. Жители города встретили его с великими почестями: знали его как мужа святого и честного, ведущего жизнь по Богу... Спросил Макарий горожан, нет ли в окрестностях места, которое бы подошло безмолвствующему монаху. И горожане показали ему подходящую местность в 15 поприщах от города. Это был берег озера вблизи реки Унжи, ровный и очень красивый; никто там не жил»²⁶⁵.

Таким образом, согласно житию Макария, место будущей обители не было заселено. Однако, вспоминая курс истории государства и права России, можно предположить, что весьма выгодное географическое положение места, где был основан Макарьево-Унженский монастырь, было весьма пригодно для человеческих жизнедеятельности и быта. Возможно, небольшие группы людей жили у берега р. Унжи, неподалеку от обители, а не непосредственно на ее месте (ведь по упоминаниям из жития, на месте будущей обители было безлюдно). Вполне вероятно, что в обитель могли прибывать жители поселения Унжа, которое Преподобный посетил незадолго до основания обители (и продолжал посещать еще некоторое время после постройки своей кельи), руководимые духовными потребностями в служении Богу и становлении послушниками. В любом случае приток населения был вопросом времени. Этому способствовали сама личность и довольно широкая известность Преподобного Макария, географическое положение, выгодное как для жизнедеятельности, так и для перемещения (река Унжа впадала в реку Волгу, по которой проходили крупнейшие торговые пути).

²⁶⁵ Житие Макария Желтоводского и Унженского. Электронные публикации Института русской литературы (Пушкинского Дома) РАН // <http://lib.pushkinskiydom.ru/Default.aspx?tabid=10577> (дата обращения: 02.11.2020).

Братия монастыря могла обеспечивать населению близлежащих земель удовлетворение духовных потребностей (проповеди, исповеди, духовно-религиозные наставления), укрытие в случае нападения врагов, пристанище для тех или иных людей. Об этом также писал В.О. Ключевский, подчеркивая тем самым значение монастыря как градообразующего объекта: «пустынный общежительный монастырь служил нуждам переселенцев, религиозным и хозяйственным, широко пользовался их трудом, из их среды пополнял свою братию».

Население околмонастырских земель, в свою очередь, могло снабжать братию монастыря какими-либо товарами бытового характера. В подтверждение этой гипотезы можно привести заключение археологических раскопок П.Г. Инягина: «(найденные – Авт.) печные изразцы, отходы стеклопроизводства, ковкая пряжка и др. позволяет думать, что монахи пользовались услугами близлежащих деревень и сел»²⁶⁶. Наверняка постепенно складывавшееся местное население помогало братии в обслуживании монастыря (строительство, укрепление, ремонтные работы и т.д.), содействовало добыче стройматериалов для дальнейшего расширения будущего монастырского комплекса, могло помогать в обеспечении братии пищей и водой.

Таким образом складывалось взаимовыгодное существование монашеской братии и населения околмонастырских земель. По мнению автора, эта гипотеза выглядит достаточно правдоподобно: осваивать новые территории для жизни и быта в кооперации было разумным и рациональным решением; взаимное же обеспечение удовлетворения потребностей обеих сторон также способствовало укреплению взаимовыгодных отношений братии монастыря и местного населения.

Учитывая сведения о том, что в обитель прибывали люди и из более крупных населенных пунктов, а также наличие неподалеку от обители реки Унжи, автор осмелился предположить, что население околмонастырских починков и селищ (и непосредственное разрастание самих поселений) могло также пополняться за счет прибытия новых поселенцев судоходным путем. С помощью его же могли возникать первые шаги к образованию логистики как с неподалеку лежащими населенными пунктами (тем же городом Унжа, к примеру), так и с уже более отдаленными.

Преподобный Макарий скончался в 1444 году и был похоронен по своему завету в основанной им обители. Со смертью Преподобного закончился первый этап в истории города Макарьева – непосредственно

²⁶⁶ Историко-краеведческий и научный журнал «Губернский дом». – Кострома: Б/и, 2016. № 3. // <https://file.kostromka.ru/pdf/gubdom/2016-3.pdf> (дата обращения: 28.10.2020).

основание Макарьево-Унженской обители, приток населения и первые шаги к образованию предмонастырских слобод и деревень в виде починков.

Говоря о правовом аспекте всех ранее рассмотренных событий, стоит учесть тот факт, что пустынные монастыри строились в отдаленных от социума и общественных отношений местах. Внутреннемонастырский уклад жизни представлял собой духовное служению Богу и регламентировался религиозными нормами. Поэтому говорить о правовом регулировании жизни Макарьево-Унженской обители и окрестных земель в первые годы ее существования трудно. Да, разумеется, возрастающее в числе своем население околмонастырских земель определенно могли быть связаны товарооборотом или разного рода товарно-денежными отношениями, что отсылает нас к нормам торгового права. Но, скорее всего, в первые годы существования монастыря и складывания рядом с ним первых починков и селищ, товарооборот был представлен меновой торговлей (то есть деньги, как всеобщий товарный эквивалент еще не применялись).

Источниками права в этих условиях становились обычаи. В отдаленной и довольно обособленной от остального мира жизни пользу и выгоду можно было извлечь из товаров и из выгодного их обмена, а не путем применения в обороте денежных средств. К тому же археологические исследования также указывают на то, что найденные в исторической, старейшей части Макарьева, деньги датируются минимум XVII веком. Впрочем, вполне можно допустить и факт того, что если деньги на момент основания обители в обороте у ее непосредственных и близ живших жителей присутствовали, то путем археологических раскопок не были найдены.

Товарно-денежные отношения могли возникнуть чуть позже, когда обитель наладила те или иные торгово-экономические связи с другими населенными пунктами.

Таким образом, можно утверждать, что положения теории В.О. Ключевского о монастырской колонизации вполне показательна на примере истории г. Макарьева (дата основания Макарьево-Унженского монастыря, согласующаяся с периодом расцвета пустынных монастырей; основные признаки основания монастыря и первого времени его существования и т.д.).

Список литературы:

1. Белоруков Д.Ф. Деревни, села и города Костромского края: материалы для истории. – Кострома: Костромской общественной фонд культуры, Костромской региональный центр новых информационных технологий «Эврика-М», 2000.
2. Житие Преподобного Макария. Электронные публикации Института русской литературы (Пушкинского Дома) РАН //

<http://lib.pushkinskiydom.ru/Default.aspx?tabid=10577> (дата обращения: 01.11.2020).

3. Историко-краеведческий и научный журнал «Губернский дом». – Кострома: Б/и, 2016. № 3. <https://file.kostromka.ru/pdf/gubdom/2016-3.pdf> (дата обращения: 28.10.2020).

4. Ключевский В.О. Лекция XXXIV. Вопрос о монастырских вотчинах. Распространение монастырей. Монастыри в северо-восточной России. Пустынные монастыри. Монастыри-колонии. Колонизаторская деятельность Троицкого Сергиева монастыря. Значение пустынных монастырей. Древнерусский месяцеслов. Древнерусская агиография. Состав и характер древнерусского жития. Мирские монастыри. основатели пустынных монастырей. Странничество и поселение отшельника в пустыне. Пустынный общежительный монастырь // Курс русской истории. <http://www.spsl.nsc.ru/history/kluch/kluch34.htm> (дата обращения: 02.11.2020).

5. Херсонский И. Летопись Макарьево-Унженского монастыря Костромской Епархии. Кострома: губернская типография, 1888.

6. Исаев И.А. История государства и права России: учебник. – 4-е изд., стер. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2020. – 800 с. - Текст: электронный. <https://znanium.com/catalog/product/1071746> (дата обращения: 28.10.2020).

*Лонская В.В.**

«Отцы судебной реформы» 1864 г.: товарищ министра юстиции Н.И. Стояновский

Огромная роль в проведении Судебной реформы 1864 года принадлежит министерству юстиции, деятельность которого осуществлялась под руководством Д.Н. Замятина. Министр юстиции относился к проводимой работе с особым трепетом и вниманием, осознавая объем возложенной на него ответственности. Несмотря на важность занимаемой государственной должности, Д.Н. Замятин не пренебрегал помощью и советами своих единомышленников²⁶⁷.

* ЛОНСКАЯ ВАССА ВИТАЛЬЕВНА, студентка 3 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Дорская А.А., заместитель директора по научной работе, заведующая кафедрой общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», доктор юридических наук, профессор).

²⁶⁷ См.: Кони А.Ф. Отцы и дети судебной реформы. – М.: Издание и Тип. Т-ва И.Д. Сытина, 1914. – С.103.

Ближайшим сподвижником министра был Николай Иванович Стояновский, принимавший самое деятельное и живое участие в осуществлении общего благородного дела. Рассуждая о предпосылках успешной реализации первого этапа Судебной реформы, А.Ф. Кони отмечал, что существовала «обширная и стройная группа судебных деятелей, восторженно преданных служению правосудию и новым началам, причем Замятнин прислушивался к житейскому опыту и мудрым указаниям своего товарища Стояновского»²⁶⁸.

Н.И. Стояновский (1820-1900) является выдающимся правоведом ушедшей эпохи, поражающим многогранностью своей деятельности. Окончив Императорское училище правоведения, юрист приступил к государственной службе, во время которой занимал пост тайного советника, статс-секретаря, товарища министра юстиции, сенатора, являлся членом Государственного Совета, а также председателем департамента гражданских и уголовных дел²⁶⁹.

Несмотря на серьезность занимаемых должностей, Н.И. Стояновский огромное количество времени посвящал преподавательской и научной деятельности, умело используя колоссальные теоретические знания в области строительства правоприменительной практики.

Создавая исторический портрет Н.И. Стояновского, необходимо отметить его личностные качества, которые во многом предопределили успех деятельности юриста. Г.А. Иванова считает, что «именно в 60-е годы XIX века появились личности, инициаторы событий, которые изменили ход истории России, в эти годы появился особый исторический тип личности, обозначенный в истории литературы как новый человек, реалист, демократ, нигилист, мыслящий пролетариат, либеральный бюрократ»²⁷⁰.

Н.И. Стояновский обладал невероятной работоспособностью и стойкостью характера, был бескорыстно предан общему делу. А.Ф. Кони отмечал, что он «умел просто, без притязаний, не выставляясь вперед, с любовью не к себе, а к делу – играть эту вторую роль, радуясь чужому успеху и содействуя ему, – в этом состояло одно из его прекрасных и трогательных свойств»²⁷¹.

²⁶⁸ Там же. – С.123.

²⁶⁹ См.: Альманах современных русских государственных деятелей. – СПб.: Тип. Исидора Гольдберга, 1897. – С.53-56.

²⁷⁰ Иванова Г.А. А.Ф. Кони – летописец эпохи судебных реформ // Судебная правовая политика в России и зарубежных странах: Коллективная монография / Под ред. А.А. Дорской. – СПб.: Астерион, 2019. – С. 234.

²⁷¹ Кони А.Ф. Отцы и дети судебной реформы. – М.: Издание и Тип. Т-ва И.Д. Сытина, 1914. – С. 117.

Правоведу посчастливилось войти в небольшое число деятелей, судьба которых была связана со всеми стадиями судебного переустройства²⁷². Н.И. Стояновский осознавал, что осуществление Судебной реформы требовало крупномасштабных изменений во многих сферах общественной жизни, присутствовала необходимость в подготовке нравственной и культурно-правовой почвы для принятия нововведений, и, несомненно, процесс подготовки Судебной реформы напрямую зависел от реализации Крестьянской реформы 1861 года.

В архивах Н.И. Стояновского были найдены материалы, свидетельствующие о его участии в деятельности Секретного Комитета и Главного комитета по крестьянскому вопросу. Также юрист состоял в редакционных комиссиях (1859-1860) по разработке основных положений Крестьянской реформы 1861 года и активно содействовал подготовке статей о мировых посредниках, положений проекта выкупа крестьян, а впоследствии предпринимал меры для воплощения данных положений в жизнь²⁷³.

В 1862 году Н.И. Стояновский занял пост товарища министра юстиции и принял живейшее участие в подготовке Судебной реформы. Юрист трудился в редакционных комиссиях, где «играл первую скрипку», редактируя многочисленные отзывы и замечания²⁷⁴. В 1864 году Д.Н. Замятнин поручил своему товарищу присутствовать на всех заседаниях Государственного Совета и высказывать собственные соображения по вопросам оптимизации судебной системы²⁷⁵.

Н.И. Стояновский считал своим нравственным долгом искоренение невежества в области предварительного расследования преступлений, выраженного в постоянном произволе и жестокости должностных лиц. Государственный деятель является инициатором Следственной реформы 1860 года, в результате которой было произведено отделение следствия от полиции, что предопределило образование института дознания. В 1860 году под руководством Н.И. Стояновского были разработаны и законодательно закреплены следующие документы: проект «Учреждения судебных следователей»; «Наказ полиции о производстве дознаний»; «Наказ судебным следователям».

²⁷² См.: Хмельницкий И.А. Судебная реформа в ее деятелях. – Одесса: Тип. С.О. Розенштрауха, 1915. – С.15.

²⁷³ См.: Тарасов А.С., Яблокова М.А. Стояновский Николай Иванович и его вклад в судебную реформу второй половины XIX – начала XX века: законодательная и правоприменительная деятельность // Юридическая наука: история и современность. – 2018. – № 12. – С.79.

²⁷⁴ См.: Кони А.Ф. Отцы и дети судебной реформы. – С. 103.

²⁷⁵ См.: Альманах современных русских государственных деятелей. – С. 55.

В вышеуказанных документах впервые были заложены положения, на основании которых в 1864 году был построен Устав уголовного судопроизводства. Отделение полиции от органа судебного следствия, внедрение надлежащего протоколирования, обязательная мотивировка решений следователя – новеллы, которые в значительной степени повысили «внутреннюю дисциплину следствия»²⁷⁶.

Важным этапом в деятельности Н.И. Стояновского является урегулирование вопроса о материальном и кадровом обеспечении судов. У правоведа было четкое понимание того, что для отправления правосудия требуются здания, соответствующие исторической значимости проводимой реформы. Н.И. Стояновский занимался поисками и благоустройством подходящих мест, разрешая труднейшие проблемы финансового и архитектурного характера²⁷⁷.

Вопросу назначения должностных лиц товарищ министра уделил особое внимание, тщательным образом подбирая исключительных судебных деятелей, воодушевленных идеями правосудия. А.Ф. Кони подчеркивал значимость данного вопроса и отмечал, что «если бы для живого дела, отражающего на себе самые многообразные явления жизни, установить исполнителей общеутвержденного образца, то такие исполнители внесли бы в жизнь дыхание смерти»²⁷⁸.

В 1867 году деятельность Н.И. Стояновского в должности товарища министра юстиции прекратилась. Юрист был назначен сенатором Уголовного кассационного департамента. Практика кассационного суда 60-70-х гг. XIX века характеризуется творческим началом, так как на сенаторов была возложена задача «научить новые суды» наиболее верному подходу к разрешению дел²⁷⁹. И.А. Хмельницкий отмечал, что Кассационному департаменту «следовало установить – властно и внушительно, как должны держать себя судьи по отношению к сторонам, к свидетелям, подсудимым, указать всенежелательное в приемах судебных прений, выяснить сложные понятия о составе преступлений, и, наконец, подать пример исследования духа и разума закона, победив в судьях унаследованный из прежних времен суеверный страх перед проникновением в мысль законодателя»²⁸⁰.

Н.И. Стояновский принимал решения по наиболее значимым делам, подробнейшим образом обосновывая каждое из них. В решениях сенатора законодательные нормы подкреплялись разъяснениями, в которых

²⁷⁶ См.: Кони А.Ф. Отцы и дети судебной реформы. – С. 99-103.

²⁷⁷ Там же. – С.104.

²⁷⁸ Там же. – С. 123.

²⁷⁹ См.: Хмельницкий И.А. Судебная реформа в ее деятелях. – С.15.

²⁸⁰ Хмельницкий И.А. Судебная реформа в ее деятелях. – С.15.

ощущалось серьезное осознание жизни, лишенное «юридической сухости» и «канцелярской рутины»²⁸¹.

Правовед принимал активное участие в развитии юридического образования и правовой культуры общества в целом, подготовил «Уставы гимназий», посодействовал открытию Демидовского юридического лицея в Ярославле, а также совершенствовал нормативное регулирование в сфере образования²⁸². Более того, в связи с необходимостью грамотного толкования «буквы» закона в 1847 году юрист был назначен преподавателем практического уголовного судопроизводства в Училище правоведения. Служба в Сенате позволила Н.И. Стояновскому вкладывать в свои лекции необходимые знания по наиболее сложным вопросам судебной практики.

Правоведом было издано «Практическое руководство к русскому уголовному судопроизводству», в котором содержится практическое толкование положений Свода законов, а также разъясняются основные затруднительные моменты, возникающие в процессе работы в судебном учреждении²⁸³.

С принятием Судебных уставов возникло множество спорных вопросов правоприменительного характера, ответы на которые заинтересованные юристы стремились найти в правовой науке. В умах правоведов сформировалась мысль о необходимости облагораживания практики научной трактовкой, что предопределило создание юридического общества при университете.

Юридическое общество возникло в 1877 году в Санкт-Петербурге. Новое учреждение представляло собой собрание выдающихся личностей того времени, имело собственный устав и учредителей. Председателем Юридического общества в течение восемнадцати лет являлся Н.И. Стояновский. Государственный деятель с большим вниманием и участием относился к обществу, так как считал, что юристы – движущая сила права. Он предпринимал множество действий, направленных на развитие и сплочение Юридического общества. Правовед лично присутствовал на каждом собрании, вносил коррективы в выступления докладчиков, занимался разработкой предстоящих мероприятий. Н.И. Стояновский организовывал собрания, посвященные памяти деятельности «отцов судебной реформы», а также во многих вопросах возвращался к положениям Судебных уставов 1864 года, что свидетельствует о глубоком уважении и любви юриста к делу всей своей жизни²⁸⁴.

²⁸¹ См.: Кони А.Ф. Отцы и дети судебной реформы. – С.103.

²⁸² См.: Тарасов А.С., Яблокова М.А. Стояновский Николай Иванович и его вклад в судебную реформу второй половины XIX – начала XX века. – С. 81.

²⁸³ См.: Кони А.Ф. Отцы и дети судебной реформы. – С.95-97.

²⁸⁴ См. там же. – С.110-114.

В 80-е годы судебная система претерпевала упадок, связанный как с проводимой реакционной политикой, так и с несовершенством отдельных судебных институтов. Особо значимым предметом обсуждения в Юридическом обществе являлся кризис института присяжных заседателей. Корни данной проблемы берут свое начало в правовом дуализме, присущем взгляду на реформирование суда. Создание судебной ветви власти имело не только организационное, но и идейное политическое значение, что вызвало множество споров в правовой науке. Борьба консервативной и либеральной мысли была предопределена противостоянием двух популярных антагонистических теорий – исторической и реалистической²⁸⁵.

Корифей немецкой исторической школы права Г.Гуго представлял право как инструмент для устранения хаоса и беспорядка, а не как средство борьбы за справедливость, а также считал, что люди привыкли к существующему строю и какие-либо нововведения лишь отрицательно повлияют на самобытное развитие права и государства²⁸⁶.

Против консервативной исторической школы выступил немецкий правовед Р. фон Иеринг, являющийся представителем реалистического типа правопонимания. Юрист считал, что люди, предпочитающие мирному существованию борьбу, являются движущей силой, определяющей сущность права. Р. фон Иеринг заключал, что «право – это понятие силы, поэтому справедливость изображают в одной руке с весами, которыми она взвешивает право, а в другой с мечом, которым она его ограждает; меч без весов был бы голым насилием, весы без меча – бессилием права»²⁸⁷. К.П. Краковский отмечает, что «процесс подготовки и реализации судебной реформы в России в полной мере отражает своеобразное движение от идей исторической школы к принципам реалистической»²⁸⁸.

Двойственность взглядов на процесс реформирования является одной из основных причин кризиса института присяжных заседателей в 80-х гг. XIX века. В последние годы своей жизни Н.И. Стояновский приложил множество усилий, всячески оберегая и защищая родственник для русского духа институт присяжных заседателей. В 1896 году, начав чувствовать усталость, оставил пост Председателя Юридического общества. А.Ф.Кони вспоминал, что юриста «всегда окружало теплое уважение; большинство к

²⁸⁵Краковский К.П. Судебная реформа 1864 г.: значение и историко-правовые оценки // Журнал российского права. – 2014. – № 6. – С. 19.

²⁸⁶См.: Новгородцев П.И. Историческая школа юристов. Ее происхождение и судьба // Немецкая историческая школа права.– Челябинск: Социум, 2010. – С.44-51.

²⁸⁷Иеринг Р. Борьба за право. – М.: Типография М.К. Грачева, 1874. – С. 18.

²⁸⁸ Краковский К.П. Судебная реформа 1864 г. – С. 20.

нему прислушивалось со вниманием, встречало его с нескрываемым удовольствием»²⁸⁹.

Все вышесказанное убеждает нас в том, что Н.И. Стояновский является передовым человеком, масштабы деятельности которого серьезно повлияли на процесс подготовки, организации и реализации Судебной реформы 1864 года, а также имели огромное значение для отечественного законодательства, правоприменительной практики и подготовки юридических кадров.

Список литературы:

1. Альманах современных русских государственных деятелей. – СПб.: Тип. Исидора Гольдберга, 1897. – 1250 с.
2. Иванова Г.А. А.Ф. Кони – летописец эпохи судебных реформ // Судебная правовая политика в России и зарубежных странах: Коллективная монография / Под ред. А.А. Дорской. – СПб.: Астерион, 2019. – 608 с.
3. Иеринг Р. Борьба за право. – М.: Типография М.К. Грачева, 1874. – 77 с.
4. Кони А.Ф. Отцы и дети судебной реформы. – М.: Издание и Тип. Т-ва И.Д. Сытина, 1914. – 295 с.
5. Краковский К.П. Судебная реформа 1864 г.: значение и историко-правовые оценки // Журнал российского права. – 2014. – № 6. – С. 16-31.
6. Новгородцев П.И. Историческая школа юристов. Ее происхождение и судьба // Немецкая историческая школа права. – Челябинск: Социум, 2010. – 238 с.
7. Тарасов А.С., Яблокова М.А. Стояновский Николай Иванович и его вклад в судебную реформу второй половины XIX – начала XX века: законодательная и правоприменительная деятельность // Юридическая наука: история и современность. – 2018. – № 12. – С. 78-82.
8. Хмельницкий И.А. Судебная реформа в ее деятелях. – Одесса: Тип. С.О. Розенштрауха, 1915. – 34 с.

²⁸⁹ Кони А.Ф. Отцы и дети судебной реформы. – С. 113.

Служить во имя закона: Вклад Д.Н. Набокова в осуществление судебно-правовых реформ 1864 г.

«Будущий историк русского судебного дела увидит яснее, чем современники, как трудна была задача, выпавшая на долю третьего “министра по судебным уставам”, сколько тяжелых нравственных испытаний должен он был пережить - и воздаст ему справедливое ...»²⁹⁰

А.Ф. Кони о Д.Н. Набокове, 1879 г.

Судебная реформа 1864 года стала поистине знаменательным событием в истории России, положившим начало развитию государственно-правовой системы. Она, по сути дела, заложила новые правовые традиции судопроизводства и явила миру яркие имена реформаторов, стоявших у истоков коренных преобразований, и ставших их последователями следующих поколений русских юристов – деятелей судопроизводства, которые стремились реализовать задуманные цели и задачи судебной реформы, поставить, образно выражаясь, судебный строй на более высокий уровень. Из значительного списка видных судебных деятелей XIX века особо стоит отметить министра юстиции Д.Н. Набокова.

Личность Дмитрия Николаевича Набокова – величайшего министра юстиции, генерала-прокурора времен развития судебной системы в России, известна нам благодаря его вкладу в развитие русского судебного дела, его качественной и целостной реализации. Задача по построению новой эффективной системы, работы в судопроизводстве, была довольно сложной, требовала тщательного и продуманного плана, однако Набоков сумел найти решение по усовершенствованию новой судебной системы, придав ей более устойчивое положение. Именно тогда во всеуслышание прозвучали выдвинутые им ключевые положения и принципы – несменяемость судей, гласность судопроизводства, введение суда присяжных и другие²⁹¹.

* МАШЕРО ЯНА ПЕТРОВНА, студентка 2 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Потапов Ю.А., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

²⁹⁰Шевырин В.М. Министр юстиции Дмитрий Николаевич Набоков (1827-1904) // Вестник “Россия и современный мир”. – 2001. – С. 184-196.

²⁹¹Томсинов В.А. Судебная реформа 1864 г. в России и ее воздействие на развитие отечественного правоведения // Вестник Московского университета. – Серия 11. – Право. – 2015. – № 2. – С. 22-40.

Биография Д.Н. Набокова насыщена интересными историческими фактами, событиями, которые оставили значительный след в российской истории. Будущий министр родился в 1827 году в городе Пскове. Россия обязана Набоковым целой династией выдающихся юристов, писателей, композиторов. К ней относятся сыновья и внуки Дмитрия Николаевича. Владимир – юрист и политический деятель, Сергей – судебный деятель. Внуки – Владимир – известный писатель, Николай – композитор²⁹².

Д.Н. Набоков учился в Императорском училище правоведения, после окончания которого в 1845 году начинающий юрист был принят в департамент Министерства юстиции, где усердно выполнял работу представителя центрального аппарата министерства, редактора гражданского отделения, совмещая полномочия чиновника при директоре департамента²⁹³. Служебная карьера молодого человека складывалась довольно успешно. Однако еще со студенческой скамьи Дмитрий Николаевич проявлял интерес к судебной деятельности и именно это его профессиональное амплуа впоследствии раскроется с особой силой и глубиной, станет делом всей жизни.

Преданность профессии и постоянное стремление к совершенствованию оказались настолько сильными, что Набоков усердно занялся изучением отечественного и зарубежного судопроизводства.

Современные исследователи отмечают особый склад ума, широту познаний, либеральные взгляды, профессиональную безупречность и при этом мягкий характер Д.Н. Набокова, который нисколько не мешал ему быть твердым и решительным на службе²⁹⁴.

К тому времени в России грядет время зарождения идей судебной реформы, которые отчетливо повлияли на роль и дальнейшее преобразование правоведения в России. Начиная с 1857 г. принимаются Учреждение судебных установлений, Устав уголовного судопроизводства, Устав гражданского судопроизводства и Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, которые обеспечивали последовательность и целостность судебной системы России²⁹⁵.

Дмитрий Николаевич Набоков верой и правдой служил делу, стоял у истоков создания судебных уставов, продвигал судебную реформу с

²⁹² Русский биографический словарь / изд. под наблюдением пред. Императорского Русского исторического общества А.А. Половцова. – СПб.: Императорский Русский исторический общество, т. 11. – 1896-1913. – С. 897.

²⁹³ Альманах современных русских государственных деятелей [Текст] / изд. Германа Александровича Гольдберга. – СПб.: Тип. Исидора Гольдберга, 1897. – XXXIX, 15, 1250, [4] – С. 23-24.

²⁹⁴ Звягинцев А.Г. Неизвестная Фемида: Док., события. – М.: ОЛМА-пресс, 2003.

²⁹⁵ Томсинов В.А. Судебная реформа 1864 г. в России и ее воздействие на развитие отечественного правоведения // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. Право. – 2015. – № 2. – С. 22-40.

элементами ее правового порядка. Он понимал, что успешность в реализации судебной реформы также во многом зависит и от таких второстепенных вопросов, как анализ и обобщение судебной практики, ведение материально-технической базы, составление отчетов заседаний, которые в совокупности поведут судебную систему в правильном направлении.

Д.Н. Набоков заложил основы преобразований суда присяжных, который во многом благодаря стараниям министра и его сподвижников начал свое существование как отдельный судебный институт. Чиновники Министерства юстиции, ведя служебную деятельность в межведомственных комиссиях и комитетах, занимались разработкой проектов нормативных актов, их предварительным обсуждением, оказывали помощь в юридических вопросах и разногласиях²⁹⁶.

Следует также отметить тот факт, что делами о покушении на Александра II занимался лично Д.Н. Набоков, поскольку император неоднократно удостоверялся в его профессионализме и доверял ему. Так, после вновь произведенного выстрела в императора на Дворцовой площади Санкт-Петербурга Д.Н. Набокову поручили выступить в роли обвинителя в суде в отношении преступника А.К. Соловьева, в результате чего виновный получил законное наказание²⁹⁷.

Хочется привести отрывок из обвинительной речи министра юстиции и генерал-прокурора Д.Н. Набокова по делу А.К. Соловьева, произнесенной им в Верховном уголовном суде: «Дозвольте мне миновать обычные вступительные приемы обвинительной речи и не воспроизводить перед вами картины потрясающего события 2-го апреля, только что восстановленные в представлении вашем подробными показаниями явившихся свидетелей-очевидцев и объяснениями самого подсудимого себя...»²⁹⁸.

Следует обратить внимание на стиль ораторской речи Д.Н. Набокова, которая отличается корректностью, чувством меры, уважительным отношением к подсудимому. Все эти качества подтверждают высокий уровень профессионализма судебного деятеля, которому в период реформирования и преобразования судебной системы отдавали высокое предпочтение.

В том же 1879 году Д.Н. Набоков занимает должность министра юстиции, в полномочия которого входили реализация судебной работы на основе принятых Судебных уставов. Набоков отмечает особую значимость

²⁹⁶Ефремова Н.Н. Министерство юстиции Российской империи. 1802–1917. Историко-правовое исследование. – М., 1983. – С.149.

²⁹⁷Шевырин В.М. Министр юстиции Дмитрий Николаевич Набоков (1827-1904) // Вестник “Россия и современный мир”. – 2001. – С. 184-196.

²⁹⁸ Цит. по: Звягинцев А.Г. История прокуратуры России: историко-правовой анализ. – М.: Издательство: Юнити-Дана, 2015. – С. 224.

законодательства, которое в результате судебной реформы приобретает более совершенный вид. «Для всех граждан, то для министра юстиции в особенности, закон, пока он существует и не отменен, должен быть свят»²⁹⁹.

В процессе реализации судебной реформы министерство юстиции занималось вопросами увеличения кадрового состава и финансового обеспечения, в которых явно имелись трудности. Для того, чтобы улучшить материальное положение судебных чинов и для привлечения новых кадров, Д.Н. Набоков образовал комиссию, которая могла предоставить средства к улучшению судебного положения служащих. Вопрос материального обеспечения рассматривался как основополагающий в совершенствовании судебной системы, так как нехватка специалистов, молодых сотрудников, а также скудная оплачиваемая работа создавали существенную проблему в судопроизводстве³⁰⁰.

При разработке установленных задач судебной реформы особое внимание уделялось совершенствованию законов, судебных уставов, которые нередко по своим недоработкам наносили «ущерб правосудию», что было недопустимо в производстве судебных дел. Необходимо отметить заслугу Д.Н. Набокова в области реализации института присяжных заседателей, который стал отличаться высокой эффективностью и работоспособностью. Министерство юстиции под руководством Д.Н. Набокова разработало ряд законопроектов, которые внесли дополнения, поправки и улучшения обеспечения прав и свобод человека и гражданина³⁰¹.

Вклад Д.Н. Набокова в общее дело проведения эффективного судопроизводства возродил в России «суд скорый, правый, милостивый и равный для всех», позволил возвысить судебную власть, дать ей надлежащую самостоятельность и утвердить в народе уважение к закону.

Список литературы:

1. Альманах современных русских государственных деятелей [Текст] / изд. Германа Александровича Гольдберга. – СПб.: Тип. Исидора Гольдберга, 1897. – XXXIX, 15, 1250, [4].
2. *Ефремова Н.Н.* Министерство юстиции Российской империи. 1802–1917. Историко-правовое исследование. – М., 1983.
3. *Звягинцев А.Г.* История прокуратуры России: историко-правовой анализ. – М.: Юнити-Дана, 2015.

²⁹⁹ Звягинцев А.Г. Неизвестная Фемида: Док., события, люди / Александр Звягинцев, Юрий Орлов. – М.: ОЛМА-пресс, 2003.

³⁰⁰ Корнева Н.М. Д.Н. Набоков // Альманах «Из глубины времен». Вып. 8. – СПб., 1997. – С. 218.

³⁰¹ Ефремова Н.Н. Министерство юстиции Российской империи. – С. 149.

4. *Звягинцев А.Г.* Неизвестная Фемида: Док., события, люди / Александр Звягинцев, Юрий Орлов. – М.: ОЛМА-пресс, 2003.
5. *Корнева Н.М.* Д.Н. Набоков // Альманах «Из глубины времен». Вып. 8. – СПб., 1997. – С. 218.
6. *Русский биографический словарь* / изд. под наблюдением пред. Имп. Рус. ист. о-ва А.А. Половцова. – СПб.: Имп. Рус. ист. о-во, том 11. – 1896-1913.
7. *Томсинов В.А.* Судебная реформа 1864 г. в России и ее воздействие на развитие отечественного правоведения // Вестник Московского университета. – Серия 11. – Право. – 2015. – № 2. – С. 22-40.
8. *Шевырин В.М.* Министр юстиции Дмитрий Николаевич Набоков (1827-1904) // Вестник «Россия и современный мир». – 2001. – С. 184-196.

*Васильев Д.Ю.**

Р.Р. фон Раупах: затерянный след в истории Отечества

Роман Романович фон Раупах родился в Санкт-Петербурге 20 ноября (3 декабря по новому стилю) 1870 года в семье коллежского асессора Роберта-Рихарда фон Раупаха и Елизаветы-Антонии Мейер. Предки семейства фон Раупах были немецкого происхождения и прибыли в Россию из Силезии в начале XIX века. При крещении в Петербургской Евангелическо-лютеранской церкви Святой Екатерины, он получил имя Александр-Роберт-Карл-Рихард. Крестным его был сам император Александр II, и фон Раупах из уважения к династии Романовых всегда именовал себя по-русски – Роман Романович. Воспитанный в немецкой семье, он с полным основанием считал себя одновременно и русским, смеясь, любил говорить, что «приобретя все русские недостатки, он не приобрел русских достоинств».

Роман Романович избрал для себя военную службу, и после окончания Второго военного (пехотного) Константиновского училища, был в 1890 году выпущен офицером в 66-й Бутырский полк. Через 5 лет исправной службы он в 1895 году, уже в чине штабс-капитана, избирает юридическую карьеру

* ВАСИЛЬЕВ ДАНИИЛ ЮРЬЕВИЧ, студент 2 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Потапов Ю.А., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

и поступает в престижное учебное заведение – Александровскую Военно-юридическую академию.

Как вспоминал Роман Романович в своих мемуарах «Лик умирающего»³⁰², курс преподаваемых наук в академии соответствовал программе юридических факультетов университетов с добавлением к ним военных законодательств – как отечественных, так и иностранных государств. Поступлению предшествовал конкурсный экзамен, на который прибыло 80 офицеров, а по результатам сдачи принималось всего лишь 15 слушателей. С самого начала возникновения академия была поставлена в исключительное привилегированное положение: занимала прекрасное помещение в лучшей части Петербурга на набережной реки Мойки, 96, имела образцовую библиотеку, обслуживалась светилами петербургской профессуры.

В числе преподавателей был известный историк Сергей Федорович Платонов. Будучи слушателем его лекций, фон Раупах принял участие в сборе и подготовке материала для первого варианта известного труда «Лекции по русской истории», изданной под редакцией Платонова в 1900 году в трех частях, что сделало молодого поручика составителем этой книги³⁰³.

Р.Р. фон Раупах с огромной благодарностью вспоминает учебу в академии. Вместе с тем автор с горечью отмечает, что на те огромные средства, которые выделялись только военно-юридической академии, в провинции с успехом можно было бы организовать несколько юридических факультетов с сотнями слушателей, а все огромные затраты, конечном результате, «давало государству ежегодно всего лишь 12-15 юридически образованных офицеров». Раупах считал, что такая ситуация сравнима «с дорогим бриллиантовым перстнем на руке одетого в лохмотья бедняка».

После окончания академии Роман Романович был награжден чином капитана и начал свою юридическую карьеру на Кавказе. По принятому тогда порядку в течение 5 лет нес там обязанность военного защитника.

Система правосудия в то время была такова, что военные защитники находились в ведении и подчинении у своего процессуального оппонента – военного прокурора, что давало тому возможность влиять на выступления подчиненных и получать желаемое для обвинения направление. Стоит

³⁰² Раупах, Р.Р. фон. *Facies Hierocratica*. (Лик умирающего): [воспоминания члена Чрезвычайной Следственной Комиссии 1917 г.]. – М.: Междунар. ассоц. Русская культура: Алетейя, 2007.

³⁰³ Платонов С.Ф. Лекции по русской истории профессора С.Ф. Платонова, доктора русской истории, читанные в 1899-1900 учебн. году в Александровской военно-юридической академии, Императорском С.-Петербургском университете и на Высших женских курсах / издали на правах рукописи слушатели Александровской военно-юридической академии поручики Блинов и фон-Раупах. – СПб.: Тип. С.-Петербургского градоначальства, 1900.

отметить, что защитникам строго воспрещалось принятие какого-либо гонорара от подсудимого, которому предоставлялось право самому выбирать себе защитника.

К своим обязанностям Раупах относился добросовестно и с большим интересом, прилежно готовился к каждому делу и скоро приобрел многочисленную клиентуру. Деятельность военных судов регламентировалась общим судебным правом, но благодаря существовавшему в военной среде строгому иерархическому началу и дисциплине, в ней ограничивались любые либеральные начала, и эти ограничения делали военный суд более соответствующим той русской действительности, нежели суд гражданский.

В заседании военного суда было три юриста: председатель, прокурор и защитник. Обязанности присяжных заседателей исполнялись назначаемыми по очереди строевыми офицерами, их образование позволяло им неизмеримо лучше разбираться в военно-судебных делах, чем на это были способны присяжные заседатели гражданских судов. Набираемые из обывателей, малограмотные, а иногда и совсем «темные люди», они создавали в полном смысле слова «суд улицы», благодаря чему многие преступники не получали наказания, а были просто отпущены...

В феврале 1906 года Роман Романович прошел служебную аттестацию и был назначен помощником военного прокурора, превратившись из защитника в обвинителя, и, как тогда выражались, «получил производство в подполковника».

После Революции 1905 года, в военные суды стали передавать политические дела, защитниками по которым часто выступали самые блестящие из петербургских адвокатов. Для состязания с ними требовался обвинитель, обладавший определенным даром слова и высоким профессионализмом. Именно эти качества, отмеченные в характеристике Раупаха, помогли ему занять в дальнейшем должность военного прокурора в Вильно, а затем и в Петербурге.

По воспоминаниям офицера, это были непростые времена: «Ужас Цусимы и позор проигранной войны требовали искупления грехов, но грехи эти лежали вовсе не на одном Царе вместе с его министрами и чиновниками, массовый интеллигент-обыватель, составляющий тот слой русского населения, которым определяется характер государственной жизни страны, не обладал элементарными качествами гражданина. Он не знал чувства патриотизма, не был способен к жертвенности, и только личные выгоды и интересы вызывали у него энергию и пробуждали деятельность. Он был ужасающе беспринципен. Конечно, далеко не все бездельничали, брали взятки и потрафляли начальству, но терпели таких людей решительно все. Все мы жали им руки, и никто не чужался их общества, и не правда, что причиной

этого попустительства были прославленные русское равнодушие и незлобливость. Причина его лежала в общей беспринципности и отсутствии нравственной брезгливости. Революция была подавлена, но парламент Россия все-таки получила».

Летом 1907 года Раупах был командирован для исполнения обязанностей прокурора в Митавский суд, где на одном из дел его оппонентом был латышский адвокат Петр Стучка, с которым судьба еще раз – неимоверным образом – сведет Раупаха. Спустя 10 лет, в 1917 году, когда фон Раупах был участником следственной комиссии по делу о «мятеже» генерала Лавра Корнилова, бывший адвокат Стучка занял высокую должность большевистского комиссара юстиции, и благодаря той встрече в Митавском суде Роман Романович остался в его памяти как принципиальный и беспристрастный обвинитель. Есть основания полагать, что, в том числе и по этой причине, а также безупречной своей репутации Раупах смог избежать серьезной опасности преследования.

Нужно отметить, что, исправно неся службу и проведя в тот период более 20 дел с несколькими сотнями обвиняемых, фон Раупах ни по одному из них не вынес смертный приговор. Он был твердо убежден, что ни мести, ни произволу в суде не должно быть места.

В 1908 году Роман Романович был награжден орденом Святой Анны 3-й степени и переведен на должность судебного следователя Петербургского военно-окружного суда.

В столице ему довелось принимать участие в ряде дел, связанных с терроризмом. На одном из них фон Раупах познакомился с известным к тому времени адвокатом Александром Керенским, который был защитником в процессе по делу террориста Трауберга. В последующем за пределами суда юристы не встречались, и поэтому Раупах был очень удивлен, когда десять лет спустя, Керенский, став министром, вспомнил о нем и назначил в состав Чрезвычайной следственной комиссии.

Назначение это не соответствовало его скромному служебному положению и свидетельствовало о высокой оценке Керенским деятельности Романа Романовича по делу Трауберга. В 1910 году фон Раупах произведен в полковники и в скором времени переведен в Гельсингфорс (прежнее название города Хельсинки, нынешней столицы Финляндии) на должность военного прокурора.

Перевод по службе из столицы в соседнее княжество служил неким понижением в карьере. Поводом к нему стало дело баронессы Спенглер. В числе проходивших по данному делу были офицеры, сама баронесса и сын помощника варшавского генерал-губернатора Утгоф. Они обвинялись в революционной деятельности. Поскольку отец Утгофа имел обширные связи

в министерстве, благодаря своему служебному положению, склонил военного министра Сухомлинова посодействовать освобождению сына. Это пожелание министра было передано фон Раупаху его начальником. Роман Романович ничего не имел против освобождения под залог, но указал, что освобождение Утгофа повлечет за собой необходимость освободить и остальных обвиняемых по делу. В результате всех обвиняемых по делу, внесших залог в 5 тысяч рублей, выпустили из тюрьмы.

Фон Раупах в последующем писал в мемуарах: «Помню, что с каждым из них я имел беседу следующего содержания: “Мы с вами можем держаться различных политических убеждений, но понятие чести у всех порядочных людей одинаковы. Выпуская вас из тюрьмы, я беру всю ответственность за это на себя и могу это сделать только при условии, если вы мне дадите слово, что предоставляемой свободой не воспользуетесь и на суд явитесь”. Все они утверждали, что хорошо понимают ту служебную ответственность, которую я на себя беру; очень ценят оказываемое им доверие и ни при каких обстоятельствах им не злоупотребят. Не прошло и недели, как департамент полиции сообщил, что все они скрылись, остался один Утгоф, конечно потому, что был в достаточной степени защищен служебным положением своего отца».

После этого служебного проступка Роман Романович и был переведен в Финляндию. Впоследствии он вспоминал, что во время революции, случайно встретив Утгофа и напомнив ему о поступке его единомышленников, был искренне потрясен его реакцией: «он рассмеялся, цинично заметив, что при обсуждении побега вопрос о нарушении данного мне слова даже не поднимался».

С началом Первой мировой войны фон Раупах, оставаясь в своей должности, был прикомандирован к 22-му армейскому корпусу и направился с ним на фронт в качестве военного прокурора, сопровождая часть в период боев в Восточной Пруссии и Карпатах. Сам Роман Романович считал должность военного юриста на войне совершенно бесполезной: «Так как любое наказание за проступки освобождало виновника от смертельной опасности боя, оно являлось не наказанием, а причиной к совершению преступления, для того, чтобы спасти свою жизнь, будучи под арестом, а не в смертельной опасности в окопах».

Все преступления на войне сводились к грабежу и дезертирству, и военные начальники не обращались к военным юристам, а боролись с этими явлениями самостоятельно – просто посылали виновных в самые опасные места в устрашение и назидание другим.

На фронте раскрылась еще одна грань таланта образованного военного человека. Он так об этом вспоминал: «Полная бездеятельность стала

настолько тягостной, что вооружившись фотографическим аппаратом, я добился разрешения летать в качестве наблюдателя на аэроплане воздушной разведки и посещать как доброволец наиболее интересные места боевой линии». Таким образом, увлечение фотографией пригодились в военных целях. За удачно проведенную разведку с применением фотографирования у горы Козюма, Роман фон Раупах был награжден орденом Святой Анны 2-й степени.

В декабре 1917 года Роману Романовичу представилась возможность выехать в Финляндию, где в то время находилась его семья. Он уехал, и больше в Россию не возвращался. В дальнейшем работал юридическим консультантом Русской общины в Финляндии, занимал пост председателя Совета общества «Русская колония». После 1924 года Роман Романович отошел от активной деятельности и написал уже ранее упоминавшуюся книгу мемуаров «Лик умирающего», которую можно рекомендовать для чтения людям, интересующимся историей революционных событий в России.

Роман фон Раупах скончался в 1943 году и похоронен в Финляндии, ставшей для него на четверть века последним прибежищем.

Познакомившись с историей жизни Романа Романовича фон Раупаха, испытываешь чувство глубокого уважения и признательности к этому человеку, который честно, профессионально и по совести выполнил свой долг перед Родиной. Он оставил о себе добрую память, спасенные им документы восполнили пробелы в истории нашего Отечества, помогли обелить несправедливо обвиненных в предательстве своей Родины людей. Роман фон Раупах выбрал свою жизненную дорогу и достойно ее прошел.

Список литературы:

1. Платонов С.Ф. Лекции по русской истории профессора С.Ф. Платонова, доктора русской истории, читанные в 1899-1900 учебн. году в Александровской военно-юридической академии, Императорском С.-Петербургском университете и на Высших женских курсах / издали на правах рукописи слушатели Александровской военно-юридической академии поручики Блинов и фон-Раупах. – СПб.: Тип. С.-Петербургского градоначальства, 1900.

2. Раупах, Р.Р. фон. *Facies Hippocratica* (Лик умирающего). Воспоминания члена Чрезвычайной Следственной Комиссии 1917 года / ред. и коммент. С.А. Манькова. – СПб.: Алетейя, 2007. – 416 с.

Адреса А.Ф. Кони в Петербурге

Почти вся жизнь Анатолия Федоровича Кони была связана с его родным городом на Неве. Он прожил в Петербурге – Петрограде – Ленинграде более семидесяти лет своей насыщенной жизни и непростой служебной карьеры. Все эти годы известный юрист, писатель, государственный и общественный деятель неоднократно менял место жительства и службы (Таблица 1).

Анатолий Федорович Кони родился 28 января 1844 года. Семья снимала квартиру в большом доходном доме купца Лыкина на Набережной реки Фонтанки, у Чернышева моста. По нумерации того времени это был дом № 44, по нынешней – дом № 51-53.

Отец будущего юриста – Федор Алексеевич Кони – был редактором-издателем журнала «Пантеон». Мать – Ирина Семеновна Кони играла на императорской сцене, имела незаурядный литературный талант.

Анатолий получил домашнее образование и в 1855 году его отдали в школу при лютеранской церкви Святой Анны – Анненшуле на Кирочной улице.

В 1857 году из-за недостатка денежных средств прекращает свое существование журнал «Пантеон». Семья Ф.А. Кони была разорена и переехала в большой доходный дом купца Лопатина возле Аничкова моста на Невском проспекте, дом 68. В августе 1858 года, сдав экзамены, Анатолий Кони поступил в 4-й класс Второй петербургской гимназии, которая считалась математической, в качестве приходящего ученика. Весной 1861 года гимназист закончил 6-й класс и решил поступать в университет. С 19 по 26 мая он сдал все экзамены и подал заявление на математический факультет. По результатам экзаменов А.Ф. Кони был принят³⁰⁴.

В мае правительство ввело новые правила, ущемлявшие права студентов, это вызвало негодование учащейся молодежи, что привело к открытым столкновениям студентов с полицией. Университет «по высочайшему повелению» был закрыт на неопределенное время. Прогрессивная

* ГОРЬКАВАЯ АННА СЕРГЕЕВНА, студентка 1 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия (научный руководитель – Потапов Ю.А., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

³⁰⁴ Королицкий М.С. А.Ф. Кони. – Л., 1929.

профессура, а также студенческий комитет организовали «вольный университет», это был первый свободный русский университет, называвшийся «думским». В начале марта 1862 года чтение лекций в «вольном университете» прекратилось – в знак протеста против ареста профессора истории П.В. Павлова.

В августе 1862 года А. Кони уехал из Петербурга и записался в число студентов второго курса юридического факультета Московского университета.

Молодой юрист со степенью кандидата права возвратился в Петербург в 1865 году. Его причислили к Государственному контролю в качестве счетного чиновника временной ревизионной комиссии. 30 сентября 1865 года Кони начал свою службу в чине коллежского секретаря, но проработав всего 3,5 месяца, получил перевод в военное министерство³⁰⁵.

17 апреля 1866 года в Петербурге официально должны были открыться новые судебные учреждения. А.Ф. Кони стремился перейти на службу непосредственно в судебное ведомство, он без колебаний оставил свою должность в военном министерстве и стал помощником секретаря Петербургской судебной палаты. В это же время Анатолий Кони переступил порог дома № 4 на Литейном проспекте. С 1866 по 1871 год А.Ф. Кони в связи с новыми назначениями часто менял место работы и жительства – не только кабинеты, квартиры, но и города.

В 1871 году титулярный советник А.Ф. Кони, назначенный прокурором Санкт-Петербургского городского суда, прибыл из Казани в столицу. Снял скромную квартиру в Басковом переулке, предположительно в доме № 4/34, на углу Надеждинской улицы, и приступил к исполнению новых обязанностей – прокурора окружного суда³⁰⁶.

Работа в прокуратуре Петербургского окружного суда не ограничивалась его выступлениями в качестве обвинителя. В его обязанности также входило проведение расследований, осуществление прокурорского надзора, руководство деятельностью своих помощников, рассмотрение ходатайств отдельных лиц и т.д. Обвинительные речи А.Ф. Кони стали образцом для юристов на многие десятилетия³⁰⁷.

В 1873 году Анатолий Федорович переехал на Фурштатскую улицу, в дом № 33, который именовался доходным домом Кононова, и прожил там до 1875 года.

³⁰⁵ Кони А.Ф. На жизненном пути: Т. 1. – СПб.: тип СПб т-ва и изд. дела «Труд», 1912.

³⁰⁶ Сашонко В.Н. А.Ф. Кони в Петербурге – Петрограде – Ленинграде. – Л.: Лениздат, 1991. – С. 303.

³⁰⁷ Кони А.Ф. Избранное / Сост., вступ. ст. и примеч. Г.М. Миронова и Л.Г. Миронова – М.: Сов. Россия, 1989. – С. 496.

В середине 1875 года Кони получил назначение на должность вице-директора департамента в министерство юстиции. Оставил наемное жилье и перебрался в казенную квартиру в доме № 1 по Екатерининской улице (ныне присоединена к Шпалерной улице), на углу Большой Итальянской, где прожил еще около трех лет.

Также в 1875-1883 гг. А.Ф. Кони преподавал уголовное судопроизводство в Императорском училище правоведения (набережная реки Фонтанки, д. 6), сейчас это Ленинградский областной суд, что весьма символично.

24 декабря 1877 года А.Ф. Кони был назначен председателем Санкт-Петербургского окружного суда с производством в чин статского советника и вступил в новую должность. После чего он оставил министерскую квартиру и временно поселился в доме № 18/20 по Пушкинской улице, где размещались меблированные квартиры, позднее снял апартаменты в большом доходном доме купца А.Г. Елисеева на углу Фурштатской улицы и Воскресенского проспекта³⁰⁸.

24 января 1878 года произошло вступление Кони в должность председателя Санкт-Петербургского окружного суда. Именно в этот день, по трагическому стечению обстоятельств, Вера Засулич стреляла в генерала Трепова.

Следствие о покушении на Трепова было окончено в конце февраля. 31 марта 1878 г. состоялось слушание в окружном суде при открытых дверях. Министр юстиции и правительство осуществляли давление на А.Ф. Кони с тем, чтобы приговор носил непременно обвинительный характер. Однако суд присяжных вынес Вере Засулич оправдательный приговор, и она была освобождена.

Этот судебный процесс был назван кратко и емко – «процесс века». Оправдание революционерки судом присяжных – случай беспрецедентный в истории российского правосудия. По сути это означало моральное поражение царизма.

5 апреля 1878 года министр юстиции Пален предложил А.Ф. Кони уйти в отставку. После этого процесса Анатолий Федорович оказался в опале у действующего правительства³⁰⁹.

Когда в октябре 1881 года Кони лечился за границей, из министерства ему пришла телеграмма с предложением занять должность председателя департамента Петербургской судебной палаты. Думая, что речь идет о департаменте по уголовным делам, он дал положительный ответ. И только

³⁰⁸ Сашонко В.Н. Указ. соч. – С. 303.

³⁰⁹ Кони А.Ф. Избранное / Сост., вступ. ст. и примеч. Г.М. Миронова и Л.Г. Миронова – М.: Сов. Россия, 1989.

прибыв в столицу, узнал, что назначен председателем гражданского департамента.

Таким замысловатым образом Министерство юстиции смогло сместить его с должности председателя окружного суда.

Работа в гражданском департаменте не удовлетворяла А.Ф. Кони, он хотел оставить государственную службу и уйти в адвокатуру. Тогда министр юстиции Д.Н. Набоков обратился к Александру III с предложением о назначении Кони обер-прокурором уголовного кассационного департамента Сената³¹⁰. 30 января 1885 года состоялось его назначение. Высокопоставленный чиновник в очередной раз переехал на новую квартиру, в начале в дом № 6 по Стремянной улице, где прожил недолго, всего два года, после чего снял квартиру № 5 в доме княгини Огинской на Караванной улице, в доме № 20. Там он прожил пять лет, вплоть до 1892 года.

В 1892 году Анатолий Федорович вновь сменил жилье. Он покинул квартиру на Караванной улице и в третий раз переехал на Фурштатскую улицу, на сей раз в дом Елисеева. Спустя три года, в 1895 году, перебрался в большой доходный дом Лопатиных на Невском проспекте, 100, где прожил достаточно долго – двенадцать лет.

30 декабря 1896 года по личной просьбе был уволен с должности обер-прокурора и оставлен присутствующим сенатором в том же уголовном департаменте.

С началом XX века служебная карьера юриста вновь совершила неожиданный вираж. 5 июля 1900 года Анатолий Федорович был перемещен из уголовно-кассационного департамента в Первое общее собрание Правительствующего сената. В 1907 году был назначен членом Государственного совета с оставлением в звании сенатора.

С 1907 по 1909 гг. Кони трижды переезжает: из дома № 100 по Невскому проспекту – в дом № 56 по Фурштатской улице, оттуда – в дом № 56 по Набережной реки Фонтанки и, наконец, в дом № по Надеждинской улице (ныне – ул. Маяковского). Здесь Кони прожил с 1909 и до конца своей жизни в 1927 году³¹¹.

Этому предшествовало следующее событие. Весной 1927 года Анатолий Федорович согласился выступить с лекцией в Доме ученых. В помещении было очень холодно, он простудился и заболел воспалением легких.

17 сентября 1927 года Кони скончался. Его похоронили на Тихвинском кладбище Александро-Невской лавры. В 1930-е годы прах был перенесен на Литераторские мостки Волковского кладбища, где и покоится в

³¹⁰ Звягинцев А.Г. Роковая Фемида: Драматические судьбы знаменитых российских юристов. – М.: ОЛМА Медиа Групп, 2012.

³¹¹ Сашонко В.Н. Указ соч.

настоящее время. За могилой юриста, навсегда вошедшего в историю юридической науки и практики, ухаживают студенты вузов Петербурга. В память о видном государственном и общественном деятеле управлением юстиции по Санкт-Петербургу и Фондом, носящем его имя, учреждена премия, проводятся научные конкурсы, публикуются сборники студенческих статей.

На доме № 3 по улице Маяковского (б. Надеждинской), где последние восемнадцать лет жил и скончался А.Ф. Кони, в 1928 году установлена, а в 1984 году возобновлена мемориальная доска, свидетельствующая об этом факте.

Таблица 1.

Годы	Адрес
1844 – 1856	Набережная р. Фонтанки, 51-53. Дом Лыткина
1856 – 1862	Невский проспект, 68. Дом Лопатина; Кирочная улица, 8а
1865 – 1866	Литейный проспект, 4.
1871 – 1873	Басков переулок, 4/34
1873 – 1875	Фурштатская улица, 33. Дом Кононова
1875 – 1877	Малая Садовая улица, 1; Набережная реки Фонтанки, д. 6
1877 – 1885	Пушкинская улица, 18/20. Меблированные квартиры «Пале-Рояль»; Фурштатская улица, 27. Дом Елисеева
1885 – 1887	Стремянная улица, 6
1887 – 1892	Караванная улица, 20
1892 – 1895	Фурштатская улица, 27
1895 – 1907	Невский проспект, 100. Дом Лопатиных
1907 – 1908	Фурштатская улица, 56
1908 – 1909	Набережная р. Фонтанки, 56
1909 – 1927	Надеждинская улица (ныне – ул. Маяковского), 3

Список литературы:

1. Анатолий Федорович Кони. 1844-1924: Юбилейный сборник. – Л.: Атеней, 1925. – 226 с.
2. Андреева А.П. Памяти Анатолия Федоровича Кони // Правоведение. – 1978. – № 4. – С. 84 – 90.
3. Большакова Г.К., Захаров П.М. А.Ф. Кони. Избранные произведения. – М.: Юрид. лит., 1980. – 495 с.

4. Голубев В. Письма М. Горького к А.Ф. Кони // Горький М. Материалы и исследования. – М.; Л., 1936. – Т. 2. – 344 с.
5. Звягинцев А.Г. Роковая Фемида: Драматические судьбы знаменитых российских юристов. – М.: ОЛМА Медиа Групп, 2012. – 430 с.
6. Кони А.Ф. На жизненном пути: Т. 3. – СПб.: тип СПб т-ва и изд. дела «Труд», 1912. – 475 с.
7. Кони А.Ф. Избранное / Сост., вступ. ст. и примеч. Г.М. Мирнова и Л.Г. Мирнова. – М.: Сов. Россия, 1989. – 496 с.
8. Кони А.Ф. Отцы и дети судебной реформы (К пятидесятилетию Судебных уставов). 1864-1914. – М.: Издание Т-ва И.Д. Сытина, 1914. – 384 с.
9. Кони А.Ф. Собрание сочинений: В 8 т. – М., 1966-1969.
10. Королицкий М.С. А.Ф. Кони. – Л., 1929. – 32 с.
11. Крыжницкий Г. Обаяние ума: А.Ф. Кони // Звезда. – 1966. – № 10. – С. 193-194.
12. Переписка А.П. Чехова (в двух томах). Том 1. – М.: Художественная литература, 1984. – 448 с.
13. Сашонко В.Н. А.Ф. Кони в Петербурге – Петрограде – Ленинграде. – Л.: Лениздат, 1991. – 300 с.

*Алюков Е.В.**

Состояние цензуры в период двоевластия (февраль-октябрь 1917 г.)

Первая четверть двадцатого века ознаменовалась рядом принципиальных изменений практически во всем устройстве императорской России, вызвавших в свою очередь глубокие революционные преобразования в стране.

В результате Февральской революции 1917 года власть перешла от монарха в руки двух временно созданных коллегиальных органов – Временного правительства, считавшего себя высшим властным институтом исполнительно-распорядительной и законодательной государственной власти, и Петроградского совета рабочих и крестьянских депутатов³¹².

* АЛЮКОВ ЕВГЕНИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ, студент 1 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Потапов Ю.А., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

³¹² История России с древнейших времен до наших дней: учебник / А.Н. Сахаров, А.Н. Боханов, В.А. Шестаков; под ред. А.Н. Сахарова. – М.: Проспект, 2012. – С. 591-592.

В это время в обществе, уставшем от произвола прежних властей, сложилась непростая ситуация: народ все настойчивее начинал требовать перемен, и, в особенности, это касалось дарования ему гражданских прав и свобод.

Временное правительство, сконцентрировав в своих руках определенные властные полномочия, стало тем самым долгожданным «избавителем-реформатором». Оно решило кардинально изменить консервативный курс императорской России на либеральные преобразования. Но, как известно из истории, все требования народа Временное правительство выполнить не смогло. В дальнейшем именно нерешенность многих вопросов и приведет к его свержению большевиками³¹³.

После свержения монархии, как уже было сказано, важное место в управлении страной заняло Временное правительство, и одним из первых преобразований этого органа стало ослабление цензурного надзора, но, важно заметить, не полная его ликвидация.

Это объясняется тем, что, хотя большая часть постов правительства и была занята членами конституционно-демократической партии, все они понимали, что ликвидация цензурного надзора, как и решение других сложных вопросов, процесс долгий, который они могут только начать.

27 апреля 1917 года Временным правительством было издано постановление «О печати». По нему пресса получала свободный статус, порядок регистрации новых изданий переходил от дозволительного к уведомительному.

Фактически это означало, что пресса освобождалась от цензурных оков, но в постановлении оставалась одна коварная оговорка, не позволяющая сделать такого суждения. В ней было сказано, что все отпечатанные книги, брошюры, журналы и пр. информационная продукция на бумажных носителях должна была в течение суток после выпуска в свет представляться в исправном виде органам местной власти, подчиняющейся Временному правительству. Также были предусмотрены денежные штрафы за нарушение некоторых положений постановления³¹⁴.

Таким образом, Временное правительство хоть и свело цензурный надзор к минимуму, о полной ликвидации данного института говорить было нельзя.

³¹³ Окунева А.А. Регламентация и установление правил цензуры в период деятельности временного правительства (март-октябрь 1917 г.) // Права и свободы человека и эффективные механизмы их реализации в мире, России и Татарстане: материалы международной научно-практической конференции, 28-29 ноября 2013 г.. – Казань: Познание, 2014. – С. 550-555.

³¹⁴ См.: Сборник указов и постановлений Временного правительства: Вып. 1-2. – Петроград: Гос. тип., 1917-1918. – 2 т.; 24. 27 февраля – 5 мая 1917 г. / Сост. Отд. свода законов Гос. канцелярии. – 1917. – [2], VI, [2]. – С. 212-215.

На этом законодательная деятельность Временного правительства в области цензурного надзора не остановилась. В этот же день – 27 апреля 1917 года – в свет вышло еще два не менее важных постановления: «Об учреждениях по делам печати» и «О надзоре за публичными зрелищами».

Постановление «Об учреждениях по делам печати» было своего рода дополнением постановления «О печати». Им упразднялось донныне существующее Главное управление по делам печати, ранее бывшее высшей цензурной инстанцией в императорской России, и вводился новый «безобидный» орган – Книжная палата, полномочия которой никак не пересекались с цензурным контролем³¹⁵.

Среди причин разработки и издания постановлений «О печати» и «Об учреждениях по делам печати» можно назвать следующие:

- 1) Временное правительство стремилось, если не отменить, то хотя бы ослабить императорские ограничения в сфере печати;
- 2) готовность неуклонно следовать демократическому курсу, обозначенному в декларации правительства от 3 марта;
- 3) поддержка населения и создание необходимых условий для созыва Учредительного собрания.

Влияние этих двух нормативно-правовых актов на дальнейший ход истории было неоднозначным.

С одной стороны, Временное правительство дало возможность начать широкую печатную деятельность многим запрещенным ранее издательствам, а также отстаивать свои взгляды и доносить до населения всю полноту информации.

С другой стороны, эти нововведения внесли долю сумятицы в умы народа, ведь некоторые издательства начали злоупотреблять свободой слова в своих корыстных интересах.

Так, ряд изданий, за которыми стояли политические группировки, в борьбе за власть с помощью информационного воздействия на население начали активную пропагандистскую деятельность. Некоторые из них пытались достигнуть своей цели путем критики Временного правительства или его обвинений в серьезных нарушениях обязанностей. Хотя все их обвинения и были неоправданными, но кому какое дело – оправданы они или нет, если народ готов был верить практически всему написанному в газетах. Другие же политические силы стали продвигать свои идеи в массы, не занимая оппозиционной стороны к правительству.

Теперь следует сказать о постановлении «О надзоре за публичными зрелищами». Документ был немного схож с первым постановлением, а

³¹⁵См.: Сборник указов и постановлений Временного правительства... – С. 215-216.

именно в том, что произведения, предназначенные к публичному исполнению, представлялись в органы Временного правительства, и за нарушение данного положения предусматривались денежные штрафы.

Главное отличие же заключалось в том, что такой свободы, как в прессе, публичные зрелища не получили. Временное правительство для контроля над публичными зрелищами вводило право надзора за представлениями и право влиять на их проведение. Однако второе право ответственное за надзор лицо получало только в случае «усматривания преступного подтекста» в представлении или если оно становилось причиной общественного беспокойства³¹⁶.

Таким образом, законодательная деятельность Временного правительства была большим прогрессивным шагом вперед к дарованию всей полноты прав и свобод человека и прямой дорогой к демократизации государства. Однако, сведя цензуру до минимума, правительство дало возможность начать крупномасштабную печатную деятельность на легальной основе многим издательствам, что в конечном итоге приведет к накаливанию и без того нестабильной общественной обстановки и перерастет в октябрьское вооруженное восстание, итогом которого станет захват власти большевиками и отмена начатых Временным правительством либеральных преобразований.

Этими, казалось бы, необходимыми для народа постановлениями, направленными в большей части на реализацию их духовных потребностей, Временное правительство подписало себе смертный приговор.

Когда Временное правительство, наконец, поняло, какую ошибку совершило, сведя цензурный надзор к минимуму, было уже слишком поздно. В этой ситуации, следует сказать, исполнительный орган попытался дать отпор вновь нарастающей силе революции (впоследствии получившей название Октябрьской). Такими ограничительными мерами стало издание постановлений «О специальной военной цензуре печати» и «О воспрещении оглашения в печати без предварительного просмотра военною цензурою сведений, относящихся к военным действиям», вводящих военную цензуру, а также путем обвинения большевиков в антиправительственной деятельности. Однако это коренным образом не влияло на сложившийся кризис власти.

Для дальнейшего понимания развития института цензуры важно поставить два вопроса. Правильно ли поступило Временное правительство, издав ряд постановлений, отменяющих императорские ограничения в сфере печати? Действительно ли нужно было ослаблять цензурный надзор в такое сложное и общественно нестабильное время?

³¹⁶ См.: Сборник указов и постановлений Временного правительства... – С. 218-219.

Чтобы дать ответы на эти вопросы, необходимо взять во внимание ни какие-то отдельные явления, а всю совокупность ряда факторов, таких, как исторические особенности развития государства и мышления населения, сложившуюся на тот момент непростую политическую ситуацию, назревающие социальные противоречия, а самое главное – цели и задачи коллегиального правительства.

Заявленные вопросы тесно пересекаются между собой, но это вовсе не означает, что ответ на них один. Действительно, ведь, если рассматривать каждый вопрос с разнообразных сторон, можно прийти к выводу, что они кардинально отличаются друг от друга. Даже самые, казалось бы, простые вопросы таят в себе более глубокий подтекст, чем может показаться на первый взгляд.

Указанные проблемы следует решать с точки зрения социальной, политической и других позиций, путем взвешивания всех «за» и «против».

С социальной точки зрения правительство, безусловно, поступило правильно. Оно дало возможность населению получать полную, правда, не всегда достоверную, информацию, но это уже вина издательств.

С политической точки зрения охарактеризовать решения Временного правительства об издании постановлений, ограничивающих цензурный надзор, довольно-таки трудно.

Во-первых, подобную инициативу многие граждане встретили неоднозначно: они не знали, как следует относиться к Временному правительству и к его политике. Действительно ли оно хочет демократизировать систему или же пытается завоевать уважение населения и удержать в своих руках власть?

Во-вторых, большой ошибкой Временного правительства в период военных действий, когда страна находится в большой опасности, было бы ослаблять контроль над печатной деятельностью. Этим решением оно дало толчок к волеизлиянию различных идей, например, к отмене войны и скорому заключению мира, когда само Временное правительство категорически отказывалось на это идти.

В заключение еще раз хочется отметить, что время с февраля по октябрь 1917 г. – было периодом относительной свободы слова и печати. По инициативе Временного правительства были сделаны большие шаги к демократизации государства и дарованию всех прав и свобод³¹⁷. Однако все эти демократические начинания были аннулированы пришедшими к власти большевиками. С этого момента, по мнению ряда исследователей, как раз и начинает зарождаться отечественный

³¹⁷ Сборник указов и постановлений Временного правительства... – С. 7-8.

тоталитаризм, проявившийся в сфере печати и цензуры в советский период правления³¹⁸.

Список литературы:

1. Горяева Т.М. Политическая цензура в СССР. 1917-1991 гг. / Т.М. Горяева – 2-е изд., испр. – М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2009.
2. История России с древнейших времен до наших дней: учебник / А.Н. Сахаров, А.Н. Боханов, В.А. Шестаков; под ред. А.Н. Сахарова. — Москва: Проспект, 2012.
3. Окунева А.А. Регламентация и установление правил цензуры в период деятельности временного правительства (март-октябрь 1917 г.) // Права и свободы человека и эффективные механизмы их реализации в мире, России и Татарстане: материалы международной научно-практической конференции, 28-29 ноября 2013 г. – Казань: Познание, 2014. - С. 550-555.
4. Сборник указов и постановлений Временного правительства: Вып. 1-2. – Петроград: Гос. тип., 1917-1918. – 2 т.; 24. 27 февраля – 5 мая 1917 г. / Сост. Отд. свода законов Гос. канцелярии. – 1917. – [2], VI, [2].

*Кадников Р.О.**

Выдающийся советский футболист Георгий Васильевич Шорец – участник Великой Отечественной войны

Георгий Васильевич Шорец (1911-1988), выдающийся советский футболист (вратарь), ветеран войск и органов правопорядка и безопасности, заслуженный мастер спорта (1948 г.), подполковник милиции в отставке.

Родился 27 февраля 1911 года в Верхнеудинске (ныне – г. Улан-Удэ – столица Бурятии).

Спортивная карьера Георгия Васильевича началась в 1927 году в Ленинградском клубе имени Моисеенко, с занятий в баскетбольной секции.

³¹⁸ Горяева Т.М. Политическая цензура в СССР. 1917-1991 гг. / Т.М. Горяева. – 2-е изд., испр. – М. : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2009. – С. 167.

* КАДНИКОВ РУСТАМ ОЛЕГОВИЧ, студент 2 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Потапов Ю.А., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

Однажды, когда основной вратарь футбольной команды фабрики им. С. Халтурина не смог прийти на один из матчей, «в рамку» (т.е. в ворота) временно поставили молодого Георгия. Все были убеждены, что в этом поединке фабричные футболисты будут разгромлены соперником. Но юный голкипер отыграл очень уверенно.

В период 1928-1930 гг. Георгий выступал в качестве вратаря за футбольную команду прядильно-ниточной фабрики имени С. Халтурина треста «Ленинградтекстиль». Известно, что эта команда выступала в третьей группе чемпионата Ленинграда.

С 1931 г. Георгий играет за команду Ленинградского металлического завода имени И.В. Сталина. Вплоть до 1936 г. был голкипером футбольной команды «Сталинец» (с 1936 года – ДСО «Сталинец», а ныне – футбольный клуб «Зенит»). В 1936-1938 гг. Шорец принимал участие в матчах за первенство СССР.

Одновременно с этим он сделал первые шаги голкипера в составе сборной Ленинграда (1932 г.), затем в составе сборной РСФСР (1933 г.), а еще спустя два года дебютировал в качестве вратаря сборной СССР. Шорец принял участие в восьми неофициальных матчах, четыре из которых – против команды Турции. В одном из них голкипер отразил два пенальти подряд, пробитых знаменитым турецким центрфорвардом Вахабом.

Об одном из тех матчей между сборными СССР и Турции газеты писали: «...Советский вратарь Шорец сделал бросок и с мячом в руках скользнул по земле. На него тотчас набежали и ногами стали выбивать из-под него мяч. Шорец защищал мяч всем телом. Яростные бутсы нападающих танцевали вокруг него...».

За довоенный период спортивной карьеры Георгий Васильевич Шорец завоевал следующие почетные титулы: чемпион РСФСР (1932 г., сборная Ленинграда); второй призер чемпионата СССР для сборных команд городов и республик (1935 г., сборная Ленинграда); финалист Спартакиады ВЦСПС (1935 г., команда ЛМЗ); лучший вратарь СССР (1935 г.).

Все годы игры за команду «Сталинец» Шорец формально числился слесарем Ленинградского металлического завода имени И.В. Сталина. Это было связано с тем, что в СССР де-юре не имелось такого понятия как «профессиональный спорт», а, следовательно, и не было профессиональных спортсменов.

С 1938 г. перспективный футболист временно оказывается вне большого спорта, причиной этому послужила полученная тяжелая травма.

Летом 1941 г. Георгий Васильевич уходит на фронт. До начала февраля 1942 г. он в качестве бойца-добровольца одного из истребительных батальонов УНКВД по г. Ленинграду и Ленинградской области (из числа

передислоцированных на Ораниенбаумский плацдарм) нес боевую службу по охране войскового тыла 42-й армии Ленинградского фронта.

В первых числах февраля 1942 года, находясь в составе подразделения, Шорец был обращен на формирование 106-го пограничного полка войск НКВД СССР Управления войск НКВД по охране тыла Ленинградского фронта. По неофициальным данным, в дальнейшем он служил в этом полку в звании старшины по воинскому званию и снайпером по боевой специальности.

Как вспоминал бывший военком полка полковник в отставке А.Н. Иванов: «На одной из застав был вратарь сборной СССР Шорец – историческая личность. Надо было его сохранить: состояние здоровья резко ухудшилось и бойца нужно было перевести в Ораниенбаум, где питание лучше, спасти тем самым от голодной смерти».

В мае 1942 г. Шорец был вызван с Ораниенбаумского «пяточка», чтобы в составе «Динамо» принять участие в блокадных матчах. По возвращении на фронт Георгий Васильевич командовал взводом автоматчиков, был контужен, серьезно ранен...

Казалось бы, о возвращении в большой спорт речи идти не может. К тому же и сам спортсмен, кажется, уже и не сомневался в этом. Тем не менее, в 1945 году, сразу после окончания войны, к Георгию Васильевичу обращаются за помощью представители ленинградского «Динамо», которое испытывало серьезные проблемы с дублером для неподражаемого Виктора Набутова. В итоге Шорец еще три сезона защищал ворота питерской команды, проведя в ее составе в общей сложности два десятка игр.

«Один из сильнейших вратарей СССР середины 30-х годов прошлого столетия. Отличный вратарь всесоюзного значения» – это характеристики, которые давал Шорцу патриарх советского футбола Николай Старостин. И воистину, игрок сборной СССР, лучший голкипер страны 1935 г., бесменный и почти незаменимый страж ворот «Сталинца» и сборной Ленинграда на протяжении очень многих лет – таким послужным списком в те годы могли похвастаться считанные единицы голкиперов страны. И это при том, что Георгий Васильевич выступал отнюдь не в самой сильной команде.

С 1948 и до 1973 года Г.В. Шорец являлся сотрудником уголовного розыска. Его последнее специальное звание – подполковник милиции. С 1973 года он – пенсионер органов внутренних дел с местом проживания в городе Ленинграде (ныне – Санкт-Петербург).

По сведениям, указанным историком спецслужб Ю.П. Ржевцевым, Георгий Васильевич Шорец за свою жизнь был удостоен многих государственных и ведомственных наград. Среди них можно указать орден

Красного Знамени, орден Отечественной войны 1-й степени (награжден в 1985 году как ветеран-фронтовик), медаль «За боевые заслуги» (предположительно, удостоен за выслугу в 10 лет в 1951 г.), медаль «В ознаменование 100-летия со дня рождения Владимира Ильича Ленина. За доблестный труд», медаль «За отличную службу по охране общественного порядка», медаль «За оборону Ленинграда», медаль «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.», нагрудный знак Городского совета Ленинградской секции Советского комитета ветеранов войны «Народное ополчение Ленинграда» и другие награды.

Умер Георгий Васильевич 10 апреля 1988 года. Памяти футболиста посвящены статьи в ленинградских газетах, сборниках по истории футбола, экспонаты в музеях города.

Список литературы:

1. Вратарь, который служил в уголовном розыске [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fc-kuzbass.ru/pх.php?id=3698> (дата обращения: 01.02.2020).

2. Лучший вратарь СССР – из Верхнеудинска [Электронный ресурс]: Буряад Үнэн. – Режим доступа: <https://burunen.ru/site/news?id=24274> (дата обращения: 01.02.2020).

3. Люди-легенды: подполковник милиции в отставке Георгий Васильевич Шорец [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://voenspez.ru/index.php?topic=94353.0> (дата обращения: 01.02.2020).

4. Футбольный клуб «Кузбасс»: Георгий Шорец на воротах сборной [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fc-kuzbass.ru/pх.php?id=3698><https://burunen.ru/site/news?id=24274> (дата обращения: 01.02.2020).

5. Экскурс в прошлое. А кто такой Георгий Шорец? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://otvet.mail.ru/question/78357748> (дата обращения: 01.02.2020).

Эффективность правового регулирования имущественных отношений между супругами в российской империи

Правовое регулирование собственности супругов — очень актуальный вопрос, которому посвящено множество работ отечественных юристов. Особое внимание уделяется изучению механизмов регулирования указанных отношений нормами российского правового законодательства.

Регулирование имущественных отношений между супругами в нашей стране в период становления и развития российской государственности претерпевало различные изменения, что является важным фактом в истории российской юриспруденции.

Семейное право в дореволюционной России прошло долгий исторический путь развития, нормы данного права складывались из обычного русского права, светского византийского права, церковного права, европейского права, которые стали со временем закрепляться сводом законов Российской империи в 1 книге 10 тома «Свода».³¹⁹

Свод законов Российской империи установил принцип раздельности имущества супругов, который достаточно последовательно регулировал отношения между супругами.³²⁰

Ещё на Руси за замужней женщиной признавалось право на своё имущество, данное положение было прописано в Уложении XVII в.: «купленная вотчина жене его, вольно ей в той вотчине, как похочет, неи до нея никому дела». Также Пётр I старался уравнивать положение мужа и жены в распоряжении имущественных вопросах. В 1715 году был издан указ, который давал жене право свободно продавать и закладывать свои вотчины без согласия мужа.³²¹

Факт о раздельности имущественных отношений между супругами в Российской империи подтверждал Г. Ф. Шершеневич в своих трудах:

* КАДЫРОВА ЛЕНАРА АЛИШЕРОВНА, аспирантка Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена.

Статья выполнена при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-011-00770 А «Эффективность правового регулирования и преодоление кризисов в праве: теоретическое и историко-правовое измерения».

³¹⁹ Дорская А. А. Проблема влияния церковных правил на источники отраслей права // Истоки и источники права. Очерки / под ред. Р. А. Ромашова, Н. С. Нижник. СПб., 2006. С. 675-704.

³²⁰ Свод законов Российской империи. Том десятый. Часть I. Законы гражданские. Изд. Второго Отделения Собственной Е. И. В. Канцелярии: СПб. 1857. С. 604.

³²¹ Шершеневич Г. Ф. Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.). М., 1995. С. 467-534.

«Русское законодательство устанавливает полную раздельность имущества между супругами. Браком не составляется общение имущества супругов, каждый из них может иметь и вновь приобретать отдельную собственность».³²²

Заключение брака не подразумевала под собой общности имущества между супругами. Согласно своду законов Российской империи (Зак. гражд. ст. 109) принадлежавшее супругам при вступлении в брак имущество и приобретённое в дальнейшем имущество составляли отдельную собственность каждого супруга. Имущественная раздельность супругов подразумевала под собой право каждого из супругов самостоятельно, без согласия другого распоряжаться своей собственностью.

Положение о раздельности имущественных отношений между супругами теряло свою исключительность, когда вопрос касался приданого. При вступлении в брак мужчина получал право на имущество своей жены, которое входило в перечень (дарственную) приданого, и мог им распоряжаться по своему усмотрению, а супруга теряло право собственности на имущество, которое входило в перечень приданого. На практике женихи пытались использовать законодательство о приданом в свою пользу, требуя от семьи невесты или от неё самой перед браком вписать в дарственную всю имеющуюся собственность у супруги как приданое. И нужно отметить, что невеста или её родственники часто соглашались с тем, чтобы имуществом супруги в дальнейшем управлял супруг. На практике имущественная самостоятельность супруги в Российской империи — фикция. Воля супруга в брачной жизни была преобладающей, а жене было трудно отстаивать свою имущественную независимость.

И только в 1716 году был издан Указ, установивший незаконность сделок по передаче своего недвижимого имущества в пользу мужа. Данное положение было принято для защиты имущественных прав женщины не в теории, а на практике. Для закрепления данного положения супруг мог распоряжаться имуществом своей супруги только по доверенности от своей жены.

Принятое законодательство о раздельности имущественных отношений говорит о попытке государства установить равноправное имущественное положение между супругами, а также положение о раздельности имущества супругов было принято с целью разделить ответственность по договорным обязательствам между супругами, где один супруг не отвечал по долгам другого.³²³

³²² Шершеневич Г. Ф. Курс гражданского права. Тула: Автограф, 2001. С. 568.

³²³ Дорская А. А. Гражданский брак в Российской империи: историко-правовой аспект // История государства и права. 2008. № 6. С. 21-22.

Законодательством отдельно регулировался вопрос имущественных отношений между лицами, заключившими брак с иностранцами. Например, государственный служащий (дипломат) заключил брак с иностранкой, которая имела имущество за границей, данное положение существенно влияло на интересы мужа, поэтому иностранка, вступая в брак с русским дипломатическим чиновником, была обязана продать принадлежавшую ей вне пределов России недвижимость, иначе ее муж должен был покинуть дипломатическую службу.³²⁴

Как мы уже отметили, каждый супруг согласно законодательству мог самостоятельно распоряжаться имуществом без согласия другого. Однако данное положение не мешало супругам заключать между собой возмездные и безвозмездные сделки. Также отдельно законодательством регулировался вопрос общего имущества между супругами, приобретённого на совместные средства. При появлении долга у одного из супругов общее имущество не могло быть привлечено к ответственности по долгам супруга. Кроме того законодательство регулировало вопросы, связанные с содержанием семьи, где чётко было прописано, что жена не обязана участвовать в расходах на семейную жизнь, независимо от того, имела она или нет самостоятельные средства.

Отдельно регулировался вопрос о наследовании имущества между супругами. Так с XVIII и до начала XX века в законодательстве существовал термин «наследование супругов по завещанию». Согласно данному положению по наследству друг от друга супруги могли получить только имущество, которое было приобретено в браке на совместные средства, а остальное имущество (родовое имущество) переходило к кровным родственникам покойного супруга.³²⁵

Огромную роль в регулировании имущественных отношений между супругами в Российской империи сыграли следующие указы: Указ об отмене рядных и стоворных записей (1702 г.), Указ о наследовании имений (1714 г.), Указ об отмене единонаследия (1731 г.), Указ о праве жены распоряжаться своей недвижимостью по своему усмотрению (1753 г.), а также Жалованная грамота дворянству (1785 г.), разделившая недвижимое имущество на благоприобретённое и наследственное.³²⁶

³²⁴ Правовой статус подданного Российской империи в начале XX века: вероисповедный аспект // Известия РГПУ им. А. И. Герцена. Научный журнал. СПб., 2002. № 2. С. 213-224.

³²⁵ Дорская А. А. Церковные каноны как источник правового регулирования имущественных отношений Церкви в Российской империи // История государства и права. 2007. № 9. С. 21-22.

³²⁶ Матвеев Г. К. Советское семейное право. М.: Юридическая литература. 2005. С. 29, 31.

Подводя итоги, можно сказать, что в дореволюционной России окончательно утвердился принцип разделения имущества супругов. Так, для защиты прав замужних женщин, имевших собственное имущество, в 1716 г. был издан указ, устанавливавший незаконность сделок по передаче их недвижимого имущества в пользу мужа. В постановлении указано, что недвижимое и движимое имущество, переданное ему по родству или по письменному свидетельству, останется у него. Несмотря на это, только в 1753 году женщина наконец получила право распоряжаться своей собственностью без согласия мужа. В соответствии с принципом разделения имущества супруги могут иметь и повторно приобретать отдельное имущество и распоряжаться им по своему усмотрению, а также вступать в юридические обязательства между собой. При этом все действия, совершаемые от имени другого супруга, совершались только по доверенности.

Список литературы:

1. Дорская А. А. Гражданский брак в Российской империи: историко-правовой аспект // История государства и права. 2008. № 6. С. 21-22.
2. Дорская А. А. Проблема влияния церковных правил на источники отраслей права // Истоки и источники права. Очерки / под ред. Р. А. Ромашова, Н. С. Нижник. СПб., 2006. С. 675-704.
3. Дорская А. А. Церковные каноны как источник правового регулирования имущественных отношений Церкви в Российской Империи // История государства и права. 2007. № 9. С. 21-22.
4. Матвеев Г. К. Советское семейное право. М.: Юридическая литература. 2005. С. 29, 31.
5. Правовой статус подданного Российской империи в начале XX века: вероисповедный аспект // Известия РГПУ им. А. И. Герцена. Научный журнал. СПб., 2002. № 2. С. 213-224.
6. Свод законов Российской империи. Том десятый. Часть I. Законы гражданские. Изд. Второго Отделения Собственной Е. И. В. Канцелярии: СПб. 1857. С. 604.
7. Шершеневич Г. Ф. Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.). М., 1995. С. 467-534.

Раздел III

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО УПРАВЛЕНИЯ

*Аскарова А.К.**

Авторитетность Конституции Российской Федерации

В современном российском обществе тема авторитетности Конституции России, несомненно, является актуальной, особенно в свете недавних поправок, внесенных в Конституцию Российской Федерации Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Во многом именно от того, какой авторитет имеет «основной закон государства» зависит степень уважения к нему со стороны общества и органов государственной власти и лиц, представляющих ее и как следствие то, насколько он будет соблюдаться (как обществом, так и государством). Проблематика данной статьи обусловлена тем, что такой нормативно-правовой акт как Конституция РФ обладает высшей юридической силой и поэтому легитимность и доверие народа к нему представляются одними из решающих факторов стабильности, гражданской сознательности населения, права и общественного порядка в государстве. Как правило, в отсутствии таких факторов есть основание полагать, что в стране не реализуются на практике принципы демократии и имеет место злоупотребление властью органами государственной власти, местного самоуправления и (или) иными должностными лицами, представляющими государственную власть. В этой статье я попыталась раскрыть указанную тему максимально полно в условиях регламентированного объема.

Я сформулировала определение понятия «авторитетность» как всеобщее признание компетенции, значимости и влиятельности чего-либо или кого-либо в определенной сфере, выраженное в высоком уровне доверия большинства данному объекту и его свойствам или лицу, его решениям, мнениям и взглядам.

* АСКАРОВА АЛИЯ КСАНОВНА, студентка 1 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Воронцова М.А., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

Конституция, по обоснованному мнению, С.А. Авакьяна, помогает формировать общественное сознание, но, «в свою очередь, положения конституции сами должны стать частью общественного сознания»³²⁷. Авторитетность можно рассматривать как одно из свойств конституции той или иной страны. Как правило, в демократическом государстве это свойство является имманентным и неотъемлемым, так как именно оно свидетельствует об одобрении населением фундаментальных принципов и направлений политики государства и во многом определяет легитимность власти.

Однако, на мой взгляд, в отличие от таких часто называемых признаков Конституции РФ как нормативность, формальная закреплённость, высшая юридическая сила, охрана со стороны государства и др., авторитетность нельзя назвать стабильным признаком, и даже не всегда можно назвать изначально ей присущим (например, в случае фальсификации результатов всенародного голосования). Авторитетность конституции во многом зависит от степени фактической реализации ее нормативных правовых положений. Иначе говоря, если де-юре и де-факто не совпадают, то доверие как населения страны, так и доверие на международном уровне со стороны иностранных государств к конституции падает, так как «основной закон государства» начинает восприниматься как формальность, не имеющая ничего общего с реальным положением вещей в государстве.

Говоря об авторитетности Конституции РФ, я бы хотела рассмотреть ряд факторов, формирующих данное свойство и непосредственно влияющих на него.

Так, потенциал авторитетности во многом определяют законы, устанавливаемые государством, и их соответствие требованиям разумности и перспективности общественного развития, а также степень социальной ориентации и признания ценности прав и свобод человека³²⁸. Несмотря на положение, гласящее о том, что «никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной» (ч. 2 ст. 13 Конституции Российской Федерации), в российской Конституции неформально можно выделить идеологию гуманизма, так как многие ее положения ориентированы на обеспечение общественного блага и уважение прав и свобод человека. Например, одна из основ конституционного строя России определяется статьей 2 Конституции Российской Федерации от 12.12.1993 с изменениями, одобренными от 01.07.2020.: «человек, его права и свободы

³²⁷ Авакьян С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. // Lex Russica. – 2000. – № 2. – С. 211.

³²⁸ Дудко И. Г. К вопросу об авторитетности Конституции Российской Федерации. // Lex Russica. – 2018. – № 11. – С. 96.

являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства»³²⁹.

Также на авторитетность Конституции РФ влияет справедливость ее норм и легитимность. Понятие «справедливости» в данном случае подразумевает соотношение содержания нормативных положений и интересов и ценностей общества и его социальных групп. Под легитимностью же стоит понимать поддержку гражданами устанавливаемого порядка, отсутствие массовых недовольств в его отношении. Так, участие разных слоев населения в формировании и принятии Конституции во многом определяет степень ее справедливости с общественной точки зрения и легитимность. Обращаясь к истории принятия современной Конституции Российской Федерации, стоит упомянуть, что она принималась посредством всенародного голосования, проходившего 12 декабря 1993 года. В результате по официальным данным, во всенародном голосовании участвовали 58 187 775 зарегистрированных избирателей, из них 32 937 630 проголосовали за принятие новой Конституции. Так, за новую Конституцию проголосовало 58,43 % от числа принявших участие в голосовании, что при явке в 54,81 % составляло 31,02 % от числа зарегистрированных избирателей в России, что существенно меньше половины всех избирателей. Данные результаты находятся в общем доступе на официальном сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации³³⁰.

В качестве еще одного фактора авторитетности Конституции РФ можно выделить однозначность ее положений и доступность населению. Как правило, чрезмерная абстрактность формулировок может привести к разным трактовкам закона и спорам по вопросам конституционности различных нормативно-правовых актов отраслевого законодательства, конкретизирующих положения Конституции в определенных сферах. Соотношение абстрактного и конкретного должно быть сбалансировано, не затруднять понимание и не создавать двусмысленности³³¹. Говоря о проблеме ясности и четкости в отношении российской Конституции, я бы хотела

³²⁹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс» – www.consultant.ru (Дата обращения: 01.03.2020 г.).

³³⁰ Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации// ЦИК РФ -www.cikrf.ru/banners/vib_arhiv/referendum/1993_ref_itogi.php (Дата обращения: 21.01.2021 г.).

³³¹ Пресняков М. В. Стабильность и абстрактность Конституции Российской Федерации: конституционный дуализм юридической (формальной) и фактической Конституции. // Вестник Саратовской государственной юридической академии – 2018. – № 5. – С. 18.

отметить, что она, несомненно, требует совершенствования. Многие понятия (например, «суверенитет», «доброе имя» и др.), используемые в Конституции не определяются ею, а разъясняются только в научных трудах российских и зарубежных авторов или толкуются в постановлениях Конституционного суда Российской Федерации.

Следующий фактор авторитетности Конституции, который я хотела бы выделить – это ее эффективность. Значимость данного фактора я уже затрагивала в начале своей статьи, говоря о том, что очень большую роль играет то, насколько порядок и положения, устанавливаемые Конституцией, фактически осуществимы; насколько эффективно «основной закон государства» может регулировать жизнь в стране. Как правило, авторитет растет по мере того, как растет процесс действия норм Конституции. Так, по данным статистики, размещенной на официальном сайте газеты «Ведомости» на 2020 год 30% россиян полагают, что Конституция не играет значительной роли, поскольку с ней мало кто считается; а доля тех, кто считает, что Конституция гарантирует права и свободы человека уменьшилась с 48% в 2015 году до 27%³³². Таким образом, можно сделать вывод о том, что в настоящее время в России уровень доверия граждан Конституции РФ падает.

Еще во многом на авторитет Конституции оказывает влияние ее стабильность. Частые поправки и редакции столь значимого правового акта, определяющего основные направления политики и обладающего высшей юридической силой свидетельствуют о его несовершенстве, снижают ее ценность, и говорят о неспособности власти справиться с управлением страной. Помимо неизменности текста под стабильностью Конституции я также понимаю ее актуальность в условиях непрерывного процесса развития общества. Как известно, последние поправки в Конституции Российской Федерации были приняты 1 июля 2020 года. Рассматривая реакцию населения на такие изменения «основного закона государства», я хочу отметить, что после принятия поправок проходили неоднократные массовые протесты, митинги и демонстрации против внесенных поправок. Собирались петиции о повторном проведении голосования вследствие уверенности многих граждан в фальсификации результатов. Также по данным статистики уже вышеупомянутой газеты «Ведомости» 47% россиян полагают, что президентские поправки в Конституцию РФ были внесены в личных интересах самого Владимира Путина, чтобы расширить его полномочия и позволить ему остаться у власти и после 2024 года³.

³³² Официальный сайт газеты «Ведомости» // Газета «Ведомости» – www.vedomosti.ru/politics/articles/2020/01/30/821904-popravki-konstitutsiyu (Дата обращения: 16.01.2021 г.).

Таким образом, я выделила основные факторы, влияющие на авторитетность Конституции. Подводя итог всему вышесказанному, я бы хотела выразить свое мнение по рассматриваемой в данной статье теме. Приведу в пример фразу, получившую определенное распространение в 90-е годы прошлого века, гласившую «своим – все, врагам – закон». По моему мнению, она и сейчас остается как никогда актуальной. Ведь сама по себе российская Конституция соответствует идеям о всеобщем благе, взаимоуважении и балансе интересов. Проблема, на мой взгляд, во-первых, в лицах, составляющих наш государственный аппарат, злоупотребляющих своими полномочиями и всегда готовых «подмять» закон под себя. А во-вторых, в пассивности, политическом абсентеизме граждан и отсутствии у многих из них гражданской сознательности. Тем не менее, думаю, многие заметили, что недовольство населения властью растет, а как показывает история, ни к чему хорошему такие тенденции не приводят. Однако хочу заметить, что российское законодательство находится в непрерывном процессе развития вследствие постоянных и динамичных политических и социально-экономических изменений в стране. Такое непрерывное совершенствование дает основание полагать, что правовая система развивается и эволюционирует; законодатель заполняет имеющиеся в ней пробелы и ищет оптимальные пути решения текущих юридических проблем. Все же я надеюсь, что когда-нибудь Конституция Российской Федерации будет иметь большую авторитетность как внутри страны, так и на международном уровне, реализовываться в полной мере, по-настоящему гарантировать справедливость и права и свободы человека, а также поддерживаться уважением и доверием со стороны государства и общества.

Список литературы:

1. Авакьян С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. // Lex Russica. - 2000. - № 2. - С. 211.
2. Дудко И. Г. К вопросу об авторитетности Конституции Российской Федерации. // Lex Russica. - 2018. - № 11. – С. 93 – 102.
3. Итоги всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года // «Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» - www.cikrf.ru (Дата обращения: 21.01.2021 г.).
4. Почти половина россиян уверены, что Конституция меняется ради сохранения Путина у власти // Газеты «Ведомости» - www.vedomosti.ru / (Дата обращения: 16.01.2021 г.).
5. Пресняков М. В. Стабильность и абстрактность Конституции Российской Федерации: конституционный дуализм юридической

(формальной) и фактической Конституции. // Вестник Саратовской государственной юридической академии - 2018. - № 5. - С. 16 – 21.

*Фаллер Г.В.**

Конституционно-правовой анализ статуса бипатридов

В современном мире, где глобализационные процессы набирают силу, а миграционные потоки увеличиваются встает вопрос не только о гражданстве, его получении и отказа от него, но и вопрос о наличии двойного или множественного гражданства. Наличие того основания, что многие государства разрешают гражданам иметь двойное (множественное) гражданство, позволяет лицам становиться бипатридами. Тот факт, что войны и конфликты в Европе и Северной Америке практически исчезли, а миграционные потоки хлынули в эти страны, где к вопросу о множественном гражданстве относятся толерантно. Преимущественно в этих странах действует правило, что гражданство другого государства автоматически не утрачивается, но отказ от него возможен. Не следует забывать и о растущей доли международных браков; причина - наличие у супругов, их детей и близких родственников двойного гражданства. По данным Федеральной миграционной службы, количество уведомлений о наличии иного гражданства составило 750 530.³³³ Такое число граждан, официально подавших уведомления в федеральную службу, не может остаться без анализа их конституционно-правового статуса. Также потребуются указать на некоторые юридические ограничения российских бипатридов и определить справедливость и конституционность данного статуса, который переживает в последние годы большие ограничения.

Бесспорно статус бипатридов в сравнении со статусом обычных граждан Российской Федерации достаточно ограничен. Вопрос таких ограничений и их конституционность действительно актуальны, так как встает вопрос о равенстве и единстве гражданства в РФ. Помимо ряда государственных и муниципальных должностей бипатриды ограничиваются и в других сферах. Безусловно, есть некоторые должности, входящие в реестр

* ФАЛЛЕР ГРИГОРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ, студент 1 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Воронцова М.А., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

³³³ Ярослав Николаев «Жизнь на два паспорта» // Российская газета – www.rg.ru/2015/04/02/grazhd.html (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

должностей федеральной государственной гражданской службы, занятия которых противоречат соображениям безопасности государства. Такие должности затрагивают работу аппарата суда, прокуратуры, органов безопасности. Но есть должности, работа на которых требует глубоких знаний в той или иной области. Такими сферами являются экономика и отчасти юриспруденция, за исключением начальствующего перечня данных сфер. В экономике это могут быть граждане РФ, прожившие за границей, где они могли бы получить гражданство или, наиболее вероятно, вид на жительство. Такой мысли придерживается Ю.Г. Кобаладзе. «Вообще, чиновники не должны иметь двойного подданства. Но среди них могут быть исключения. Например, советник по экономическим вопросам...который может принести конкретную пользу в выработке экономической политики»³³⁴. Некоторые ограничения неоправданные, на взгляд исследователей, присутствуют и в пассивном избирательном праве. Статья 17 Европейской конвенции о гражданстве, которая подписана Российской Федерацией, но не ратифицирована, указано, что лица с двойным гражданством должны иметь такие же права как у других граждан государства³³⁵. Это положение противоречит п. 3.1 ст.4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» действие которого распространяется на федеральный, региональный и местный уровни³³⁶. Так на основании этого положения пассивным правом не обладают лица, имеющие множественное гражданство. На основании этого положения возникает множество дискуссий и появляются мнения о различной ценности гражданства Российской Федерации. Насколько эти мнения обоснованы указывает Определение Конституционного Суда РФ от 04.12.2007 № 797-О-О.³³⁷ В этом постановлении в жалобе гражданина Кара-Мурзы отказано. Суть данной жалобы заключалась в том, что

³³⁴ Кобаладзе Ю.Г. «Какие профессии несовместимы с двойным гражданством?» // Говорят эксперты МГИМО 2014 – www.mgimo.ru/about/news/experts/250238/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

³³⁵ Европейская конвенция о гражданстве 1997 г. (ETS № 166)// СПС «Гфрант»-www.base.garant.ru/2541605/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

³³⁶ Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 N 67-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/ (Дата обращения: 01.03.2021 г.).

³³⁷ Определение Конституционного Суда РФ от 04.12.2007 № 797-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кара-Мурзы Владимира Владимировича на нарушение его конституционных прав положением пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73638/ (Дата обращения: 24.02.2021 г.).

гражданин имея как российское, так и гражданство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии не мог осуществить пассивное избирательное право. Именно по этой причине он был исключен из списка кандидатов в депутаты Московской областной Думы, на основании п. 3.1 ст.4 упомянутого Федерального закона. Это решение обосновывается необходимостью защиты основ конституционного строя, так как исполнение депутатских обязанностей будет сопряжено с интересами другого государства. К данному определению приложено особое мнение судьи Конституционного суда РФ А.Л. Кононова. Судья считает данное решение необоснованным. По его мнению, любое ограничение пассивного права дееспособного гражданина России, которому не применено объективное ограничение свободы, неправильно. По мнению А.Л. Кононова всякое ограничение избирательных прав должно быть урегулировано исключительно на конституционном уровне, ведь данная сфера является фундаментом демократического государства. Но обжалуемое положение в конституции не обговорено, а вопрос угрозы государственного суверенитета, который выражается в наличии у гражданина другого гражданства не имеет оснований и «выражает лишь идеологическое наследие Советского периода», что указано в особом мнении судьи.

Исследуемое ограничение касается не только политических прав. Бипатриды достаточно ограничены в правах управления. Так на основании статьи 19.1 закона о средствах массовой информации, бипатридам запрещено быть учредителями СМИ. На сколько данное ограничение не соответствует статьям 29 и 34 Конституции РФ, а также правильно с точки зрения информационной безопасности сказать сложно. Исходя из текста закона о СМИ бипатриды не могут быть учредителями СМИ, даже если их информация не попадает под перечень ограничений.

Необходимо обратиться к постановлению Конституционного суда РФ от 17 января 2019 г. № 4-П³³⁸, которое подтвердило, что бипатрид, имеющий более 20 % долей редакции (организации) СМИ, не может осуществлять доступную всем гражданам деятельность из-за возможного информационного влияния на население. Данному постановлению приложено также и особое мнение судьи, в котором содержится, что основания защиты информационной безопасности страны, через ограничения основных

³³⁸ Постановление Конституционного Суда РФ от 17.01.2019 № 4-П «По делу о проверке конституционности статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» в связи с жалобой гражданина Е.Г. Финкельштейна»// СПС «КонсультантПлюс»

www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_316142/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (Дата обращения: 24.02.2021 г.).

конституционных прав граждан необоснованны, так как наличие иного гражданства не служит доказательством риска или опасности конституционных ценностей.

Конечно, доводы о возможном влиянии бипатрида на ситуацию в государстве не исключены, но и ограничения основных прав граждан на основе бездоказательных суждений тоже невозможны, что не раз указывалось в особых мнениях конституционных судей³³⁹. Такие права, как политическое участие, свобода информационной деятельности граждан (если информация соответствует законодательству) и иные права граждан, необходимо ограничивать лишь при наличии фактов, угрожающих государственному суверенитету.

В странах СНГ, в частности в России, двойное гражданство признается на официальном уровне при наличии двухсторонних международных договоров с государствами³⁴⁰. К сожалению, данный перечень таких стран небольшой и содержит, в большинстве, страны – бывшие республики в составе СССР. С Западными странами таких договоров нет, хотя именно гражданство этих стран для Российского населения предпочтительнее. В виду того, что новых двусторонних договоров Российская Федерация практически не заключает, а некоторые страны из этих договоров выходят, наблюдается отрицательная тенденция³⁴¹. Это видно на примере выхода Туркменистана 18 мая 2015 года из Соглашения об урегулировании вопросов двойного гражданства от 23.12.1993³⁴².

На основании вышеуказанных ограничений конституционно-правовой статус граждан РФ, имеющих двойное гражданство, достаточно ограничен. Из этого вытекает актуальность вопроса ценности гражданства. Оправданность этих ограничений государственной безопасностью или охраной суверенитета государства действительно объективна, особенно,

³³⁹ Чепелев В.А. Правовой статус лиц с двойным гражданством в практике Конституционного суда Российской Федерации // Психология и педагогика служебной деятельности. – 2020. – №4. – С. 149.

³⁴⁰ Европейская экономическая комиссия Организации Объединённых Наций // Руководство по использованию административных источников и выборочных обследований для измерения международной миграции в странах СНГ. Нью Йорк и Женева. – www.migrant.ru/wp-content/uploads/2016/10/25.7.pdf (Дата обращения: 27.02.2021 г.).

³⁴¹ Клокова Э.Э. Перспективы развития двойного гражданства // Юридическая наука. – 2019. – № 2. – С. 91.

³⁴² Комментарий МИД РФ в свете прекращения 18.05.2015 г. действия Соглашения между Россией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства от 23.12.1993 г. // Посольство Российской Федерации в Туркменистане – www.turkmenistan.mid.ru/rossia-turkmenistan//asset_publisher/P1knSoCs4edM/content/kommentarij-mid-rf-o-soglasenii-o-dvojnomo-grazdanstve?inheritRedirect=false (Дата обращения: 27.02.2021 г.).

когда по отношению к России в последнее время применяются различные рычаги воздействия. Даже отсутствие точных сведений и фактов, что бипатриды могут являться такими рычагами, не дает государству возможность поставить суверенитет, независимость, экономику, а главное народ в зависимость от иностранного влияния. Но необходимо и понимать, что лица получившие иное гражданство по причине воссоединения с семьей, вступления в брак с иностранным гражданином и иным неполитическим причинам никак не причастны к политике. Следовательно, есть основания не воспринимать таких граждан как угрозу безопасности государству, а наоборот, используя опыт их жизни в других странах, принимать их на государственные должности, не связанные с безопасностью государства. На основании этого, хотелось бы предложить ввести список профессий государственной службы, где бипатриды могли бы осуществлять трудовую деятельность, с учетом их опыта жизни в иностранном государстве. Дать бипатридам возможность осуществлять свое пассивное избирательное право на местном и региональном уровнях. Такое избирательное право могло бы предоставляться гражданам при указании статуса своего множественного гражданства на информационных плакатах и, при возможности, в бюллетенях, чтобы граждане узнали, что человек является бипатридом и сделали свой выбор. Не исключено, и даже необходимо, чтобы такой кандидат предоставил соответствующие сведения в органы безопасности Российской Федерации, указав основания приобретения иного гражданства, род своей деятельности за рубежом, подтверждая это необходимыми документами. После проверки кандидата в органах безопасности, а также после того, как народ, имея сведения о гражданстве кандидата, отдаст свои голоса именно такому человеку, нет основания ограничения прав бипатрида только на основании факта наличия множественного гражданства, что не раз повторялось в особых мнениях, приведенных из постановления и определения Конституционного суда.

Требуется конкретизация конституционного положения бипатридов. Необходимо изложить перечень ограничений второго гражданства. Как это было замечено ранее, такие ограничения основных конституционных прав могут осуществляться только на основании формальной определенности в Конституции и федеральном законодательстве. Поэтому необходимо ввести в текст законодательства различия, связанные со статусом лиц двойного и второго гражданства, так как сам конституционно-правовой статус таких лиц будет различен. Помимо этого, предлагаем в статью 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» ввести дополнения, касающиеся ограничений конституционных свобод граждан с иным гражданством. Необходимо изложить тот факт, что конституционно-правовой

статус лиц в определенной степени ограничен на основании соображений государственной безопасности. Также в законодательстве, на основании дополнения к статье 6, будет закреплён перечень ограничений бипатридов, что исключит недопонимание конституционно-правового статуса данных лиц.

Необходимо также вести активные дипломатические переговоры, касаемые международных договоров о сотрудничестве в области гражданства. Это даст возможность изменить правовой статус многих граждан, связанный уже не со вторым (т. е. гражданство страны, с которой не подписан соответствующий договор), а двойным гражданством, что даст намного больше конституционных свобод человеку, в первую очередь, в области государственной службы.³⁴³ Принимая во внимания необратимость процесса международной экономической интеграции, глобализационные процессы и миграционные потоки необходимо, путем международного сотрудничества, предоставлять людям возможность приобретать иное гражданство и осуществлять свои конституционные права.

Список литературы:

1. Европейская экономическая комиссия Организации Объединённых Наций // Руководство по использованию административных источников и выборочных обследований для измерения международной миграции в странах СНГ. Нью Йорк и Женева - www.migrant.ru/wp-content/uploads/2016/10/25.7.pdf (Дата обращения: 27.02.2021 г.).

2. Клокова Э.Э. Перспективы развития двойного гражданства // Юридическая наука. - 2019. - №2. - С. 92-93.

3. Комментарий МИД РФ в свете прекращения 18.05.2015 г. действия Соглашения между Россией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства от 23.12.1993 г. // Посольство Российской Федерации в Туркменистане – www.turkmenistan.mid.ru/rossia-turkmenistan/_asset_publisher/P1knSoCs4edM/content/kommentarij-mid-rf-o-soglasenii-o-dvojnomo-grazdanstve?inheritRedirect=false (Дата обращения: 27.02.2021г.).

4. Определение Конституционного Суда РФ от 04.12.2007 № 797-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Карамурзы Владимира Владимировича на нарушение его конституционных прав положением пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» -

³⁴³ Смашникова Т.Б. Особенности статуса лиц, имеющих двойное гражданство, в Российской Федерации // Современные инновации. – 2017. – №1. – С.65.

www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73638/ (Дата обращения: 24.02.2021 г.).

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.01.2019 № 4-П «По делу о проверке конституционности статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» в связи с жалобой гражданина Е.Г. Финкельштейна» // СПС «КонсультантПлюс»-www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_316142/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (Дата обращения: 24.02.2021 г.).

6. Смашникова Т.Б. Особенности статуса лиц, имеющих двойное гражданство, в Российской Федерации // Современные инновации. - 2017. - №1. - С. 65-66.

7. Чепелев В.А. Правовой статус лиц с двойным гражданством в практике Конституционного суда Российской Федерации // Психология и педагогика служебной деятельности. - 2020. - № 4. - С.147-149.

*Закиматов М.А.**

Перспективы совершенствования института ротации

Коррупция как противоправное явление в современной России встречается довольно часто. Что в свою очередь, оказывает неблагоприятные последствия не только на государство и его аппарат власти, но и на общество, на каждого из нас.

Под коррупцией принято считать злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег. Данное определение законодатель дал в Федеральном законе №273 «О противодействии коррупции».³⁴⁴

К нашему разочарованию, на практике за последние года количество коррупционных преступлений только увеличивается. И кроме этого, у нас

* ЗАКИМАТОВ МИХАИЛ АНДРЕЕВИЧ, студент 2 курса факультета для подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Терентьев Р.В., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

³⁴⁴ Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ. «О противодействии коррупции» // СПС «КонсультантПлюс». – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (Дата обращения: 21.10.2020 г.).

не наблюдается тенденция по снижению данных видов преступлений. Обращаясь к сведениям Генеральной Прокуратуры Российской Федерации³⁴⁵, можно подметить, что два года назад было зафиксировано 30 991 преступных деяний коррупционной направленности. Вред от которых составил ориентировочно 55,1 млрд. рублей. Из чего можно заключить, что государству наносится непоправимый урон.

Целая система нормативно-правовых актов, регулирующих меры по профилактике коррупции, выявлению, предупреждению, пресечению, расследованию коррупционных нарушений закона, а также по минимизации и устранению последствий коррупции была разработана в Российской Федерации. Нельзя не отметить, что данная система развивалась параллельно с развитием общества.

Государство реализует свою антикоррупционную политику многими способами. Но хотелось бы отметить, что ротация кадров выступает в качестве одного из самых эффективных способов, применяемых в антикоррупционных мероприятиях на самом раннем этапе. Безусловно можно утверждать, что приведения в жизнь механизма ротации даст свой положительный результат. Так, она способствует: повышению необходимых навыков для профессионального развития кадров; перестроение кадрового состава и повышение мотивации; повышению эффективности всего государственного аппарата. Однако, на наш взгляд, действующий институт ротации является частично эффективным, нуждающимся в совершенствовании.

В общих чертах ротацию можно определить, как частичное обновление состава органов власти или же перемещение работников по должностям.

Институт ротации имеет множество целей, но, по нашему мнению, именно повышение результативности государственной службы и противодействие коррупции является первостепенной задачей.

Под ротацией государственных гражданских служащих понимают назначение государственного гражданского служащего в федеральный орган исполнительной власти на иную должность государственной гражданской службы, включенную в перечень должностей, по которым предусматривается ротация и осуществляемая в соответствии с действующим законодательством.

Не только российское законодательство лежит в основе развития института ротации, но и международное. Российская Федерация принимает

³⁴⁵ Анализ Генеральной Прокуратуры Российской Федерации о состоянии коррупционной преступности по итогам 2019 года. // Генеральная Прокуратура Российской Федерации: официальный сайт. –<https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1817130/> (Дата обращения: 21.10.2020 г.).

во внимание международные нормы, в соответствии с которыми происходит усовершенствование института ротации, например, нормы Конвенции ООН против коррупции³⁴⁶; резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/51/59 «Борьба с коррупцией»³⁴⁷. Так, например, в них содержатся принципы построения ротации, перечень коррупционных преступлений.

Нельзя не уделить внимание изучению зарубежного института ротации в зарубежных странах. Так, в частности, А. Ф. Ноздрачев детально описывает институт ротации за рубежом.³⁴⁸ На наш взгляд, институт ротации в Японии, описанный А.Ф. Ноздрачевым, является одним из самых результативных, потому что закрепленный механизм ротации помогает служащему получить полноценное представление обо всей системе государственной службы. Но, к сожалению, данный подход Россия не может позаимствовать в силу её территориального устройства, обширной территории. Построение самого института ротации в каждом государстве, включая и Россию, происходит с определенными особенностями.

Ротацию можно классифицировать по следующим основаниям: по периодичности (годовая, месячная, квартальная); по масштабу (внутри отдела, региона). А. Ф. Ноздрачев указывает, что действующее законодательство предполагает только горизонтальную ротацию, а вертикальная ротация им не предусмотрена. Но с ним не согласен Д. И. Ковтков, который считает, что действующее законодательство предусматривает оба вида ротации.³⁴⁹ По нашему мнению, нормативно-правовые акты Российской Федерации закрепляют горизонтальную и вертикальную ротации.

К правовому базису осуществления ротации можно отнести следующие нормативно-правовые акты: Федеральный закон № 58 «О системе государственной службы Российской Федерации», Федеральный закон № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации»³⁵⁰ и другие.

³⁴⁶ Конвенция ООН против коррупции 2003 г. // СПС «КонсультантПлюс». – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121140/резолуция (Дата обращения: 21.10.2020 г.).

³⁴⁷ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 г. № 51/59 «Борьба с коррупцией» // СПС «Гарант» – <https://base.garant.ru/2565430/> (Дата обращения: 21.10.2020 г.).

³⁴⁸ Ноздрачев А.Ф. Институт ротации в системе государственной гражданской службы // Журнал Зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2019.–№ 5.– С.5-22.

³⁴⁹ Ковтков Д.И. Ротация гражданских служащих // Законодательство и Экономика. – 2016. – № 9. – С. 16-24.

³⁵⁰ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». // СПС «КонсультантПлюс». –

Как указано в Федеральном законе № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» ротация федеральных государственных гражданских служащих осуществляется в федеральных государственных органах, деятельностью которых руководит Президент или Правительство России по перечням должностей, сформированным на основе предложений руководства этих федеральных органов исполнительной власти. Гражданский служащий вправе отказаться от замещения иной должности гражданской службы по основаниям, перечисленным в ч. 8 ст. 60.1 Федерального закона № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Если конкретнее, то при наличии определенной болезни, препятствующей проживанию на территории, куда гражданский служащий распределяется в порядке ротации, а также при необходимости постоянного ухода за проживающими отдельно родственниками, не находящимися на полном государственном обеспечении. В этих случаях, служащего увольняют со службы.

Президент России своим Указом № 1574³⁵¹ утверждает прилагаемый реестр должностей, подлежащих ротации, что было закреплено в ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Тем самым, именно Президент России является направляющим и руководящим звеном института ротации. Но нельзя забывать, что ч.2 ст. 60.1 Федерального закона № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» указывает, что ротация федеральных гражданских служащих может проводиться по списку, утверждаемому руководителем федерального органа исполнительной власти. Так, к примеру сказать, приказ руководителя Федеральной таможенной службы утверждает перечень должностей, по которым предполагается ротация федеральных государственных гражданских служащих в таможенных органах РФ. Необходимо отметить, что проведение ротации в должностях центрального аппарата органов исполнительной власти может отличаться. Так, например, часть 12 статьи 30 Федерального закона № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³⁵² содержит

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (Дата обращения: 21.10.2020 г.).

³⁵¹ Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» // СПС «КонсультантПлюс». – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57545/ (Дата обращения: 21.10.2020 г.).

³⁵² Приказ ФТС России от 23.09.2019 № 1485 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы, по которым предусматривается ротация федеральных государственных гражданских служащих в таможенных органах

норму, которая закрепляет, что сотрудник органов внутренних дел занимающий должность руководителя территориального федерального органа исполнительной власти шесть лет может быть переведен на другую должность по решению Президента России или по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Институт ротации можно усовершенствовать в нескольких направлениях. Можно предложить начать с ведения ротации в форме стажировки у более профессионального служащего и изменения частоты проведения ротации. А уже в дальнейшем, в случае неэффективности вышеупомянутых мер, допустимо привести ряд изменений в список должностей, подлежащих ротации, которые должны быть составлены после тщательного анализа коррупционных преступлений. Так представляется возможным дополнить п.1 ст. 11 № 58 «О системе государственной службы Российской Федерации» следующим абзацем: «проведением стажировки у вышестоящего гражданского служащего».

Кроме этого, этот же Федеральный закон возможно дополнить новой статьей 11.1 посвящённой механизму проведения повышения квалификации гражданского служащего путем проведения стажировки у вышестоящего гражданского служащего, который можно изложить в следующей редакции: «1. Государственный служащий проходит стажировку у вышестоящего гражданского служащего каждые три года. 2. План проведения стажировки для гражданских служащих проводится руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти и (или) других федеральных государственных органов». Выше отмеченное будет являться краткосрочной вертикальной ротацией, что поможет служащему приобрести новые знания для дальнейшего их применения и сформирует у него понимание о том, как функционирует система.

А ч. 6 ст. 60.1 Федерального закона № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» имеется возможность истолковать в следующей формулировке: «Должность гражданской службы в порядке ротации гражданских служащих замещается сроком на три года». Это, на наш взгляд, позволит служащему получить ещё более детальное представление о системе государственной гражданской службы, чем в настоящий момент. Кроме этого, данный срок минимизирует количество конфликтов в коллективе, что конечно же будет положительно сказываться на всей системе государственной гражданской службы. Но при этом система государственной гражданской службы останется стабильной.

Предложенные меры по совершенствованию правового обеспечения ротации, на наш взгляд, будут способствовать повышению эффективности профилактики коррупционных проявлений.

Список литературы:

1. Ковтков Д.И. Ротация гражданских служащих // Законодательство и Экономика. – 2016. – № 9. – С. 16-24.
2. Ноздрачев А.Ф. Институт ротации в системе государственной гражданской службы // Журнал Зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2019. – № 5. – С. 5-22.
3. Анализ Генеральной Прокуратуры Российской Федерации о состоянии коррупционной преступности по итогам 2019 года. // Генеральная Прокуратура Российской Федерации: официальный сайт – www.genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1817130/ (Дата обращения: 21.10.2020 г.).

*Мошкин М.В.**

Конституционные-правовые проблемы реализации права на жизнь

Конституционное содержание права на жизнь в Российской Федерации можно выразить в следующих принципах:

- 1) Принцип права на физическое существование;
- 2) Принцип права не быть произвольно лишенным жизни;
- 3) Принцип охраны государством возможности реализации гражданами права на жизнь;
- 4) Принцип возможности лишения жизни человека как меры наказания за преступление, которое он совершил лишь в крайних случаях.

В обществе, научной и политической среде до сих пор нет единых точек зрения на темы смертных казней, абортотв и эвтаназий. Ведутся споры экспертов с различными взглядами и мнениями. Проблематика данных вопросов сохраняется уже долгое время.

* МОШКИН МАКСИМ ВЛАДИМИРОВИЧ, студент 1 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Воронцова М.А., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук).

Стоит отметить, что право на жизнь также тесно связано с осуществлением государством мирной внешней политики без развязывания войн, конфликтов и применения силы как средств реализации своих интересов и достижения национальных целей.

Выделение некоторыми исследователями соматических прав вроде права на эвтаназию, право на аборт, право на изменения своего организма с помощью пластических операций и пр., может привести к их противоречию с таким фундаментальным правом как право на жизнь.

Важными факторами по обеспечению права на жизнь во внутренней политике являются структуры социального обеспечения: уровень развития системы здравоохранения государства³⁵³, охрана от несчастных случаев на производстве, меры предотвращения дорожно-транспортных происшествий; общий уровень материально-технического обеспечения служб обеспечения безопасности в стране и др.

Реализация права содержится в нескольких направлениях, рассмотрим некоторые из них.

Различные взгляды на тему допустимости применения высшей меры наказания обуславливают одну из основных проблем реализации права на жизнь — проблему о допустимости применения смертной казни.

Основной закон Российской Федерации провозглашает право каждого на жизнь, и допускает смертную казнь лишь федеральным законом за особо тяжкие преступления против жизни, при рассмотрении данного дела судом присяжных»³⁵⁴.

Сторонники сохранения применения смертной казни считают, что наличие такой высшей меры наказания сдерживает рост преступности и позволяет восстановить социальную справедливость, но опыт многих стран демонстрирует, что отмена смертной казни не приводит к ухудшению криминальной обстановки. При этом стоит отметить, что применение наказания в виде смертной казни не исключает судебных ошибок и страны, отменившие применение смертной казни отмечали, что после отмены у них не происходил всплеск преступности.

Уголовный кодекс Российской Федерации так же допускает применение смертной казни лишь как исключительную меру наказания, которая

³⁵³ Воронцова М.А. Личная безопасность несовершеннолетних как конституционная ценность // Пробелы в российском законодательстве. – 2017. – № 5. – С. 11.

³⁵⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru (Дата обращения 01.03.2020).

может быть избрана лишь за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь и здоровье людей³⁵⁵.

Можно говорить о том, что в Российской Федерации смертная казнь не применяется, но не исключена полностью. Можно сказать, что данная правовая норма как бы находится в замороженном состоянии. Эта неопределенность может вызывать затруднения при определении меры пресечения по особо тяжким делам, а также провоцирует общественную дискуссию о необходимости применения смертной казни в том или ином громком деле.

После вступления в Совет Европы в 1996 Российская Федерация обязалась отменить смертную казнь, а в 1997 Российская Федерация подписала протокол № 6 к Конвенции «О защите прав человека и основных свобод относительно смертной казни», статья первая которого содержит предписание об отмене применения наказания в виде смертной казни.³⁵⁶ Однако Российская Федерация так и не провела процедуру ратификации данного протокола. Проблема заключается в том, что без ратификации данного протокола в Российской Федерации невозможно в полной мере гарантирование, реализация и защита конституционного права на жизнь каждого человека.

Чаще всего право на жизнь нарушается по отношению к еще не родившимся лицам. Статистика Росстата показывает, что за последние 15 лет количество аборт в Российской Федерации снизилось примерно на тысячу в год³⁵⁷, но несмотря на это данная проблема остается все еще актуальной. Мы считаем, что проблема охраны здоровья и прав человека в репродуктивной области должна стать важнейшим направлением внутренней политики нашей страны³⁵⁸. При этом стоит отметить, что вмешательство государства в репродуктивную жизнь часто затрагивает личные права и свободы граждан, что вызывает критику со стороны общественности и либеральных кругов.

Основой данной проблемы является отсутствие специального правового статуса плода человека. Отсутствуют какие-либо рамки, с которых

³⁵⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. От 30.12.2020). // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru (Дата обращения: 1.03.2021).

³⁵⁶ Протокол № 6 к Конвенции «О защите прав человека и основных свобод относительно смертной казни» // ЕСПЧ – www.echr.ru/documents/doc/2440804/2440804.htm (Дата обращения: 1.03.2021).

³⁵⁷ Статистика аборт в России по данным Росстат // Росстат – www.rosinfostat.ru/statistika-abortov-v-rossii-po-dannym-rosstat/#i (Дата обращения: 1.03.2021).

³⁵⁸ Воронцова М.А. Законодательные основы формирования правовой безопасности несовершеннолетних лиц в России // Исторические, философские, политологические и юридические науки, культурологи и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2014. – № 6 -2. – С. 47.

плод человека становится субъектом права и его право на жизнь защищается законодательством.

Предлагаю признать за эмбрионом правосубъектность после 12 недели развития т. к. после этого периода у него появляется человеческий облик, происходит развитие конечностей и мозга. Так же, осуществление процедуры аборта в более поздние сроки может навредить здоровью матери. Считаю необходимым закрепить данное положение на законодательном уровне посредством внесения поправок в действующее законодательство.

Законодательство стремится обеспечить охрану жизни и здоровья матери и дает ей право на искусственное прерывание беременности в установленных законом обстоятельствах и сроках беременности не превышающих 12 недель³⁵⁹. При этом, разделяя основания для прерывания беременности на социальные и медицинские³⁶⁰.

Однако ребенок наделяется правами только после своего рождения и на данный момент законодательство никак не защищает его на стадии эмбрионального развития. Зачастую ребенок на стадии внутриутробного развития определяется не как субъект правоотношений, а как часть материнского организма на уровне ее внутренних органов.

Споры о допустимости или недопустимости права на выбор добровольного ухода из жизни приводят к еще одной сложной с этико-правовой точки зрения теме - проблеме существования процедуры эвтаназии.

Существует две формы эвтаназии: активная и пассивная. В случае проведения активной эвтаназии смерть тяжелообольного пациента наступает в выбранный пациентом момент, при содействии лечащего врача, при помощи использования специальной инъекции. В случае пассивной формы данной процедуры, из-за ограничения или прекращения лечения, смерть наступает от естественного протекания болезни.

Законодательство нашей страны запрещает проведение обеих форм данной процедуры. Так, медицинским работникам запрещается осуществлять любые действия/бездействия и применять средства по прекращению жизни пациента³⁶¹.

Сторонники легализации процедуры эвтаназии считают, что каждый человек вправе выбрать, когда он хочет умереть, особенно в случае тяжелой

³⁵⁹Воронцова М.А. Конституционно-правовое регулирование репродуктивных прав в Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. – 2020. – № 8. – С. 92.

³⁶⁰ Федеральный Закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru (Дата обращения: 1.03.2021 г.).

³⁶¹ Федеральный Закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru (Дата обращения: 1.03.2021 г.).

болезни, постоянно причиняющей страдания. Противники легализации данной процедуры заявляют о не гуманности таких действий по отношению к пациентам и этическом вопросе по отношению к медицинским работникам, которые своими действиями или бездействием будут способствовать прекращению жизни их пациентов.

Учитывая названное, можно сформулировать следующее: право на жизнь является первостепенной, неотчуждаемой, и получаемой каждым человеком от рождения совокупностью прав, непосредственно реализуемых им в процессе жизнедеятельности, для удовлетворения возникающих потребностей.

С помощью этой работы можно выявить ряд проблем:

1. На данный момент некоторые из имеющиеся нормативных положений, регулирующих все три представленных вопроса, нуждаются в дополнениях и уточнениях, поскольку слишком широко представлены, что может привести как к намеренным, так и к непреднамеренным противоправным действиям;

2. Необходимость проведения процедуры ратификации Протокола № 6 к Конвенции «О защите прав человека и основных свобод относительно смертной казни» для гарантирования неприменения наказания в виде смертной казни;

3. Недостаточность реализации защиты государством отдельных аспектов права на жизнь, особенно в отрасли защиты эмбриона человек;

4. Наличие строгого запрета применения любых форм процедуры эвтаназии приводит к появлению так называемого суицидального туризма — процесса поездки тяжелобольных людей в страны с легальной эвтаназией, что показывает определенный запрос общества в подобных процедурах.

Мы считаем, что данные проблемы можно было бы решить с помощью:

1. Четкого определения положения такого вида наказания как смертной казни в системе законодательства нашей страны;

2. Необходимо рассмотреть вариант узаконивания процедуры эвтаназии в строго регламентированных случаях людям с тяжелыми заболеваниями. Поскольку это позволит перестать испытывать страдания большому количеству людей;

3. Внесения поправок в Федеральный Закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», направленных на наделение эмбриона человека правоспособностью на каком-либо определенном сроке беременности или с момента зачатия.

Список литературы:

1. Воронцова М.А. Законодательные основы формирования правовой безопасности несовершеннолетних лиц в России // Исторические, философские, политологические и юридические науки, культурологи и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2014. - № 6 -2. - С. 45-49.
2. Воронцова М.А. Конституционно-правовое регулирование репродуктивных прав в Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. 2020. - № 8. - С. 91-94.
3. Воронцова М.А. Личная безопасность несовершеннолетних как конституционная ценность // Пробелы в российском законодательстве. - 2017. - № 5. - С. 10-43.
4. Статистика аборт в России по данным Росстат // Росстат – www.rosinfostat.ru/statistika-abortov-v-rossii-po-dannym-rosstat/#i (Дата обращения: 1.03.2021 г.).

*Захарова Т.В.**

Конституционные гарантии права человека на судебную защиту

С момента становления государства и права возникла острая необходимость в охране интересов как самого государства, так и отдельного индивида. Эта проблема была решена путем создания специализированного органа, который был уполномочен осуществлять правосудие.

«Правосудие есть неизменная и постоянная воля предоставлять каждому его право». Данное высказывание византийского императора Флавия Петра Савватия Юстиниана затрагивает идею гарантии прав каждого человека за счёт правосудия. С помощью него и осуществляется конституционное право на судебную защиту.

Само определение права на судебную защиту отсутствует в нормативных правовых актах, в то время как многие термины там присутствуют. Ярким примером служит определение «судья», толкование которого раскрывается и в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации³⁶², и

* ЗАХАРОВА ТАТЬЯНА ВЛАДИМИРОВНА, студентка 1 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Воронцова М.А., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

³⁶² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (Дата обращения: 11.03.2021 г.).

Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации»³⁶³.

Однако существуют множество мнений и трактовок, содержащее данное понятие. Например, судья Конституционного суда Российской Федерации Жилин Геннадий Александрович, который на данный момент находится в отставке, считает, что право требовать от суда рассмотрения и разрешения своего дела является конституционным правом на судебную защиту.

Если же рассматривать с точки зрения Конституции Российской Федерации³⁶⁴, то в ней гарантируется само право. Статья 46 гласит о том, что независимо от пола, расы, национальной принадлежности, а также наличия гражданства Российской Федерации человек в праве требовать от суда обжалования действия или же бездействия органов государственной власти, если они как таковыми признаны не соответствующими действующему законодательству. Так же данная статья подразумевает право каждого на обращение в международные органы по защите прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Если обращаться к истокам данного права, то можно заметить, что само право начало свое развитие с 1785 года, толчком этому послужило принятие Жалованной грамоты дворянству, принятой Екатериной 2. Полное её название – «Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства». Данной грамотой право на судебную защиту было закреплено исключительно за дворянами³⁶⁵. Затем со временем право на судебную защиту приобретало особую роль и особую значимость. Так, важным этапом развития стало подписание Александром 2 нового Судебного устава, который и стал основой судебной реформы. Благодаря императору были установлены презумпция невиновности, принцип «беспристрастности» суда, суд присяжных заседателей. Однако в истории есть моменты, из-за которых право на судебную защиту потерпело ретировку: проведение Александром 3 политики контрреформ, отсутствие закрепления данного права в конституциях советского периода. Только в 1936 г в Конституции СССР³⁶⁶ была введена отдельная глава, в которой появился

³⁶³ Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12834/ (Дата обращения: 11.03.2021 г.).

³⁶⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (Дата обращения: 11.03.2021 г.).

³⁶⁵ Титов Ю.П. Хрестоматия по истории государства и права. М., 2008. С. 49.

³⁶⁶ Конституция СССР 1936 г. // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1936. № 283.

принцип открытого разбирательства дел в суде, с обеспечением права на защиту.

Если же вернуться в настоящее время, в современную Россию, то можно заметить, что гарантия судебной защиты и её доступность населению не совсем результативна. Виной этому служит несоблюдение основных её принципов. Судебная защита происходит с нарушением законодательства и под давлением государственных органов. Непосильные судебные расходы, запутанные (усложнённые) судебные процедуры тоже доставляют огромную проблему в реализации права на судебную защиту. Также причиной служит и удаленность населенных пунктов от районных и мировых участков. Из-за неразвитости транспортного сообщения люди не имеют возможность незамедлительно обратиться в суд или же обжаловать вынесенное решение.

Из-за наличия явной неэффективности судебной защиты в современных российских условиях возникла необходимость выяснения объективных, а также субъективных факторов, которые в свою очередь способствуют активному проявлению возможностей на охрану и восстановления прав человека и гражданина.

Первым делом нужно учесть, что наличие знания законов для обычного человека не гарантирует эффективность решения судебного дела в его пользу. Для результативной судебной защиты просто необходимо участие в деле профессионального защитника - адвоката, который имеет значительный опыт взаимодействия с судебными органами. С его помощью повышается вероятность выигрыша дела и его грамотного введения.

Вторым делом нужно учесть, что для общего условия повышения продуктивности института судебной защиты необходимо дальнейшее продолжение построения в Российской Федерации правового государства. За этим идет и совершенствование качества действующего российского законодательства, доступность, публичность судебной деятельности, а также достойные материально-технические условия деятельности судей. Так же стоит уделить внимание на субъективные качества людей, занимающихся правоохранительной деятельностью: их знания в сфере применения конкретных норм права, опыт, гуманизм, ответственность, честность, высокие нравственные качества и тому подобное.

Список литературы:

1. Титов Ю.П. Хрестоматия по истории государства и права России: Учебник/ Ю. П. Титов. - 2-е изд., перераб. и доп.. - М.: Проспект, 2008. - 464 с.

Конституционно-правовые проблемы криминалистической организации судебного разбирательства по уголовным делам о преступлениях против правосудия

Действующее конституционно-правовое регулирование организации судебной власти, как самостоятельной и независимой ветви государственной власти, отличается повышенным пиететом законодателя перед авторитетом суда как главного института разрешения правовых конфликтов в обществе.

В качестве составляющей принципа самостоятельности судов и независимости судей законодательство о судебной системе РФ особо подчеркивает, что в соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», что «лица, виновные в оказании незаконного воздействия на судей, присяжных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, а также в ином вмешательстве в деятельность суда, несут ответственность, предусмотренную федеральным законом. Присвоение властных полномочий суда наказывается в соответствии с уголовным законом»³⁶⁷. В развитие данных законоположений законодателем установлен закрытый перечень преступлений (ст.ст. 294-316 УК РФ), объединенных в главу 31 УК РФ «Преступления против правосудия».

В ходе исследования автором воспринята позиция видного советского юриста-ученого Якова Моисеевича Кульберга, который требовал строго разделять преступления против правосудия на две группы по признакам субъекта преступления: 1) преступления против правосудия, совершаемые должностными лицами; 2) преступления против правосудия, совершаемые отдельными гражданами³⁶⁸. По уголовным делам о преступлениях против правосудия в качестве подсудимых и свидетелей выступают лица со специальным правовым статусом: судьи, сотрудники аппарата суда, прокуроры,

* ЭЙВАЗОВ АЛЕКСАНДР ХИКМЕТОВИЧ, студент 2 курса магистратуры факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Припечкин В.В., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат исторических наук, доцент).

³⁶⁷ Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 января 1997 г. № 1 ст. 1.

³⁶⁸ Кульберг Я.М. Преступления против правосудия. М.: Госюриздат, 1962. – С. 8-9.

следователи, дознаватели, адвокаты и т.д. Данные лица осведомлены о тактике и методике работы оперативно-следственных и судебных органов, обладают обширными связями в среде правоохранительных органов и судебной системы. Также характерной чертой выбора защитников подсудимыми по этим делам является преобладание среди адвокатов бывших сотрудников прокуратуры и органов следствия.

Преступления против правосудия в криминологическом плане отличаются высокой степенью латентности. Примечательно, что даже признание на высшем государственном уровне факта вмешательства в деятельность судьи в процесс осуществления правосудия может вовсе не повлечь никаких процессуальных последствий. К примеру, Российская Федерация как государство-ответчик в ходе разбирательства в Европейском Суде по правам человека признало факт вмешательства председателя суда О. в деятельность судьи К., однако никаких процессуальных последствий для председателя суда О. данное решение властей не повлекло³⁶⁹. Впоследствии, Президиум Верховного Суда РФ отказался пересматривать состоявшиеся судебные акты по данному делу, несмотря на признанные Европейским Судом по правам человека нарушения³⁷⁰.

Следует отметить, что Конституция РФ ни к одной из профессий не относится столь с повышенным вниманием по предъявляемым требованиям как к лицам, претендующим или занимающим звание судей. Поправка в Основной Закон от 01.07.2020 года лишь подчеркнула желание законодателя продолжить урегулирование отныне на самом высшем конституционном уровне того, что ранее было на протяжении последних десятилетий последовательно закреплено в отраслевом законодательстве.

При этом весьма опасными представляются автору предоставленные Президенту РФ как единоличному органу государственной власти полномочий по инициированию вопроса о прекращении полномочий Председателя Конституционного Суда РФ, заместителя Председателя Конституционного Суда РФ и судей Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ и судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов «в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи» (п. «е.3» ст. 80 Конституции РФ). При этом, никаких раскрытий обозначенной формулировки как основания

³⁶⁹ Постановление Европейского Суда по правам человека от 26 февраля 2009 г. Дело «Кудешкина против России» [Kudeshkina v. Russia] (жалоба № 29492/05) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание. № 6/2009.

³⁷⁰ Определение Верховного Суда РФ от 10.03.2010 по делу № 5-Г10-4 // URL: <https://vsrf.ru/> (Дата обращения: 21.03.2021 г.).

для реализации Президентом РФ своих полномочий по низвержению судей не раскрывается, что создает неблагоприятную почву для использования данной нормы в борьбе с неудобными федеральными судьями, в том числе, теми судьями, которые занимаются проверкой уже состоявшихся постановлений и иных судебных актов в соответствии с принципом инстанционности.

В действительности надо понимать, что Президент РФ при всем его могуществе и авторитете в обществе лично может не знать и не общаться с конкретным федеральным судьей, не быть лично ознакомленным со всеми обстоятельствами трудовой деятельности данного судьи, однако принимаемое и подписываемое им решение об инициировании вопроса о прекращении полномочий конкретного федерального судьи будет сделано, в том числе, на основании так называемых «аналитических записок». Данные документы могут класться на «стол» Президенту РФ как сотрудниками его Администрации, так и спецслужбами (к примеру, ФСБ России). Решение вопроса Президентом РФ как субъектом инициирования процедуры лишения статуса судьи о том, имеется ли в том или ином поведенческом акте конкретного судьи «совершение поступка, порочащего честь и достоинство судьи» будет приниматься в совершенно непрозрачных условиях по факту, исключаящих какой-либо «принцип состязательности сторон».

Действующее законодательство из открытых источников не содержит сведений о том, какой срок хранения данных условных «аналитических записок», собственно, из чего должно содержаться «дисциплинарное дело» на федерального судью в производстве Президента РФ. По мнению автора, конституционно-правовое регулирование вопроса инициирования Президентом РФ процедуры лишения статуса судьи в рамках дисциплинарных процедур в «нечестных руках» может привести к посягательствам на независимость судей и самостоятельность судов при осуществлении осуществления правосудия. Ибо до сих пор остается совершенно непонятным в структуре федеральных органов государственной власти конституционно-правовой статус Следственного комитета РФ, председатель которого, назначаемый также Президентом РФ и подконтрольный лично ему³⁷¹, обладает исключительными полномочиями на возбуждение уголовных дел на судей (п. 3-5 ч. 1 ст. 448 УПК РФ). В соответствии с Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 21 (ред. от 20.11.2020) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» подобной формы организации органа исполнительной власти как «комитет» не предусмотрено вовсе. В тексте

³⁷¹ Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 27.10.2020) «О Следственном комитете Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2011 г. № 1 ст. 15.

Конституции РФ отсутствует упоминание о Следственном комитете РФ, несмотря даже на принятие Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Данное обстоятельство примечательно тем, что правоприменительная практика складывается таким образом, что, несмотря на требования подследственности (ст. 151 УПК РФ), уголовные дела о преступлениях против правосудия расследуются по большей части в форме предварительного следствия следователями Следственного комитета РФ.

Обращает на себя внимание, что по уголовным делам о преступлениях против правосудия зачастую происходит изменение подследственности по причине наличия «особой сложности исследования проверяемых фактов, высокую общественную значимость расследования преступлений»³⁷², а также подсудности рассмотрения дел в виду наличия субъективных и объективных обстоятельств, «которые могут поставить под сомнение объективность и беспристрастность суда при принятии решения по делу».

В отечественной судебной практике имеется выдающийся прецедент, когда изменение территориальной подсудности уголовного дела о преступлениях против правосудия производилось дважды: сперва уголовное дело было направлено в Краснодарский краевой суд, а затем по ходатайству заместителя Генерального прокурора РФ – в Верховный Суд РФ, который в последующем определил территориальную подсудность рассмотрения уголовного дела за Ростовским областным судом³⁷³.

При этом, несмотря на многочисленные жалобы граждан, по их мнению, на произвольные изменения подследственности и подсудности Конституционный Суд РФ выносил лишь отказные определения. Конституционный Суд РФ фактически и юридически допустил участие в организации процесса отправления правосудия судей при рассмотрении уголовных дел о преступлениях против правосудия, которые ранее были отведены по причине принадлежности к определенному составу суда в полном составе по причине прямой или косвенной заинтересованности в рассмотрении уголовного дела в отношении своего бывшего коллеги. При этом, высший орган конституционного надзора отказался входить в обсуждение вопроса

³⁷² Указание Генеральной прокуратуры РФ от 19 декабря 2011 г. № 433/49 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований закона о соблюдении подследственности уголовных дел» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/ (Дата обращения: 21.03.2021 г.).

³⁷³ Апелляционное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 17.06.2016 № 67-АПУ16-5 // // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/ (Дата обращения: 21.03.2021 г.).

оценки «того, имела ли место в деле заявителя небеспристрастность судьи суда по месту нахождения свидетеля и могла ли она оказать влияние на содержание получаемых доказательств»³⁷⁴.

В данном контексте примечательным представляется обратить внимание, что и сами юридические конструкции составов преступлений главы 31 УК РФ «Преступления против правосудия» систематически подвергались оспариванию гражданами в Конституционном Суде РФ. Однако автором не выявлено ни одного постановления высшего органа конституционного надзора, которым были признаны положения ст.ст. 294-316 УК РФ неконституционными. При этом жалобы граждан на правую неопределенность ряда норм уголовного закона в части юридических конструкций составов преступлений против правосудия не всегда представляются надуманными. В частности, гражданин Э. указывал, что ссылка в ст. 294 УК РФ на понятие «в какой бы то ни было форме» свидетельствует об отсутствии формальной неопределенности, однако Конституционный Суд РФ отказал в принятии рассмотрения его жалобы³⁷⁵.

В свою очередь, диспозиция одного из преступлений против правосудия, а именно ст. 303 УК РФ («Фальсификация доказательств») и вовсе не дает никаких определений того в чем выражается объективная сторона преступления, а также данная статья уголовного закона не предусматривает никакой уголовной ответственности за фальсификацию доказательств по делу, находящемуся в производстве Конституционного Суда РФ или конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Логическое толкование юридической конструкции ст. 303 УК РФ может привести к выводу, что федеральный законодатель будто бы вообще не относит конституционное судопроизводство к правосудию.

Таким образом, автор приходит к следующим выводам:

- судебная практика Конституционного Суда РФ свидетельствует об отказном характере выносимых решений по жалобам подсудимых, обвиняемых в преступлениях против правосудия;
- производство по уголовным делам о преступлениях против правосудия отличается преобладанием изменения последственности и подсудности рассмотрения данных дел;

³⁷⁴ Определение Конституционного Суда РФ от 11.04.2019 № 855-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Новикова Дмитрия Владимировича на нарушение его конституционных прав статьями 61, 64, 65 и 278.1 УПК РФ» // СПС «КонсультантПлюс» - www.consultant.ru/ (Дата обращения: 21.03.2021 г.).

³⁷⁵ Определение Конституционного Суда РФ от 28.05.2009 № 635-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Экаева Абдуллы Юнусовича на нарушение его конституционных прав частями первой и второй статьи 294 УК РФ» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/ (Дата обращения: 21.03.2021 г.).

- судебное разбирательство уголовных дел о преступлениях против правосудия зачастую сопровождается заявлениями и обвинениями в политизированном или заказном характере уголовного преследования;
- действующее конституционно-правовое регулирование вопроса инициирования Президентом РФ процесса лишения судьи статуса в настоящее время не детализировано;
- уголовно-правовая конструкция составов преступлений против правосудия влияет на криминалистическую методику организации судебного разбирательства уголовных дел данной категории.

Список литературы:

1. Апелляционное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 17.06.2016 № 67-АПУ16-5 // СПС «КонсультантПлюс» - www.consultant.ru/ (Дата обращения: 21.03.2021 г.).
2. Кульберг Я.М. Преступления против правосудия. М.: Госюриздат, 1962. – 62 с.
3. Указание Генеральной прокуратуры РФ от 19 декабря 2011 г. № 433/49 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований закона о соблюдении подследственности уголовных дел» // СПС «КонсультантПлюс» - www.consultant.ru/ (Дата обращения: 21.03.2021 г.).

*Колотова А.П.**

Актуальные проблемы соблюдения конституционного права на неприкосновенность жилища при осуществлении уголовного процесса

Право на неприкосновенность жилища является конституционным правом. Так, в статье 25 Конституции Российской Федерации закрепляется запрет на вторжение в жилище против воли живущих в нем лиц. В это же время действующим законодательством предусмотрен ряд ситуаций, при которых вхождение в жилище против воли проживающих в нем лиц признается законным. В данную категорию случаев попадает принудительное проникновение в жилище сотрудников правоохранительных органов с

* КОЛОТОВА АНАСТАСИЯ ПАВЛОВНА, студентка 1 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Воронцова М.А., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

целью выявления, пресечения, раскрытия преступления или же для обнаружения лица, скрывающегося от суда и следствия. Право на неприкосновенность жилища гарантируется государством, а это в свою очередь, значит, что проникать в жилище против воли проживающего в нём лица без законных оснований запрещается. Также под запретом находятся и другие способы получения личной информации о происходящем в жилище. Но в данном праве не обходиться без исключений, поэтому, как мы знаем, законодательство РФ чётко регламентирует случаи, при которых уполномоченным лицам разрешено вторгаться в жилище граждан.

Актуальность этой темы вызвана тем, что наблюдаются систематические нарушения и пренебрежения в соблюдении права на неприкосновенность жилища. В то время как охрана жилища от нежелательного вмешательства закреплена на законодательном уровне, служащие в правоохранительных органах позволяют себе не учитывать некоторые обязательные положения при осуществлении своей деятельности, это может быть связано с дополнительными привилегиями у сотрудников.

Согласно ст. 177 УПК РФ, осмотр жилища производится только с согласия проживающих в нем лиц или на основании судебного решения.³⁷⁶ Зачастую работники правоохранительных органов в осуществлении какого-либо расследования злоупотребляют правом на проведение обыска, проигнорировав этап получения судебного разрешения. Несмотря на то, что судебное одобрение является важнейшим основанием к началу розыскной операции, его отсутствие запрещает самостоятельное принятие решения сотрудникам. Служащие бывают слишком уверены в своих действиях и считают собственные убеждения достаточным основанием для нарушения закона. При этом к осуществлению обыска могут не привлекаться понятые, или же понятые присутствуют формально, не осознавая свои функции, а лицо, по отношению которого проводится обыск, вовсе не присутствует.

Закон квалифицирует нарушение неприкосновенности жилища граждан как преступление, предусмотренное ст. 139 Уголовного Кодекса РФ. Данная статья предусматривает незаконное проникновение в жилище, совершенное с применением насилия или с угрозой его применения, а также лицом, использующим свое служебное положение. Последнее положение как раз относится к рассматриваемой нами теме. Оно еще раз подтверждает тот факт, что за злоупотребление своим служебным положением предусмотрены санкции на законодательном уровне.

³⁷⁶ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2015 г). // СПС «Консультант-Плюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481 (Дата обращения: 1.03.2021г.).

Проникновение в жилище, совершенное умышленно и против воли лица, живущего в нём, влечёт за собой ответственность. За нарушение неприкосновенности жилища несут ответственность не только частные лица, достигшие 16-летнего возраста, но и должностные лица. Но как мы может заметить, в основном происходит смягчение наказания к должностным лицам. Обосновано ли это смягчение? Этот вопрос в наше время побуждает много дискуссий. Мы знаем ситуации, когда нарушение данной нормы содействовало уголовному процессу и даже спасало жизни людей, но ссылаясь на нормативные акты, всё же нельзя сказать, что допущение таких нарушений является полностью обоснованным.

Частью 3 ст. 139 УК устанавливается ответственность за незаконное проникновение в жилище, если оно совершено виновным с использованием своего служебного положения. Говоря о служебном положении, нужно понимать, что это не только ответственность, но и авторитетность, занимаемой должности или организации в целом. Кроме того, если опираться на примечание 1 к статье 285 Уголовного кодекса Российской Федерации, то к должностным лицам также относят лиц, которые осуществляют функции представителя власти или административно-хозяйственные функции в государственных органах и государственных учреждениях Российской Федерации.

Несмотря на большое количество нормативно правовых актов, регулирующих право на неприкосновенность жилища, государство не может в полной мере обеспечить соблюдение данных норм. Данный факт позволяет сделать вывод о необходимости осознавать служащим свою личную ответственность за соблюдение должных норм.

Из таких факторов складывается проблема реализации конституционного права на неприкосновенность жилища в России при осуществлении уголовного процесса. Важно отметить, что следует обеспечивать надзор за соблюдением всех требований при исполнении полномочий государственными органами, а контроль за сотрудниками правоохранительных органов необходимо ужесточить. Помимо этого, государство зачастую не возмещает нанесённый ущерб гражданам и не применяет никаких санкций к государственным органам или должностным лицам за нарушение данного права, что противоречит положениям статьи 53 Основного закона нашей страны. Сейчас в российском государстве присутствует идея привлечения нарушителей данного права к административной ответственности вместо предусмотренной уголовной.³⁷⁷ Есть мнение, что это связано как раз с различными обстоятельствами и возможными положительными

³⁷⁷ Куликов В. Уголовный кодекс подберет. Минюст вынес на обсуждение варианты смягчения закона // Российская газета. 2009. – № 103 (4927).

последствиями при нарушении данного права сотрудниками государственных органов.

Таким образом, важно отметить, что современная политическая жизнь общества требует фундаментальной и стабильной системы законодательства, которая в полной мере обязана обеспечивать охрану прав и свобод человека и гражданина³⁷⁸. При этом недопустимо, чтобы государственная необходимость противоречила интересам отдельной личности или всего общества.³⁷⁹ Право на неприкосновенность жилища является конституционным, а это значит, что оно предполагает не только закрепление прав граждан, но и неотъемлемые обязанности государственных органов и должностных лиц. В реализации любого права в стране можно увидеть уровень уважения государства к гражданину³⁸⁰. Допустимые полномочия не должны противоречить принципам, закрепленным на законодательном уровне. А нарушения правовой составляющей государства должны быть обоснованы и своевременно санкционированы.

Список литературы:

1. Воронцова М.А. Право ребенка на личную безопасность как основа конституционно-правового статуса несовершеннолетних // Проблемы экономики и юридической практики. – 2017. - № 5. - С. 85-88.
2. Воронцова М.А. Личная безопасность несовершеннолетних как конституционная ценность // Пробелы в российском законодательстве. - 2017. - № 5. - С. 10-43.
3. Гулиницкая Т.Н. Неприкосновенность жилища-конституционное право человека // Молодой учёный. 2017. – № 46(180). – С. 196.
4. Куликов В. Уголовный кодекс подберет. Минюст вынес на обсуждение варианты смягчения закона // Российская газета. 2009. – № 103(4927).

³⁷⁸ Воронцова М.А. Личная безопасность несовершеннолетних как конституционная ценность // Пробелы в российском законодательстве. – 2017. – № 5. – С. 11.

³⁷⁹ Гулиницкая Т.Н. Неприкосновенность жилища-конституционное право человека// Молодой учёный. 2017. – №46 (180). – С. 196.

³⁸⁰ Воронцова М.А. Право ребенка на личную безопасность как основа конституционно-правового статуса несовершеннолетних // Проблемы экономики и юридической практики. – 2017. – № 5. – С. 86.

Особенности реализации конституционного права собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование

Актуальность темы состоит в том, что свобода мирных собраний всегда являлась для человека не только базовым элементом конституционно-правового статуса гражданина, но и инструментом прямой демократии, несмотря на то, какая позиция отстаивается по отношению к проводимой государственной политике. Россия - правовое государство, что объясняет необходимость признания прав и свобод человека, а также их реальное соблюдение. Стоит отметить, что реализация прав и свобод — это показатель уровня демократизации в стране³⁸¹.

Основной закон нашего государства в 31 статье закрепляет право граждан на проведение публичных мероприятий³⁸². Конституция РФ позволяет выражать свое мнение и обмениваться им по важным государственным и общественным вопросам.

Данное право также рассматривается как одна из гарантий свободы мысли и слова. Народ публично выражает свои требования с целью воздействия на органы государственной власти для решения определённых проблем, в большинстве случаев это именно протест против конкретных позиций с надеждой на то, что власть пойдет на уступки. Таким образом народ пытается озвучить свою собственную позицию и склонить путем убеждения органы государственной власти и местного самоуправления к принятию определённых мер. Реальное осуществление данного права рассматривается как залог народовластия. При этом формируется здоровое гражданское общество, что способствует повышению демократизации.

* СОЛОДУХИНА АНГЕЛИНА АЛЕКСЕЕВНА, студентка 1 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Воронцова М.А., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

³⁸¹ Воронцова М.А. Право ребенка на личную безопасность как основа конституционно-правового статуса несовершеннолетних // Проблемы экономики и юридической практики. – 2017. – № 5. – С. 86.

³⁸² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru (Дата обращения: 01.03.2020 г.).

От природы публичные мероприятия являются открытыми, мирными акциями, доступными абсолютно каждому гражданину, которые проводятся добровольно в форме собраний, митингов, шествий, демонстраций или пикетирования. Однако стоит понимать, что помимо физических лиц инициаторами также могут выступать и политические партии, общественные и религиозные объединения, которые могут высказывать свое мнение по различным вопросам.

Законодатель предусматривает два принципа проведения публичных мероприятий, одним из которых является законность, а именно соблюдение всех имеющихся нормативно-правовых актов, касающихся данного права. Второй же принцип подразумевает добровольность, то есть нельзя принудить гражданина участвовать в подобных мероприятиях.

Указанные принципы обязательны абсолютно для всех участников мирных собраний и в особенности для организаторов, так как составляют необходимое условие для заявки на проведения мероприятия подобного характера.

Данное право гарантируется государством. Это означает, что государственные и общественные объединения, должностные лица и граждане не должны препятствовать этим собраниям. Стоит отметить, что даже если были нарушены общие требования к подаче уведомления организатором, то даже при таких обстоятельствах орган власти не может отказать в его принятии. Однако они могут быть запрещены, но только в некоторых, строго ограниченных случаях. Если они не нарушают работу социально значимых объектов, а именно связи, транспорта, предприятий, учреждений, то органы внутренних дел, осуществляющие охрану общественного порядка, не имеют право применить специальные средства для прекращения публичных мероприятий, имеющих незаконный статус, но при этом носят ненасильственный характер. При нарушении данного права гражданин всегда может обратиться в суд. Но стоит помнить, что высказывание общественного мнения должно являться средством для укрепления связи между государством, органами местного самоуправления и народом.

Стоит отметить, что субъектами указанного права могут являться активисты-организаторы и пассивные участники, это не только лица, пришедшие намеренно, но и случайно оказавшиеся. Поэтому право на проведение публичных мероприятий может реализоваться в двух формах - активной и пассивной³⁸³.

³⁸³ Антонова Л.Б., Каширина Ю.П. Право граждан на проведение публичных мероприятий: понятие, содержание и перспективы правового регулирования // Территория науки. – 2013. -№5. – С. – 69-70.

Главной обязанностью участника является соблюдение общественного порядка и определённых правил поведения, предписанных законодательством, чтобы не вызывать проблем с транспортом, дорожным движением и другими социально значимыми процессами. Как мы можем наблюдать, законодатель не определяет чётких прав и обязанностей участников, что приводит к отсутствию конкретики, которая очень важна в современном мире. В большинстве случаев конфликты между народом и властью и происходят из-за неопределённости действий, ведь в таких случаях стороны действуют по своему усмотрению.

Законодательство закрепляет, что к каждому публичному мероприятию должен быть назначен свой уполномоченный представитель, у которого также имеются права и обязанности.

Так, например, к правам указанного лица относится возможность требования осуществления мероприятия с соблюдением порядка его организации и проведения. Также если были нарушены нормы заполняемости территории, то он может потребовать от организатора прекратить допуск граждан. По просьбе уполномоченного представителя могут быть удалены некоторые лица, не соблюдающие законные требования, и прекращено само публичное мероприятие в порядке и по основаниям, предусмотренными законодательством.

К его обязанностям относится присутствие на публичном мероприятии, оказание содействия организатору в его проведении, обеспечение порядка и безопасности граждан.

Таким образом, мы наблюдаем, что законодатель очень абстрактно представляет нам деятельность уполномоченного представителя. Так, например, он может прекратить публичное мероприятие. Подобное действие является многоступенчатой процедурой, а не просто одномоментным актом. Однако чёткой последовательности действий мы не наблюдаем. В Федеральном законе закрепляется только одно предписание согласно этому: вероятность применения силы нужно свести к минимуму и использовать только, если указания о прекращении публичного мероприятия не выполняются или возникают массовые беспорядки³⁸⁴.

Ограничение права на публичные мероприятия допускается только в строго определённых Конституцией случаях, при этом гражданин должен понимать основания для него. В противном случае может возникнуть политический кризис, подразумевающий под собой разочарованность властью, что может привести к серьёзным последствиям вплоть до сомнений в легитимности государственных органов.

³⁸⁴ Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Российская газета. – 2004. – №131.

Существуют еще трудности, которые могут возникнуть при реализации рассматриваемого нами права. Иногда народу приходится сталкиваться с нежеланием власти не только реагировать на «глас народа», но и воспринимать его всерьёз.

Именно поэтому стоит задуматься о состоянии законодательства в сфере реализации права на публичные мероприятия. В особенности нужно обратить внимание на деятельность региональных и местных администраций, ведь именно это является ключом к обеспечению законности и правопорядка при регулировании конфликтных ситуаций, возникающих во время осуществления гражданами их права на мирные собрания.

Таким образом, можно сделать вывод, что на данный момент в законодательстве не предусмотрено всех необходимых положений для реализации данного права, что ведет к осложнению поддержания общественного порядка и регулированию возникающих конфликтов на территории, где собственно и проводится мероприятие. Чтобы ликвидировать эту очень важную проблему, нужно установить чёткий порядок действий для субъектов, участвующих в мирных собраниях, то есть для организаторов, участников во время подготовки к мероприятию (согласование и уведомление), а также для органов, занимающихся обеспечением порядка и урегулированием конфликтов.

Список литературы:

1. Антонова Л.Б., Каширина Ю.П. Право граждан на проведение публичных мероприятий: понятие, содержание и перспективы правового регулирования // Территория науки. - 2013. - №5. – С. 68-73.
2. Воронцова М.А. Право ребенка на личную безопасность как основа конституционно-правового статуса несовершеннолетних // Проблемы экономики и юридической практики. – 2017. - № 5. - С. 85-88.

Ограничения конституционного права граждан России на публичные мероприятия с точки зрения действующего законодательства

Актуальность и значимость данной темы определяется современным развитием гражданского общества в России и наличием неоправданных барьеров в законе по осуществлению права на организацию и проведение общественных акций. Российская Федерация уже вырастила новое поколение людей, успевшее привыкнуть к демократическим свободам, что стало причиной превращения данной формы выражения гражданской позиции в обыденный процесс.

Распад СССР привел к обособлению стран участниц, в том числе РСФСР, и принятию новой Конституции РФ, которая отвечала и отвечает демократическим принципам. Основной Закон в тридцать первой статье закрепляет за гражданами право организовывать митинги, акции и прочее. Основную суть данного положения раскрывает Федеральный закон от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ³⁸⁵. Он предусматривает ряд ограничений по реализации данного права, дает определение понятию публичного права, рассматривая ее, как мирную и всем доступную акцию, которая может быть проведена в различных формах или их комбинаций, предусмотренных действующим законом.

Согласно 2-й статье вышеупомянутого федерального закона, главные цели подобных акций состоят в выражении и выдвижении населением неких притязаний в отношении внутренней и внешней государственной политики.

Публичное мероприятие является одним из законных и доступных большинству способов принятия участия в решении вопросов государственного уровня. Тем не менее оно считается опосредованным, так как позволяет только найти проблемы и придать их огласке, тем самым побудив органы государственной власти предпринять какие-либо меры. Однако

* МАКЕДОШИН МАКСИМ АЛЕКСАНДРОВИЧ, студент 1 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Воронцова М.А., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук).

³⁸⁵ Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 № 54-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» - www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48103/ (Дата обращения: 23.02.2021 г.).

даже такой вид выражения позиции и принятия участия в руководстве страной народом необходим для соблюдения демократических принципов и поддержания устойчивой связи гражданина, общества и государства.

Важно отметить, что 54-ФЗ от 19.06.2004 предусматривает особую процедуру реализации рассматриваемого права, которая обременяет обязанностями как организаторов акции, так и органы власти, представляющие государство. Уведомительный порядок проведения публичных мероприятий в РФ законодательно закреплён. Так, гражданин, исполняющий роль организатора, должен направить уведомление не раньше 15 и не позже 10 дней до начала мероприятия. Однако в Федеральном законе учитываются выходные и праздничные дни, что может создать ряд трудностей, из-за которых организатор может не успеть отправить заявление³⁸⁶.

Помимо этого, уведомление должно содержать описание маршрута, форму проведения, возможное количество участников и иные сведения. Важно отметить, что местные органы власти вправе не согласовать акцию и самостоятельно выбрать место её проведения, что даёт им довольно много правового пространства для снижения эффективности мероприятия по различным мотивам. Так, в Ленинский районный суд г. Самары был подан административный иск от Дементьева М. К. к Администрации г. о. Самара о признании отказа на согласование публичного мероприятия незаконным. Суть дела № 2а-3085/2017 состоит в том, что ответчик в своем письме фактически запретил проводить митинг на территории, указанной организатором, из-за работ по благоустройству, не предложив альтернативных мест. Суд встал на сторону организатора и удовлетворил его иск, однако акция не была своевременно организована. Поэтому на практике уведомительный характер превращается в разрешительный, вследствие чего многие мероприятия остаются неорганизованными³⁸⁷.

Также важно отметить, что формат уведомления является единственным законным способом сообщить органам местного самоуправления о готовящейся запланированной массовой акции, из чего вытекает множество возможных трудностей для организаторов.

³⁸⁶ Кузнецов И. Н., Шолохова Е. А. Препятствия реализации права на проведение публичных мероприятий в Российской Федерации: Юридические Аспекты // Вопросы российской юстиции. – 2020. – № 7. – С. 25.

³⁸⁷ Постановление Ленинского районного суда г. Самары от 29.06.2017 № 2а-3085/2017 // «Судебные и нормативные акты РФ» – www.sudact.ru/regular/doc/kE9fhnVHNtNV/?regular-txt=®ular-case_doc=№+2а-3085%2F2017+®ular-lawchunkinfo=®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=Ленинский+районный+суд+г.+Самары+%28Самарская+область%29®ular-judge=&_=1614180716413 (Дата обращения: 23.02.2021 г.).

Надзор за проведением публичных мероприятий находится в ведении местных органов власти. Они вправе потребовать приостановления или прекращения проведения акции. Важно отметить, что данное право имеет относительный характер и может быть ограничено федеральными законами на установленный срок из-за чрезвычайного положения или положения в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, которая устанавливает такую причину, как оборона конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов лиц, обеспечение защиты страны и безопасности государства³⁸⁸.

Поводом приостановления может стать правонарушение, не повлекшее за собой опасность для жизни и физического состояния членов акции. Полное прекращение осуществляется в тех случаях, когда появляется большая опасность для жизни и здоровья людей, а также для собственности юридических и частных лиц. Рассмотрим причины для законного прекращения реализации права на публичные собрания:

1) Первой причинной ограничения права граждан на публичные мероприятия является запрет их проведения на территориях, прилегающих к небезопасным производственным объектам; резиденциям президента РФ; зданиям судов; учреждениям, которые исполняют санкции в виде лишения свободы. Также в данный список входят магистрали, пограничная зона и прочее. Помимо места, существуют ограничения по времени, согласно которым акции могут проводиться только с 7 утра до 23 часов вечера.

2) Вторым основанием для ограничения данного права является нарушение организатором положений ФЗ-54. Это может быть самовольное продление акции или несогласованное с местными властями изменение маршрута.

Что же касается органов местного самоуправления, то они также могут нарушать законодательство. В таких случаях граждане вправе обжаловать их действия в суде. Так, КоАП РФ в ст. 20.2 предусматривает административную ответственность за воспрепятствование осуществлению права на проведение всех видов публичных мероприятий, предусмотренных действующим законом.

Изучение практики осуществления положений Федерального закона № 54-ФЗ от 2004 г. демонстрирует, что он не всегда технологичен. На основании уже упомянутых проблем предлагается внести в него некоторые поправки, дабы устранить в нем определенные недостатки, мешающие гражданам РФ реализовывать свое право на публичные мероприятия:

³⁸⁸ Яковенко М.А. Конституционное право граждан Российской Федерации на проведение публичных мероприятий: теоретические и практические аспекты. Автореф. дис... канд. юрид. наук. – М., 2012. – С. 31.

1) Обязанность отслеживания исполнительными органами власти готовящихся публичных мероприятий не предусмотрена законом, что может привести к различным негативным последствиям. Высказанные замечания дают возможность затронуть тему о необходимости закрепления в ст. 12 рассматриваемого Федерального закона прямых обязанностей органов исполнительной власти субъекта РФ или же органа местного самоуправления по отслеживанию данных о готовящихся публичных акциях.

2) Необходимо на федеральном уровне увеличить перечень возможных способов уведомления органов местного самоуправления о проведении публичного мероприятия. Такое расширение в ст. 5 вполне может включать в себя и дистанционный формат через сеть специализированных государственных сайтов.

3) В связи с растущей популярностью в молодежной среде такой формы общественной акции как «флешмоб» целесообразно внести его в ст. 2, тем самым дополнив понятийный аппарат. Требования к проведению «флешмоба» должны соответствовать действующему законодательству РФ и не нарушать права третьих лиц.

4) Для предотвращения роста социальной напряженности в обществе есть необходимость внести поправки в ст. 7 и изменить установленные сроки подачи уведомлений: «...не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия», так как в отдельных случаях это создает определенное неудобство, когда данный подсчет выпадает на выходные или праздничные дни. Это может привести к отмене запланированных общественных мероприятий, из-за чего предлагается добавить формулировку «рабочих дней».

Подводя итог, можно сделать вывод, что законодательство, которое в настоящее время действует на территории России, в целом соответствует стандартам международной практики в сфере проведения публичных мероприятий³⁸⁹. Вместе с тем выстроенная система правоотношений между гражданином и государством, как и любая форма взаимоотношений требует периодической корректировки. В частности, необходимо более гибко подходить к диалогу с населением и своевременно отвечать на те вызовы, что стоят перед нашим обществом.

Список литературы:

1. Воронцова М.А. Актуальные вопросы правовой безопасности личности: теоретико-правовой аспект // Ленинградский юридический журнал. – 2012. - №1. - С. 166 – 175.

³⁸⁹ Воронцова М.А. Актуальные вопросы правовой безопасности личности: теоретико-правовой аспект // Ленинградский юридический журнал. – 2012. – №1. – С. 166 – 167.

2. Кузнецов И. Н., Шолохова Е. А. Препятствия реализации права на проведение публичных мероприятий в Российской Федерации: Юридические Аспекты // Вопросы российской юстиции. - 2020. - № 7. - С. 24-33.

3. Постановление Ленинского районного суда г. Самары от 29.06.2017 № 2а-3085/2017 // «Судебные и нормативные акты РФ» - www.sudact.ru/regular/doc/kE9fhnVHNtNV/?regular-txt=®ular-case_doc=№+2а-3085%2F2017+®ular-lawchunkinfo=®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=Ленинский+районный+суд+г.+Самары+%28Самарская+область%29®ular-judge=&_=1614180716413 (Дата обращения: 23.02.2021 г.).

4. Яковенко М.А. Конституционное право граждан Российской Федерации на проведение публичных мероприятий: теоретические и практические аспекты. Автореф. дис... канд. юрид. наук. – М., 2012.

*Костина О.С.**

Ограничение права несовершеннолетних на частную жизнь

В современном мире проблема ограничения права на частную жизнь несовершеннолетних получила большое распространение в силу интенсивного развития информационных технологий, телекоммуникаций и Интернета. Также актуальным остается анализ и накопление правового и научного материала, направленного на создание концепции понимания частной жизни несовершеннолетних, как категории, входящей в особую сферу права, по выявлению специфических признаков, проблемных аспектов и способов ее нормативного регулирования.

Так, под правом на частную жизнь понимается запрет на сбор, хранение, использование и распространение информации о личной жизни человека. Данное право не жизнеспособно без развития в государстве институтов гражданского общества, правового государства и демократического политического режима. Ряд правоведов ставят между правом на частную жизнь и правом на неприкосновенность частной жизни знак равенства,

* КОСТИНА ОЛЬГА СЕРГЕЕВНА, студентка 1 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Воронцова М.А., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

однако это ошибочно. Конечно, вышеперечисленные права в какой-то мере связаны объектами, однако они не являются тождественными³⁹⁰.

Так, право на частную жизнь лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, признается в Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года в статье 16³⁹¹. В Конституции РФ право на частную жизнь несовершеннолетних признается статьями 23, 24, 25.³⁹² Однако в некоторых законах содержатся положения, которые, не только конкретизируют данное право, но и закрепляют ряд ограничений в отношении несовершеннолетних. Так, например, в статье 41 Закона РФ от 27.12.1991 №2124-1 «О средствах массовой информации» признается следующее положение: «Редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, прямо или косвенно указывающие на личность несовершеннолетнего, совершившего преступление либо подозреваемого в его совершении, а равно совершившего административное правонарушение или общественное действие без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя».³⁹³ Указанная выше информация является конфиденциальной и касается частной жизни несовершеннолетнего, даже если сведения, распространяемые в средствах массовой информации, соответствуют действительности.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что в современном мире право на частную жизнь несовершеннолетних имеет не только формальную определенность, но и реальную защиту со стороны государства, хотя все же известны редкие случаи его нарушения. Приведем примеры нарушения данного права:

1. В случае взлома персональных данных, хранящих личную информацию о человеке, может быть нарушено право несовершеннолетних на частную жизнь. На практике это самый частый вариант нарушения данного права. Чаще всего, субъектами этого правонарушения являются лица,

³⁹⁰ Воронцова М.А. Личная безопасность несовершеннолетних как конституционная ценность // Пробелы в российском законодательстве. – 2017. – № 5. – С. 11.

³⁹¹ Воронцова М.А. Законодательные основы формирования правовой безопасности несовершеннолетних лиц в России // Исторические, философские, политологические и юридические науки, культурологи и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2014. – № 6 – 2. – С. 47.

³⁹² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс» – www.consultant.ru (Дата обращения: 01.03.2020 г.).

² Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 30.12.2020) «О средствах массовой информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – № 9- 2020 – С.1134.

прямо или косвенно имеющие отношение к незаконной деятельности или незаконным структурам.

2. Современное государство руководствуется мыслью, что право на частную жизнь подростков «невозможно не подвергать определенным ограничениям со стороны родителей или лиц их замещающих и самого государства. Данная формулировка объясняется тем, что такие меры объективно необходимы, чтобы сбалансировать интересы отдельной личности с интересами других лиц или групп, которое по определению составляет «публичный интерес»³⁹⁴.

На практике часто используется категория «иной публичный интерес» - это использование индивидуальных данных о частной жизни несовершеннолетнего в интересах публики, особенно в случаях, когда это лицо является известной фигурой (деятели киноискусства, режиссуры, эстрады и т.д.). «Иной публичный интерес» представляет собой особую сложность для правоприменительной деятельности. Согласно ст. 152.2 ГК РФ суды определяют сущность «иного публичного интереса», исходя из своего усмотрения. Согласно положению п. 44 Постановления Пленума Верховного Суда от 23.06.2015 г. понятие «иной публичный интерес» не имеет формального определения, он лишь характеризуется применительно к ст. 152.1 ГК РФ.³⁹⁵ Например, решением Савеловского районного суда города Москвы указано, что поскольку истец является известным российским актером, то распространение информации об его личной жизни (семье, детях ...) относится к иному публичному интересу, так как публичные лица пропагандируют определенные нравственные ориентиры и характер жизни, которому стараются следовать многие люди. Можно полагать, что законность данных действий сомнительна, так как нарушается одно из основополагающих прав человека - право на частную жизнь, как взрослых, так и несовершеннолетних (детей актера).

Однако ряд судебных решений опровергают вышеприведенное положение. Так, Судебная коллегия по гражданским делам Московского городского суда апелляционным определением признала незаконным решение нижестоящего Савеловского районного суда. Использование и распространение фотографий личного характера публичной лица, находящегося дома не является ориентиром для создания досуга населения. Это значит, что материал не относится к «иному публичному интересу».

³⁹⁴ Кулакова К. Н. К вопросу о праве несовершеннолетних на неприкосновенность частной жизни // Проблемы современной науки и образования. – 2016. – № 2. – С.132.

³⁹⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (Дата обращения: 12.03.2021 г.).

Именно поэтому, Конституционный суд определением от 12 февраля 2019 года попытался снять противоречия в части понимания рамок общественной доступности личной жизни известных людей, к которым относятся и несовершеннолетние граждане, отметив, что пункт 2 статьи 152.2 ГК РФ соответствует Конституции РФ, а использование сведений о частной жизни истца оказывается возможным в силу сферы его деятельности, так как он является публичной фигурой. Вследствие чего, размещенные снимки о личной жизни субъекта представляет «иной публичный интерес», в случае если эти фотографии не содержат отрицательных сведений в отношении него или сведений об интимных аспектах жизни его семьи.

Рассмотрев основные аспекты проблемы ограничения права на частную жизнь несовершеннолетних, как со стороны государства, так и со стороны родителей, опекунов (попечителей), приведем несколько путей решения данного вопроса:

1. Вопрос о возможности раскрытия сведений о частной жизни под предлогом закрепленных в п.2 ст.152.2 ГК РФ «иных публичных интересов» считаю недостаточно проработанным. В связи с этим полагаю, что п.2 ст.152.2 ГК РФ нуждается в изменении и предлагаем следующую его редакцию: «Только сбор, хранение, распространение и использование информации о частной жизни гражданина в государственных интересах, а также в случаях, если информация о частной жизни гражданина ранее стала общедоступной, либо была раскрыта самим гражданином или по его воле, не может являться нарушением правил, установленных абзацем первым настоящего пункта». Данная интерпретация рассматриваемой нормы, включающая из её содержания формулировку «иной публичный интерес», носящую исключительно остаточный характер, позволит устранить противоречивость правоприменительной практики, поскольку наличие столь абстрактной категории лишь содействует неправомерным посягательствам на личную жизнь как взрослых, так и несовершеннолетних. Данное изменение редакции ст. 152.2 ГК РФ приведет к единообразной судебной практике, а также сможет предупредить нелегальное использование информации о частной жизни субъекта.

2. В случае работы с личными данными граждан (как совершеннолетних, так и лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста), должны соблюдаться следующие требования:

- Личные данные должны быть получены только легально, на основе законодательства. Персональные данные должны обрабатываться только с согласия субъекта.
- Персональные данные должны храниться только в государственной (не частной) базе данных. Поступление личной информации о

субъекте должно быть на основе свободного согласия несовершеннолетнего и его родителей, в письменной форме; хранение персональной информации должно иметь определенный законодательством срок. По истечению данного срока, данные должны уничтожаться.

- Незаконное копирование персональных данных о несовершеннолетнем без его личного согласия, должно быть строго запрещено.

- Персональные данные должны проверяться субъектом на достоверность и правдивость. В случае нахождения неточностей либо изменения данных, информация должна обновляться.

- Накопление персональных данных о несовершеннолетнем должно иметь законную цель. По истечении срока действия цели или в силу отсутствия необходимости в информации, данные должны подлежать уничтожению;

- Случайная утрата, подделывание или неоправданное уничтожение персональных данных несовершеннолетних должно караться законодательством.

- Должен быть установлен специфический правовой режим для определенной группы граждан (государственные, медиа деятели; кандидаты на государственную должность...). Специальный правовой режим позволит использовать СМИ только социально важную информацию, в свою очередь, персональная информация будет находиться в режиме конфиденциальной информации.

Можно сказать, что данный подход к персональным данным граждан предоставит возможность ограничить, а в последующем и совсем искоренить ограничение права на частную жизнь несовершеннолетних. Так, лица, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, смогут быть уверенными в безопасном использовании личных данных в социальных сетях.

3. Кроме того, должно быть пересмотрено законодательство в отношении права доступа несовершеннолетних граждан к своим персональным данным. Внесения уточнений в предоставление возможности лицам изменять свои персональные данные, блокировать или ограничивать личную информацию о себе. Исключения имеют граждане, в отношении которых персональные данные собирают в результате оперативно - розыскной деятельности государственных органов. Однако если деятельность проводится с нарушением действующего законодательства, либо если судом не доказано преступление, задуманное или совершенное определенным лицом, то это является незаконным ограничением права несовершеннолетних на частную жизнь. Предоставление такой же возможности гражданам (включаящим и несовершеннолетних), задержанным по подозрению в совершении преступлений, либо которым уже предъявлено обвинение по

уголовному делу или к которым применена мера пресечения до предъявления обвинения.

Таким образом, право на частную жизнь несовершеннолетних – это одно из фундаментальных прав человека, на котором основывается правовое государство и демократический политический режим³⁹⁶. Данное право является основой свободы личной жизни и самоопределения, так как право на частную жизнь – это база множества других прав человека и гражданина. Все свободы, которые были перечислены выше, входят в наиболее личную, персональную сферу жизни гражданина, а значит, ничто не дает государству и власти возможность иметь тотальный контроль над персональной информацией граждан. Именно это ограничение, в свою очередь, способствует развитию сетевых систем для свободного общения и распоряжения личной информацией, сфера которых в настоящий момент урегулирована в недостаточной мере.

Список литературы:

1. Воронцова М.А. Право ребенка на личную безопасность как основа конституционно-правового статуса несовершеннолетних // Проблемы экономики и юридической практики. – 2017. - № 5. - С. 85-88.
2. Воронцова М.А. Законодательные основы формирования правовой безопасности несовершеннолетних лиц в России // Исторические, философские, политологические и юридические науки, культурологи и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2014. - № 6 -2. - С. 45-49.
3. Воронцова М.А. Личная безопасность несовершеннолетних как конституционная ценность // Пробелы в российском законодательстве. - 2017. - № 5. - С. 10-43.
4. Кулакова К. Н. К вопросу о праве несовершеннолетних на частную жизнь // Журнал «Проблемы современной науки и образования» - 2016. - №2.- С. 132-134.

³⁹⁶ Воронцова М.А. Право ребенка на личную безопасность как основа конституционно-правового статуса несовершеннолетних // Проблемы экономики и юридической практики. – 2017. – № 5. – С. 86.

Проблемы реализации права на информацию в Российской Федерации

В современном мире нас повсюду окружает информация, начиная от рекламы в метро и заканчивая важными известиями из информационной ленты и официальных источников. Поэтому одной из актуальных задач в Российской Федерации является реализация права на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом.

В нашей стране осуществление этого права является важнейшим, определяющим институтом информационного права. Юридически его закрепляет Конституция Российской Федерации, а именно ч. 4 ст. 29³⁹⁷, которая раскрывает суть свободы информации.

Институт свободы прав человека в нашем государстве имеет относительно молодую историю. Согласно советской концепции, правозащитная сфера относилась лишь к государственной компетенции, а классовый принцип был основополагающим в реализации социалистической доктрины. Особенно яркое выражение он получил в Конституции 1918 года³⁹⁸. Все заявленные права и свободы были закреплены только за рабочими и крестьянами, то есть трудящимися. Что касается остальной части общества, классифицированного как эксплуататорские классы, было объявлено жестокое подавление. Отдельные лица и группы лиц были лишены прав, которые они могли бы использовать в ущерб интересам власти. Это правило было воспроизведено и в Конституции РСФСР 1925 года³⁹⁹. В более поздних

* САХАРОВА ВАЛЕРИЯ АЛЕКСАНДРОВНА, студентка 1 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридического факультета) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Воронцова М.А., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия, кандидат юридических наук).

³⁹⁷ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс» – www.consultant.ru (Дата обращения: 01.03.2020 г.).

³⁹⁸ Конституция РСФСР (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918) // СПС «Гарант» – www.constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/ (Дата обращения: 25.02.2021 г.).

³⁹⁹ Конституция РСФСР (утверждена постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11.05.1925) // СПС «Гарант» – www.constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1925/red_1925/185477/ (Дата обращения: 25.02.2021 г.).

конституциях форма классового подхода к индивидуальным правам была преобразована, но ее суть осталась прежней.

В то время предполагалось, что государство самостоятельно и в полном объеме выражает потребности всех слоев общества. Именно поэтому считалось, что граждане не могут иметь каких-либо политических интересов, противоречащих государственному, так как «воля партии - воля народа». Если же такие взгляды имелись, то, в зависимости от формы их выражения, они либо игнорировались, либо вызывали соответствующую реакцию вплоть до репрессивных мер. В этих условиях не могло быть и речи о свободе и праве искать, получать, производить и передавать информацию.

Принципиально новая концепция прав и взаимоотношений человека и государства была определена 5 сентября 1991 Съездом народных депутатов СССР. Тогда приняли «Декларацию прав и свобод человека» а затем - «Декларацию прав и свобод человека и гражданина». С этого момента и началось приведение конституционного законодательства страны в соответствии с общепризнанными мировым сообществом стандартами прав и свобод человека и гражданина. А уже в Конституции 1993 года одной из основ конституционного строя признан политический и идеологический плюрализм. Права и свободы человека и гражданина перестали быть связанными с его социальным статусом, принадлежностью к какому-либо классу, приверженностью к той или иной идеологии, политическим взглядам и соображениям.

Действующая Конституция Российской Федерации признает и защищает права каждого человека не только иметь такие взгляды, но и пропагандировать их, беспрепятственно действовать в согласии со своими убеждениями. На законодательном уровне закрепился отказ от классового подхода при определении правового статуса личности.

На сегодняшний день одной из наиболее востребованной и важной инфраструктурой информационного общества по получению и распространению информации является Интернет. Он предоставляет своим пользователям большие возможности по поиску и обмену разнообразной информацией, высокую скорость и оперативность ее предоставления, практически неограниченный выбор источников и видов получения, а также передачи информации, отсутствие предварительного контроля содержания (цензуры), возможность обсуждения возникающих вопросов в режиме реального времени. В связи с этими свойствами в настоящее время Интернет оказывает значительную конкуренцию традиционным средствам массовой информации.

Также следует отметить, что данная сеть, являясь наиболее мощным средством получения и распространения информации, в настоящее время

становится эффективным инструментом для совершения противоправных деяний. В сети, как нигде, очень часто появляются случаи безнаказанного интеллектуального воровства, нарушения авторских прав, действия с нарушением прав на воспроизведение фильмов, музыки без разрешения правообладателей и прочие.

Интернет является удобным и безнаказанным средством распространения оскорбительной и непристойной информации, антиобщественных призывов. Это может коснуться каждого в статусе пользователя сети и, конечно, нанести определенный вред.

Несколько лет назад рассматривалось дело, в котором старшеклассник, не добившись ответных чувств от одноклассницы, в целях совершения мести зарегистрировал фейковый аккаунт в одной известной социальной сети от ее имени. На странице были размещены заведомо ложные сведения, порочащие честь и достоинство девушки. После обращения пострадавшей в правоохранительные органы сотрудники полиции возбудили уголовное дело по факту клеветы.

Подсудимый был признан виновным по статье 128.1 «Уголовного кодекса Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 30.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2021)⁴⁰⁰ и получил наказание в виде исправительных работ. Кроме того, потерпевшая потребовала возместить моральный ущерб за распространение персональных сведений и фактов личной жизни. Иск был удовлетворен судом, и потерпевшей возместили компенсацию в размере 500 тысяч рублей.

Подводя итоги проделанной работы, можно сделать соответствующие выводы. Информационное право — это молодая и весьма динамичная отрасль права. Она недавно начала свой путь, ее развитие идет постепенно, но также вынуждено реагировать на постоянно растущие источники информации в обществе. И поэтому мы можем понять, почему существуют противоречия в законодательстве (правового опыта по данной отрасли крайне мало), это естественный путь развития права - дорогой ошибок и их решений.

Но, с другой стороны, стоит отметить и то, что немало проблем и нарушений права в информационной сфере происходят и по умышленным причинам, здесь же нарушения заходят гораздо глубже.

В целом, на основе проведенной работы мы пришли к мнению о том, что российское законодательство приблизилось вплотную к международным нормам, в том числе и в сфере информационного права. Однако

⁴⁰⁰ «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 30.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2021) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (Дата обращения: 25.02.2021 г.).

существует еще ряд упомянутых противоречий, о которых мы говорили ранее и которые еще предстоит решить.

Иллариya Лаврентьевна Бачило - советский и российский юрист, специалист по информационному праву - видит решение проблем в успешной активации и более эффективном применении конституционных норм, которые уже имеются в Конституции Российской Федерации, тщательном регулировании их применения и защиты, в том числе с помощью гражданского общества. Также хочется добавить, что необходимо повысить требования к квалификации юристов, выполняющих свои обязанности не самым должным образом в определенных случаях. Вместе с тем, стоит увеличивать штат российских ученых и работников в сфере информационного права ввиду того, что данная молодая отрасль требует специалистов с качественным образованием, соответствующему должному уровню в рассматриваемой сфере. И, наконец, имеет смысл повышать степень правового сознания граждан, так как зачастую они не знают свои права, а потому и становятся жертвами нарушений со стороны различных лиц и организаций. Хороший уровень знания своих прав и свобод, а также обязанностей в сфере информационного права позволит гражданам Российской Федерации эффективно использовать их во благо своего существования в условиях современного общества и не допускать произвола и нарушений по отношению к закону и праву Российской Федерации.

Список литературы:

1. Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право. / Учебник. Под ред. Академика Б.Н. Топорнина. – М.: Институт государства и права РАН, 2001 г., - 779 с.

*Ботанцова Л.В.**

Проявление гендерного неравенства в правовых нормах

Россия, как и многие другие страны, прошла долгий путь по преодолению гендерного неравенства, проявлявшегося на всех этапах развития

* БОТАНЦОВА ЛАДА ВЛАДИМИРОВНА, студентка 2 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Воронцова М.А., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

государства. На данный момент в Конституции Российской Федерации, а именно в части 3 статьи 19 закреплено равноправие полов: «мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации».

Это положение соответствует нормам международного права, в частности, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1981 года⁴⁰¹ и Международному пакту о гражданских и политических правах 1976 года (статья 3)⁴⁰². Развитые страны уверенно двигаются в направлении искоренения гендерного неравенства, и идеи, заложенные в данные нормативные документы, находят свое отражение в основных законах многих государств. Тем не менее, несмотря на конституционное закрепление, принцип равенства полов встречает множество противоречий уже в действующем законодательстве.

Помимо упомянутой ранее статьи Конституции Российской Федерации, в законодательстве содержатся и другие нормы, закрепляющие важнейшие позиции и стандарты в сфере гендерного равноправия. В целом, они направлены на поддержание государством идеи равенства по признаку пола. Это положение является одной из основ построения системы равных прав и свобод для всех граждан при отсутствии дискриминации.

Для дальнейшего рассмотрения исследуемой темы необходимо раскрыть определение данного понятия. Так, дискриминация – это предвзятое неравное отношение к человеку, результатом которого является ущемление определенных прав и свобод на основании какого-либо признака. Соответственно, гендерная дискриминация предполагает проявление неравных возможностей для лиц разного пола. В гуманитарных и социальных науках также в качестве отдельного термина принято выделять понятие «сексизм», возникшее во второй половине XX века как одно из следствий борьбы последовательниц феминистского движения за равные права. В настоящее время феномен ущемления в отношении женщин широко рассматривается с различных точек и углов зрения, его острая социальная значимость в современном обществе обусловила распространение и абсолютно конкретизированного термина, тесно связанного с проблематикой гендерного равноправия, такого как «мизогиния».

⁴⁰¹ Шведова Н. А. Билль о правах женщин: тридцатилетний юбилей // Женщина в российском обществе. №3. 2009. С. 60.

⁴⁰² Международный пакт о гражданских и политических правах: офиц. текст: вступил в силу 23.03.1976. – подписан СССР 18.03.1968 // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. М., 1978. вып. XXXII. С. 44.

Не подвергается сомнению факт, что в подавляющем большинстве случаев дискриминации в различных ее проявлениях подвергаются именно лица женского пола. Закономерным результатом этого выступает ярко выраженная гендерная асимметрия – социальные позиции женщин и мужчин в большинстве сфер кардинально отличаются друг от друга, что делает уравнивание шансов между ними практически невозможным.

Одной из неочевидных проблем в данной сфере стало то, что даже сейчас сложившаяся конкретно в России ситуация в полной мере не осознается самими женщинами⁴⁰³. Так, согласно ежегодной статистке, мужская часть населения десятилетиями составляет меньшинство электората в стране; кроме того, представительницы женского пола в среднем более образованны и социально активны. Однако, несмотря на это в сферах власти и управления, в политике, а также на рынке занятости именно мужчины нередко оказываются в привилегированном положении: при трудоустройстве на многие государственные должности при прочих равных показателях предпочтение отдается кандидатам-мужчинам, а продвижение по карьерной лестнице в некоторых структурах существенно затрудняется для девушек.

На данном этапе в большинстве развитых стран провозглашена и нормативно закреплена идея равенства полов. Вместе с тем проблемы, связанные с некорректным распределением гендерных ролей в обществе, все еще сохраняются, в том числе на законодательном уровне.

На мой взгляд, гендерное неравенство определяется, в первую очередь, физиологическими особенностями мужчин и женщин, их индивидуальными признаками, заложенными природой и претерпевшими определенные изменения в процессе эволюционного развития, а также сложившимся в сознании людей традиционным статусом каждого пола. Данные положения, являющиеся своеобразными причинами существующих различий в правах между мужчинами и женщинами, пережили множество трансформаций, однако не исчезли, а неравенство, соответственно, сохранилось, хотя и значительно сгладилось в сравнении с предыдущими историческими периодами. В различные эпохи отношения между людьми определялись довольно конкретным набором обязанностей, функций каждого члена общества. Очевидно, что пол всегда считался одним из решающих факторов, который оказывал влияние на модель поведения, требуемую от человека.

Сегодня в отраслевом законодательстве закреплены положения, определяющие вопросы материнства, материальной, моральной поддержки, охраны труда женщин и многие другие моменты, отражающие стремления

⁴⁰³ Ушакова Т.Ю. Проблемы гендерного равенства в условиях глобализации: Политологический анализ: дис. ... канд. полит. наук. М., 2005. С. 7.

законодателя ликвидировать гендерную дискриминацию как явление. Этот эффект достигается преимущественно путем предоставления некоторых привилегий и льгот для некогда ущемляемой категории лиц – в зарубежном праве и научной литературе применение данных методов получило название «позитивной дискриминации»⁴⁰⁴ и стало предметом острых дискуссий, продолжающихся и в настоящее время.

Так, сейчас многообразие подходов к пониманию сущности гендерного равенства определяется, в том числе, вопросами о том, какую роль должно играть государство в препятствовании любым видам дискриминации, насколько активными должны быть мероприятия, направленные на сглаживание неравенства полов в различных сферах деятельности и общественной жизни с точки зрения социальной политики.

Прогрессивная гендерная политика, безусловно, выступает не только одним из первостепенных направлений для работы государственной власти, но и важнейшим фактором и элементом достижения демократии⁴⁰⁵. Для дальнейшего определения проблематики с учетом индивидуальных особенностей и самобытного развития России необходимы изучение и подробный анализ накопившихся статистических материалов, касающихся данной темы, а также постоянный мониторинг обстановки и оперативное реагирование на любые проявления дискриминации.

Подводя итог, стоит отметить, что в основу эффективного подхода к проблеме гендерного неравенства в настоящее время должен встать пересмотр многих представлений и идей, которые сложились под неизбежным влиянием исторических процессов и сегодня требуют незамедлительной модификации. Так, например, я придерживаюсь мнения, что использование методов «позитивной дискриминации» допустимо лишь в исключительных случаях; указанное явление должно быть детально изучено как правовой, социологический и политический аспект – лишь развернутое исследование его влияния на баланс общественных интересов поможет избежать возможных конфликтов между полами.

Разработка политического курса по этому вопросу предусматривает создание новой системы комплексных мер, обеспечивающих равными возможностями всех членов общества. Неравенство действительно выступает одним из существенных препятствий на пути к созданию демократического и правового государства, игнорирование данной проблемы во властных

⁴⁰⁴ Тарусина Н.Н. Гендер: нейтрализация и позитивная дискриминация: учебное пособие / Н.Н. Тарусина, Е.А. Исаева. Яросл. Гос. унив. им. П.Г. Демидова. Ярославль, 2013. 104 с.

⁴⁰⁵ Климашевская О.В. Государственная политика в сфере преодоления гендерного неравенства в современной России: автореф. ... канд. полит. наук. М., 2011. С. 4.

структурах и внутри социума только тормозит эволюционное развитие правосознания граждан, правовой культуры и формирование толерантных отношений между людьми.

Список литературы:

1. Климашевская О.В. Государственная политика в сфере преодоления гендерного неравенства в современной России: дис. ... канд. полит. наук. – М. – 2011. – 181 с.
2. Ларинбаева И.И. Юридическая онтология гендерного равноправия. дис. ... канд. полит. наук. – Саратов. – 2004. – 206 с.
3. Ушакова Т.Ю. Проблемы гендерного равенства в условиях глобализации: политологический анализ: дис. ... канд. полит. наук. – М. – 2005. – 125 с.
4. Тарусина Н.Н. Гендер: нейтрализация и позитивная дискриминация: учебное пособие / Н.Н. Тарусина, Е.А. Исаева. Ярослав. Гос. унив. им. П.Г. Демидова. – Ярославль. – 2013. – 104 с.
5. Шведова Н. А. Билль о правах женщин: тридцатилетний юбилей // Женщина в российском обществе. №3. – 2009. – С. 60-72.

*Варенцов А.А.**

Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на примере Вачского муниципального района Нижегородской области

Согласно части 4 статьи 68 Конституции РФ, культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством⁴⁰⁶.

Дополнительно защищаются объекты культурного наследия народов Российской Федерации. Согласно статье 3 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов

* ВАРЕНЦОВ АРТЕМ АНДРЕЕВИЧ, студент 3 курса бакалавриата юридического факультета Приволжского филиала ФГБУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Лаврентьева Н.А., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин факультета Приволжского филиала ФГБУВО «Российский государственный университет правосудия»).

⁴⁰⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ Дата обращения: 15.03.2021 г.).

Российской Федерации»⁴⁰⁷ к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

В статье рассматриваются вопросы сохранения объектов культурного наследия на территории Вачского муниципального района Нижегородской области. На территории данного муниципального района размещено несколько памятников федерального и регионального значения. Так, Ансамбль Троицкой церкви 1702 года в селе Арефино и Никольская церковь 1828-1841 годов в селе Казаково охраняются на федеральном уровне.⁴⁰⁸

Есть несколько церквей, которые охраняются на региональном уровне. Например, Архитектурный ансамбль Дальне-Давыдовского монастыря, основанный в 1845 году, представляет ценность и в наше время. Знаю, что в этот монастырь совершают паломничество большое количество людей.

В этих церквях существуют православные школы, где детям преподают не только религиозные знания, но также обучают и самообороне⁴⁰⁹. В этом помогает муниципальная власть, поддерживая данное занятие, т.к. оно ориентировано на детей, а в соответствии со статьей 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁴¹⁰ организация и осуществление мероприятий по

⁴⁰⁷ Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/ (Дата обращения: 15.03.2021 г.).

⁴⁰⁸ Указ Президента РФ от 20.02.1995 N 176 «Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6176/ (Дата обращения: 15.03.2021 г.).

⁴⁰⁹ Секции «Православное братство» на базе воскресной школы Свято-Троицкого прихода // Вачское благочиние – <http://vacha.prihod.ru/news/guid/1199051> (дата обращения 15.03.2021)

⁴¹⁰ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) // «Парламентская газета». – N 186. – 08.10.2003.

работе с детьми и молодежью является одним из вопросов местного значения муниципального района.

Недействующие храмы тоже находятся под защитой. Здесь не так важна религиозная сторона данных объектов, сколько культурная. Кладка, кирпичи, купола и своды – все это было сделано руками простых крестьян с соседних деревень. Сохранившиеся до наших дней церкви в селах Нершево, Невадьево, Зеленцово найдут свое отражение в фотографиях дачников, туристов или просто случайных прохожих.

Что касается объектов культурного наследия, то на сайте Правительства Нижегородской области можно найти сведения о них, где вполне можно отыскать памятники истории и культуры, находящиеся в Вачском муниципальном районе. Среди церквей и археологических объектов были найдено современное здание Детской школы искусств⁴¹¹. Здание попало под охрану, так как оно имеет большую историю и впечатляющий внешний вид – чего стоят одни исполинское железное кованное крыльцо, которое сохранилось и до наших дней. Это дом Кондратовых – основателей металлообработки на территории муниципального района. В 1897 году с января по февраль здесь останавливался писать В.Г. Короленко. Сейчас в нем размещается Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств р.п. Вача».

Педагоги ДШИ ведут активную работу по укреплению связей с семьями учащихся, стараются привлечь родителей к образовательному процессу, заинтересовать новыми идеями. Изюминкой ДШИ стали совместные творческие мероприятия, направленные на раскрытие талантов у взрослых и демонстрацию их своим детям. Всем понравился проект «Мама, музыка и я - неразлучные друзья». Пользуются популярностью традиционные музыкальные гостиные «Мир искусства», школьный фестиваль ансамблевого исполнительства «Весенняя капель», конкурсы «Дети-детям» и т.д.

Также в Вачском муниципальном районе много памятников павшим воинам. В Ваче возле мемориала «Вечный огонь» были произведены косметические работы: оштукатуривание и покраска памятника, замена старой тротуарной плитки на брусчатку, установка 19 информационных стендов: 14 из них – с именами земляков, рожденных и призванных в Вачском районе (списки составлены по данным «Книги памяти»), пять стендов – с информацией о годах войны.

Следует отметить Новосельский сельсовет Вачского муниципального района, который перед Днем Победы решил провести реставрацию

⁴¹¹Перечень выявленных объектов культурного наследия Нижегородской области (исключая выявленные объекты археологического наследия // Правительство Нижегородской области – <https://government-nnov.ru/?id=159298> (Дата обращения: 15.03.2021 г.).

некоторых памятников. Исходя из информации на сайте Новосельской администрации Вачского муниципального района Нижегородской области, на ремонт памятников было потрачено почти 2 миллиона рублей⁴¹². В основном, происходила замена старой брусчатки на новую и осуществлялась покраска памятников. В селе Беляйково Новосельского сельсовета был установлен новый гранитный памятник

Стоит также сказать, что в селе Казаково находится единственный во всем мире памятник подстаканнику, открытие которого состоялось на праздник поселка (28 июня 2014 года).

К слову сказать, памятник подстаканнику был возведен в объявленный Президентом России Владимиром Путиным Год культуры и приурочен к 75-летию возникновения промысла филиграни.

Одним словом, открытие памятника подстаканнику играет важную роль в дальнейшем развитии туризма в Вачском муниципальном районе. Установление памятника подстаканнику носит особый символический характер и говорит о том, что декоративное искусство наследует и развивает богатейшие традиции прошлого. Это дань не только ценностям, но и преданность своим богатым традициям, которые нас сближают.

Единственное, что беспокоит, это поклонные кресты на обочине наших дорог. Проведя опрос среди 25 человек (своих сокурсников), узнал следующее. 48% опрошенных равнодушно относятся к таким памятникам. 24% считают это проявлением православной духовности на территории поселения. Оставшиеся 24% негативно отзываються о данных объектах.

Таким образом, памятники истории и культуры в Вачском муниципальном районе не только сохраняются, но и популяризируются. Объекты культурного наследия находятся под муниципальной, региональной и даже федеральной защитой, тем не менее, на мой взгляд, охрана объектов культурного наследия не имеет должного финансирования.

Список литературы:

1. Секции «Православное братство» на базе воскресной школы Свято-Троицкого прихода // Вачское благочиние - www.vacha.prihod.ru/news/guid/1199051 (Дата обращения: 15.03.2021 г.).
2. Перечень выявленных объектов культурного наследия нижегородской области (исключая выявленные объекты археологического

⁴¹² Распоряжение Администрации Новосельского сельсовета Вачского муниципального района Нижегородской области от 03.03.2020 г. № 11 «Об утверждении перечня памятных мест, посвященных Великой Отечественной войне, подлежащих обустройству и восстановлению в 2020 году» // Администрация Новосельской администрации – <http://adm-novoselskoe.ru/documents/749.html> (Дата обращения: 15.03.2021 г.).

наследия // Правительство Нижегородской области - www.government-nnov.ru/?id=159298 (Дата обращения: 15.03.2021 г.).

3. Распоряжение Администрации Новосельского сельсовета Вачского муниципального района Нижегородской области от 03.03.2020 г. № 11 «Об утверждении перечня памятных мест, посвященных Великой Отечественной войне, подлежащих обустройству и восстановлению в 2020 году» // Администрация Новосельской администрации – www.adm-novoselskoe.ru/documents/749.html (Дата обращения: 15.03.2021 г.).

*Максимова Е.А.**

Специфика государственного контроля обязательных требований, предъявляемых к качеству медицинской деятельности на примере проведения медицинских осмотров

Проведение медицинских осмотров работников предприятий и организаций - важная часть обеспечения права граждан на безопасный труд. Правовое регулирование и государственный контроль в этой отрасли, несомненно, в свою очередь является одной из приоритетных задач на государственном уровне. В обращении президента В.В. Путина к федеральному собранию от 2020 года указано на разрыв между государственным и муниципальными уровнями власти его негативное влияние на качество жизни граждан России: «вы знаете, к каким проблемам в образовании, здравоохранении, да и в других сферах приводит разрыв между государственным и муниципальными уровнями власти. Такая разделенность, запутанность полномочий прежде всего отрицательно сказывается на людях»⁴¹³.

Совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья в части, касающейся охраны здоровья работников так же предполагает план мероприятий по реализации Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 г. Государственный надзор в области охраны труда подразумевает, в первую очередь, соблюдение конституционных прав, свобод и интересов граждан, а также контроль за законностью осуществляемой деятельности. Основным нормативно-правовым актом,

* МАКСИМОВА ЕКАТЕРИНА АЛЕКСАНДРОВНА, студентка 1 курса магистратуры юридического факультета Балтийского Федерального университета им. И. Канта (научный руководитель – Финогентова О.Е., профессор кафедры теории и истории государства и права «Балтийского Федерального университета им. И. Канта», доктор юридических наук, профессор).

⁴¹³ Послание Президента Федеральному Собранию. 15.01.2020. [//www.kremlin.ru/events/president/news/62582](http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582) (Дата доступа: 17.03.2021 г.).

регулирующим вопросы государственного контроля в РФ, является Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

В настоящее время отмечается определенный ряд проблем при контроле за реализацией положений, предусмотренных данным федеральным законом. А именно дублирование контрольно-надзорных функций друг друга органами государственного контроля при проведении соответствующих мероприятий. Анализ проведенных Росздравнадзором проверок выявил случаи осуществления им функций Роспотребнадзора в вопросе соблюдения норм СанПиН, а также государственных трудовых инспекций по вопросам проверки должностных инструкций медицинского персонала и жалоб граждан на неправомерные действия работодателей⁴¹⁴.

Изложенное указывает на систематические проблемы в правоприменительной практике, касающейся исполнения требований Федерального закона № 294-ФЗ в части недопустимости проведения в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований. ФАС России выявлено, что «этот принцип не всегда соблюдается, особенно по вопросам, находящимся на стыке федерального и регионального государственного контроля (надзора), а также когда полномочие исполняют одновременно несколько федеральных органов исполнительной власти, каждый в своей сфере»⁴¹⁵.

Одновременно с этим указанные проблемы были подняты в докладе министра здравоохранения РФ М.А. Мурашко об итогах деятельности Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения РФ за 2017 год. В нем указано на недостатки взаимодействия Росздравнадзора с иными органами исполнительной власти при контроле качества медицинской деятельности. Отмечено, что «...в рамках повышения публичности и открытости контрольной деятельности Росздравнадзора в 2017 году проведена интеграция Автоматизированной информационной системы Росздравнадзора с единым реестром проверок Генеральной прокуратуры Российской Федерации»⁴¹⁶.

⁴¹⁴ Мисюлин С. С., Борисов Д. А. Семь веских причин для объединения Росздравнадзора и Роспотребнадзора. // www.privatmed.ru/article/141/1706/2022/. (Дата обращения: 17.03.2021 г.).

⁴¹⁵ Доклад Федеральной антимонопольной службы о проблемах государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности. 2015 г. // www.fas.gov.ru/attachment/138140/download?1504613492 (Дата обращения: 17.03.2021 г.).

⁴¹⁶ Доклад руководителя Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения М.А. Мурашко к заседанию итоговой коллегии Росздравнадзора «Об итогах работы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в 2017 году, планах на 2018

Также в докладе главы ведомства высказывалось мнение о целесообразности активизации межведомственного взаимодействия между Роспотребнадзором и Рострудом при осуществлении проверок соблюдения обязательных требований в сфере санитарноэпидемиологического надзора за условиями труда, оценкой риска и организацией медицинских осмотров работников.

С учетом имеющихся недостатков государственного контроля обязательных требований, предъявляемых к качеству медицинской деятельности, необходима корректировка соответствующего направления в профпатологической сфере. Принадлежность профпатологических клиник и центров к разным ведомствам затрудняет управление их деятельностью и негативно влияет на контроль качества медицинской помощи соответствующими органами, а также внутреннего контроля качества в медицинских учреждениях. Так в Калининградской области Центр профпатологий Калининградской области при КОБ, отделение периодических и профилактических медицинских осмотров ЦСВМП КО – находятся в подчинении регионального Министерства здравоохранения. Вместе с тем, негосударственное медицинское учреждение «Центр медосмотров» организационно не находится в подчинении министерства, что затрудняет контроль над его деятельностью.

Данные проблемы могут быть решены путем разработки соответствующей концепции развития профпатологической службы, на которую должны быть возложены функции экспертизы качества профпатологической медицинской помощи, профпригодности, причинно-следственных связей заболевания с профессией.

Указанные недостатки повлекли за собой разработку соответствующих ведомственных нормативно-правовых актов, призванных устранить недостатки правоприменительной практики Федерального закона № 294-ФЗ в указанной сфере. Актуальное состояние ситуации изложено в докладе «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере охраны здоровья граждан и об эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

Авторы доклада отмечают, что «...анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Росздравнадзора и его должностных лиц, определяющих обязательные требования, установил наличие ограничения возможности применения мер административного воздействия на юридических лиц и должностных лиц, допустивших нарушения качества и безопасности медицинской деятельности.

Отсутствие административной ответственности при выявлении нарушений прав граждан в сфере охраны здоровья граждан, порядков оказания медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, профессиональных ограничений и отсутствие правовой основы для формирования единой системы государственного и муниципального контроля (надзора) не позволяет эффективно реализовать властные полномочия при проведении контроля»⁴¹⁷.

В целях устранения указанных недостатков в 2019 году было принято 166 нормативно-правовых актов, в число которых вошел приказ Минздрава России от 31.01.2019 № 36н «Об утверждении Порядка проведения экспертизы связи заболевания с профессией и формы медицинского заключения о наличии или об отсутствии профессионального заболевания».

Явная недостаточность приказа Минздрава России от 31.01.2019 № 36н для нормализации сложившегося status quo свидетельствует, что указанные выше проблемы в организации государственного контроля в профпатологической сфере не вошли в фокус внимания авторов доклада и не нашли отражения в форме новых нормативно-правовых актов, регламентирующих контроль над медицинским обеспечением работающих граждан.

В свою очередь автор полагает целесообразным рассмотреть вопрос пересмотра действующей в настоящее время системы санкций за несоблюдение положений Федерального закона № 294-ФЗ, а также усилить контроль за его исполнением за счет вменения соответствующих дополнительных полномочий Росздравнадзору.

Список литературы:

1. Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере охраны здоровья граждан и об эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году. // www.roszdravnadzor.gov.ru/i/upload/images/2020/3/14/1584184041.98918-1-27979.docx (Дата обращения: 17.03.2021 г.).

2. Доклад руководителя Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения М.А. Мурашко к заседанию итоговой коллегии Росздравнадзора «Об итогах работы Федеральной службы по надзору в сфере

⁴¹⁷ Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере охраны здоровья граждан и об эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году. // www.roszdravnadzor.gov.ru/i/upload/images/2020/3/14/1584184041.98918-1-27979.docx (Дата обращения: 17.03.2021 г.).

здравоохранения в 2017 году, планах на 2018 год и плановый период». 2017 год. // <https://inlnk.ru/WR8pO> (Дата обращения: 17.03.2021 г.).

3. Доклад Федеральной антимонопольной службы о проблемах государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности. 2015 г. // www.fas.gov.ru/attachment/138140/download?1504613492 (Дата обращения: 17.03.2021 г.).

4. Мисюлин С. С., Борисов Д. А. Семь веских причин для объединения Росздравнадзора и Роспотребнадзора. // www.privatmed.ru/article/141/1706/2022/. (Дата обращения: 17.03.2021 г.).

5. Послание Президента Федеральному Собранию. 15.01.2020. // www.kremlin.ru/events/president/news/62582 (Дата обращения: 17.03.2021 г.).

*Машеро Я.П.**

Развитие административно-правовых мер противодействия коррупции в России

«Горе тем, которые за подарки оправдывают виновных и правых лишают законного» (Книга пророка Исаяи, гл. 5, ст. 23)

С развитием государственных институтов коррупция стала представлять собой серьезное препятствие для развития аппарата управления. С тем, чтобы ограничить злоупотребления со стороны государственных служащих и привлечь их к ответственности за взяточничество, государство принимает меры, которые впоследствии станут основой для развития административно-правовых мер противодействия коррупции.

Изначально меры представляли собой лишь условное ограничение чиновников от чрезмерного злоупотребления своим положением. Со временем санкции стали приобретать более строгий характер и подразделяться на уголовных и административно-правовые меры воздействия. Уголовные меры противодействия взяточничества применялись чаще по отношению к нарушителям, в отличие от административно-правовых норм, которые в основном носили эпизодический характер. На основе исторических фактов, давайте рассмотрим возникновение и совершенствование административно-правовых мер противодействия коррупции.

* МАШЕРО ЯНА ПЕТРОВНА, студентка 2 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Терентьев Р.В., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

Административные меры воздействия за коррупционные правонарушения возникли в России на основе установления государством различных мер общего характера, не связанных с уголовными наказаниями. Следует обратить внимание, что первое упоминание об административно-правовых средствах борьбы с коррупцией и их фактическое закрепление в законодательстве было отмечено во времена правления Петра I⁴¹⁸. Расширение аппарата управления, отсутствие в организации эффективного контроля деятельности государственных служащих стали основой развития такого явления как коррупция. К тому же традиция «кормления» продолжала существовать и не воспринималась народом как нечто преступное. Петр I внёс в законодательство ряд предупредительных мер, которые были направлены на снижения уровня коррупции в государстве⁴¹⁹. Например, новый порядок прохождения государственной службы для воевод: они не могли находиться на должности более двух лет; создание выборных учреждений в городах, которые вышли из ведения воевод; повышение жалования всем категориям служащих, которое строго фиксировалось законом и больше не зависело от воли начальника; создание контрольно-надзорных органов: институт фискалов и прокуратуры, осуществляющих контроль и надзор за деятельностью всего чиновничьего аппарата, несоблюдением или нарушением законодательных актов, взяточничества, злоупотребления должностными полномочиями. Данный перечень мер был направлен на постепенное приобретение высшей силы закона, что имело важное значение для развития норм права.

Следующим значимым этапом в развитие административно-правовых мер противодействия коррупции является XIX век. В данный период происходит совершенствование антикоррупционного законодательства, видоизменение норм ответственности за нарушения, связанных со взяточничеством. В частности, император Николай I утверждает документ «Высочайше учрежденного Комитета для соображения законов о лихоимстве и положения предварительного заключения о мерах к истреблению сего преступления», который включал в себя причины распространения коррупции в государстве и предполагаемые меры по противодействию данного явления. Так, одной из причин роста взяточничества является низкий уровень окладов чиновников, которые «...не дают ни малейшей возможности в

⁴¹⁸ Фиалковская И.Д. Исторический опыт противодействия коррупции в системе государственной службы России // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2017. – № 4. – С. 139–143.

⁴¹⁹ Прокопчук А.В. Антикоррупционная политика Петра Первого // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2018. – № 4 (68). – С. 116–122.

удовлетворении ежедневных жизненных потребностей...»⁴²⁰. Данный мотив способствовал чиновнику совершить правонарушение, в результате чего, в лучшем случае, он мог получить выговор или штраф в четверном размере за содеянное, в худшем-лишиться места своей службы.

К концу XIX века законодательство в сфере коррупции имело существенную правовую базу, куда входили административно-правовые меры противодействия коррупционным правонарушениям. В частности, такими мерами были потеря должности и общественное осуждение, в результате чего служащему впоследствии очень сложно было найти новое место работы. Также стоит отметить такое нововведение в законодательстве, как юридическое закрепление прав государственных гражданских служащих в Уставе о государственной гражданской службе от 1894 года. Данный Устав стал основной частью правового обеспечения государственной службы, включал в себя особенности правового статуса государственного служащего, его права и обязанности, порядок поступления на гражданскую службу и так далее, тем самым обеспечивая стабильность и высокую эффективность аппарата государственного управления. Впоследствии, нормы Устава станут основой Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

С приходом XX века коррупция всё также остаётся главной проблемой государства. Были выявлены основные причины возникновения взяточничества в работе партийных, профсоюзных и государственных органов, вводились новые меры ответственности, которые приобретали более строгое наказание. Например, если ранее за покушение на получение или дачу взятки наступала административная ответственность, то с принятием Декрета СНК РСФСР «О взяточничестве» от 8 мая 1918г. взяточничество стало считаться уголовным преступлением. Такое ужесточение мер противодействия коррупции было направлено на борьбу со служебными упущениями, проступками и неправильными действиями должностных лиц советского государственного аппарата, повышение уровня дисциплины служащих, что являлось важным аспектом для укрепления и развития государства. При этом роль административно-правовых мер не уходила на второй план, наоборот, она приобретала усиленное законодательное закрепление; совершенствовались меры ответственности, направленные на снижение злоупотребления служебным положением государственных служащих.

В 90-е годы XX века слабость государственного аппарата и потеря управляемости страной вновь привели к значительному росту коррупции в

⁴²⁰Касьянов В.С. Исторические аспекты противодействия коррупции в России// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2012. – С.177-188.

стране. Правовая база по противодействию коррупции требовала пересмотра и изменений норм ответственности за взяточничество. В связи с этим был принят ряд правовых актов, направленных на укрепления государственного аппарата, улучшения работы по подбору, подготовке и расстановке кадров, предупреждению коррупции. В частности, Указ Президента России от 4 апреля 1992 г. № 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы», который устанавливал освобождение от занимаемой должности государственных служащих за нарушения установленных указом требований. Однако правоприменительная, системная борьба с коррупцией велась не эффективно.

Наконец, в XXI веке особое внимание уделяется декларированию доходов бюрократии и крупным штрафным санкциям за взятки. Также руководство страны, наряду с контролем над доходами и имуществом, ввело контроль над расходами и крупными приобретениями чиновников, руководителей госкомпаний. На сегодняшний день на территории Российской Федерации действуют Федеральный закон «О противодействии коррупции» 2008 г.⁴²¹ и Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»⁴²², которые содержат ряд административно-правовых средств, направленных на предупреждение и пресечение коррупции, эффективную кадровую политику, обеспечивающую порядок отбора лиц на государственную гражданскую службу, запрет иметь счета, контроль не только доходов, но и расходов, ротация, запрет на принятие подарков и порядок их выкупа гос. служащими, увольнение в связи с утратой доверия, применение дисквалификации и т.д. Также, административно-правовые меры противодействия коррупции содержатся в Кодексе об административных правонарушениях⁴²³, которые применяются в отношении должностных лиц в случае неисполнения своих служебных обязанностей. Например, за незаконное вознаграждение от имени юридического лица налагается административный штраф в зависимости от размера суммы вознаграждения.

Исходя из анализа правовой базы, научной и исторической литературы, мы можем сделать вывод, о том, административно-правовые меры

⁴²¹ Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (Дата обращения: 20.12.2020 г.).

⁴²² Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (Дата обращения: 04.01.2021 г.).

⁴²³ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.02.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 07.03.2021) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (Дата обращения: 04.01.2021 г.).

противодействия коррупции прошли достаточно длительный период становления и развития. Современная эпоха связана с необычайно интенсивным процессом совершенствования указанных мер. На сегодняшний день в России административно-правовые нормы, направленные на реализацию антикоррупционной политики, находятся в центре внимания законодателя, реализуются различные программы, направленные на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений. Дальнейшее развитие законодательства по противодействию коррупции, устранение пробелов и противоречий в нём, позволит повысить эффективность работы государственного аппарата и всей системы государственно-правового регулирования.

Список литературы:

1. Грачев Ю.А. Меры по противодействию коррупции в Российской Федерации на современном этапе развития // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2019. - № 4. - С. 99 – 106.
4. Касьянов В.С. Исторические аспекты противодействия коррупции в России // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2012. - С.177-188.
5. Прокопчук А.В. Антикоррупционная политика Петра Первого // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. - 2018. - № 4 (68). - С. 116–122.
6. Титкова Е. А. История развития коррупции в России // Молодой ученый. — 2019. - № 2 (240). - С. 160-162.
5. Фиалковская И.Д. Исторический опыт противодействия коррупции в системе государственной службы России // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. - 2017.- № 4.- С. 139–143.

*Яровая А.В.**

Сравнительно-правовой анализ законодательства России, Украины и Узбекистана, направленного на противодействие коррупции

Федеральный закон «О противодействии коррупции» является главным источником норм антикоррупционного права России. Закон

* ЯРОВАЯ АННА ВИКТОРОВНА, студентка 2 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Терентьев Р.В., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

формулирует юридическое определение коррупции, выделяя ряд признаков, в результате чего противоправные деяния подпадают под коррупционные.⁴²⁴ В документе закреплены принципы, меры и направления деятельности по противодействию коррупции в стране. Данные нормы образуют базис законодательного регулирования противокоррупционной сферы. Нормативно-правовой акт закрепляет обязанности и определенные правила деятельности служащих, в целях не допустить возникновения, а также своевременно предотвратить коррупцию внутри государственных органов.

Интересно провести сравнение между Федеральным законом «О противодействии коррупции» и законами, регулирующими противодействие коррупции в других странах. Для этого рассмотрим основные положения Федерального закона Российской Федерации «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ с положениями Закона Украины «О предотвращении коррупции» от 14.10.2014 № 1700-VI и Закона Республики Узбекистан от 03.01.2017 г. № ЗРУ-419 «О противодействии коррупции». Основные результаты сравнительного анализа представлены в таблице.

Основания сравнения	Россия	Украина	Узбекистан
Название закона	Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ	Закон Украины «О предотвращении коррупции» от 14.10.2014 № 1700-VI	Закон Республики Узбекистан от 03.01.2017 г. № ЗРУ-419 «О противодействии коррупции»
Количество статей	27	73	34
Определение понятия коррупции	Статья 1. Коррупция: а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное	Статья 1. Коррупция - использование лицом, на которого распространяется действие данного закона, предоставленных ему служебных полномочий или связанных с ними возможностей с	Статья 3. Коррупция - незаконное использование лицом своего должностного или служебного положения с целью получения материальной или нематериальной выгоды в личных интересах или в интересах иных лиц, а

⁴²⁴ Шишкарёв С.Н. Основные этапы развития российского законодательства в сфере противодействия коррупции //Вестник московского университета МВД России – 2009 – № 6 – С. 199.

	<p>незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;</p> <p>б) совершение деяний, данных деяний от имени или в интересах юридического лица.</p>	<p>целью получения неправомерной выгоды или принятия такой выгоды или принятия обещания / предложения такой выгоды для себя или других лиц или соответственно обещание / предложение или предоставление неправомерной выгоды лицу, на которого распространяется действие данного закона, или по его требованию другим физическим или юридическим лицам с целью склонить это лицо к противоправному использованию предоставленных ему служебных полномочий или связанных с ними возможностей.</p>	<p>равно незаконное предоставление такой выгоды.</p>
<p>Основные принципы противодействия коррупции</p>	<p>Статья 3. Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: признание, обеспечение и защита</p>	<p>Не закреплены</p>	<p>Статья 4. Основными принципами противодействия коррупции являются: законность; приоритетность прав, свобод и законных интересов граждан;</p>

	<p>основных прав и свобод человека и гражданина; законность; публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений; комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; приоритетное применение мер по предупреждению коррупции; сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.</p>		<p>открытость и прозрачность; системность; взаимодействие государства и гражданского общества; приоритетность мер по предупреждению коррупции; неотвратимость ответственности.</p>
--	--	--	--

<p>Государственные органы, осуществляющие деятельность по противодействию коррупции</p>	<p>Статья 5. Президент Российской Федерации; Федеральное Собрание Российской Федерации; Правительство Российской Федерации; Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления; Правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления, органы по координации деятельности в области противодействия коррупции; Генеральная прокуратура Российской Федерации; Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий.</p>	<p>Статья 4. Национальное агентство по предупреждению коррупции является центральным органом исполнительной власти со специальным статусом, который обеспечивает формирование и реализует государственную антикоррупционную политику.</p>	<p>Статья 7. Государственными органами, непосредственно осуществляющими деятельность по противодействию коррупции, являются: Генеральная прокуратура Республики Узбекистан; Служба государственной безопасности Республики Узбекистан; Министерство внутренних дел Республики Узбекистан; Министерство юстиции Республики Узбекистан; Департамент по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан.</p>
---	--	---	---

			иные государственные органы в соответствии с законодательством.
Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения	<p>Статья 13. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.</p>	<p>Статья 65. 1. За совершение коррупционных или связанных с коррупцией правонарушений лица, на которых распространяется действие данного закона, привлекаются к уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности в установленном законом порядке.</p> <p>4. Ограничение относительно запрета лицу, уволенному с должности в связи с привлечением к ответственности за коррупционное правонарушение, заниматься деятельностью, связанной с выполнением функций государства, местного самоуправления или такой, что приравнивается к этой деятельности, устанавливается исключительно по мотивированному решению суда, если иное не предусмотрено законом.</p>	<p>Статья 27. Совершение коррупционных правонарушений влечет ответственность в соответствии с законодательством.</p> <p>Лица, совершившие коррупционное правонарушение, по решению суда могут быть лишены определенных прав, в том числе права занимать определенные должности в соответствии с законом.</p>

<p>Международное сотрудничество в области противодействия коррупции</p>	<p>Статья 4. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) на основе принципа взаимности сотрудничает в области противодействия коррупции с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями в целях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) установления лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении коррупционных преступлений, их местонахождения, а также местонахождения других лиц, причастных к коррупционным преступлениям; 2) выявления имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений или служащего средством их совершения; 3) предоставления в надлежащих случаях предметов или образцов веществ для проведения исследований 	<p>Статья 70. Украина в соответствии с заключенными ею международными договорами осуществляет сотрудничество в сфере предотвращения и противодействия коррупции с иностранными государствами, международными организациями, осуществляющими мероприятия по предотвращению и противодействию коррупции.</p> <p>Статья 72. Международный обмен информацией в сфере предотвращения и противодействия коррупции</p> <p>1. Компетентные органы Украины могут предоставлять соответствующим органам иностранных государств и получать от них информацию, в том числе с ограниченным доступом, по вопросам предотвращения и противодействия коррупции с соблюдением требований законодательства и международных договоров, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины.</p>	<p>Статья 32. Международное сотрудничество в области противодействия коррупции осуществляется в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Узбекистан.</p> <p>Государственные органы, осуществляющие деятельность по противодействию коррупции, имеют право направлять в компетентные органы иностранных государств запросы о предоставлении необходимой информации и отвечать на их запросы.</p> <p>Государственные органы,</p>
---	--	---	---

	<p>или судебных экспертиз;</p> <p>4) обмена информацией по вопросам противодействия коррупции;</p> <p>5) координации деятельности по профилактике коррупции и борьбе с коррупцией.</p>		<p>осуществляющие деятельность по противодействию коррупции, принимают меры по возвращению имущества, полученного в результате коррупционных правонарушений, в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Узбекистан.</p>
--	--	--	--

Сравнивая основные статьи законов, можно проследить как схожие, так и различные подходы к урегулированию сферы противодействия коррупции.

Законы России, Украины и Узбекистана содержат определение понятия коррупции. Но сравнивая их содержание, выделяются различия. Определение в законе России содержит перечень противоправных коррупционных деяний. Законы других стран используют общий термин: использование служебного положения. Каждая страна подчеркивает цель противоправного деяния: получение или предоставление выгоды. Закон Украины также включает в цель обещание выгоды и возможность склонить лицо к коррупции. В определении закона Украины закреплено, что субъектом коррупции является лицо, на которое распространяется действие закона. Это сужает круг лиц, для которых предназначен данный нормативно-правовой акт. Закон России выделяет совершение противоправных коррупционных действий от имени юридического или физического лица, а закон Узбекистана в личных интересах или интересах иных лиц. Таким образом, Закон Украины содержит уточнения общего понятия, тем самым расширяя значение термина. Такой же подход, но со своей спецификой, предпринят

российским законодателем. Закон Узбекистана подразумевает наиболее краткое определение коррупции.

Законы выделенных государств не предусматривают конкретных мер ответственности за совершение преступления, а лишь имеют отсылки к их законодательству. Законы Украины и России закрепляют виды ответственности, а закон Узбекистана делает общую оценку законодательства по данному вопросу. Все нормативно-правовые акты содержат обязательную меру ответственности: лишение права занимать определенную должность по решению суда.

Каждый закон закрепляет нормы, связанные с правовым регулированием сотрудничества в противодействии коррупции с иностранными государствами. В законе России перечислены его цели. Закон Украины более подробно раскрывает права органов государственной власти при ведении международной антикоррупционной деятельности. Закон Узбекистана предусматривает осуществление правового регулирования мер по возвращению имущества, полученного в результате коррупционных правонарушений.

К основным различиям относятся разное количество нормативного материала в анализируемых нормативно-правовых актах. В Законах России и Узбекистана не более 40 статей. Закон Украины состоит из 74 статей. Закон Украины «О предотвращении коррупции» содержит некоторые положения, отсутствующие в актах России и Узбекистана. Закон Украины содержит в себе подробную информацию о внутренней организации органа, обеспечивающего противодействие коррупции, а также другие нормы, направленные на регламентацию деятельности органа государственной власти по противодействию коррупции. Закон Украины содержит в себе значительное число норм прямого действия и в ряде случаев не предусматривает принятие дополнительных актов, регулирующих противодействие коррупции. Законы России и Узбекистана, как правило, содержат общие нормы, принципы, меры организации противодействия коррупции, оставляя вопросы регламентации органов на рассмотрение их внутренними положениями.

Следующее различие связано с характеристикой субъектов, которые ведут деятельность по противодействию коррупции в странах. В России антикоррупционные функции осуществляет каждый институт власти в пределах своих полномочий. В Законе Узбекистана перечислены лишь некоторые государственные органы, с указанием возможности закрепления других в законодательстве. По закону Украины противодействие коррупции осуществляет центральный орган исполнительной власти со специальным статусом, который обеспечивает формирование и реализует

государственную антикоррупционную политику – Национальное агентство по предупреждению коррупции. Таким образом, мы видим два разных подхода связанных с закреплением статуса органов государственной власти, уполномоченных в данной сфере. В первом варианте внутри каждого органа есть обособленные структурные подразделения, осуществляющие противодействие коррупции внутри него, а во втором случае антикоррупционные полномочия сосредоточены в руках одного независимого органа, специально созданного для данной цели.

Проводя итоги сравнительно-правового анализа законодательства России, Украины и Узбекистана, направленного на противодействие коррупции, можно констатировать значительное совпадение норм в данной сфере, связанное, прежде всего с тем, что в основу указанного законодательства положена «Конвенция ООН против коррупции»⁴²⁵. Выявленные отличия в подходах к законодательному регулированию противодействия коррупции могут стать основой для дальнейшего совершенствования законодательства.

Список литературы:

1. Шишкарёв С.Н. Основные этапы развития российского законодательства в сфере противодействия коррупции //Вестник московского университета МВД России – 2009 – № 6 – С. 199.

*Рустамли Э.С.**

Разрешение конфликта интересов на государственной службе: российские технологии и зарубежный опыт

Государственная служба имеет свои характерные отличия. Так, ее специфика, а также ряд других факторов провоцируют повышение вероятности возникновения конфликтной ситуации до сравнительно высокого уровня. В совокупности свое влияние оказывает также и сфера, к которой

⁴²⁵ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН// Собрание законодательства Российской Федерации – 26.06.2006. – № 26. – ст. 2780

* РУСТАМЛИ ЭМИЛЬ САЛЕХ ОГЛЫ, магистрант 2 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северно-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Кайнов В.И., заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», доктор юридических наук, профессор).

относится государственная служба, являющая собою сложные административно-служебные отношения⁴²⁶.

Так, сегодня государственная политика в лице Национального плана по противодействию коррупции также предполагает предотвращение возможности возникновения конфликта интересов в процессе выполнения своих обязанностей государственными служащими. Для раскрытия проблемы следует обозначить основные факторы, непосредственно при возникновении которых могут создаваться противоречия, ведущие к возникновению конфликта интересов.

Исследователи выделяют разные факторы. Так, М.А. Батищев в своих работах указывает, что к основным первопричинам конфликта интересов следует относить⁴²⁷:

- существенное нарушение принципов государственного служащего;
- ненадлежащее исполнение своих обязанностей и полномочий;
- нарушение требований морали и правил государственной службы;
- несоблюдение в процессе исполнения должностных (служебных) обязанностей прав и законных интересов граждан и организаций, а также действующих правовых норм;
- неравенство возможностей и материального поощрения;

Причина возникновения конфликта в данном случае – это также явление, которое может быть следствием определенных условий, сформировавшихся в процессе выполнения своих обязанностей государственным служащим. Так, среди конфликтных условий следует выделить:

- несовершенство законодательства, которое приводит к возникновению противоречий между отдельными нормами, которые также относятся к вопросам коррупции;
- существование недостатков и пробелов в области правового регулирования;
- постепенно увеличение уровня свободы формирования подзаконных норм;
- возникновение необходимости вторжения в компетенцию иных служб, органов и учреждений;
- обход правил и норм, в соответствии с которыми происходит принятие законодательных и других видов актов, постановлений;

⁴²⁶Петрушенко Е.Н., Турьянский А.А. Основные методологические направления совершенствования технологии разрешения конфликта интересов при прохождении государственной службы в таможенных органах Российской Федерации // Электронный научный журнал «Априори». – 2015. – № 1. – С. 34.

⁴²⁷Батищева М.А. Служебные разоблачения и конфликт интересов на государственной гражданской службе // Современные исследования социальных проблем. – 2019. – № 9 (17). – С. 54.

— несоответствующее изложение характера работы служб, органов, неправильное определение полномочий и задач, а также дублирование подразделений и служб, из-за чего разные учреждения работают над одной и той же задачей, мешая друг другу;

— отсутствие налаженного механизма обратной связи между государственными службами и учреждениями, а также представителями локальной власти;

— установление несоответствующего наказания на нарушение государственными служащими своих обязанностей в соответствии с должностью и ответственностью;

— отсутствие надлежащего материального стимулирования государственных служащих, установление дискриминации в отношении определенных лиц по каким-либо причинам⁴²⁸.

Помимо всего прочего законодательством в области противодействия коррупции предусматриваются некие меры, способствующие урегулированию конфликтной ситуации при ее возникновении:

а) применение мер в отношении служащих, выступающих одной из сторон в конфликте интересов. Эти меры могут являть собою отстранение от должности и обязанностей, увольнение, понижение в должности и т.д.;

б) отказ служащим от какой-либо выгоды и рассмотрения вопроса по причине возникновения конфликта.

Любой конфликт – это сложная и комплексная ситуация, а потому следует по-разному проводить оценку каждой конкретной ситуации с целью принятия правильных и целесообразных решений. В связи с этим Н.А. Ахметова и другие авторы рекомендуют помимо сторон служебного контракта, которыми являются гражданский служащий и представитель нанимателя, привлекать к разрешению данного конфликта третью сторону⁴²⁹. Такой третьей стороной, способствующей урегулированию конфликта интересов на государственной службе, выступает специальная комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов (далее – Комиссия), создаваемая в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»⁴³⁰.

⁴²⁸Петрушенко Е.Н., Турьянский А.А. Указ.соч. С. 35-36.

⁴²⁹Ахметова Н.А. Конфликт интересов на государственной службе // Власть. – 2013. – № 12. – С. 69

⁴³⁰ О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: указ Президента

Так, согласно Приказу Федеральной таможенной службы от 19 марта 2012 г. № 500⁴³¹, Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов в таможенных органах Дальневосточного региона ежегодно проводится комплекс мероприятий по предупреждению коррупционных проявлений и должностных преступлений, организации и проведению служебных проверок и воспитательно-профилактической работы. В 2015 году было проведено 433 проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных служащих, что превышает количество проверок 2014 года на 36⁴³².

Здесь стоит согласиться с мнением Н.А. Ахметовой⁴³³, которая указывает на то, что с целью обеспечения надлежащего порядка и дисциплины на государственной службе следует принимать соответствующие меры, способствующие установлению более действенных правил и подходов к разрешению конфликтных ситуаций. Таким образом, внимание преимущественно стоит уделять:

1) вопросам установления эффективного и постоянного надзора за действиями государственных служащих. Необходимо оценивать соответствие их действий нормам законодательства, а также выявлять любые коррупционные проявления;

2) мерам, способствующим установлению персональной ответственности руководителей в государственных органах за поддержание надлежащего уровня порядка служащими. Также руководители всячески должны содействовать проверкам на предмет коррупции, являться их инициаторами, требовать исполнения всех законодательных норм;

3) мерам, которые направлены на предотвращение коррупционных проявлений, а также предотвращения конфликта интересов в любых формах;

Н.А. Ахметова утверждает, что рекомендации по разработке мероприятий, имеющих своей целью совершенствование технологии защиты интересов на государственной службе, должны включать:

Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 (в ред. от 22 декабря 2015 г. № 650) // СЗ РФ. 2019. № 27. Ст. 3446.

⁴³¹ Об утверждении порядка формирования и деятельности Комиссий таможенных органов Российской Федерации по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов в таможенных органах Дальневосточного региона: приказ ФТС России от 19 марта 2012 г. № 500 // www.dvtu.customs.ru/index.php? =253 (Дата обращения: 10.03.2021 г.).

⁴³² Итоги работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов в таможенных органах Дальневосточного региона в 2015 году // www.dvtu.customs.ru/index.php?option=253 (Дата обращения: 10.03.2021 г.).

⁴³³ Ахметова Н.А Указ.соч. С. 71-72.

1) закрепление в специальном правовом акте ситуации конфликтов интереса при нахождении на государственной службе, включая ситуации, заинтересованность нематериального характера;

2) создание четкого и исчерпывающего алгоритма, в соответствии с которыми отделы и подразделения конкретного органа будут осуществлять свою деятельность, принимать жалобы, принимать соответствующие меры при возникновении конфликтов.

3) систематическое проведение занятий со служащими для выработки алгоритма поведения при конфликте интересов;

4) обратную связь с лицами, которые получают услуги в государственных органах;

5) контроль служащих с использованием технических средств⁴³⁴.

Другие ученые, а именно Е.Н. Петрушенко и А.А. Турьянского утверждают, что данный момент нет четких норм, которые бы устанавливали порядок разрешения и предотвращения конфликтных ситуаций в процессе несения государственной службы⁴³⁵.

Так, в совокупности меры по разрешению и предотвращению конфликтов также должны предполагать:

а) формирование у сотрудников алгоритма действий при возникновении конфликтных ситуаций;

б) правильное и исчерпывающее толкование норм с целью предупреждения возникновения спорных ситуаций;

в) обеспечение надзора за деятельностью сотрудников, которые подозреваются в коррупции;

г) обеспечение доступа любого физического и юридического лица к информации, связанной с деятельностью государственного органа;

д) социально-психологическое формирование благоприятного микроклимата в коллективе⁴³⁶.

Исследование особенностей разрешения конфликта интересов на государственной службе было бы неполным без анализа зарубежного опыта в данном направлении. С.Г. Петрова утверждает, о том, что, в зарубежных странах конфликты регулируются при помощи усовершенствования системы государственной службы, а также тщательная выработка норм под именем законодательных актов, кодексов у государственных служащих, которые регулируют поведенческое отношение лиц⁴³⁷.

⁴³⁴Ахметова Н.А. Указ.соч. С. 74.

⁴³⁵Петрушенко Е.Н., Турьянский А.А. Указ.соч. С. 38.

⁴³⁶Ахметова Н.А. Указ.соч. С. 75.

⁴³⁷ Петрова С.Г. Конфликт интересов на государственной службе: опыт России и зарубежных стран // Инновационная наука. – 2015. – № 6. – С. 201-205.

Таким образом, следует рассмотреть то, как действуют другие государства в рамках данного вопроса. Например, в США и Норвегии в отношении коррупционных проявлений было выстроено крайне жесткое и серьезное законодательство. Эти государства направляют достаточно много сил и средств на предупреждение коррупции, а также на решение актуальных проблем в данной области. Антикоррупционная политика там базируется на административной морали, что являет собою совокупность норм этики и дисциплины⁴³⁸. Можно утверждать, что в США и Норвегии все уровни властей заинтересованы в минимизации количества ситуаций с конфликтом интересов.

Весьма важную роль играет Кодекс этики, который впервые был принят в США в 1958 году. Несмотря на его рекомендательный характер и далеко не совершенные положения, сейчас же он рассматривается как основа служебной этики всех государственных органов этой страны.

Стоит заметить, что в США, подобно Российской Федерации, обязанности по контролю за противодействием коррупции, а также за соблюдение законодательных норм, возложены на плечи специально созданных комиссий, которые имеют достаточно большие полномочия и соответствующее положение.

Отличительным примером следует считать и то, что британские подходы и механизмы разрешения конфликтных ситуаций остались практически неизменными с момента их формирования в 1890 году. Несмотря на это, британские государственные органы сформировали схожую политику с вышеописанной в области противодействия коррупции.

Стоит заметить, что в Великобритании был также разработан и принят Кодекс этики и морали, который в определенной мере регламентирует деятельность государственных служащих в процессе выполнения ими своих обязанностей. От служащих также требуют всячески избегать конфликтных ситуаций, не вступать в споры и конфронтации. Необходимо стремиться достигать компромисса в любых ситуациях, даже когда возникают споры с другими служащими.

Также в рамках Великобритании создание вышеупомянутых комиссий – это необязательная процедура, а они в целом могут осуществлять деятельность рекомендационного характера. При этом на территории РФ такие комиссии являются обязательными, а их деятельность в полной мере направлена на предотвращение и урегулирование, разрешение конфликтов интересов⁴³⁹.

⁴³⁸ Карпович О.Г. Актуальные проблемы противодействия коррупции в США // Российский следователь. – 2017. – № 22. – С. 11.

⁴³⁹ Петрова С.Г. Указ.соч. С. 206.

В Германии существует несколько иная политика в области противодействия коррупционным проявлениям. Так, в этом государстве существуют нормы, в соответствии с которыми каждый государственный служащий должен уведомлять свое руководство о наличии личного интереса, который также может сказаться на деятельности служащего, конкретной ситуации и т.д.

Таким образом, немецкие и британские государственные служащие самостоятельно принимают меры с целью предотвращения ими совершения необъективных и неправомερных действий, провоцируемых личным интересом. При этом сами государственные органы обязуются всячески содействовать такой политике, чтобы не допустить нарушения норм действующего законодательства.

Что касается французского законодательства, то в нем преобладают нормы, которые направлены на урегулирование и регламентирование деятельности служащих после того, как они покидают ранее занимаемые должности, что также может в определенной мере способствовать возникновению конфликта интересов.

Хоть Китай и выделяют как страну, где ведется серьезное противодействие коррупции, там она все еще процветает. Политика страны направлена главным образом на привитие моральных принципов и долга перед государством, в соответствии с которым каждый служащий не может нарушать законодательство и действовать против государства. Здесь также есть свой Кодекс морали, который совокупно насчитывает восемь положений. Необходимо заметить, что будущие государственные служащие проходят строгую, длительную и крайне тяжелую подготовку, которая проходит в специальных партийных учреждениях. Отдельно необходимо обратить внимание, что каждый из служащих обязуется просматривать кинокартину «Роковое решение», что также отображено в обязанностях.

Исследование принципов и особенностей зарубежного законодательства в области противодействия коррупции позволяет утверждать, что в РФ стоит разработать похожие нормы и документы, регламентирующие порядок урегулирования конфликтных ситуаций, осуществление мер по их предотвращению и не только. За основу следует брать опыт многих государств.

Проблема заключается в том, что в Российской Федерации на данный момент нет отдельно прописанных норм, которые в совокупности регулировали бы данный аспект государственной службы. Так, некоторые отдельные и часто неэффективные нормы содержатся в разных документах, а потому оперирование этими нормами в ряде случаев представляется невозможным.

Учитывая вышеизложенную информацию, необходимо заметить, что на данном этапе разработка законодательства, регламентирующего весь процесс противодействия коррупции – это один из главных приоритетов в работе правоприменителей. Именно этому вопросу следует уделять внимание во время реализации реформы государственной службы. Те нормы, которые действуют на данный момент, не охватывают всего перечня возможных конфликтов интересов и их форм, особенностей, а потому нынешний механизм противодействия коррупции можно называть недостаточно эффективным. Поэтому возникает острая необходимость в разработке и принятии соответствующих норм и мер, которые бы изменили сложившуюся на данный момент ситуацию. В соответствии с этой необходимостью рекомендуется:

1) обеспечить отграниченное изучение конфликта интересов как особого явления, а также предоставить инструменты для урегулирования ситуации как с позиции самого государственного органа, так и с позиции конкретного служащего;

2) сформировать достаточное количество подходов к урегулированию рассматриваемого вопроса, сделать акцент на тех условиях, где формирование конфликтов наблюдается чаще всего;

3) осуществлять занятия со служащими на постоянной основе с целью формирования у них четкого алгоритма поведения при возникновении конфликта интересов или при определении возможности его возникновения;

4) обеспечить проведения систематических проверок государственных органов в целом и отдельных служащих. Также необходимо сформировать некую систему обратной связи, в рамках которой граждане помогали бы выявлять противоправные действия служащих

5) применять специальные технические средства, позволяющие устанавливать контроль за деятельностью служащих, которые подозреваются в осуществлении коррупционных деяний.

Список литературы:

1. Итоги работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов в таможенных органах Дальневосточного региона в 2015 году // www.dvtu.customs.ru/index.php?option=253. (Дата обращения: 10.03.2021 г.).

2. Ахметова Н.А. Конфликт интересов на государственной службе // *Власть*. - 2013. - № 12. - С. 69.

3. Батищева М.А. Служебные разоблачения и конфликт интересов на государственной гражданской службе // *Современные исследования социальных проблем*. - 2019. - № 9 (17). - С. 54.

4. Карпович О.Г. Актуальные проблемы противодействия коррупции в США // Российский следователь. - 2017. - № 22. - С. 11.
5. Петрова С.Г. Конфликт интересов на государственной службе: опыт России и зарубежных стран // Инновационная наука. -2015. - № 6. С. 201.
6. Петрова С.Г. Конфликт интересов на государственной службе: опыт России и зарубежных стран // Инновационная наука. - 2015. - № 6. - С. 201-205.
7. Петрушенко Е.Н., Турьянский А.А. Основные методологические направления совершенствования технологии разрешения конфликта интересов при прохождении государственной службы в таможенных органах Российской Федерации // Электронный научный журнал «Априори». - 2015. - № 1. - С. 34.
8. Петрушенко Е.Н., Турьянский А.А. Основные методологические направления совершенствования технологии разрешения конфликта интересов при прохождении государственной службы в таможенных органах Российской Федерации // Электронный научный журнал «Априори». - 2015. - № 1. - С. 34.

*Пьянкова А.А.**

Закрытые административно-территориальные образования: проблемы и тенденции развития

Закрытые административно-территориальные образования (далее - ЗАТО) представляют собой уникальное явление, появившееся в нашем государстве во второй половине 20 века. Впервые не только военные промышленные предприятия, но и целые населенные пункты были преобразованы в закрытые районы с особой структурой органов управления и режимом секретности.

Возникновению закрытых городов в СССР способствовало формирование и развитие ядерной энергетики в рамках атомного проекта в 1946-1953 годах и обеспечение обороноспособности государства. Первоначально ЗАТО представляли собой строящиеся рабочие поселки на

* ПЬЯНКОВА АННА АЛЕКСЕЕВНА, студентка 2 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Восточно-Сибирского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Кирильчик Е.В., старший преподаватель кафедры общетеоретических и государственно-правовых дисциплин Восточно-Сибирского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»).

производственных предприятиях зарождающейся атомной промышленности, которые впоследствии превратились в современные города.

Данные о таких закрытых зонах были недоступны для рядовых советских граждан. Ко въезду в закрытый город допускались только граждане, работающие на окрестных предприятиях, или их родственники, имеющие постоянную прописку в этом городе; посторонний же человек мог попасть в такую зону только по командировочному предписанию, разовому или временному пропуску. Все достигшие совершеннолетия жители ЗАТО давали подписку о неразглашении своего реального места проживания и других сведений о населённом пункте.

В качестве компенсации за трудности, связанные с проживанием в закрытых городах и секретностью, население получало надбавку к зарплате в размере 30% от оклада. Эта прибавка выплачивалась работникам всех отраслей городского хозяйства, независимо от того, имели ли они доступ к секретной информации⁴⁴⁰.

Уровень благоустройства городов также был выше среднего, о чем свидетельствует налаженное снабжение товарами, которые в открытых населённых пунктах были дефицитом. Благодаря барьеру, препятствующему свободному перемещению граждан, ЗАТО обладали более низким уровнем преступности, в сравнении с другими городами СССР.

С момента появления ЗАТО и до начала девяностых годов 20 века вся информация о данных закрытых зонах была засекречена. Закрытые населённые пункты не были указаны на географических картах, материалы о них отсутствовали в справочниках и энциклопедиях - не было никакого намека на их присутствие. После распада СССР туман секретности немного рассеялся: список ЗАТО был рассекречен, вместо цифровых обозначений города получили свои наименования. Отдельно был принят закон, регламентирующий основные аспекты жизнедеятельности ЗАТО Российской Федерации - Закон РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» от 14.07.1992 N 3297-1.

Впервые рассекреченный перечень ЗАТО был указан в Постановлении Правительства РФ от 05.07.2001 N 508 «Об утверждении перечня

⁴⁴⁰ Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 21.11.1964 N 544/32сс «Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников просвещения, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и общественного питания и других отраслей народного хозяйства, занятых обслуживанием предприятий и организаций Государственного производственного комитета по среднему машиностроению СССР и Государственного комитета по использованию атомной энергии СССР» //СПС «Консультант плюс»
www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=11450#09063320345957013
(Дата обращения: 18.03.2021 г.).

закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов». На момент принятия данного нормативного правового акта в 2001 году было зарегистрировано 42 ЗАТО, в 2016 – 41. В настоящее время их число сократилось до 38⁴⁴¹.

Выявление причин происходящих в ЗАТО изменений, причин появления «городов призраков» бывших закрытых административно-территориальных образований важно не только для прекращения «умирания» таких городов, но и для эффективного управления существующими на данный момент ЗАТО.

Первой общей для всех ЗАТО проблемой является сокращение численности населения. Небольшое, но постоянное уменьшение численности прослеживается примерно с 2003 г. Одним из основных катализаторов снижения количества населения в те годы Д.Ю. Файков, Д.Ю. Байдаров считают сокращение численности работников на градообразующих предприятиях, произошедшее в процессе их реструктуризации. Учёные отмечают, что «динамика сокращения населения городов практически полностью соответствует доле высвобождаемых работников градообразующих предприятий»⁴⁴².

ЗАТО образуются на территории организаций, занимающихся разработкой, изготовлением, хранением или утилизацией оружия массового поражения, переработкой радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов. Зачастую данные объекты являются градообразующими и в силу своей специфической деятельности привлекают к себе квалифицированные кадры. Снижение количества работников на данных предприятиях приводит к оттоку специалистов из ЗАТО, что в свою очередь является второй проблемной ситуацией.

Также в ЗАТО медленно происходит развитие малого и среднего предпринимательства. На это, в частности, оказывает влияние неудобное экономико-географическое положение закрытых городов и система замкнутого рынка. Высокие зарплаты градообразующего предприятия образуют в ЗАТО нереализованный спрос, который не может быть удовлетворен местными поставщиками. Отсюда возникает значительный «вывоз

⁴⁴¹ Постановление Правительства РФ от 05.07.2001 N 508 (ред. от 16.02.2021) «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» // СПС «Консультант плюс» -www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32406/ (Дата обращения: 18.03.2021 г.).

⁴⁴² Файков Д.Ю., Байдаров Д.Ю. Новые тенденции в развитии закрытых административно-территориальных образований (на примере ЗАТО атомной промышленности) // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2014. – Т. 7 №6 – С. 120-131.

денег» из ЗАТО в магазины и сферу услуг областных центров и близлежащих крупных городов.

Градообразующие компании имеют стабильный портфель заказов, что определяет их функционирование на достаточную перспективу. Сам статус ЗАТО дает территории, на которой он расположен, в том числе и субъекту Федерации больше преимуществ, чем потерь, в плане наполнения бюджетов, создания качественных условий жизни и новых рабочих мест. Поэтому и субъект Федерации, и органы местного самоуправления должны иметь четкие мотивы для развития ЗАТО. В связи с этим различными учеными разрабатываются тенденции развития таких городов.

В целях привлечения бюджетных и частных инвестиций для новых высокотехнологичных проектов, в том числе инфраструктурных городских проектов Аврамчикова Н.Т., Белякова Г.Я., Проскурнин С.Д. предлагают создать на территории ЗАТО территории опережающего развития (далее - ТОР), что в свою очередь создаст дополнительные рабочие места, даст толчок для ускорения социально-экономического развития⁴⁴³.

На данный момент такой статус имеют всего 3 ЗАТО из 38. Первым такой статус получил ЗАТО Саров в 2017 году, потом в 2019 году такой статус получили ЗАТО Лесной и Новоуральск⁴⁴⁴⁴⁴⁵⁴⁴⁶.

Д.Ю. Байдаров и Д.Ю. Файков делают акцент на необходимости реконструкции систем инженерно-коммунального хозяйства, физически устаревших и требующих комплексной реорганизации, а иногда и полной её замены. Это в действительности является необходимым условием поддержания конкурентоспособного качества жизни, которое обеспечивает стабильное развитие ЗАТО. Ученые предполагают, что для решения этой задачи необходима подготовка специальной целенаправленной

⁴⁴³ Аврамчикова Н.Т., Белякова Г.Я., Проскурнин С.Д. Организационные формы управления инновационным развитием локальных административно-территориальных образований. // «Вестник СибГАУ». – 2015 – № 4. С. 997-1006.

⁴⁴⁴ Постановление Правительства РФ от 12.02.2019 N 131 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Лесной» // СПС «Консультант плюс» -www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318196/ (Дата обращения: 19.03.2021 г.).

⁴⁴⁵ Постановление Правительства РФ от 12.02.2019 N 130 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Новоуральск» // СПС «Консультант плюс» -

www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318198/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (Дата обращения: 19.03.2021 г.).

⁴⁴⁶ Постановление Правительства РФ от 20.04.2017 N 481 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Саров»//СПС «Консультант плюс» -www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215848/ (Дата обращения: 19.03.2021 г.).

федеральной программы, поскольку проблема характерна для всех ЗАТО вне зависимости от их назначения. Денежных средств же самих ЗАТО для реорганизации инженерных сетей недостаточно.

Для привлечения населения, в том числе специалистов научной и инженерной деятельности, качество жизни в ЗАТО должно обеспечиваться высоким качеством услуг, в том числе качеством жилья, доступностью медицинских услуг, качеством образования для детей и т. д.

На фоне возросшей бюджетной поддержки ряд этих условий создать вполне возможно, и на сегодняшний день они создаются в ЗАТО. Например, высокий уровень дошкольного и общего среднего образования, охраны правопорядка, активное развитие физкультуры и спорта и т. д.

С другой стороны, есть и такие направления деятельности, где одного только местного бюджета и усилий органов местного самоуправления явно недостаточно. В данные направления входит развитие высокотехнологичного бизнеса. Международный опыт показывает, что это требует значительных усилий со стороны государственных органов различного уровня, системы образования, крупных предприятий. В условиях ЗАТО, если градообразующее предприятие работает в обычном нормальном режиме, развитие бизнеса как источник пополнения бюджета города не является фактором первой степени приоритетности. Стимулировать данную деятельность органы местного самоуправления могут или благодаря какой-то нефинансовой поддержке, или рассчитывая на получение дополнительной финансовой поддержки от государства.

Подведя итог, следует сказать о том, что в существующей модели развития и функционирования ЗАТО перед государством ставятся серьезные задачи, такие как развитие высокотехнологичного предпринимательства, создание условий для привлечения кадров и т.д. Всё это невозможно без целенаправленной государственной деятельности, включающей в себя и государственные формы поддержки. На данный момент такая система требует совершенствования. Автор считает необходимым принятие со стороны государства федеральной программы поддержки ЗАТО, включающей реконструкцию инженерных сетей закрытых городов, а также меры поддержки малого и среднего бизнеса на территории ЗАТО.

Список литературы:

1. Аврамчикова Н.Т., Белякова Г.Я. Проскурнин С.Д. Организационные формы управления инновационным развитием локальных административно-территориальных образований // «Вестник СибГАУ» - 2015 -№ 4. - С. 997-1006.

2. Файков Д.Ю., Байдаров Д.Ю. Новые тенденции в развитии закрытых административно-территориальных образований (на примере ЗАТО атомной промышленности) // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право.* - 2014. - Т. 7 № 6 - С. 120-131.

*Мищенко М.А.**

Конституционные основы местного самоуправления и проблемы их практической реализации

В настоящее время существует проблема малой активности граждан в осуществлении местного самоуправления, а также неосведомлённости о его возможностях и функциях. Именно поэтому наша статья актуальна и имеет значение в популяризации местного самоуправления среди населения.

Местное самоуправление как один из институтов гражданского общества представляет собой осознанную, активную деятельность жителей определённой территории, которая направлена на решение вопросов местного значения, созданию комфортной среды проживания. Местное самоуправление является прямым выражением народовластия. Локальный характер деятельности, который затрагивает интересы каждого и решает насущные проблемы, делает муниципальную власть ближайшей к гражданам. Местное самоуправление построено на принципах самоорганизации и саморегулирования, тем самым развивает в людях активность и инициативность, что способствует развитию и укреплению гражданского общества. Местное самоуправление не подчинено ни одной из ветвей власти. Оно обладает самостоятельностью и независимостью, но при этом интегрировано в общую систему управления делами государства и общества.

Местное самоуправление как форма власти самостоятельной от государственной появилась в России совсем недавно: в начале 90-х годов XX века. В советский период государство стремилось к централизации власти и местное самоуправление не было самостоятельным. С демократизацией общественной жизни в России местное самоуправление начало активно развиваться как форма народовластия и стало одной из конституционных основ нашей страны.

* МИЩЕНКО МАРИЯ АНДРЕЕВНА, студент 1 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Воронцова М.А., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

Конституционные гарантии местного самоуправления являются законодательными основами его функционирования и обеспечивают наибольшую результативность деятельности.⁴⁴⁷ Они установлены на уровне Федерации и её субъектов и более подробно раскрываются в отраслевом законодательстве, например: в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 в редакции от 29.12.2020.

Статья 3 Основного Закона нашей страны закрепляет право граждан на реализацию своей власти посредством местного самоуправления. Право граждан на участие в местном самоуправлении состоит из нескольких аспектов: право жителей территории на самостоятельное ведение локальных дел, одну из форм осуществления власти народа, основу конституционного строя страны, принцип организации публичной власти и гарант демократического политического режима в стране.

В статье 12 Конституции РФ устанавливается самостоятельность местного самоуправления от государственной власти. Оно вправе осуществлять деятельность в пределах своих полномочий, а регулирование со стороны государства происходит только в правовой сфере. Независимость местного самоуправления обуславливается тем, что оно обладает существенными различиями в сравнении с органами государственной власти. Главным из них является то, что в деятельности органов местного самоуправления преобладает социально-экономическая, а не политическая сфера жизни общества. Местное самоуправление тесно взаимодействует с гражданами, а также чаще использует формы прямой, а не представительной демократии.

Восьмая глава Конституции РФ полностью посвящена местному самоуправлению, что позволяет говорить о его большом значении в жизни общества и государства. Статья 130 Основного Закона определяет задачу органов местного самоуправления и регламентирует прямые способы участия в нём граждан. Далее, в статьях 131 и 132 Конституции РФ закрепляются основные полномочия и возможность свободного установления структуры органов местного самоуправления гражданами. Статья 133 Конституции РФ закрепляет систему гарантий местного самоуправления на территории России. Таким образом, Конституция РФ защищает местное самоуправление как общественный институт и его полномочия от различного рода вмешательств со стороны государственной власти.

В процессе реализации конституционных основ местного самоуправления существует широкий круг проблем, требующих решения для

⁴⁴⁷ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009. – С. 592.

максимально продуктивной и полезной работы механизма муниципальной власти. По-нашему мнению, главной из трудностей является аполитичность граждан. Именно нежелание людей участвовать в политической жизни общества тормозит развитие местного самоуправления. Такие граждане не пользуются своим правом голоса, поскольку убеждены в том, что их волеизъявление никак не повлияет на исход выборов. Именно из-за подобных мнений среди населения процент явки на муниципальные выборы остаётся крайне низким. Необходимо донести до людей, что участие в выборных процедурах напрямую повлияет на качество решения насущных проблем.

Помимо проблемы пассивности избирателей, серьёзной трудностью является недостаток информации у граждан о деятельности органов местного самоуправления и об их возможностях. Среди российского общества очень распространено заблуждение о том, что местное самоуправление является низшим звеном в системе государственной власти. Лишь немногие знают о том, что местное самоуправление осуществляет свою деятельность независимо в пределах своих полномочий.

Из описанных выше трудностей вытекает проблема наличия некомпетентных должностных лиц в органах местного самоуправления, что влечёт за собой снижение эффективности их функционирования.⁴⁴⁸ Несвоевременное рассмотрение обращений приводит к потере актуальности в решении насущных проблем жителей.

Примером нарушения конституционного права граждан России на местное самоуправление может послужить обращение Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге Александра Шишлова к прокурору города по факту многочисленных жалоб на препятствие деятельности избранных депутатов Муниципального Совета муниципального образования Смольницкого со стороны предыдущего состава данного органа местного самоуправления. Нарушение права на местное самоуправление выразилось в блокировании помещений муниципалитета и невозможность работы новоизбранного состава Муниципального Совета. Конституцией РФ гарантируется местное самоуправление и запрещается ограничение его прав. Таким образом, было нарушено право жителей муниципального образования Смольницкого на местное самоуправления.

На наш взгляд, решить ряд трудностей, связанных с реализацией конституционных основ местного самоуправления, возможно посредством популяризации в социальных сетях и средствах массовой

⁴⁴⁸ Шибеева Д.В. О некоторых проблемах реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления в Российской Федерации // Символ науки. – 2016 – №12-3 – С. 139.

информации результатов деятельности местных властей. Необходимо также проводить агитационные кампании для привлечения молодых людей в участия в муниципальных выборах не только как избирателей, но и кандидатов в депутаты муниципальных советов, в главы муниципальных образований.

Таким образом, рассмотрев конституционные основы местного самоуправления и проблемы их реализации в России, мы пришли к выводу о том, что местное самоуправление является важным институтом гражданского общества, который затрагивает интересы каждого гражданина, позволяет повысить уровень жизни и создать комфортную среду для проживания. Как и любой общественный институт, оно имеет свои проблемы и необходимо двигаться в сторону минимизации их последствий. В современной России местное самоуправление является довольно молодой формой организации публичной власти, которая активно развивается в настоящий момент, что позволит постепенно повысить эффективность его работы и увеличить активность граждан в жизни общества.

Список литературы:

1. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009. – С. 603;
2. Шibaева Д.В. О некоторых проблемах реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления в Российской Федерации // Символ науки. – 2016 - №12-3 – С. 136-140.

Новые подходы к организации местного самоуправления в свете конституционной реформы 2020 года

Такое многогранное явление, каким является местное самоуправление, понимается учеными как форма народовластия⁴⁴⁹, как основа конституционного строя⁴⁵⁰, как разновидность публичного управления⁴⁵¹, как одна из составляющих гражданского общества⁴⁵², как институт организации и предоставления услуг населению⁴⁵³.

Однако нежелание граждан участвовать в решениях местного значения, с одной стороны, а также незаинтересованность органов муниципальной власти в выяснении мнения граждан и реального участия в решении возникающих на этом уровне вопросов – с другой, создают взаимные препятствия в решении вопросов, связанных с развитием муниципальных образований в целом (как экономических, так и социокультурных).

Предпринимая попытки представить идеальную модель органа местного самоуправления⁴⁵⁴, возникает много вопросов и сомнений, поскольку такая модель должна иметь цели практического осуществления деятельности, задавать векторы модернизации существующей действительности и поощрять деятельность соответствующих субъектов.

* РУБЦОВ ДАНИЛА ГЕННАДЬЕВИЧ, студент 2 курса факультета непрерывного образования Центрального филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Иншакова Е.Г., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Центрального филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

⁴⁴⁹ См.: Овчинников И.И. Муниципальное право : учебник и практикум для СПО. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – С. 61 – 64; Чаннов С.Е. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – С. 8.

⁴⁵⁰ Виноградов В.А. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – С. 67 – 69; Овчинников И.И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – С. 7.

⁴⁵¹ Искужина Г. Р., Аминов И. Р. Местное самоуправление как институт публичного управления в Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2014. – С. 231–232. – www.e-koncept.ru/2014/64347.htm.

⁴⁵² Муниципальное право России. В 2 ч. Часть 1: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. Н.С. Бондаря. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – С. 18-19.

⁴⁵³ Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. – М.: Юстицинформ, 2012. – С. 59 – 63.

⁴⁵⁴ Бялкина Т.М. О новой концепции государственной политики Российской Федерации в сфере местного самоуправления // Конституционализм и государственное управление: научно-практический журнал. – 2020. – № 3. – С. 30 – 31.

Конституционными преобразованиями прошлого года были затронуты вопросы организации и функционирования публичной власти, включая и власть муниципальную (как ее форму).

Интересными видятся положения о взаимоотношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления (входящим в единую систему публичной власти). Особый интерес вызывает положение об их взаимодействии в интересах граждан муниципальных образований. Пока сложно однозначно сделать вывод о том, какие содержательные составляющие вкладывались в эти новые формулировки и как они будут уточнены в последующем, поскольку многое будет зависеть от практики правоприменения.

Ученые полагают, что важнейшим является вопрос о компетенции органов местного самоуправления, поскольку именно в данной сфере «наиболее ярко проявляются все сложности практической реализации конституционного принципа самостоятельности местного самоуправления»⁴⁵⁵.

Существуют сложности и с определением функциональных особенностей муниципальных образований (их органов) при реализации ими своих полномочий. Их компетенция должна быть четко прописана, как и должны быть разграничены вопросы местного значения и государственного значения. Однако при попытках их определения часто можно встретить терминологические неточности, оценочные суждения (понятия).

Еще одно нововведение касается функций местного самоуправления (ст.133), где местному самоуправлению гарантируется право на судебную защиту, на компенсацию расходов в процессе выполнения им при взаимодействии с органами государственной власти публичных функций (без точного определения «публичной функции»).

Ч. 3 ст. 132 определяет задачу разработки различных механизмов взаимодействия органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления в интересах граждан, в решении задачи по повышению качества их жизни.

В свете последних событий интересна и функция обеспечения доступности медицинской помощи, отнесённая к функциям местного самоуправления. Любопытно, как органы местного самоуправления смогут ее обеспечить, учитывая то, что практически все учреждения здравоохранения являются государственными?

Все эти вопросы нуждаются в последующем законодательном регулировании. Предстоит длительная работа по приведению их в надлежащее состояние.

⁴⁵⁵ Бялкина Т. М. Компетенция местного самоуправления в свете поправок к Конституции Российской Федерации // Вестник ВГУ Серия: Право. – 2020. – №4. – С. 26 – 39.

Список литературы:

1. Бялкина Т. М. Компетенция местного самоуправления в свете поправок к Конституции Российской Федерации / Т.М. Бялкина // Вестник ВГУ Серия: Право. – 2020. – № 4. – С. 28.
2. Бялкина Т.М. О новой концепции государственной политики Российской Федерации в сфере местного самоуправления / Т.М. Бялкина // Конституционализм и государствоведение: научно-практический журнал. – 2020. – № 3. – С. 29 – 38.
3. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник // В.И. Васильев. – 2 изд., перераб. и доп. – М.: Юстицинформ, 2012. – 680 с.
4. Виноградов В.А. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / Е.В. Авраамова [и др.]; под общ. ред. В.А. Виноградова. - М. : Издательство Юрайт, 2019. – 406 с.
5. Искужина Г. Р., Аминов И. Р. Местное самоуправление как институт публичного управления в Российской Федерации / Г.Р. Искужина, И.Р. Аминов // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2014. – С. 231–235. – www.e-koncept.ru/2014/64347.htm.
6. Муниципальное право России. В 2 ч. Часть 1: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. Н.С. Бондаря. – 5-е изд., перереб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 356 с.
7. Овчинников И.И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И.И. Овчинников, А.Н. Писарев. – 3 изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 360 с.
8. Овчинников И.И. Муниципальное право: учебник и практикум для СПО / И.И. Овчинников, А.Н. Писарев. – 3 изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 361 с.
9. Чаннов С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С.Е. Чаннов. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 326 с.

Анализ бюджета Краснодарского края за 2020 год

Бюджетом называется план финансов конкретного субъекта, будь то один человек, семья, организация или государство в целом. Устанавливается такой план на определённый период времени. Нормативное закрепление понятия «бюджет» содержится и в российском законодательстве.⁴⁵⁶

Анализ расходов и доходов различных регионов Российской Федерации остаётся актуальным на протяжении многих лет. Значимость региональных и местных бюджетов увеличивается с каждым годом.

Актуальным для исследования и анализа бюджета на 2021 год является Краснодарский край РФ.

Краснодарский край — субъект Российской Федерации, который расположен в юго-западной части Северного Кавказа и входит в состав Южного федерального округа. Численность населения на 2021 год составляет 5 689 538 человек. Краснодарский край имеет выгодное геостратегическое положение и развитую транспортную инфраструктуру.

Одной из главных отраслей экономики Краснодарского края является сфера туризма, которая в данном субъекте интенсивно развивается. Побережье Чёрного и Азовского морей, а также горные и степные районы края привлекают большое количество не только граждан РФ, но и иностранных лиц, причём с каждым годом всё больше.

После проведения в 2014 году в городе Сочи XXII Олимпийских зимних игр значительно улучшилась и развилась инфраструктура и гостиничное хозяйство, были построены спортивные стадионы и другие обеспечительные объекты, улучшилось качество оказания услуг, и значительно повысился уровень профессиональной подготовки рабочего персонала. Всё это поспособствовало большому притоку туристов и значительно повысило вклад туризма в ВРП Краснодарского края, который составил 14,2 %. По РФ в целом вклад туризма в ВВП был на уровне 1,3 %.

* СУХОВА МАРГАРИТА ВИКТОРОВНА, студентка 3 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Гонтарь Н.Н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-западный филиала ФГБОУВО «Российского государственного университета правосудия», кандидат юридических наук).

⁴⁵⁶ Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020) Ст. 6 // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702 (Дата обращения: 14.03.2021 г.)

Начавшаяся в декабре 2019 года в Китае эпидемия COVID-19, а ныне – пандемия, значительно повысила ценность и востребованность отечественных курортов и здравниц, главным из которых продолжает оставаться Краснодарский край. Внешними факторами, способствовавшими развитию рынка туризма в данном субъекте РФ, являются запрет для граждан на выезд из страны своего проживания и закрытие международных границ. Данные ограничения поспособствовали большому притоку туристов на юг РФ.

Согласно статистическим данным на декабрь 2020 года Краснодарский край в условиях пандемии принял 11,5 млн. туристов. Данные показатели являются максимальными среди субъектов РФ. Курортный сбор, в свою очередь, составил более 370 млн. рублей. За два года, с середины 2018 г. по середину 2020 г., объем средств и ресурсов, которые поступали в краевой бюджет от уплаты курортного сбора, составил 373,2 млн. рублей.

Статистические данные⁴⁵⁷ показали, что в консолидированном бюджете доходы Краснодарского края формируются из налоговых и неналоговых доходов, которые за 12 месяцев 2020 года составили 279 779,89 млн. рублей и были выполнены на 104 %. Также формирование происходит из безвозмездных поступлений, которые составили 95 291,26 млн. рублей. Всего доходов бюджета было назначено 374 346,16 млн. рублей, исполнено при этом – 387 083,86 млн. рублей, что составило 103 %. Федеральные налоги и сборы составили: налог на прибыль организаций – 61 760,41 млн. рублей, при том, что назначено было 60 026,74 млн. рублей; акцизы – 29 324,64 млн. рублей; налог на доходы физических лиц – 97 523,59 млн. рублей. Прочие налоговые доходы составили 29 396,66 млн. рублей. Региональные налоги составили: налог на имущество организаций – 36 200,05 млн. рублей; транспортный налог – 8 009,01 млн. руб., хотя было назначено 7 210,17 млн. руб. Местные налоги и сборы составили: земельный налог 8 096,29 млн. рублей; налог на имущество физических лиц – 3 690,21 млн. руб. Дотации, субвенции и субсидии были исполнены в среднем на 100%.

Проанализировав представленные статистические данные, можно сделать вывод, что наибольший показатель в доходе составляет налог на доходы физических лиц, а наименьшей – налог на добычу полезных ископаемых.

В бюджет Краснодарского края за период 2020 года поступило доходов больше, чем планировалось. Следовательно, можно сказать о положительной динамике и постепенном, но уверенном увеличении доходной части бюджета Краснодарского края.

⁴⁵⁷ Доходы бюджета. Портал «Открытый бюджет Краснодарского края» // www.openbudget23region.ru/analitika/ispolnenie-byudzheta/dokhody/dokhody-byudzheta (Дата обращения: 15.03.2021 г.)

Расходами бюджета субъекта РФ являются денежные средства, которые выплачиваются из бюджета, за исключением тех, которые являются источниками финансирования дефицита бюджета.

Согласно статистическим данным за период 2020 года⁴⁵⁸ расходы на общегосударственные вопросы были исполнены на 88 %, что составило 25 084,39 млн. рублей из 28 483,52 млн. рублей назначенных. Социальная политика составила 99 801,80 млн. рублей; физическая культура и спорт – 11 602, 50 млн. рублей из 11 945,34 млн. рублей назначенных; средства массовой информации – 1 042,92 млн. рубль; обслуживание государственного (муниципального) долга – 3 014,68 млн. рублей. Расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, а также на здравоохранение в среднем были исполнены на 95-97 %. Расходы бюджета Краснодарского края на национальную экономику составили 60 529,64 млн. рублей из назначенных 65 998,13 млн. рублей; на жилищно-коммунальное хозяйство – 19 441,41 млн. рублей из назначенных 22 061,17 млн. рублей. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ составили за 2020 год 0,00 рублей, хотя планировалась исполнить 8,81 млн. рублей.

Всего расходов бюджета Краснодарского края было назначено 406 514,63 млн. рублей, при этом исполнено было 388 021,64 млн. рублей. Исходя из этого, можно сделать вывод, что расходы бюджета за 12 месяцев 2020 года были реализованы на 95 %.

Проанализировав представленные статистические данные, можно сделать вывод, что наибольший показатель в расходах бюджета составляет образование, а наименьшей – национальная оборона.

По сравнению с прошлым годом расходы на образование уменьшились на 1 %; расходы на здравоохранение увеличились на 3 %.

Исходя из проделанного анализа доходов и расходов бюджета Краснодарского края за 2020 год, можно сделать вывод о том, что расходы превышают доходы. Согласно статистическим данным на 01.01.2021⁴⁵⁹ год доходы составили 387,08 млрд. рублей, а расходы – 388,02 млрд. рублей. Следовательно, доходная часть бюджета Краснодарского края постоянно

⁴⁵⁸ Расходы бюджета. Портал «Открытый бюджет Краснодарского края» // www.openbudget23region.ru/analitika/ispolnenie-byudzheta/raskhody/raskhody-byudzheta (Дата обращения: 17.03.2021 г.).

⁴⁵⁹ Основная характеристика исполнения бюджета. Портал «Открытый бюджет Краснодарского края» // www.openbudget23region.ru/analitika/ispolnenie-byudzheta/osnovnyye-kharakteristiki-ispolneniya-byudzheta/osnovnyye-kharakteristiki-ispolneniya-byudzheta (Дата обращения: 18.03.2021 г.).

возрастает, но вместе с ней увеличивается и расходы бюджета. По состоянию на декабрь 2020 года бюджет Краснодарского края являлся дефицитным.

Согласно Закону Краснодарского края о краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 23 декабря 2020 года N 4380-КЗ на 2021 год назначено доходов - 280,9 млрд. рублей. В 2022 и 2023 — до 289,7 млрд. руб. и 295,4 млрд. руб., что означает рост доходов.

Расходы также будут повышаться. На 2021 году назначено 293 млрд. рублей, на 2022 год — в 302,9 млрд. рублей. В 2023 году ожидается снижение расходов до 300 млрд. рублей.

Обращая внимание на фактическую ситуацию в Краснодарском крае на 2021 год, можно проследить, что социальная политика в данном субъекте РФ реализована на достаточно высоком уровне, так как возрастает постепенная модернизация и развитие инфраструктуры. Каждый месяц курорты Краснодарского края посещает огромное количество туристов независимо от сезонов года. В условиях пандемии COVID-19 в 2020 году в Краснодарском крае были запущены в оборот зимние пляжи, на которых отдыхающие могут загорать даже в осенние, зимние и весенние периоды. Активно развивается лечебный туризм, с помощью которого оказываются услуги по реабилитации переболевшим COVID-19, также агротуризм и другие.

Список литературы:

1. Грачева Е.Ю. Финансовое право: учебник для среднего профессионального образования / Е. Ю. Грачева, Э. Д. Соколова. — 5-е изд., испр. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2020. — 272 с. - Текст: электронный // www.znanium.com/catalog/product/1082977 (Дата обращения: 14.03.2021 г.).
2. Портал «Открытый бюджет Краснодарского края» // www.openbudget23region.ru/ (Дата обращения: 18.03.2021 г.).
3. Характеристика Краснодарского края // www.ru.wikipedia.org/wiki/Краснодарский_край (Дата обращения: 14.03.2021 г.).

Бюджет Республики Татарстан в условиях пандемии COVID-19

Республика Татарстан – один из самых известных и развитых регионов Российской Федерации. Расположена Республика в самом центре нашего государства, на Восточно-Европейской равнине, где сливаются реки Волга и Кама. Татарстан входит в состав Приволжского федерального округа и занимает по своей площади почти 68 квадратных километров, а численность населения немногим больше 3 000 000 млн. человек.

Татарстан считается особым субъектом Российской Федерации, так как обладает собственной государственной символикой: флаг, герб и даже гимн. Кроме того, собственные органы управления, которые практически полностью повторяют структуру органов управления Российской Федерации. Возглавляется республика Президентом, а главным законом на ее территории является Конституция Республики Татарстан. Столица Республики Татарстан – город Казань, расположенный на левом берегу Волги в месте впадения в нее реки Казанки.

Все вышеперечисленные особенности обусловлены богатой историей Татарстана. Еще в 1920 году Республика Татарстан вошла в состав Союза Советских Социалистических республик (далее – СССР) и именовалась, как Татарская Автономная Советская Социалистическая Республика. После распада СССР в ходе Перестройки, а также многочисленных социально-экономических

реформ 1990-х гг. республика приобрела самостоятельность в политике, экономике и культуре, международных связях, у нее появилась собственная логика исторического развития.⁴⁶⁰

Республика Татарстан в своем стремлении сохранения суверенитета, а также планомерного развития в составе Российской Федерации не ошиблась, поскольку в настоящее время республика является лидером в развитии социально-экономической, культурной и научных сфер. Такое лидерство помогает поддерживать культурное развитие населения Российской

* ВЛАДИМИРОВА ДАРЬЯ АЛЕКСЕЕВНА, студентка 3 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Гонтарь Н.Н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

⁴⁶⁰ История Татарстана. Учебное пособие – 2020 г. – С.19 // www.gossluzhba.tatarstan.ru (Дата обращения: 15.03.2021 г.).

Федерации, а также позволяет обеспечить различные организации и органы государственной власти профессиональными кадрами.

Являясь лидером в развитии социально-экономической сферы, Республика Татарстан стала одним из лидеров в Российской Федерации по развитию и реализации своего бюджета. В структуре бюджета региона, казалось, нет ничего особенного, поскольку его составляют доходная и расходная части, однако, особенность бюджета Республики Татарстан можно усмотреть в том, что же является правовой основой и как он регулируется. Так, правовой основой бюджетной системы Республики Татарстан безусловно является Бюджетный кодекс Российской Федерации, а также Бюджетный кодекс Республики Татарстан (далее – БК РТ) и принимаемый ежегодно Закон Республики Татарстан «О бюджете», который действует в соответствии со ст.2 БК РТ с 1 января по 31 декабря финансового года.⁴⁶¹ А главными финансовыми органами Республики Татарстан являются: Министерство финансов Республики Татарстан, которое занимается непосредственно разработкой бюджета Республики и Счетная палата Республики Татарстан, которая представляет отчет о проделанной работе.

Немаловажно отметить и то, что бюджет республики исполняется в соответствии с установленными для его исполнения сроками, а его показатели всегда максимально приближены к плановым, а иногда даже превышают их. И это происходит даже в особо сложных условиях.

Например, таким показателем является 2020 год, когда весь мир охватила пандемия Новой коронавирусной инфекции COVID-19. Согласно п.п.1 п.1 ст.1 Закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 30.11.2019 г. № 92-ЗТР, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Татарстан должен был составить 274 430 048,9 тыс. рублей, а расходов - 310 554 914,8 тыс. рублей.⁴⁶² Внезапная пандемия, а также полный локдаун поставили под сомнение достижение плановых показателей. Так разом стали заблокированы социально-культурная, спортивная и научная сферы, которые всегда составляли главную массу объема всех доходов и расходов бюджета республики. Однако выйти из положения помогли развитие дистанционной системы обучения и просвещения населения, которые помогли поддерживать статьи бюджета Татарстана на желаемом уровне. Для стабильного функционирования данных систем была проделана

⁴⁶¹ Бюджетный кодекс Республики Татарстан от 29.05.2004 N 35-ЗРТ // СПС «Гарант» – www.base.garant.ru/8118575/ (Дата обращения: 17.03.2021 г.).

⁴⁶² Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 30.11.2019 г. № 92-ЗТР // www.docs.cntd.ru/document/561621312 (Дата обращения: 14.03.2021 г.).

колоссальная работа, результатом которой стало практическое достижение плановых показателей бюджета. Так по данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан по данным на 01.12.2020 года составляло 258 723 947,7 тыс. рублей в доходной части и 267 191 704,6 тыс. рублей в расходной части.⁴⁶³

Все это показывает четкость и слаженность функционирования системы даже в чрезвычайных ситуациях, а уровень показателей бюджета говорит о стабильности региона и высоком профессионализме кадрового состава органов власти.

Пандемия стала испытанием для региона, поскольку поток туристов, составляющий до этого в среднем 3,5 млн. человек ежегодно, стал стремительно приближаться к нескольким тысячам человек. Остановилась деятельность научных центров, был заблокирован образовательный процесс. В Республике с марта по сентябрь 2020 года было прекращено проведение крупных спортивных мероприятий. А ведь именно эти сферы составляют основное наполнение бюджета республики. Но Татарстан смог справиться, доказав, что поддерживать стабильность возможно даже в самых экстремальных ситуациях, и вместе с тем сняв вопрос о том, есть ли будущее у бюджета после пандемии.

Однозначно, будущее есть, поскольку есть и стабильное настоящее. Продолжая тенденцию 2020 года, нет никаких сомнений, что в 2021 году, когда пандемия COVID-19 отступит плановые показатели бюджета в виде 274 636 726,5 тыс. рублей в доходной части и 281 668 284,1 тыс. рублей – в расходной будут выполнены и даже по мере снятия ограничений будут превышены.⁴⁶⁴

Список литературы:

1. История Татарстана. Учебное пособие – 2020 г. – с.19 // <https://gossluzhba.tatarstan.ru> (Дата обращения: 15.03.2021).
2. О Республике Татарстан // www.tatturk.tatarstan.ru/aboutrt (Дата обращения: 14.03.2021 г.).
3. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан на 01.12.2020 года // www.minfin.tatarstan.ru/2020-god.htm (Дата обращения: 16.03.2021 г.).

⁴⁶³ Отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан на 01.12.2020 года // www.minfin.tatarstan.ru/2020-god.htm (Дата обращения: 16.03.2021 г.).

⁴⁶⁴ Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 27.11.2020 г. № 78-ЗРТ // www.docs.cntd.ru/document/571002953 (Дата обращения: 17.03.2021 г.).

Фонд национального благосостояния: понятие, сравнение с суверенными фондами других стран и перспективы развития

С каждым годом роль суверенных фондов в экономике многих государств растет, и Россия не стала исключением. Это определяется тем, что рыночная экономика характеризуется определенной нестабильностью (экономические кризисы и др.). И для того, чтобы преодолеть эти негативные стороны рыночной экономики, был создан такой инструмент как суверенный фонд. А от того, как расходуются средства суверенных фондов и за счет чего они пополняются, зависит, насколько эффективным будет управление их средствами. В этом и заключается актуальность работы: действенность фонда зависит от того, какие процессы проходят внутри этого государственного механизма – суверенного фонда, а эффективность работы самого фонда обуславливает состояние финансовой системы государства и всей экономики в целом.

Для рассмотрения данной проблемы мы сначала проанализируем Фонд национального благосостояния в России (далее ФНБ) (дадим определение, определимся с целями, его формированием), затем изучим суверенные фонды других стран, сравним их с ФНБ и определимся с перспективами развития подобного фонда в России.

ФНБ является довольно молодым фондом: он был создан в 2008 году. Согласно п. 1 ст. 96.10 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) ФНБ – это «часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации»⁴⁶⁵. Как из этого определения следует, ФНБ в своей деятельности преследует две основные цели:

1) «софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан РФ», т.е. государственная помощь в виде специальных

* ГАЛИНА ЛИАНА ЛЕНАРОВНА, студентка 2 курса бакалавриата юридического факультета Казанского инновационного университета им. В.Г. Тимирязова (ИЭУП) (научный руководитель – Гурьянова В.В., доцент кафедры теории государства и права и публично-правовых дисциплин ЧОУ ВО Казанского инновационного университета им. В.Г. Тимирязова (ИЭУП), кандидат юридических наук).

⁴⁶⁵ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. – N 31. – Ст. 3823.

начислений, которая позволяет гражданам увеличить собственные взносы в свои будущие пенсионные накопления;

2) «обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда РФ», т.е. оказание поддержки в случаях, когда расходы бюджета превышают его доходы (ст. 6 БК РФ)⁴⁶⁶.

Из этого можно сделать вывод, что ФНБ играет важную роль в финансовой системе РФ, осуществляя стимулирующую и балансирующую функции для бюджетной системы в целом, а также для отдельных ее элементов (таких как федеральный бюджет, государственные внебюджетные фонды и т.д.).

За счет чего же формируется ФНБ? В соответствии со п. 3 ст. 96.10 БК РФ за счет, во-первых, дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в соответствии с порядком, установленным Правительством РФ, а во-вторых, доходов от управления средствами ФНБ⁴⁶⁷. Согласно данным предоставленными Министерством финансов РФ средства ФНБ размещены в Банке России (52 млрд. долларов), в ценных бумагах российских эмитентов (4 млрд. долларов), в депозитах ВЭБ.РФ (580 млрд. рублей), в привилегированных акциях кредитных организаций (278 млрд. рублей), в обыкновенных акциях ПАО Сбербанк (2 трлн. рублей), на субсидированных депозитах в Банк ВТБ (ПАО) и Банк ГПБ (АО) (137 млрд. рублей), в долговых обязательства иностранных государств (3 млрд. рублей)⁴⁶⁸. Таким образом, мы можем сделать вывод, что большая часть средств ФНБ размещена внутри РФ.

Это была общая характеристика ФНБ в РФ. В других странах также есть подобные фонды, которые называются суверенными фондами. Так, суверенным фондом является государственное накопление денег, инвестируемых в разные финансовые операции⁴⁶⁹. Исследователи выделяют огромное количество оснований классификаций суверенных фондов. Приведем некоторые из них.

В зависимости от источника образования суверенные фонды делятся на товарные и нетоварные. Под товарными понимают фонды, которые

⁴⁶⁶ См.: Там же.

⁴⁶⁷ См.: Там же.

⁴⁶⁸ Документ Министерства финансов РФ от 02.03.2021 «Данные о движении средств результатах управления средствами Фонда национального благосостояния» // Официальный сайт Минфин России – www.minfin.gov.ru/ru/performance/nationalwealthfund/statistics/?id_65=93488-dannye_o_dvizhenii_sredstv_i_rezultatakh_upravleniya_sredstvami_fonda_natsionalnogo_blagosostoyaniya (Дата обращения: 10.03.2021 г.).

⁴⁶⁹ См.: Саидова Д.Х. Суверенные фонды, особенности их формирования и использования // Образование и право. – 2020. – № 5. – С. 94.

складываются за счет экспорта товаров, а нетоварные – за счет превышения валютных резервов от излишков счета текущих операций⁴⁷⁰.

Также ученые в зависимости от цели создания все суверенные фонды делят на пять видов: стабилизационные (ФНБ, Чилийский стабфонд), сберегательные (Государственный пенсионный фонд Норвегии), резервные пенсионные фонды (ФНБ), резервные инвестиционные корпорации (Сингапурский фонд Government Investment Corporation) и фонды развития (Китайская инвестиционная корпорация)⁴⁷¹.

Согласно данным Института суверенных фондов (Sovereign Wealth Fund Institute) (далее – SWFI) ФНБ занимает 11 место (179 млрд. долларов) среди подобных фондов, крупнейшими же считаются Государственный Глобальный Пенсионный Фонд Норвегии, Китайская инвестиционная корпорация (CIC), Инвестиционное управление Абу-Даби (ADIC)⁴⁷².

Проанализируем каждый из данных суверенных фондов подробнее. Начнем с Государственного пенсионного фонда Норвегии, который был создан законом от 22 июля 1990 года. Согласно разделу 1 данного нормативно-правового акта деятельность данного фонда направлена на накопление государственных сбережений для дальнейшего их финансирования на пенсии, а также на поддержание долгосрочных перспектив в использовании нефтяных доходов⁴⁷³. Таким образом, Государственный пенсионный фонд Норвегии является одновременно и стабилизирующим, и сберегательным.

Если мы рассматриваем вопрос формирования этого фонда, то в соответствии с разделом 3 Положения об управлении Государственным Пенсионным фондом Норвегии он формируется благодаря поступлениям от продажи нефти за рубеж и доходов от инвестиций фонда. Так, все доходы фонда вкладываются в ценные бумаги за пределами Норвегии⁴⁷⁴. Интересным фактом является также то, что доходы Государственного Пенсионного Фонда Норвегии не могут быть перечислены Правительству Норвегии и частному сектору, они направляются только в федеральный бюджет (резолюция Парламента Норвегии). На сегодняшний день по данным SWFI

⁴⁷⁰ См.: Там же С. 93

⁴⁷¹ См.: Савинская К.А. Суверенные фонды: теоретические аспекты функционирования, опыт России // Гуманитарные научные исследования. – 2017. – № 3 – www.human.snauka.ru/2017/03/22200 (Дата обращения: 03.03.2021).

⁴⁷² См.: Top 100 Largest Fund Rankings by Total Assets // SWFI – www.swfinstitute.org/fund-rankings (Дата обращения: 11.03.2021).

⁴⁷³ См.: Act no. 36 of 22 June 1990 relating to the Government Petroleum Fund // Ministry of Finance – www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/73096/101041/F1862112044/NOR73096%20ENG.pdf (Дата обращения: 11.03.2021).

⁴⁷⁴ См.: Там же.

общий актив Государственного пенсионного фонда Норвегии составляет 1,3 трл. долларов⁴⁷⁵. Это свидетельствует о том, что методы и способы управления и формирования данного фонда весьма эффективны и могут быть использованы для улучшения ФНБ.

Далее перейдем к изучению Китайской инвестиционной корпорации (СІС), которая была создана 29 сентября 2007 года Правительством Китая в соответствии с Законом о компаниях КНР (т.е. данный фонд зарегистрирован и функционирует как юридическое лицо). Если мы говорим о целях СІС, то они заключаются в максимизации прибыли при приемлемом риске и улучшении корпоративного управления. Это указывает на то, что данный фонд является стабилизационным. При этом капитал СІС финансируется за счет выпуска специальных казначейских облигаций и составляет 1,05 трл. долларов⁴⁷⁶.

И рассмотрим еще один крупнейший суверенный фонд – Инвестиционное управление Абу-Даби (ADIC), который был основан в 1976 году. Его миссией является инвестирование средств в целях поддержания и увеличения благосостояния Абу-Даби. В достижении своей цели данный фонд применяет огромное количество разнообразных финансовых инструментов и инструментов диверсификация. Но для него характерно также отсутствие прозрачности деятельности, что связано с недостаточной годовой отчетностью⁴⁷⁷.

Проанализировав эти три наиболее крупнейших суверенных фонда, мы можем сделать следующие выводы:

- 1) большая часть доходов данных фондов сформирована за счет средств от управления;
- 2) вышеприведенные зарубежные фонды стараются инвестировать имеющиеся у них свободные средства в другие иностранные государства. В России же средства в основном хранятся внутри государства;
- 3) источники формирования фондов в основном зависят от специфики того или иного государства;
- 4) в иностранных суверенных фондах нет четко поставленной цели их функционирования. Для ФНБ же, наоборот, строго определены цели, куда могут быть направлены средства⁴⁷⁸.

⁴⁷⁵ Top 100 Largest Fund Rankings by Total Assets // SWFI – www.swfinstitute.org/fund-rankings (Дата обращения: 11.03.2021).

⁴⁷⁶ Там же

⁴⁷⁷ См.: Данилина М.В. Особенности суверенного фонда благосостояния ОАЭ инвестиционного управления Абу-Даби // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2011. – № 10. – С. 62.

⁴⁷⁸ См.: Саидова Д.Х. Суверенные фонды, особенности их формирования и использования // Образование и право. – 2020. – № 5. – С. 97.

Также анализ этих трех крупнейших мировых суверенных фондов свидетельствует, что у ФНБ есть все возможности повышения функционирования как механизма, способного воздействовать на ускорение экономического развития государства, так и на решение важных задач в финансовой сфере.

Большинство исследователей на основании зарубежного опыта для совершенствования управления и формирования ФНБ предлагают размещать его средства вне пределов экономики РФ, так как это способствует достижению внешнего равновесия национальной экономики. Это объясняется тем, что при ситуации, когда цены на нефть падают, государство будет иметь не только средства для покрытия дефицита бюджета, но и запасы иностранной валюты для внешних расчетов⁴⁷⁹. Наиболее показательным в этом плане является Государственный пенсионный фонд Норвегии, которые вкладывает все активы в ценные бумаги за пределами Норвегии. Эта тактика помогает избежать «голландской болезни»: такого состояния экономики, при которой доходы от экспорта какой-то продукции могут привести к росту (ревальвации) курса национальной валюты.

Также ученые предлагают такой способ повышения значения ФНБ, как формирование его за счет иных доходов, а не только нефтегазовых⁴⁸⁰. Показательным образцом может стать Инвестиционное управление Абу-Даби (ADIC), которое формируется в основном за счет разного рода инвестиций в бизнес (вложения в хедж-фонды, государственные облигации, акции развитых и развивающихся компаний, фьючерсы и др.).

Еще одно предложение исследователей в данной сфере касается изменений целей ФНБ. В настоящее время данный фонд ставит перед собой цель – обеспечение стабильного функционирования пенсионной системы РФ, что указывает лишь на краткосрочные перспективы управления⁴⁸¹. Таким образом, предлагается разработать долгосрочные программы функционирования.

Подводя итоги всему вышесказанному, необходимо отметить: ФНБ является эффективным инструментом регулирования экономики РФ. У него есть все перспективы для совершенствования и развития. Для этого мы предлагаем использовать опыт зарубежных суверенных фондов: размещение средств не только внутри страны, но в других развитых

⁴⁷⁹ См.: Там же. – С. 97

⁴⁸⁰ См.: Сухарев А.Н. Фонд национального благосостояния Российской Федерации: итоги функционирования и перспективы // Бюджетная политика. – 2014. – № 7. – С. 7.

⁴⁸¹ См.: Саидова Д.Х. Суверенные фонды, особенности их формирования и использования // Образование и право. – 2020. – № 5. – С. 98.

государствах, формирование в основном за счет не только нефтегазовых доходов, но и иных; разработка долгосрочной программы управления.

Список литературы:

1. Act no. 36 of 22 June 1990 relating to the Government Petroleum Fund // Ministry of Finance - www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/73096/101041/F1862112044/NOR73096%20ENG.pdf (Дата обращения: 11. 03.2021 г.).
2. Top 100 Largest Fund Rankings by Total Assets // SWFI - www.swfinstitute.org/fund-rankings (Дата обращения: 11.03.2021г.).
3. Документ Министерства финансов РФ от 02.03.2021 «Данные о движении средств и результатах управления средствами Фонда национального благосостояния» // Официальный сайт Минфин России – www.minfin.gov.ru/ru/performance/nationalwealthfund/statistics/?id_65=93488-dannye_o_dvizhenii_sredstv_i_rezultatakh_upravleniya_sredstvami_fonda_natsionalnogo_blagosostoyaniya (Дата обращения: 10.03.2021 г.).
4. Данилина М.В. Опыт функционирования государственного пенсионного фонда Норвегии // Финансы и кредит. – 2007. – № 16. – С. 76-86.
5. Данилина М.В. Особенности суверенного фонда благосостояния ОАЭ инвестиционного управления Абу-Даби // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2011. – № 10. – С. 62-68.
6. Савинская К.А. Суверенные фонды: теоретические аспекты функционирования, опыт России // Гуманитарные научные исследования. – 2017. – № 3 – www.human.snauka.ru/2017/03/22200 (Дата обращения: 03.03.2021 г.).
7. Саидова Д.Х. Суверенные фонды, особенности их формирования и использования // Образование и право. – 2020. – № 5. – С. 93-98.
8. Сухарев А.Н. Фонд национального благосостояния Российской Федерации: итоги функционирования и перспективы // Бюджетная политика. – 2014. – № 7. – С. 2-8.

**Финансово-правовая ответственность:
вопросы определения сущности и признаков**

Финансовое право является наиважнейшей отраслью российского права. Изучение проблемы укрепления дисциплины в сфере финансовых отношений и обеспечения верховенства закона приобретает весомое теоретическое и практическое значение в условиях поэтапного формирования и развития цифровой экономики в Российской Федерации. Финансовый порядок зависит от механизма обеспечения реализации финансово-правовых норм и наличия мер финансово-правовой ответственности за деяния, направленные на нарушение финансового законодательства.

Вопрос о сущности и признаках финансово-правовой ответственности – это несомненно одна из самых дискуссионных тем в сфере науки финансового права. Следует отметить, что разнообразные точки зрения связаны с различными аспектами: отсутствием законодательного определения финансово-правовой ответственности, вопросами, связанными с характером санкций финансово-правовых норм, порядком их применения, а также проблемами установления признаков, определения состава правонарушений в финансовой сфере и вопросами их разграничения с иными видами правонарушений. Ввиду чего важным основополагающим направлением научной мысли финансового права является выявление и анализ проблем финансово-правовой ответственности как отдельной разновидности юридической ответственности, поскольку это важно для развития отрасли финансового права на современном этапе его развития.

На сегодняшний день актуальными задачами современности является реализация и совершенствование конституционно установленных гарантий для осуществления новых экономических прав и свобод.

Прежде всего, для их реализации требуются тщательные исследования природы финансово-правовых мер принудительного характера за несоответствие правовым стандартам поведения, которые приняты государством в отношении сферы финансов для обеспечения соблюдения при этом конституционных свобод и прав.

* ШАЙХУТДИНОВА ТАТЬЯНА АЛЬБЕРТОВНА, студентка 2 курса бакалавриата юридического факультета ЧОУ ВО «Казанский инновационный университет им. В.Г. Тимирязова (ИЭУП)» (научный руководитель – Гурьянова В.В., доцент кафедры теории государства и права и публично-правовых дисциплин ЧОУ ВО «Казанский инновационный университет им. В.Г. Тимирязова (ИЭУП)», кандидат юридических наук).

Актуальность настоящей научной статьи заключается в том, что разработка проблем финансово-правовой ответственности как самостоятельного вида ответственности является одним из основных вопросов финансово-правовой науки.

Цель работы заключается в теоретическом определении сущности и признаков финансовой ответственности как самостоятельной разновидности юридической ответственности.

Эта цель достигается путем решения следующих задач:

- исследовать роль и важность финансовой как вида юридической ответственности в укреплении финансовой дисциплины;
- определить характеристику мер ответственности и финансовых санкций как выражения государственного принуждения в сфере финансов;
- затронуть вопросы определения состава финансового правонарушения.

Данное правовое явление следует обозначать как применение уполномоченными финансовыми органами юридических мер принуждения к нарушителю финансово-правовых норм путем возложения на него имущественных (материальных) обременений (штрафов, пеней и т.п.).

Ответственность за нарушение финансовых правил определена как в финансовом праве, так и других отраслях права. К примеру, п. 3 и 4 ст. 108 Налогового кодекса РФ определяет основания ответственности в виде штрафа, не исключая возможности привлечения сотрудников (руководителя, главного бухгалтера) предприятия к административной, уголовной или иной ответственности за совершение нарушения налогового законодательства⁴⁸².

Бюджетный кодекс устанавливает юридические основания для применения мер юридического принуждения за деяние, выразившееся в нарушении законодательства РФ о бюджете (статьи 281-306)⁴⁸³.

Предусмотренность финансово-правовой ответственности в законодательстве, а точнее в санкции финансово-правовых норм, означает юридическую обязанность лица претерпевать неблагоприятные последствия за совершение своего противоправного поведения. Применение к нарушителям финансовых санкций рассматриваются как независимые финансовые меры государственного принуждения⁴⁸⁴. Анализируя их как

⁴⁸² См.: Налоговый кодекс РФ (часть 1) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – N 31. – Ст. 3824.

⁴⁸³ См.: Бюджетный кодекс РФ // Собрание законодательства РФ. – 1998. – N 31. – Ст. 3823.

⁴⁸⁴ См.: Колесниченко Ю.Ю. Меры административного принуждения за нарушения законодательства о налогах и сборах – классификация и условия применения / Ю.Ю. Колесниченко // Журнал российского права. – 2002. – № 7. – С. 57-62.

государственную меру ответственности необходимо отметить специфические признаки санкций финансово-правовых норм:

1. Финансовая санкция – это элемент нормы финансового права, в которой содержится мера финансовой ответственности за отклонение от стандартов правомерного поведения. Его применение связано с отрицательной оценкой деяния и его неодобрение со стороны общества и государства;

2. Финансовые санкции носят имущественный и организационный характер, поскольку предполагают применение принуждения в форме денежных и (или) имущественных изъятий в отношении нарушителя. В то же время финансовые санкции не обязательно означают изъятие средств у преступника. Они могут быть и для ограничения пополнения или использования соответствующих средств;

3. Применение финансовых санкций связано с невыполнением виновной стороной определенного государственного денежного обязательства;

4. Финансовые санкции возможно применять не только к индивидуальным субъектам (физическим лицам), но и к коллективным (юридическим лицам, а также к публично-правовым образованиям);

5. Применение санкций норм финансового права чаще всего происходит путем бесспорного списания безналичных денежных средств со счетов в банковских и других кредитных организаций;

6. Средства, изъятые у лиц, совершивших финансовое правонарушение, подлежат перечислению в соответствующий бюджет, либо перечисляются в государственный внебюджетный фонд;

7. Финансовые санкции во многом схожи с мерами административного взыскания, поскольку носят в то же время карательный характер. Однако у них есть ряд характеристик, связанных с порядком привлечения к ответственности, которые не позволяют им в полной мере отождествлять себя с взысканиями административно-правового характера, предусмотренными КоАП РФ. В отличие от санкций финансово-правовых норм административные могут быть установлены только КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с ним⁴⁸⁵.

Государственными мерами ответственности за нарушения финансового законодательства считаются также пени (ст. 282 БК РФ)⁴⁸⁶.

485 Сидорова М.Г. К вопросу о санкциях и юридической ответственности в финансовом праве / М.Г. Сидорова // Журнал российского права. – № 1. – 2009. – С. 3-4

486 См.: Налоговый кодекс РФ (часть 1) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – N 31. – Ст. 3824.

В сфере финансовой деятельности различают три вида правонарушений:

- А) финансовые;
- Б) правонарушения административно-правового характера;
- В) правонарушения финансово-правового характера.

Юридическим фактом, или основанием для определения санкции финансово-правового характера как юридической меры считается нарушение правовых стандартов поведения (финансовых правонарушений). «Отличительными чертами финансового правонарушения являются особый субъектно-объектный состав и особый порядок применения к нему мер ответственности»⁴⁸⁷.

Мера финансовой ответственности как правовое явление науки финансового права носит правоохранительный характер, выполняет правозащитную функцию. Помимо правозащитной, можно выделить:

1. карательную, с целью наложения штрафа за проступок, для наказания нарушителя;
2. правосстановительную или компенсационную – данная функция заключается в восстановлении нарушенного субъективного права, возмещение имущественного и морального вреда;
3. превентивная направлена на предотвращение совершения новых правонарушений финансово-правового характера;
4. воспитательная функция. Ответственность предполагает применение наказания в отношении субъекта, а также перевоспитание для обеспечения добросовестного поведения;
5. охранительная функция. Рассматриваемый вид ответственности существует для охраны прав и интересов субъектов финансовых отношений;
6. регуляторная функция. Данная ответственность задействована в регулятивный процесс, заключающийся в обеспечении правопорядка в сфере финансовых отношений.

Основная из этих функций – карательная. Она воплощается в виде строгого наказания и попыткой государства прекратить причинение вреда фискальным интересам государства. Эта функция служит средством правовой защиты.

Анализ научных работ в сфере финансово-правовой науки, финансового законодательства выделяют базовые черты самостоятельной разновидности ответственности, предусмотренной нормами финансового права:

- 1) ответственность в сфере финансового права носит общий характер, что проявляется в обязательном влиянии государства на экономические интересы субъекта – нарушителя финансового законодательства;

⁴⁸⁷ Карасева М.В. Финансово-правовая ответственность. Финансовое право: Краткий учебный курс / М.В. Карасёва. – М. – 2009. – С. 78.

2) он заключается в применении к нарушителю особых санкций, которые взыскиваются исключительно наличными из доходов государства (то есть в пользу потерпевшей);

3) поводом для привлечения к ней является финансовый проступок, в том числе преступление, например, противоправное, виновное действие (действие или бездействие), нарушающее установленный порядок в финансовых вопросах;

4) в финансовом праве к мерам ответственности привлекают специально уполномоченные государственные органы и их должностные лица.

Изучив данную тему, мы обнаружили, что меры финансовой ответственности устанавливаются не только в санкциях финансового законодательства, но и уголовного, административного. Данные меры определены видом финансовых правоотношений, а также финансовым и правовым статусом правонарушителя. Помимо тех мер, которые установлены в других законах, следует выделить ответственность в сфере финансового права как самостоятельный, отличающийся по своим характеристикам вид юридической ответственности. Соответственно, финансовая ответственность — это отдельная разновидность юридической ответственности, рассматривается как обязанность субъекта, виновного в совершении финансового правонарушения, подчиниться мерам принудительного характера, предусмотренным санкциями финансовых нормативных правовых актов, а также заключающимся в применении дополнительных юридических обязательств.

Список литературы:

1. Емельянов А.С., Черногор Н.Н. Финансово-правовая ответственность. – М., 2015. – 150 с.
2. Карасева М.В. Финансово-правовая ответственность. Финансовое право: Краткий учебный курс. – М. – 2009. – 150 с.
3. Карасева М.В. Финансовое право. Общая часть: Учебник. – М.: Юрист, 1999. - 256 с.
4. Колесниченко Ю.Ю. Меры административного принуждения за нарушения законодательства о налогах и сборах – классификация и условия применения // Журнал российского права. – 2002. - № 7. – С. 57-62.
5. Проскуров В. С. Виды ответственности за нарушение налогового законодательства: справочник. М., 1996. – 120 с.
6. Сидорова М.Г. К вопросу о санкциях и юридической ответственности в финансовом праве // Журнал российского права. - № 1. – 2009. – С. 3-4
7. Юстус М.В. Финансово-правовая ответственность налогоплательщиков-организаций. – М., 1997. – 250 с.

Раздел IV

ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СУДЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

Сысоева К.С. , Бонч-Бруевич П.Г.***

Электронные доказательства в гражданском процессе: проблемы применения и предоставления

Вследствие развития информационных технологий появились новые средства доказывания, а именно электронные документы. Стороны судебного процесса в электронном формате подают заявления, прилагают документы для приобщения к делу, предоставляют электронные доказательства. Следовательно, электронные доказательства получают всё большее распространение в судебной деятельности. В современном законодательстве произошли изменения – появились законы и подзаконные акты, которые регулируют создание и использование электронной информации.

Так что же такое «электронные доказательства»?

На сегодняшний день в действующем законодательстве отсутствует определение электронного доказательства, а также, законодатель не дает разъяснений, касающихся черт (признаков), которые должны быть присущи электронным доказательствам, чтобы суд смог признать такие доказательства допустимыми и приобщил их к материалам дела.

Однако определение электронного документа можно найти в Федеральном законе от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»⁴⁸⁸. Под электронным документом понимается документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также

* СЫСОЕВА КСЕНИЯ СЕРГЕЕВНА, студентка 3 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы Приволжского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия».

** БОНЧ-БРУЕВИЧ ПОЛИНА ГРИГОРЬЕВНА, студентка 3 курса специалитета факультета подготовки специалистов для судебной системы Приволжского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Каразанова О.О., старший преподаватель кафедры гражданского процессуального права Приволжского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»).

⁴⁸⁸ Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

На данный момент в качестве электронных доказательств используются:

- 1) доказательства, которые создаются и сохраняются в электронном виде, а также представляются в суд в распечатанном виде и исследуются как традиционные доказательства;
- 2) доказательства, которые создаются и сохраняются в электронном виде, но исследование которых возможно только в электронном виде;
- 3) электронный документ, который подается в суд через систему «Мой арбитр» в виде сканированного изображения

Электронные файлы по своей природе являются нематериальными, таким образом, мы не имеем возможность подержать или потрогать электронный файл либо скриншот (снимок экрана компьютера) в руках, но, несмотря на это, электронные файлы представляют собой материальное явление. Следовательно, электронные документы связаны со всеми средствами доказывания, но при этом каждый случай нуждается в разъяснении.

Отличительной чертой средства доказывания электронных документов является их форма, которая проявляется в технических частях и свойствах носителя информации.⁴⁸⁹ Законодатель не определил для участников судебного процесса признаки (черты) таких доказательств или документов для приобщения к материалам дела. Таким образом, проявляется проблема допустимости таких информационных источников, как доказательства в судебном процессе.

В данном случае, содержится элемент судебного усмотрения. Таким образом, суд может принять или же не принимать такого рода доказательства. При этом следует отметить, что судья может не иметь специальных знаний, когда приобщает такого рода доказательства к материалам дела. Специальные знания в сфере электронных технологий требуются для оценивания допустимости такого рода доказательства. Отсутствие таких знаний может привести к использованию недостоверных, подложных или недопустимых доказательств при вынесении окончательного решения по делу.

При исследовании электронных документов, следует учитывать совокупность вопросов, таких как, «кем» и «как» был изготовлен документ, его подлинность, вносились ли какие-либо изменения в документ и т.д. Именно для выяснения ответов на такие вопросы необходимы специальные знания.

⁴⁸⁹ Морозова Г.А., Губайдулина Э.Х. Электронные документы в гражданском процессе: проблемы в способе и форме предоставления в суд // Юридические науки. – 2020. – № 43. – С. 193-197.

Однако, до момента обращения в суд, такой вид доказательства может быть обеспечен нотариусом. Но, несмотря на это, электронное доказательство, заверенное нотариусом, может и не попадать под критерии допустимости.

Согласно статье 103 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» нотариус должен руководствоваться положениями гражданского процессуального законодательства.⁴⁹⁰ Но, главная проблема в том, что ни ГПК РФ, ни Основы законодательства РФ о нотариате, ни Регламент совершения нотариусами нотариальных действий не закрепляет и не отображает установленный порядок достоверности данных. Имеются лишь требования, применяемые к создаваемому электронному документу.

В ходе исследования судебной практики можно прийти к выводу о наличии наиболее распространенного электронного доказательства – переписки в электронном формате. Для юридического значимого характера электронная переписка должна соответствовать некоторым правилам, а именно – электронная переписка должна быть содержательной по своему характеру, сообщения должны иметь значение доказательств. Необходимо доказать принадлежность представленных в переписке высказываний оппоненту. В целях доказывания отношения номера телефона к конкретному лицу возможно осуществить запрос сведений у оператора мобильной связи. Необходимость доказательства самого факта передачи сообщений может быть подтверждена содержанием переписки. При этом сам факт отправления либо получения данных сообщений может быть оспорен. Экономией времени, при таких условиях, будет фиксация переписки у нотариуса. Самостоятельное представление снимков экрана (скриншотов) или распечатки сообщений также возможно. Однако в таком случае необходимо предоставить телефон с перепиской суду.

Помимо электронной переписки можно определить в качестве электронного доказательства такую информацию, которая размещена на сайтах в Интернете. В таком случае недостаточно предоставить суду скриншоты страниц сайта, необходимо также подтвердить допустимость таких электронных доказательств. Данный механизм позволит доказать суду, что предоставляемая информация действительно была размещена на конкретном сайте в конкретный период времени.

Помимо вышесказанных электронных доказательств, следует также выделить информацию, размещенную в социальных сетях. В таком случае

⁴⁹⁰ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, утверждены Верховным Советом Российской Федерации 1 февраля 1993 г. № 4462-1 // СПС «Консультант-Плюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

появляются сложности в процессе предоставления таких доказательств суду. При исследовании электронных доказательств, в которых используются страницы в социальных сетях, суды изучают и анализируют совокупность как прямых, так и косвенных обстоятельств, которые указывают, что данная страница в социальной сети имеет отношение к конкретному лицу либо принадлежит ему.

Потребность в закреплении правовой природы «электронных доказательств» формирует необходимость в законодательной регламентации использования доказательств в гражданско-процессуальном доказывании. Должен быть четко определен процесс подачи электронных видов доказательств. Это будет способствовать тому, что судопроизводство будет не только равноправным, независимым и гласным, но и современным, основанным на внедрении новых технологий в судебную деятельность.

Изучив и проанализировав практику судов Российской Федерации, следует отметить некоторые факты:

1. Электронное доказательство, которое скреплено цифровой подписью, является и признается допустимым.
2. При представлении электронного доказательства, который до заседания суда был заверен у нотариуса, но не скреплен цифровой подписью будет принят судом также как допустимое доказательство.

В то же время следует учитывать проблемы в использовании электронной подписи в ходе развития правоотношений, в силу которых:

- не исключено то, что может произойти кража электронных ключей;
- отсутствует надёжная защита от мошеннических действий при идентификации гражданина.

Таким образом, проведенный анализ показал, что есть потребность в решении вопроса, который связан с электронными доказательствами.

Для решения возникших вопросов необходимо:

- 1) Определить критерии как доказательств электронных документов.
- 2) Начать разработку проекта Федерального закона, который позволит выделить как особый вид электронные доказательства в отдельную норму ГПК РФ, который будет регулировать вопросы о сущности и порядке обеспечения нотариусом или специалистами электронных доказательств для того, чтобы исключить судебное усмотрение.

В современном судопроизводстве у участников судопроизводства возрастает представления суду электронных доказательств. Практика использования в гражданском процессе информационно-коммуникационных технологий формирует новые аспекты в области доказывания, в том числе связанные с созданием электронных документов, их редактированием и

уничтожением. Но главная из проблем – это, конечно, отсутствие специальных процессуальных норм, которые закрепляют собирание, хранение, исследование, оценку электронных документов. Современные технические возможности экономят время, но это никак не должно отображаться на общем требовании, которое предъявляется к судебной процедуре, то есть, должны соблюдаться правила, которые гарантируют отношение и восприятие судом подлинных обстоятельств дела.

Электронные доказательства выделяются и рассматриваются как разновидность письменных доказательств, что закрепляет ГПК, АПК, КАС РФ. Вопрос о признании электронных документов как письменных доказательств или их отнесения к самостоятельным средствам доказывания является дискуссионным. А.Т. Темергалиева относит электронный документ к письменным доказательствам, если документ состоит из понятий, умозаключений, имеющих доказательственное значение.⁴⁹¹ А.Т. Боннер считает, что сущность электронных документов должна быть отражена в законодательстве. Поскольку электронный документ создается на современных устройствах и такой документ необходимо воспринимать также при помощи специальных устройств, которые созданы именно для этого. А из-за того, что электронный документ имеет определенные специфические черты, которые связаны с его созданием, хранением, дополнением и уничтожением, то электронный документ нужно выделить как самостоятельный вид процессуального источника. С.П. Ворожбит трактует электронный документ как письменное средство доказывания, апеллируя к тому, что содержимое электронного документа воспринимается путем прочтения письменных знаков.⁴⁹² М.А. Митрофанова так же убеждена, что электронные доказательства являются разновидностью письменных доказательств, которые обладают специфическими особенностями их представления, исследования и оценки.⁴⁹³

Существует Концепция единого ГПК РФ, в которой содержится предложение о разработки перечня средств доказывания, которые будут унифицированы, а самое главное – необходимо разобраться с тем, будет ли исчерпывающим или нет данный перечень средств доказывания. Авторы Концепции единого ГПК РФ высказываются за создание исчерпывающего

⁴⁹¹ Темергалиева А. Т. Электронные документы как доказательства в суде // Юридическая научная сеть. Современное право: сборник онлайн-докладов. – 2013. – № 5.

⁴⁹² Ворожбит С.П. Электронные средства доказывания в гражданском и арбитражном процессе: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. – СПб. 2011. С.16.

⁴⁹³ Митрофанова М.А. Электронные доказательства и принцип непосредственности в арбитражном процессе: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов. 2013. С.4, 14 – 15.

перечня – в противном случае произойдёт «размывание» видов доказательств и отсутствие единого подхода в оценке достоверности доказательств⁴⁹⁴.

Развитие науки и техники привело к быстрой трансформации содержания источников информации. Конкретизированный исчерпывающий перечень доказательств может привести к тому, что те доказательства, которые сохраняются в электронном виде, будут признаваться судами недопустимыми или они будут исследоваться ими уже по существующим правилам средств доказывания.

Помимо всего вышесказанного, весомой проблемой является возможность подделки этих доказательств, при использовании современных компьютерных технологий. В этой связи разработка критериев достоверности информации из электронных источников является актуальным направлением современных исследований. Законодателем должно быть закреплено понятие «электронного документа», а также способы его исследования, оценки с понятия достаточности, допустимости, достоверности как самостоятельного доказательства. Следует определить методы по исследованию обстоятельств, когда электронный документ может быть признан как недопустимое доказательство. Усовершенствование правовых норм гражданского судопроизводства, которые связаны с электронными документами, представляется необходимым элементом.

Список литературы:

4. Ворожбит С.П. Электронные средства доказывания в гражданском и арбитражном процессе: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. – СПб. 2011.

5. Митрофанова М.А. Электронные доказательства и принцип непосредственности в арбитражном процессе: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов. 2013.

6. Морозова Г.А., Губайдулина Э.Х. Электронные документы в гражданском процессе: проблемы в способе и форме предоставления в суд // Юридические науки. – 2020. – № 43. – С. 193-197.

⁴⁹⁴ «Концепция единого Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» (одобрена решением Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству ГД ФС РФ от 8 декабря 2014 г. № 124 (1)) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172071/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

Методика работы со статистическими показателями первичного наблюдения об оправдательных приговорах в Российской империи в 1874 - 1894 гг.

Современное состояние ведения судебной статистики в судах Российской Федерации является итогом длительного генезиса отношений в сфере государственной деятельности, направленной на количественное исследование комплекса постоянно совершенствующихся статистических показателей, характеризующих судопроизводство.⁴⁹⁵ Вопросы методологического характера являются спутником постоянно совершенствующегося статистического наблюдения. Вторая половина XIX века, принеся отечественному судебному делопроизводству реализацию идей буржуазной судебной реформы 1864 г., является интереснейшим периодом для исследования методики работы с отдельными группами статистических показателей в сфере уголовного судопроизводства.

Крупнейшим исследователем статистических показателей 1874 - 1894 гг. выступает Е.Н. Тарновский. Результаты его трудов сформулированы в его работе «Об итогах русской уголовной статистики за двадцать лет...»⁴⁹⁶. Сам Евгений Никитич не считал судебную статистику наукой. Во второй половине XIX века она представляла, по его мнению, лишь специальный правовой метод исследования⁴⁹⁷. Однако, безусловно принимая во внимание мнение учёного, именно благодаря его беззаветной деятельности по обработке первичного статистического наблюдения и разработке системы научных понятий, методов обработки широчайшего эмпирического материала, позволили состояться ей как науке.⁴⁹⁸

* МОИСЕЕВА ЕКАТЕРИНА СЕРГЕЕВНА, студентка 3 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Латышева Н.А., доцент кафедры гражданского процессуального права Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»), кандидат юридических наук.

⁴⁹⁵ Латышева Н.А. История отечественной судебной статистики: Учебное пособие. – М. : РГУП, 2019. – С. 6.

⁴⁹⁶ Тарновский Е.Н. Итоги русской уголовной статистики за 20 лет (1874-1894 гг.) / Сост. в Статистическом отделении Министерства юстиции при ближайшем участии Е.Н. Тарновского. – Санкт-Петербург: тип. Правительствующего сената, 1899. – 407 с.

⁴⁹⁷ Тарновский Е.Н. Применение статистического метода в области статистической методологии // Журнал министерства юстиции. – 1916. – № 8. – С. 4-5.

⁴⁹⁸ Латышева Н.А., Моисеева Е.С. Влияние трудов Евгения Никитича Тарновского на развитие отечественной судебной статистика второй половины XIX – начала XX века // Юридическая наука: история и современность. – 2019. – № 10. – С. 155.

Статистической методологией является система приемов, способов и методов, которые направлены на изучение количественных закономерностей, свойств, отношений, изучаемых судебной статистикой в ходе исследования массивных объектов и линий. Статистические методы подразделяются на две крупные группы: методы статистического наблюдения и методы обработки и анализа статистических данных, то есть результатов наблюдения.

Первая группа методов базировалась на действовавших Правилах «О преобразовании системы судебной отчетности», которые были утверждены 27 ноября 1871 года и введены в действие с 1 января следующего, 1872 года. Данные Правила, вошедшие в содержание известной и широко изучаемой в международном масштабе, российской «купонной системы», позволили обеспечить фиксацию первичной информации. Е.Н. Тарновский, являясь компетентным специалистом Министерства юстиции, отвечающим за использование методов обработки первичных данных в Империи, собственно, и организовывал использование возможных методологических подходов (методов массовых наблюдений, методов группировок на основе классификации судебных дел и процессуальных особенностей их рассмотрения, методов обобщающих показателей и так далее).

Статистические связи качественно можно разделить на функциональные и корреляционные, где первое – это величина, основанная на строго определенной закономерности взаимосвязи факторов (часто выражается формулой), а второе – величина взаимосвязи случайных факторов (связь, которую формулой выразить нельзя). Существуют и другие разновидности статистических связей, однако сейчас нам интересна лишь эта. В рамках статистических показателей об оправдательных приговорах в России в 1874 - 1894 гг., представляется целесообразным рассмотреть корреляционных связей, как отражающих факторы человеческого поведения, не поддающиеся расчетам по формулам, на основе сведений несовершенных статистических наблюдений.

Методы для выявления корреляционной связи делят на математические и нематематические⁴⁹⁹. Объектом исследования данной статьи выступают нематематические методы выявления корреляционных связей факторов, выраженных в статистических показателях об оправдательных приговорах в России в 1874 - 1894 гг. Среди них Е.Н. Тарновским используются: метод параллельных рядов, метод аналитических группировок. Метод параллельных рядов представляет собой таблицу, в которой приводятся упорядоченные значения факторного признака и соответствующие им

⁴⁹⁹ Андрюшечкина И. Н. Судебная статистика: учебное пособие – М. : РГУП, 2016. – С. 164-169.

значения результативного признака. Это даёт возможность сравнивать показатели, проследить соотношение, выявить наличие связи и её направление, но не измерить эту связь⁵⁰⁰. Евгений Никитич часто использовал этот метод в своём исследовании. Самым крупным таким параллельным рядом будет таблица оправданных из 100 подсудимых по делам, разрешенным с участием присяжных заседателей. Факторным признаком выступают годы с 1874 по 1894, а результативным признаком – процент оправданных⁵⁰¹. Здесь насчитывается 20 строк. Еще одним таким примером послужит таблица оправданных из 100 подсудимых по каждому роду преступлений: факторный признак – вид преступлений, результативный признак – процент оправданных по делам, разрешенным с участием присяжных и процент оправданных по делам, разрешённым без присяжных. Результаты осуществлённой корреляции размещены в порядке убывания процента оправданных по делам, разрешенным с участием присяжных, что характерно для метода параллельных рядов.⁵⁰² Здесь насчитывается 19 строк. Наиболее востребованной в ходе данного, специального анализа, являлось построение таблиц, включающих по две либо три строки.

Метод корреляционных связей позволил наглядно сравнить однородные показатели. Так, Е.Н. Тарновский по статистическим данным об оправданных по разным видам преступлениям в двух видах судебного разбирательства отмечает, что в среднем по всем видам преступлений суд присяжных оправдывает чаще коронного суда на 8,2%, за исключением преступлений против телесной неприкосновенности, где коронный суд является менее репрессивным. Однако данный метод даёт возможность лишь поверхностного анализа, так как используется малое количество факторов и невозможно увидеть их совокупность.

Метод аналитических группировок заключается в то, что совокупность результатов наблюдений разбиваются на группы по величине факторного признака и для каждой группы вычисляется средняя величина или относительная величина результативного признака.⁵⁰³ Такой сводной группой в работе Тарновского выступает исследование географического распределения процента оправданных по районным окружным судам, как по приговорам присяжных, так и без них. В результате было сформировано пять групп по соответствию со средней величиной оправданных относительно общего числа приговоров: две группы крайних отклонений, две

⁵⁰⁰ Там же. С. 169-170.

⁵⁰¹ Тарновский Е.Н. Итоги русской уголовной статистики за 20 лет (1874-1894 гг.)... С. 67.

⁵⁰² Тарновский Е.Н. Итоги русской уголовной статистики за 20 лет (1874-1894 гг.)... С. 71

⁵⁰³ Андриюшечкина И. Н. Судебная статистика: учебное пособие – М. : РГУП, 2016. С. 172-173.

группы средних и одна, определяющая территории с наименьшим отклонением от средней за 1889-1993 гг.⁵⁰⁴ Результатом анализа рассматриваемой группы выступает выделение областей со схожими показателями принятия оправдательных приговоров. Тарновский проводит сравнение не только по общему числу приговоров, но также сравнивает степень репрессивности в одних и тех же регионах у суда присяжных, и у коронного суда⁵⁰⁵ выделяя следующие группы: одинакова низкая репрессивность, как суда присяжных, так и коронного суда; большая репрессивность коронного суда, нежели суда присяжных; большая репрессивность суда присяжных, нежели коронного суда; и, наконец, одинаково высокая репрессивность обоих видов судов. Тарновский проводит также сравнение в каждой, ранее выделенной группе, относительно средних показателей внутри этой группы, находя аномальные пятна, увеличивая степень градации относительно средних показателей оправданных относительно всех приговоров.

Результатами использования статистической методологии в ходе анализа сгруппированного первичного наблюдения об оправдательных приговорах в Российской империи в 1874 - 1894 гг. стало выделение географических областей. Суды с наиболее слабой репрессией присяжных сосредоточены преимущественно на юге Европейской России. С наименьшим и ниже среднего отношением оправданных приходились на северную половину России. Распределение процента оправданий коронными судами по окружным судам не совпадает со степенью репрессивности суда присяжных. Так, максимальный процент оправданий судом без присяжных преобладает в западной половине Европейской России.

Метод аналитической группировки даёт возможность анализировать и сравнивать большой объем данных, в совокупности факторов, делая более широкий спектр выводов, нежели при методе параллельных рядов. Таким образом, в дореволюционной России исследователями судебных статистических показателей активно использовался широкий диапазон методов выявления статистических связей. С помощью этих методов проецировалась возможность обнаружения относительно точных статистических связей. В то же время оставались некоторые сомнения в определении точных причин, в трактовке некоторых отклонений от статистических закономерностей. Например, Е.Н. Тарновский в своей работе представлял несколько версий для полученных им выводов в ходе обработки полученных показателей. Так, он связывал разный процент оправданных в судебных округах не только с разным уровнем добросовестности и отлаженности

⁵⁰⁴ Тарновский Е.Н. Итоги русской уголовной статистики за 20 лет (1874-1894 гг.)...С. 75.

⁵⁰⁵ Прим., Коронный суд – окружные суды по «Учреждениям судебных установлений» 1864 г.

работы органов дознания, но и с малым количеством совершаемых преступлений определенного вида⁵⁰⁶.

Знакомясь с официальными статистическими материалами второй половины XIX века, возможно проецировать возможности применения современных информационных и математических технологий в обработке первичных документов о судопроизводстве рассматриваемого периода. Вероятность новых открытий на основе современной обработки известных официальных данных прошлого вполне очевидна.

Список литературы:

1. Андрюшечкина И. Н. Судебная статистика: учебное пособие – М. : РГУП, 2016 – 266 с.

2. Латышева Н.А. История отечественной судебной статистики: Учебное пособие. – М.: РГУП, 2019. – 268 с.

3. Латышева Н.А., Моисеева Е.С. Влияние трудов Евгения Никитича Тарновского на развитие отечественной судебной статистика второй половины XIX – начала XX века // Юридическая наука: история и современность. – 2019. – № 10.

4. Тарновский Е.Н. Итоги русской уголовной статистики за 20 лет (1874-1894 гг.) / Сост. в Стат. отделении Министерства юстиции при ближайшем участии Е.Н. Тарновского. - Санкт-Петербург: Тип. Правительствующего сената, 1899 – 407 с.

5. Тарновский Е.Н. Применение статистического метода в области статистической методологии // Журнал министерства юстиции. – 1916. – № 8.

*Ершов Р.А.**

Деятельность Наркомата юстиции РСФСР (СССР) по организационному руководству и судебному управлению в сфере судебной статистики

Делопроизводство и статистика всегда занимали особое, уникальное место в работе всех государственных органов, включая и судебные органы,

⁵⁰⁶ Тарновский Е.Н. Итоги русской уголовной статистики за 20 лет (1874-1894 гг.)...С. 85-87.

* ЕРШОВ РОМАН АНДРЕЕВИЧ, студент 4 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Латышева Н.А., доцент кафедры гражданского процессуального права, кандидат юридических наук).

роль которых в функционировании всего государства не просто недооценима, а настолько велика, что от неё зависит само существование государственного аппарата.

До 1917 г. судебная статистика Российской империи занимала лидирующие мировые позиции. В 1872 году в Санкт-Петербурге состоялась сессия Международного статистического конгресса, в рамках работы V, уголовно-статистического отделения которого, ведущими иностранными учёными активно изучался опыт статистического наблюдения, организованный Министерством юстиции Российской империи. Он признавался наиболее прогрессивным и заслуживающим доверия⁵⁰⁷. На стыке XIX – XX веков развивалась «купонная система» учёта, совершенствовались формы ведомственной отчётности, улучшалось качество обработки первичных статистических данных и формы контроля в условиях системы министерского делопроизводства.

Народный комиссариат юстиции РСФСР, который был учрежден в соответствии с Декретом об учреждении Совета Народных Комиссаров, принятым II Всероссийским Съездом Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов 27 октября 1917 года, ставил цель уничтожения существовавших ранее принципов функционирования аппарата Министерства юстиции и суда Российской империи. Однако чиновники царской России, обладающие специальными знаниями и принявшие новый государственный строй, всё же могли оставаться на службе⁵⁰⁸. Таким деятелем в сфере судебной статистики стал Евгений Никитич Тарновский, бывший заведующий статистическим отделением, ставший чиновником Наркомюста РСФСР и прославивший отечественную судебную статистику многочисленными научными открытиями в данной сфере.

На Народный комиссариат юстиции РСФСР были возложены такие задачи по «организации и дачи инструкций органам суда»⁵⁰⁹. Первый советский статистический листок на обвиняемого был разработан данным Комиссариатом, совместно с Центральным статистическим управлением (ЦСУ) в 1919 году. При местных отделениях ЦСУ были созданы «отделы моральной статистики». Именно эти отделы вели обработку уголовно-

⁵⁰⁷ См. подробно: Латышева Н.А. Великий прорыв отечественной судебной статистики 1872 года – сессия Международного статистического конгресса в Санкт-Петербурге // Российский судья. – 2020. – № 4. – С.54-58.

⁵⁰⁸ См.: Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 24 декабря 1917 г. «О направлении неоконченных дел упразднённых судебных установлений» // Сборник узаконений РСФСР. – 1918. – № 26. – Ст. 420.

⁵⁰⁹ Стучка П. И. Учение о государстве и о Конституции РСФСР – Третье пересмотренное издание. – М., 1923 г. – С. 270—271.

статистических данных во вновь образованном государстве победившего пролетариата, в возможных для данного, тяжелейшего, периода истории России, объёмах.

Содержание судебной статистики в постреволюционные годы значительно трансформировалось, поскольку таковы были требования нового социалистического режима. Как отмечал С.С. Остроумов, новой основной задачей судебной статистики стало «проведение в жизнь органами юстиции соответствующих директив нашей партии...»⁵¹⁰

Первое время в сфере судебной статистики царила атмосфера «открытости», данные судебной статистики, благодаря деятельности Наркомата юстиции, стали публиковаться в различных сборниках: «Статистическое обозрение», «Вестник статистики», «Бюллетень ЦСУ». Помимо этого, был издан целый ряд сборников: «Статистика осужденных в СССР» за 1923 и 1924 гг., а также в 1925, 1926 и 1927 гг., а также два сборника «Современная преступность» в 1927 и 1930 г. Однако готовившийся к изданию сборник «Статистика осужденных в РСФСР 1922-1934 гг.» уже не был доступен для открытого изучения, поскольку вышел под грифом «секретно», а обнародование статистических данных отныне считалось разглашением государственной тайны и преследовалось по закону, хотя сама работа по сбору данных, особенно уголовно-правовой статистики, никогда не прекращалась.

Одним из важных достижений Наркомата юстиции РСФСР было создание в 1919 г. совместно с Центральным статистическим управлением Статистического листка на обвиняемого, который заполнялся в судах и содержал в себе сведения, как на лиц осужденных, так и на лиц оправданных. Сам процесс собирания этих материалов начался лишь в 1922 г.⁵¹¹ Система сбора статистических данных об осуществленном судопроизводстве в данный период строилась исключительно на классовом подходе. В статотчётах судов, в частности, сводились такие социальные характеристики участников судопроизводства как: лица свободных профессий, нетрудовой элемент, кулак и т.д. Издавались короткие, достаточно сжатые по своему содержанию циркуляры. Например, в 1928 году Наркомом юстиции РСФСР Д.И. Курским была введена в действие Инструкция по статистической отчётности местных судебно-следственных и исполнительных органов. Народный комиссар юстиции РСФСР одновременно являлся Прокурором РСФСР. Верховный суд РСФСР, как и прокуратура, входил в состав аппарата Наркомюста, а председатель Верховного суда одновременно являлся

⁵¹⁰ Остроумов С.С. Советская судебная статистика: Часть общая и специальная: 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Госюриздат, 1954. – С. 59.

⁵¹¹ Латышева Н.А. История отечественной судебной статистики: учебное пособие. – Москва: РГКП, 2019. – С. 125.

заместителем Народного комиссара юстиции. Такая модель управления совпадала с досоветской моделью и просуществовала до 1936 года.

После завершения судебной реформы в 1922 году законодательно была закреплена трехзвенная система судопроизводства: народный суд — губернский суд — Верховный Суд РСФСР. В связи с этим у Наркомата юстиции были отозваны полномочия в сфере судебного надзора. Но, несмотря на это, он сохранил свою позицию центрального органа судебного управления, ведь за ним сохранялось само организационное руководство судами.⁵¹² До 1936 г. действовали только республиканские наркоматы юстиции, включая РСФСР, они ведали надзором за всеми судебными актами соответствующей республики, их полномочия также распространялись и на органы нотариата.

Новая Конституция СССР 1936 г. в значительной степени расширила влияние Народного комиссариата юстиции, определив его деятельность не только на республиканском, но и на общегосударственном уровне создав Народный комиссариат юстиции СССР. В 1937 году была введена Инструкция по статистической работе судебных органов СССР, которую сменила аналогичная по наименованию Инструкция 1940 г. Следующая её редакция датируется 1944 годом.

В целях осуществления возложенных на него задач Народный комиссариат СССР помимо полномочий, существовавших у Наркомюста РСФСР, заведовал:

1) Организацией всей судебной системы СССР, включая механизмы пополнения судейского корпуса.

2) Организационно-техническим обеспечением деятельности судов (а значит и организацией ведения судебной статистики).

3) Издательским делом по вопросам правовой литературы.⁵¹³

4) Системой юридического образования, а также руководством и управлением высшими юридическими учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами по праву и т.д.

В 1946 г. в соответствии с принятым Законом СССР «О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных и автономных республик — в Советы Министров союзных и автономных республик» все народные комиссариаты (включая Народный комиссариат юстиции) были реорганизованы

⁵¹² Олейник О. Ю., Олейник И. И. Структура и компетенция центрального аппарата Наркомата юстиции РСФСР в 1929-1936 гг. // Вестник Ивановского государственного энергетического университета. – 2006. – № 1. – С. 61 – 65.

⁵¹³ Захарова П.В. Эволюция судебного управления в России (XVIII-XX века) // Новый ракурс. 2018. – № 4. – С. 63 – 87.

в министерства и вошли в состав Совета министров СССР, что ознаменовало начало нового этапа в развитии и становления системы судебного руководства и управления в сфере ведения судебной статистики.

Список литературы:

1. Захарова П.В. Эволюция судебного управления в России (XVIII-XIX века) // Новый ракурс. – 2018. — № 4. – С. 63 – 87.
2. Латышева Н.А. История отечественной судебной статистики: учебное пособие. — Москва: РГУП, 2019. – 267 с.
3. Латышева Н.А. Великий прорыв отечественной судебной статистики 1872 года – сессия Международного статистического конгресса в Санкт-Петербурге // Российский судья. – 2020. – № 4. – С.54 – 58.
7. Олейник О. Ю., Олейник И. И. Структура и компетенция центрального аппарата Наркомата юстиции РСФСР в 1929-1936 гг. // Вестник Ивановского государственного энергетического университета. – 2006. – № 1. – С. 61 – 65.
8. Остроумов С.С. Советская судебная статистика: Часть общая и специальная: 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Госюриздат, 1954. – 295 с.
1. Стучка П. И. Учение о государстве и о Конституции РСФСР - Третье пересмотренное издание. – М., 1923. – С. 270 – 271.

*Нагиева Г.Т.**

Статистические тренды Европейского суда по правам человека

Европейский суд по правам человека представляет собой независимый наднациональный орган правосудия, который на европейском уровне осуществляет контроль за соблюдением основных прав и свобод человека всеми участниками Конвенции «Об основных правах человека». Теоретические основания, обобщаемые на основании практики консолидации статистических показателей в Европейском суде по правам человека, позволяют сформировать систему знаний о программе статистического наблюдения в нём. Динамические ряды судебной статистики позволяют раскрыть содержание востребованности и практики Европейского суда по правам

* НАГИЕВА ГЮНАЙ ТАЙЯРОВНА, студентка 2 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Латышева Н.А., доцент кафедры гражданского процессуального права СЗФ ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

человека, обосновать существование определённых групп статистических закономерностей⁵¹⁴.

Европейский суд по правам человека считается высшей судебной инстанцией для всех судебных систем европейских стран, включая Турцию и Россию (47 государств). Европейский суд по правам человека (далее – Суд) — это международный суд, основанный в 1959 году. Суд выносит решения по индивидуальным или государственным заявлениям о нарушениях гражданских и политических прав, изложенных в Европейской конвенции о защите прав человека. Данный Суд входит в систему международного правосудия⁵¹⁵.

Главными полномочиями Европейского суда по правам человека является компетенция рассматривать межгосударственные и индивидуальные жалобы. Именно в рассмотрении индивидуальных жалоб сосредоточено более 99% от содержания судопроизводства Европейского суда по правам человека. С момента своего основания с 1959 году по 2020 год, Европейский суд по правам человека вынес 23406 судебных решений против государств⁵¹⁶. Около 40% решений были вынесены против трех государств: Турции (3742), России (2884), Италии (2427)⁵¹⁷.

Статистическое наблюдение представляет собой планомерную, научно-организованную и систематическую работу по сбору количественных данных о явлениях и процессах общественной жизни путем регистрации существенных признаков. Данные о каждой единице наблюдения, получаемой в результате официального статистического учета, относятся к первичной информации, которая в дальнейшем подвергается сводке, анализу и обобщению. Статистическое наблюдение в судебной статистике представляет собой научно-организованный учет интересующих массовых юридически значимых фактов о судебном производстве в документах первичного статистического учета и сбор на их основе статистических данных⁵¹⁸.

Статистические данные Европейского суда по правам человека относятся к количественной информации о загруженности и количестве дел,

⁵¹⁴ Латышева Н.А. Статистические закономерности в современной судебной статистике // Администратор суда. – 2019. – № 2. – С. 41-44.

⁵¹⁵ Дорская А.А. Международное правосудие: учебно-методическое пособие. – СПб, 2012. С. 18.

⁵¹⁶ Overview 1959-2020 ECHR [Электронный ресурс] // Европейский суд по правам человека – www.echr.coe.int/Documents/Overview_19592020_ENG.pdf (Дата обращения: 18.03.2021 г.)

⁵¹⁷ The European Court of Human Rights in facts & figures 2020 // Европейский суд по правам человека – www.echr.coe.int/Documents/Facts_Figures_2020_ENG.pdf (Дата обращения: 19.03.2021 г.)

⁵¹⁸ Андрюшечкина И.Н. Судебная статистика. – М.: РГУП, 2016. С. 28.

поступающих заявлениях и обработке дел. На веб-сайте Суда публикуются консолидированные отчеты и статистические данные, которые относятся к одной из трех основных категорий:

1. Статистика по незавершенным заявкам (также называемая «рабочая нагрузка» или «объем работы»).

2. Статистика обработки обращений (или «выход»).

3. Информация о нарушениях.

Статистика по незавершенным заявкам относится к «живым» заявлениям, поданным в Суд в конкретную дату или, другими словами, объем работы, который Суду еще предстоит проделать на момент подготовки дела. Эти статистические данные варьируются от общих (например, общее количество заявлений, ожидающих рассмотрения в Суде в общие статистические данные) до подробных (например, количество дел в Суде по контактирующим государствам, стадия разбирательства и категория приоритета в «Анализ статистики»). Основным правилом статистического наблюдения является оперативная датировка статистики по незавершенным заявкам – например, по состоянию на 31 декабря 2020 г. При этом данные количественные показатели постоянно обновляются.

Статистика рассмотрения дел относится к важным процессуальным характеристикам отправления правосудия в Европейском Суде по правам человека. Различные отчеты предлагают специальную детализацию официальных данных и могут включать информацию о «Договариваемом государстве», категории заявки, типе решения и т. д. Статистика обработки обращений всегда относится к рассматриваемому периоду (например, заявки, в которых судебные решения вынесены в 2020 г. отражены в разделе сайта Суда «Анализ статистики»).

Информация о нарушениях относится к нарушениям, выявленным в отношении государства за определенный период. Судебное решение может установить более одного нарушения. Как и статистика обработки дел, эта информация должна относиться к охватываемому периоду.

Информация о заявках, ожидающих рассмотрения, является предварительной и меняется на официальном Суде каждый день. По этой причине любая статистические группировки по незавершенным заявкам всегда конкретизированы, что обусловлено непрерывностью судопроизводства, внутренними изменениями сводов данных в ходе осуществления рассмотрения заявок.

Помимо общих и промежуточных итогов, в таблицах и графиках, представляющих статистику Суда, можно найти следующие статистические расчеты:

– «Скорость увеличения или уменьшения» (rate of increase or decrease): количество заявок, ожидающих рассмотрения в данный момент, или

результаты, полученные за определенный период времени, часто сравнивают с другим числом в соответствующий момент или период, чтобы показать скорость увеличения или уменьшения, выраженную в процентах. Например, диаграмма «Общая статистика» по месяцам на веб-сайте Суда показывает, на какое количество ожидающих рассмотрения заявок увеличилось или уменьшилось с начала года. Так, на 31 декабря 2020 года количество заявлений, ожидающих рассмотрения увеличилось на 4% с 1 января 2020 года⁵¹⁹.

– «Процент» (percentage): количество жалоб, ожидающих рассмотрения против Договаривающегося Государства или до судебного формирования, представлено как процент от всех жалоб, ожидающих рассмотрения в Суде. К такого рода информации можно отнести круговую диаграмму «Заявления, ожидающие рассмотрения» на официальном сайте Суда показывает процентную долю 37 остающихся государств в общем количестве дел. Так, на 2020 год лидером по заявлениям, ожидающих рассмотрения является Российская Федерация (22% от всех жалоб)⁵²⁰.

- «Средний показатель на одного жителя» (average rate per inhabitant): численность населения государства по данным на начало года делится на количество заявок, поданных в отношении этого государства в том же году; результатом является количество приложений, выделяемых в год на одного жителя. Общая численность населения выражается в тысячах, тогда как для соотношения распределенных приложений на население численность населения выражается в 10 000 (например, средний показатель «0,80» означает, что количество приложений, распределенных на 10 000 жителей, составляло 0,80 в заданный год).

В результате статистических наблюдений, сводок и группировок собранного статистического материала все заинтересованные пользователи информации получают полную и достоверную информацию о системе статистических показателей, которыми располагает Европейский суд по правам человека. Обобщающие статистические показатели отражают количественную сторону изучаемой совокупности. В ходе анализа судебной деятельности применяются как абсолютные, так и относительные статистические показатели о деятельности данного Суда.

Абсолютные показатели – это величины суммарные, они подсчитываются или берутся из статистических отчетов без преобразований. Важное

⁵¹⁹ ECHR – Analysis of Statistics 2020 [Электронный ресурс] // Европейский суд по правам человека – www.echr.coe.int/Documents/Stats_analysis_2020_ENG.pdf (Дата обращения: 17.03.2021 г.)

⁵²⁰ ECHR – Analysis of Statistics 2020 [Электронный ресурс] // Европейский суд по правам человека – www.echr.coe.int/Documents/Stats_analysis_2020_ENG.pdf (Дата обращения: 17.03.2021 г.)

значение имеет такие абсолютные показатели, как: количество мировых соглашений на 2020 год – 1375 мировых соглашений; количество жалоб на 2020 год, признанные Судом неприемлемыми для рассмотрения по существу или по ним прекращено производство судьей, рассматривающим жалобы единолично – 37 289⁵²¹. Относительные величины позволяют уточнить абсолютные путём их сравнения и сопоставления. К примеру, количество мировых соглашений (1 375) снизилось на 19% (в 2019 году их было 1 688), а количество жалоб, признанные неприемлемыми Судом в 2020 году (37 289) уменьшилось на 3% по сравнению с 2019 годом (38 480)⁵²².

Роль судебной статистики в деятельности Европейского суда по правам человека весьма значима. В организации судебной деятельности, в том числе в ходе осуществления международного правосудия, ресурсы судебной статистики являются важнейшим инструментом для осуществления анализа. Судебная статистика дает возможность установить, насколько и как эффективно осуществляется правосудие. Информация о количестве вынесенных решений, нерассмотренных жалоб, мировых соглашений является актуальной и необходимой для разработки дальнейших задач развития международного правосудия.

Список литературы:

1. Андрюшечкина И.Н. Судебная статистика. – М.: РГУП, 2016. – 266 с.
2. Дорская А.А. Международное правосудие: учебно-методическое пособие. – СПб, 2012. – 138 с.
3. Латышева Н.А. Статистические закономерности в современной судебной статистике // Администратор суда. – 2019. – № 2. – С. 41-44.

⁵²¹ The European Court of Human Rights in facts & figures 2020 [электронный ресурс] // Европейский суд по правам человека – www.echr.coe.int/Documents/Facts_Figures_2020_ENG.pdf (Дата обращения: 19.03.2021 г.)

⁵²² ECHR – Analysis of Statistics 2020 [Электронный ресурс] / / URL: https://www.echr.coe.int/Documents/Stats_analysis_2020_ENG.pdf (дата обращения: 17.03.2021)

О предназначении и содержании принципов оптимизации судебной деятельности в ходе судебного администрирования

Оптимизация — это необходимая мера, необходимая в наше время как никогда. Вопросы оптимизации имеют фундаментальную актуальность, они являются предметом нормативно правового регулирования в современной России. Безусловным ориентиром в данной сфере является Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»⁵²³. Оптимизация в государственном управлении, а значит и в системе организационного обеспечения деятельности судов, является системным процессом. Данный процесс реализуется по определённым правилам, регламентам на основании действующих принципов организации судебной деятельности и нормативно-правовых актов.

Принцип – это основное начало, на котором построено что-нибудь (какая-нибудь научная система, теория, политика, устройство и т.п.). То есть принцип — это основополагающая идея, концепция, которая является фундаментом для построения базы, на которой потом уже выстраивается все остальное. Принципы необходимы для понимания того, что мы хотим построить или достичь. Важнейшим декларативным документом, в котором прописаны основополагающие принципы, в том числе судоустройства и судопроизводства — это Конституция Российской Федерации⁵²⁴.

Оптимизация любого процесса – это совокупность действенных методов и способов улучшения протекания этого самого процесса в целях получения более быстрого, более оптимального и более качественного результата. То есть оптимизация – это понятие, означающее повышение

* СЕРГЕЕВ ВЛАДИМИР ВИКТОРОВИЧ, студент 3 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Латышева Н.А., доцент кафедры гражданского процессуального права СЗФ ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»), кандидат юридических наук).

⁵²³ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 7 мая 2012 г. – № 19. – Ст. 2338.

⁵²⁴ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. – www.pravo.gov.ru (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

эффективности⁵²⁵. Как представляется, в современном судебном администрировании оптимизация характеризуется основными ключевыми моментами:

1) Увеличение производительности (в разрезе ведения учётно-регистрационной работы аппарата суда; оформления необходимых судебных и организационных документов – судебных извещений и вызовов, протоколов судебных заседаний и т.п.; заполнения формулярных документов);

2) Улучшение качества обслуживания (внедрение электронных технологий, в том числе в ходе обмена информацией между судом и участниками судопроизводства).

3) Модернизация традиционных процессов в сфере судебного документирования и документооборота, замена их на более современные, главным образом, на базе ресурсов Государственной автоматизированной системы «Правосудие»;

4) Повышение результативности, выполнение планов и поставленных задач (путём организации чёткой системы планирования деятельности структурных подразделений судов и отдельных должностных лиц аппарата суда);

5) Оценка соотношения существующих ресурсов с затратами (временными, финансовыми, организационными) на их содержание.

Чтобы добиться достижения поставленных целей и задач, необходимо разработать план соответствующих мероприятий, которые непосредственно способствуют получению в конечном итоге требуемого результата. Для достижения плана разрабатываются методы оптимизации процессов на разных уровнях организации судебной деятельности, на различных участках ведения судебного администрирования.

Метод исключения – предусматривает ликвидацию тех внешних и внутренних факторов, которые выступают в роли помех и препятствий, мешающих улучшать процессы (например, исключение излишнего бумажного документооборота, дублирования).

Метод упрощения – предполагает снижение уровня сложности в структуре процесса посредством рассредоточения основного объема работы на отдельные сегменты и участки (специализация работников аппарата суда на определённых направлениях обеспечения судопроизводства).

Метод стандартизации – характеризуется внедрением новых программ, инновационных технологий, принципиально отличных техник, продуктов, комплектов и этапов в продвижении новых элементов судебного администрирования.

⁵²⁵ Справочно-информационный портал ГРАМОТА.РУ. – gramota.ru/slovari/dic/?word (Дата обращения: 13.03.2021 г.)

Метод сокращения – обусловлен необходимостью уменьшения затрат производственного, ресурсного, трудового, запасного, финансового характера (например, широкое применение систем видеоконференцсвязи в организации судебных заседаний).

Метод ускорения – предусматривает необходимость снижения временных потерь и автоматизации рабочего процесса (с использованием ресурсов ГАС «Правосудие»).

Метод взаимодействия – в организации судебной деятельности позволяет структурировать отдельные операции, сделать их доступными и понятными для каждого из членов коллектива работников аппарата судов.

Судебное делопроизводство особый вид профессиональной юридической деятельности аппарата суда, осуществляемой под контролем председателя суда, в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации и нормативно-методическими документами по делопроизводству в целях обеспечения организации, сопровождения и ведения документационного производства в суде⁵²⁶. Оно затрагивает работу с корреспонденцией, обработку и ведение документа оборота, оформление дел, порядок рассмотрений жалоб, ведение статистики, и работу архива. Каждое действие работника аппарата суда строго урегулировано инструкциями и локальными нормами. Каждый год эта система изменяется и дополняется новыми правилами и требованиями.

Что же в этой системе подлежит оптимизации?

- 1) Время, требуемое для исполнения работником своих обязанностей.
- 2) Ресурсы, затрачиваемые Судебным департаментом на организационное обеспечение функционирования судов.
- 3) Нагрузка на работников аппарата суда.

Это три важных показателя, на которые и направлены оптимизационные процессы. Среди них нет специфического показателя, который бы отвечал за все. Каждый из них имеет свое особое место в системе, при этом все эти показатели между собой тесно переплетаются, и оптимизация одного вызовет увеличение нагрузки на других. Таким образом оптимизация — это сложный процесс улучшения, затрагивающий не только то, что оптимизируется, но еще и множество процессов.

Грамотно проведенная оптимизация позволит.

- 1) Автоматизировать труд - замещение физической работы, механизированной.

⁵²⁶ Латышева Н.А. Организация и осуществление контроля ведения делопроизводства в судах общей юрисдикции Российской Федерации: Дис. ...канд. юрид. наук: специальность 12.00.11 /Латышева Наталья Аркадьевна. – М., 2016 год. – С. 113.

- 2) Улучшить систему управлением кадрами.
- 3) Уменьшить количество затрачиваемых ресурсами.

В федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России 2013-2024 года зафиксированы ряд проблем, на решение которых даётся время, а также ресурсы⁵²⁷. Если обратиться к целевой программе, то в ней предлагается внедрить в судебную систему новые технологии, благодаря которым система продолжит развиваться и исполнять задачи, возложенные на нее.

Так на каких же принципах строится оптимизация судебной деятельности?

Первый принцип – это необходимость изменений. Данный принцип по сути своей является главенствующим. Именно необходимость изменений является тем толчком, который запускает процессы по изменению действующего порядка в системе, вынуждая ее искать способы, благодаря которым систему можно улучшить.

Второй принцип – это перераспределение и трансформация ресурсов в процессе развития организационного обеспечения судебной деятельности.

Третий принцип – это необходимость тщательной проработки в ходе осуществляемых перемен в реализации задач судебной реформы.

Приведенные принципы являются основообразующими, но перечень их вполне может быть дополнен. Оптимизация судебной деятельности в ходе судебного администрирования является комплексным процессом. Заслуживает поддержка идей современных исследователей о необходимости разработки теории судебной экономики и её использования в организации деятельности судов⁵²⁸. Субъектами её осуществления могут являться не только Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации как специальный федеральный государственный орган, органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации, обеспечивающие деятельность мировых судей, но и председатели судов, управляющими делами, администраторы, начальники отделов, то есть те государственные гражданские служащие, которые в своей практической деятельности сталкиваются с проблемными ситуациями и успешно преодолевают их.

⁵²⁷ Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2014 № 1406 (ред. от 29.12.2020) «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013 – 2024 годы» // СПС «Гарант» – base.garant.ru/70292624/ (Дата обращения 13.03.2021 г.).

⁵²⁸ Бурдина Е.В. Петухов Н.А. Эффективность использования судебных ресурсов и проблемы организации судов // Экономическая политика. – 2018. – № 2 (том 13) – С. 128.

Список литературы:

1. Бурдина Е.В. Петухов Н.А. Эффективность использования судебных ресурсов и проблемы организации судов // Экономическая политика. – 2018. - № 2 (том 13) – С. 126 – 127.
2. Латышева Н.А. Организация и осуществление контроля ведения делопроизводства в судах общей юрисдикции Российской Федерации: дисс. ...канд. юрид. наук: специальность 12.00.11 /Латышева Наталья Аркадьевна. – М., 2016 год. – 237 с.

*Щербатюк К.А.**

Организация строительства зданий и помещений для размещения судов как одно из важнейших направлений обеспечения отправления правосудия

Обеспечение строительства зданий и помещений судов, в качестве специального вида государственной деятельности обеспечительного характера, позволяет обеспечить доступ граждан к правосудию путём формирования для этого условий материально-технического характера. Особенности её ведения заключаются в строгой регламентации нормирования, системы планирования и постоянно действующего контроля исполнения.

Со времён появления первых элементов правосудия во всех существовавших системах государственного управления решались вопросы о том, где и в каких условиях осуществлять разрешение возникших правовых конфликтов. В Российской империи наиболее ярко организационная подготовка к открытию новых судов осуществлялась Министерством юстиции в период подготовки к открытию новых судов с принятием документов, относящихся к пакету Судебной реформы 1864 года и утверждённых высшей волей Императора⁵²⁹. Задачи нового судоустройства требовали создания особой, торжественной обстановки для проведения судебных заседаний, которые должны были способствовать укреплению авторитета судебной

* ЩЕРБАТЮК КСЕНИЯ АНАТОЛЬЕВНА, студентка 2 курса бакалавриата факультета по подготовке специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Латышева Н.А., доцент кафедры гражданского процессуального права СЗФ ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»), кандидат юридических наук).

⁵²⁹ Прим.: Речь идёт, в первую очередь, об Учреждениях судебных установлений от 20 ноября 1864 года // СПС «КонсультантПлюс» – constitution.garant.ru/history/act1600-1918/3450/ (Дата обращения 12.03.2021 г.).

власти⁵³⁰. В советский период отечественной истории были разработаны типовые проекты зданий судов, которые планомерно реализовывались. Но, предпринимаемых усилий, с учётом частого игнорирования потребностей правосудия на местах, было недостаточно – имевшиеся на балансе здания ветшали, новые не строились. К моменту создания Концепции судебной реформы 1991 года ситуация в сфере строительства зданий и помещений для размещения судов была достаточно накалена⁵³¹.

В соответствии с компетенцией, установленной Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»⁵³²: Судебный департамент, органы Судебного департамента в субъекте Российской Федерации организуют строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений судов. Практическая реализация задач надлежащего размещения судов осуществлялась на основании последовательно сменяющих друг друга программ развития судебной системы. В частности, Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1406 была утверждена федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России на 2013-2024 годы»⁵³³ (далее – Целевая программа). Правовым основанием системы планирования денежных поступлений является Федеральный закон от 10 февраля 1999 г. № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации»⁵³⁴.

Развитие Российской Федерации как правового государства характеризуется повышенным вниманием общества к судебной системе. Судебный департамент, органы Судебного департамента в субъекте Российской Федерации организуют строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений судов. Согласно Целевой программе важнейшим фактором обеспечения доступа к правосудию являются создание

⁵³⁰ См., например: Латышева Н.А. Открытие Архангельского окружного суда в 1896 г.: предпосылки и ожидаемые перспективы в разрезе торжественных мероприятий // История государства и права. – 2014. – № 13. – С.31-33.

⁵³¹ См. подробно: Латышева Н.А. Организационное обеспечение деятельности судов в начале 1990-х годов // Судья. 2016. – № 8. – С. 61-64.

⁵³² Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» // Российская газета, 14.01.1998. – № 80.

⁵³³ Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1406 (ред. от 29.12.2020) "О федеральной целевой программе Развитие судебной системы России на 2013 – 2024 годы" // СПС «КонсультантПлюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140638/ (Дата обращения: 12.03.2021 г.).

⁵³⁴ Федеральный закон от 10 февраля 1999 г. № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» //СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_21986/ (Дата обращения: 12.03.2021 г.).

необходимых условий для осуществления правосудия. Деятельность по организации строительства зданий и помещений для размещения судов направлена не только на строительство, но и на материально-техническое оснащение при строительстве указанных зданий (помещений) специальными техническими средствами, необходимыми для надлежащих условий, в которых должно осуществляться эффективное правосудие.

Свод правил «Здания федеральных судов. Правила проектирования» СП 152.13330.2018 (далее – Свод правил)⁵³⁵ является практически значимым документом, позволяющим обеспечить строительство современных зданий судов, отвечающим общемировым стандартам для такого рода объектов.

Данный Свод правил пришёл на смену аналогичному документу образца 2012 года и был введён в действие с 16 февраля 2019 года. Свод правил разработан с учетом современного этапа и перспектив развития деятельности федеральных судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов, направлен на улучшение условий деятельности и повышение уровня безопасности отправления правосудия, соответствия проектируемых зданий судов их функциональному назначению, на повышение качества их проектирования. Нормы свода правил основаны на действующих российских стандартах в различных технологически значимых сферах: конструктивных решениях в ходе строительства, в создании микроклимата в зданиях, в обеспечении мер противопожарной, антитеррористической защиты и т.д.

Данный Свод правил позволяет решить давнюю проблему об ограничении прав третьих лиц на доступ к открытому судебном заседании в связи с отсутствием посадочных мест. Её существование противоречит принципу гласности судебного разбирательства, гарантированного статьёй 123 Конституции Российской Федерации.

Проблема нехватки парковочных мест около зданий судов также может быть решена посредством реализации свода правил. Стоянка автомобилей должна предусматривать места для парковки служебных автомобилей, транспортных средств сотрудников суда и автомобилей граждан, а также мест для парковки автомобилей инвалидов и маломобильных групп населения и иметь специальное обозначение. В своде правил, в параграфе 5 – «Требования к размещению и организации участка», указано, что в участки судов общей юрисдикции и арбитражных судов включена функциональная зона – стоянка автомобилей.

⁵³⁵ СП 152.13330.2018. Свод правил. Здания федеральных судов. Правила проектирования, утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 15.08.2018 № 524. – М., 2018.

Также Свод правил позволяет, при планировании строительства, обеспечить передвижение маломобильных граждан на прилегающей территории перед зданием суда и в здании суда. Вход в здание суда должен быть оборудован пандусом, а на двери основного входа в суд должен быть установлен указатель, который показывает направление к входу в здание суда для маломобильных групп населения.

Строительство зданий и помещений для размещения судов в настоящее время находится в компетенции Главного управления капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. Данное управление вправе обеспечивать деятельность, связанную со строительством, реконструкцией, ремонтом и приобретением зданий, предлагать мотивированные и просчитанные варианты для распределения финансирования данных работ, осуществлять необходимый контроль и проверочные мероприятия. Данное Управление осуществляет систематизацию и анализ информации в сфере своей компетенции. При этом итог данной деятельности является открытой информацией и размещается в составе ежегодных отчётов о деятельности Судебного департамента на его официальном сайте.

В 2020 году, несмотря на все ограничительные меры в промышленности, после реконструкции и в результате строительства, были сданы в эксплуатацию здания новых судов: Верховного Суда Чеченской Республики, Орловского областного суда, Заводского городского суда г. Саратова и ещё 7 объектов⁵³⁶.

В результате обобщения опыта работы судов в 2020 году в связи с пандемией COVID-19, перспективным направлением является разработка новых стандартов строительства, которые должны структурировать требования в связи с обеспечением мер противодействия инфекции в условиях карантина в местах общественного пребывания. Также повышенное внимание должно уделяться созданию условий, связанных с развитием информационных технологий и обеспечением процессов цифровизации в судебной деятельности.

Список литературы:

1. Гравина А.А. Организация и деятельность судов общей юрисдикции: новеллы и перспективы: монография / отв. ред. Кашепов. В.П. М.: ИЗиСП, КОНТРАКТ, 2016. – 249 с.

⁵³⁶ Доклад Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации на пленарном заседании Совета судей Российской Федерации 8 декабря 2020 // Судебный департамент при Верховном Суде РФ – www.cdcp.ru/index.php?id=104&item=5531 (Дата обращения: 12.03.2021 г.).

2. Латышева Н.А. Открытие Архангельского окружного суда в 1896 г.: предпосылки и ожидаемые перспективы в разрезе торжественных мероприятий // История государства и права. – 2014. – № 13. – С.31 – 33.

3. Латышева Н.А. Организационное обеспечение деятельности судов в начале 1990-х годов // Судья. – 2016. – № 8. – С. 61 – 64.

*Пушняков Д.В.**

Проблематика архивного делопроизводства в судах общей юрисдикции

Архивным делом в судах судебной системы Российской Федерации является судебная деятельность обеспечительного характера, которая осуществляется работниками аппаратов судов под руководством судей, направленная на комплектование, хранение, учёт и использование документов, образующихся в ходе осуществления судопроизводства и судебного делопроизводства». ⁵³⁷

Из определения следует, что архивное дело в суде характеризуется следующими признаками:

- 1) Это вид судебной деятельности.
- 2) Носит обеспечительный характер деятельности.
- 3) Имеет производный, то есть вторичный, характер по отношению к судопроизводству деятельности судей – носителей судебной власти.
- 4) Имеет направленность на комплектование, хранение, учет и использование документов.
- 5) Осуществляется под руководством судей и уполномоченных работников аппарата суда, на основе механизмов контроля.

Правовое обеспечение архивного делопроизводства в судах, как и само архивное производство, является важной его составляющей. Унифицированные действия должностных лиц, содержание которых основано на требованиях нормативных правовых актов, а также различного рода методических рекомендациях позволяют организовать ведение архивного

* ПУШНЯКОВ ДМИТРИЙ ВИКТОРОВИЧ, студент 3 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Красикова Л.А., доцент кафедры гражданского процессуального права СЗФ ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»).

⁵³⁷Мамыкин, А.С., Латышева Н.А. Архивное дело в суде: учебное пособие / А. С. Мамыкин. – 2-е изд., доп. и испр. – Москва: РГУП, 2020. – 219 с. // URL: <https://znanium.com/catalog/product/1190638> (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

делопроизводства как управляемой системы и исключить формирование проблем текущего характера.

В правовом обеспечении любой деятельности всегда присутствуют проблемы, (пробелы в законодательстве, двусмысленность норм правовых актов и др.) и правовое обеспечение архивного делопроизводства в судах общей юрисдикции не является исключением.

Правовое обеспечение архивного делопроизводства в судах общей юрисдикции – это совокупность нормативных правовых актов, дифференцированных в зависимости от органа их принявшего и их юридической силы, которые содержат нормы, регламентирующие основы судоустройства, порядок действий должностных лиц по оформлению судебных дел и материалов, по комплектованию архивов судов, а также порядок их использования.

Систему правового обеспечения архивного делопроизводства в судах общей юрисдикции можно представить следующим образом: (см. схему 1)



Схема 1. Система правового обеспечения архивного делопроизводства в судах общей юрисдикции.

В число Федеральных конституционных законов, составляющих правовое обеспечение архивного делопроизводства в судах общей юрисдикции, следует отнести следующие: «О судебной системе Российской Федерации»⁵³⁸ и «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»⁵³⁹ и

⁵³⁸ Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12834/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

⁵³⁹ Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110271/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

другие законы данного уровня. Федеральное законодательство может быть представлено законами: «Об архивном деле в Российской Федерации»⁵⁴⁰ и «Об обеспечении доступа информации о деятельности судов в Российской Федерации»⁵⁴¹. Данные нормативные правовые акты регламентируют архивное делопроизводство всей судебной системы Российской Федерации. Исходя из наличия в практике организации судебной деятельности проблем, связанных с отсутствием единых принципов организации архивного дела, трудностей в отношениях взаимодействия с органами исполнительной власти в субъектах Российской Федерации в сфере архивного дела и государственными (муниципальными) архивами предлагается разработать специальный Федеральный закон «Об архивном деле в судах Российской Федерации»⁵⁴².

Ведомственный уровень правового обеспечения включает в себя Приказы Судебного департамента при Верховном Суде РФ об утверждении различных Инструкций по судебному делопроизводству: в районных судах, в областных и приравненных к ним, в военных судах, в апелляционных и кассационных судах общей юрисдикции. Также на данном уровне необходимо выделить общую Инструкцию о порядке организации комплектования, хранения, учета и использования документов (электронных документов) в архивах федеральных судов общей юрисдикции 2019 года (далее – Инструкция № 56)⁵⁴³. Этот документ во многом ориентирован на будущее, то есть на условия электронного документооборота. Однако трудности, связанные с техническим обеспечением и кадровой недостаточностью при обеспечении формирования электронных архивов, безусловно, образуют основной проблемный ряд в текущей деятельности судов. Многие актуальные задачи в практике исчисления сроков хранения судебных дел, материалов, производств были решены Судебным департаментом в связи с

⁵⁴⁰ Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1406/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

⁵⁴¹ Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа информации о деятельности судов в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82839/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

⁵⁴² См. подробно: Латышева Н.А. Принципы ведения архивного дела в судах: необходимость разработки и варианты возможных нормативных правовых формулировок // Администратор суда. – 2019. – № 3. – С.3-6 .

⁵⁴³ Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 19 марта 2019 г. № 56 «Об утверждении Инструкции о порядке организации комплектования, хранения, учета и использования документов (электронных документов) в архивах федеральных судов общей юрисдикции» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323738/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

обновлением Перечня документов федеральных судов общей юрисдикции⁵⁴⁴ в том же, 2019 году.

В судах непосредственно могут применяться акты, изданные органом специальной компетенции – Росархивом. К таким документам относится Примерное положение об экспертной комиссии организации, утвержденное приказом Федерального архивного агентства в 2018 году.⁵⁴⁵

Порядок ознакомления с делами и материалами военных судов, к примеру, установлен вовсе не только Инструкцией по делопроизводству в военных судах, но и Наставлением по архивному делу в Вооруженных Силах РФ, утвержденным Приказом Министра обороны РФ. На основе изучения нормативных правовых актов ведомственного уровня и построено исследование настоящей научной работы. В ходе изучения указанных ранее актов были выявлены следующие пробелы и противоречия в правовом поле исследуемой деятельности судов общей юрисдикции:

Первый пробел состоит в том, что в Инструкции по делопроизводству в военных судах отражена всего лишь одна норма, затрагивающая электронное делопроизводство – «Подготовка к передаче электронных документов на архивное хранение осуществляется в формате PDF/A»⁵⁴⁶. Оформление электронных дел, их формирование и порядок к уничтожению в указанной Инструкции отсутствует. Такое положение дел является неправильным, потому как данная Инструкция регламентирует делопроизводство в военных судах, то есть работники аппарата военных судов осуществляют свою деятельность, опираясь в основном именно на положения данной Инструкции. Нормы, регламентирующие оформление электронных документов, их формирование и порядок к уничтожению, отсутствуют. Между тем, безусловно, военные суды, входящие в систему судов общей юрисдикции, в практической деятельности применяют положения Инструкции № 56.

Второй пробел состоит в том, что в Инструкции по делопроизводству в военных судах отсутствует упоминание, что заседания экспертной

⁵⁴⁴ Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 9 июня 2011 г. № 112 (ред. от 20.12.2019) «Об утверждении Перечня документов федеральных судов общей с указанием сроков хранения» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116952/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

⁵⁴⁵ Приказ Федерального архивного агентства от 11.04.2018 г. № 43 «Об утверждении примерного положения об экспертной комиссии организации» // СПС «КонсультантПлюс» – archives.gov.ru/documents/prik43_2018.shtml (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

⁵⁴⁶ Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 9 октября 2014 г. № 219 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в военных судах» // СПС «КонсультантПлюс» – sudact.ru/law/prikaz-sudebnogo-departamenta-pri-verkhovnom-sude-rf_8/instruktsiia-po-deloproizvodstvu-v-voennykh/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.)

комиссии проводятся не реже двух раз в год. Указанный пробел не является столь существенным и его отсутствие вполне нивелируется в конкретизации в п. 4.8 Инструкции № 56.

Третий пробел связан с нормой, закрепившей порядок вступления в силу решений экспертных комиссий в военных судах (после утверждения председателем суда). Данное положение не находит отражение других Инструкциях по делопроизводству в судах общей юрисдикции, раздела 4 Инструкции № 56. Представляется важным дополнить данным регулированием ведомственные акты.

Противоречие положений изучаемых ведомственных актов заключается также в следующем. В Инструкциях фиксируется, что «уполномоченный работник аппарата суда изготавливает их (копии) в день поступления заявления, а при невозможности - в срок не более пяти рабочих дней»⁵⁴⁷, в Инструкции № 56 имеется иной срок, который составляет «не более тридцати рабочих дней со дня поступления соответствующего заявления»⁵⁴⁸. Последний приведённый срок соответствует многолетней практике работы судов в условиях бумажного документооборота, а также статье 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации»⁵⁴⁹. Зафиксированное противоречие требует своего устранения.

Традиционно сведенные в единый нормативный акт правила по судебному делопроизводству, именуемые инструкциями, отводят закреплению порядка работы с архивными документами судов последние или предпоследние главы. По сути, это правильно. Судебное делопроизводство имеет свое логическое окончание в организации подготовки дел к архивному хранению. Роль архива суда, его фондов имеет важное значение, и

⁵⁴⁷Приказ Судебного департамента при Верховном Суде «Об утверждении Инструкции по судебному делопроизводству в районном суде» от 29.04.2003 № 36 // СПС «КонсультантПлюс» – /sudact.ru/law/prikaz-sudebnogo-departamenta-pri-verkhovnom-sude-rf_192/instruktsiia-po-sudebnomu-deloproduzvodstvu-v/ (Дата обращения: 20.02.2021)

⁵⁴⁸Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 19.03.2019 № 56 «Об утверждении Инструкции о порядке организации комплектования, хранения, учета и использования документов (электронных документов) в архивах федеральных судов общей юрисдикции» // СПС «КонсультантПлюс» – sudact.ru/law/prikaz-sudebnogo-departamenta-pri-verkhovnom-sude-rf_414/instruktsiia-o-poriadke-organizatsii-komplektovaniia/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.)

⁵⁴⁹Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке обращений граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/23fb391f3632e3f68a11e40c5a7711f3513cc674/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

«документально выражает многолетний результат деятельности по отправлению правосудия в каждом суде общей юрисдикции».⁵⁵⁰

На основе изучения ведомственных нормативных правовых актов, следуя указанной выше роли архива суда, проблемами архивного делопроизводства в судах общей юрисдикции являются:

1. Отсутствие официально закреплённых принципов организации и ведения архивного дела в судах, которые бы позволили создать каркас правоотношений, в том числе в подзаконной сфере.

2. Необходимость оперативного изучения нормативного правового и иного регулирования, осуществляемого специальным органом исполнительной власти в сфере делопроизводства и архивного дела, с целью внесения изменений в действующие правила работы архивов судов, что особенно актуально в условиях цифровизации⁵⁵¹.

3. Организация и контроль исполнения решений органов судебного сообщества. К примеру, идея о создании объединённых архивов судов, обозначенная в постановлении Совета судей Российской Федерации от 19 декабря 2012 года «О состоянии судебной системы Российской Федерации и основных направлениях её развития» остаётся нереализованной⁵⁵².

Указанные проблемы можно объединить в одно целое – в одно из направлений совершенствования архивного делопроизводства, которое будет заключаться в совершенствовании правового регулирования.

Наряду с указанным направлением совершенствования архивного делопроизводства стоит назвать еще одно направление – переход к полному электронному документообороту. Данное направление является потребностью нашего времени – хранение и систематизация информации в удобном виде, то есть на электронных носителях. Первым шагом к такому переходу явилось создание ведомственной федеральной государственной системы ГАС «Правосудие». Данная система, по мнению работников аппаратов судов и самих судей, улучшила их работу по оформлению документов (например, судебных повесток), по формированию данных судебной статистики, а также других видов судебной деятельности, в том числе и архивного делопроизводства. Таким образом, на данный момент совершенствование

⁵⁵⁰ Латышева Н.А. Направления совершенствования архивного делопроизводства в судах общей юрисдикции // Социально-гуманитарные проблемы правосудия: материалы международной научно-практической конференции (Российская академия правосудия, СЗФ.25 февраля 2010 г.). СПб: Петрополис, 2010. С. 206–211.

⁵⁵¹ См.: Латышева Н.А. Архивы судов в условиях цифровой трансформации // Российский судья. – 2021. – № 3. – С. 54 – 59.

⁵⁵² См.: Латышева Н.А. Создание объединённых архивов судов как способ реализации новейших форм работы с архивными документами // Российское правосудие. – 2020. – № 7. – С. 5–17.

правового регулирования и переход к полному электронному документообороту – приоритетные направления, те, на которые направлены действия и ресурсы соответствующих органов в настоящее время. Первоочередным является именно совершенствование правового регулирования, потому как это фундамент стабильности любой деятельности.

Список литературы:

1. Латышева Н.А. Архивы судов в условиях цифровой трансформации // Российский судья. – 2021. – № 3. – С. 54 – 59.
2. Латышева Н.А. Направления совершенствования архивного делопроизводства в судах общей юрисдикции // Социально-гуманитарные проблемы правосудия: материалы международной научно-практической конференции (Российская академия правосудия, СЗФ.25 февраля 2010 г.). СПб: Петрополис, 2010. – С. 206–211.
3. Латышева Н.А. Создание объединённых архивов судов как способ реализации новейших форм работы с архивными документами // Российское правосудие. – 2020. – № 7. – С. 5–17.
4. Мамыкин, А.С., Латышева Н.А. Архивное дело в суде: учебное пособие / А. С. Мамыкин. - 2-е изд., доп. и испр. — Москва: РГУП, 2020. - 219 с. // URL: <https://znanium.com/catalog/product/1190638> (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

*Пузикова В.В.**

Правила обеспечения использования архивных документов судов общей юрисдикции должностными лицами системы МВД и прокуратуры

Использование архивных документов судов общей юрисдикции уполномоченными субъектами - должностными лицами системы МВД и прокуратуры позволяет реализовывать задачи уголовного процесса. В Российской Федерации установлен и строго соблюдается единый порядок использования законченных производством уголовных дел, сданных на архивное хранение.

* ПУЗИКОВА ВИКТОРИЯ ВЯЧЕСЛАВОВНА, студентка 1 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Латышева Н.А., доцент кафедры гражданского процессуального права СЗФ ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

Обеспечение использования документов архива суда является одним из направлений деятельности работников аппарата суда в сфере судебного делопроизводства. С учётом особенностей полномочий участников уголовного судопроизводства со стороны обвинения, архивы судов руководствуются требованиями Инструкций по судебному делопроизводству в соответствующих судах о порядке выдачи судебных дел и документов. Например, согласно п. 14.1 Инструкции по судебному делопроизводству в районных судах, утверждённой приказом судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (далее – Судебного департамента) от 29 апреля 2003 г. № 36, судебные дела и иные материалы выдаются для ознакомления в помещении суда исключительно на основании письменного заявления установленного образца. Данный формулярный документ, в частности, включает в себя строки о процессуальном положении и данных документа, удостоверяющих личность, номер и наименование дела (материала). Кроме этого, должностное лицо, в общем порядке, предупреждается об уголовной ответственности по ч. 1 ст. 294 Уголовного кодекса Российской Федерации⁵⁵³ за воспрепятствование осуществлению правосудия, которое может выразиться в утрате, повреждении, уничтожении выданного судебного дела (материала).

При ознакомлении с материалами судебных дел прокуроры должны предъявлять также служебные удостоверения, а иные должностные лица при наличии законного основания – мотивированный письменный запрос. Работники аппарата районного суда, обеспечивающие ведение архивного делопроизводства, должны соблюдать ряд правил. Среди них наиболее актуальными являются:

- обязательность направления судебных дел в трёхдневный срок по письменным требованиям уполномоченных органов, на основании соответствующего распоряжения председателя суда или его заместителя – при соблюдении особых правил направления данного рода исходящей корреспонденции, либо заказной почтой, либо с курьером;

- обеспечение контроля возврата дел, с соблюдением ежемесячного порядка доклада председателю суда о возврате выданных из архивохранилища судебных дел и иных форм контроля⁵⁵⁴;

⁵⁵³ «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13 июня 2006 г. № 63-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (Дата обращения: 03.03.2021 г.).

⁵⁵⁴ См. Латышева, Н.А. Организация и осуществление контроля ведения делопроизводства в судах общей юрисдикции Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук: специальность 12.00.11 /Латышева Наталья Аркадьевна. – М., 2016. – С. 70.

- обеспечение хранения копий направленного вместе с делом сопроводительного письма, приговора или решения, а также оригинала требования о его высылке;

- обязательность внесения данных в учётно-статистическую карточку о том, кому, когда и по какому запросу направлено дело, а также сведения о дате его возвращения в суд.

Нормативное правовое регулирование ведения данной работы содержится в разделе 11 Инструкции о порядке организации комплектования, хранения, учёта и использования документов (электронных документов) в архивах федеральных судов общей юрисдикции, утверждённой приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 19 марта 2019 г. № 56 (ред. от 16.07.2019) – (далее Инструкция № 56).

Специализированный национальный стандарт Российской Федерации «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» определяет пользование архивными документами как «ознакомление с архивными документами посредством их прочтения, просмотра или прослушивания»⁵⁵⁵. В 11 разделе Инструкции № 56 конкретизирован порядок действий уполномоченных субъектов – председателя суда, работников аппарата суда, а также пользователей информации по организации данных действий.

В судах общей юрисдикции, ответственный работник аппарата суда выполняет функции по обеспечению использования единиц архивного хранения. К ним относятся: выдача документальных материалов в структурные подразделения, направление материалов в другие органы или организации (производиться на основании письменного запроса и с разрешением председателя суда), информирование председателя суда, а так же выдача справок и выписок из архивных документов⁵⁵⁶.

Работник архива, обеспечивая процесс использования документов, обязан проверять судебные дела (материалы) на бумажном носителе на их наличие и целостность. Данная процедура осуществляется строго в присутствии лица, которое получает либо возвращает дело. Если возвращаемое

⁵⁵⁵ ГОСТ Р 7.0.8-2013 Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения. Утверждён и введён в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 октября 2013 г. № 1185-ст. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200108447> (Дата обращения: 03.03.2021 г.).

⁵⁵⁶ Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 19 марта 2019 г. № 56 (ред. от 16.07.2019) «Об утверждении Инструкции о порядке организации комплектования, хранения, учета и использования документов (электронных документов) в архивах федеральных судов общей юрисдикции». // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323738/ (Дата обращения: 03.03.2021 г.).

дело повреждено – в его составе отсутствуют некоторые материалы, имеются исправления и дописки, то работник архива суда обязан немедленно сообщить об этом председателю суда, либо же его заместителю.

По действующему правилу документы из архивохранилищ судов общей юрисдикции могут отдаваться на ограниченный срок. Судьям и работникам аппарата данного суда они выдаются на период до одного месяца, а по запросам судей других судов, правоохранительных органов, прокуратуры архивные документы могут выдаваться на срок до шести месяцев (п. 11.3.4 Инструкции № 56). Однако возможно продление приведённых сроков, при условии разрешения председателя суда на основании соответствующего письма (служебной записки) пользователя выданного дела.

В ходе использования архивных единиц хранения должностными лицами системы МВД и прокуратуры имеют право на снятие копий интересующих их документов. Безусловно, согласно п. 11.8 Инструкции № 56, право на снятие копий есть у непосредственных участников судебного процесса, таких лиц, как: обвиняемые, осуждённые, оправданные и их представители или защитники, потерпевшие и т.д.

Анализ порядка получения и использования в ходе доказывания различных видов процессуальных документов позволяет классифицировать их, помимо имеющегося в УПК РФ деления, как восполнимые и невосполнимые. Доказательства, которые можно отнести к восполнимым, возможно получить путем повторения действий следственных или иных процессуальных порядков. Невосполнимые – путем установления их существования в объективной реальности из других источников информации, в том числе и показаний лиц, которые знали об их существовании. Например, практически невосполнима утрата протокола опознания, протокола проверки показаний на месте, протокола обыска (выемки), протокола личного обыска, протокола освидетельствования, а также протокола осмотра места происшествия как первоначального следственного действия, проводимого как на стадии доследственной проверки, так и сразу после возбуждения уголовного дела.⁵⁵⁷ В лучшем случае субъект расследования может лишь допросить лиц, участвовавших в таких следственных действиях, но не составить заново сам протокол. Однако допрос также не является надежным средством восполнения утраченной информации, так как люди в силу различных объективных причин, в том числе и по состоянию здоровья, могут не иметь возможности участвовать в допросе. Названные обстоятельства позволяют лишь аргументировать наличие существующих правил в сфере

⁵⁵⁷ Злыденко Д.М. О необходимости уголовной ответственности за порчу или хищение материалов уголовного дела // Общество и право. – 2018. – № 1. – С. 23-24.

организации архивного делопроизводства в судах, призванных исключить утрату архивных документов.

Таким образом, организация использования архивных документов является особо структурированным направлением судебной деятельности обеспечительного характера, которое включает в себя ряд правил и обязательных требований, как к лицам, использующим данные материалы, вне зависимости от их статуса, так и к тем, кто предоставляет эту возможность. Данный порядок позволяет обеспечить сохранность уникальных документов, которые хранятся в архивах судов общей юрисдикции. Ведь в некоторых случаях потеря, либо намеренное уничтожение материалов дела, непосредственно влияет на порядок его проведения вновь возникающего судебного процесса в рамках уголовного судопроизводства и на его результат. Каждый процессуальный документ независимо от его вида является элементом определённой логической последовательности, которая обосновывает необходимость производства следственных действий, а также принятие различных процессуальных решений.

В архивах судов имеются формулярные и учётно-регистрационные документы, которые позволяют обеспечивать оперативный контроль за использованием выдаваемых из архивохранилища единиц архивного хранения. К таким документам относятся листы-заместители, листы использования дела, а также Книги выдачи дел. Некоторые из приведённых документов переводятся в электронный формат. В настоящее время, в условиях задач цифровизации архивного делопроизводства⁵⁵⁸, организация использования документов архивов судов может осуществляться посредством выдачи электронных копий, что существенно оптимизирует данный вид судопроизводства. Например, согласно п. 11.3.3. Инструкции № 56, при наличии технической возможности в суде, архивные справки (выписки) могут выдаваться в электронной форме на электронном носителе либо пересылаться по информационно-телекоммуникационным сетям. Однако, в данном случае, необходимо обеспечить необходимую защиту информации, с учётом категорий судебных дел и наличия в них закрытой для распространения информации (персональных данных, различного рода тайны и т.д.). Данная причина будет являться движущим фактором дальнейшего совершенствования деятельности в сфере организации использования архивных документов, находящихся на хранении в судах общей юрисдикции, должностными лицами системы МВД и прокуратуры.

⁵⁵⁸ См. подробно: Латышева Н.А. Архивы судов в условиях цифровой трансформации // Российский судья. – 2021. – № 3. – С. 55.

Список литературы:

1. Злыденко Д.М. О необходимости уголовной ответственности за порчу или хищение материалов уголовного дела // Общество и право. - 2018. - № 1. - С. 23-24.
2. Латышева Н.А. Архивы судов в условиях цифровой трансформации // Российский судья. – 2021. – № 3. – С. 54 – 59.
3. Латышева, Н.А. Организация и осуществление контроля ведения делопроизводства в судах общей юрисдикции Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук: специальность 12.00.11 / Латышева Наталья Аркадьевна. – М., 2016. - 237 с.

*Саяпина Д.В.**

Особенности организации документооборота процессуально значимых документов в судах Российской Федерации в условиях цифровизации

Цифровизация в организации судебной деятельности является фундаментальным основанием для дальнейшего развития и технологического совершенствования деятельности, в том числе с использованием систем искусственного интеллекта⁵⁵⁹. Задача максимального упрощения связи граждан и суда может быть решена посредством внедрения новых информационных технологий, при соблюдении требований охраны сведений о частной жизни граждан, их персональных данных и безопасности информации⁵⁶⁰.

Порядок подачи гражданами (представителями организаций) документов в электронном виде в федеральных судах регламентирован специальными подзаконными актами уполномоченных субъектов: приказом Председателя Верховного Суда РФ⁵⁶¹, приказами Судебного департамента

* САЯПИНА ДАРЬЯ ВИТАЛЬЕВНА, студентка 3 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Н.А. Латышева, доцент кафедры гражданского процессуального права Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

⁵⁵⁹ Латышева Н.А. На пути к искусственному интеллекту в организации судебного делопроизводства // Администратор суда. – 2020. – № 3. – С. 8-12.

⁵⁶⁰ См.: Организация судебной деятельности: Учебник / под. ред. В.В. Ершова. – М.: РГУП, 2016. – С. 172.

⁵⁶¹ Приказ Председателя Верховного Суда РФ от 29 ноября 2016 г. № 46-П «Об утверждении порядка подачи в Верховный Суд Российской Федерации документов в

при Верховном Суде РФ⁵⁶². Данные приказы позволяют конкретизировать содержание деятельности работников аппаратов судов по применению статей процессуальных и иных кодексов, гарантирующих возможность участникам судопроизводства представлять в суды документы в электронном виде.

В судебном администрировании различают две различные по способу своего создания документационные единицы. Это электронный документ и электронный образ документа. Без предварительного документирования на бумажном носителе создаётся электронный документ. Процессуально значимый электронный документ, подаваемый в суд, должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью. Иной механизм создания имеется у электронного образа документа. Изначально он изготавливается традиционным способом – на бумажном носителе. В электронную форму такой документ переводится посредством сканирования. При подаче в суд электронный образ документа требует заверения простой электронной подписью либо усиленной электронной подписью – данный порядок строго урегулирован. Например, в суды общей юрисдикции принимаются такие документы, заверенные исключительно усиленной квалифицированной подписью, как заявления об обеспечении иска, ходатайство о приостановлении исполнения решения суда.

В случае отправления электронных документов или электронных образов документов в федеральные суды общей юрисдикции предусматривается порядок подачи через: 1) электронный кабинет пользователя, который созданного который расположен на интернет-портале ГАС «Правосудие»; 2) через федеральную государственную информационную систему «ЕСИА» - единую систему идентификации и аутентификации.

Важным организационным принципом современного судебного документооборота является отказ в приёме документов в электронном виде, которые направляются в суд по общеизвестному электронному адресу суда, минуя прохождения фильтров в виде специальных форм, позволяющих

электронном виде, в том числе в форме электронного документа» // СПС «Консультант-Плюс» – www.vsrfr.ru/about/info/documents_regulations/6667/ (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

⁵⁶² Приказы Судебного департамента при Верховном Суде РФ: от 27 декабря 2016 г. № 251 «Об утверждении порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209690/; от 28 декабря 2016 г. № 252 «Об утверждении Порядка подачи в арбитражные суды Российской Федерации документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209951/ (Дата обращения 13.03.2021 г.).

идентифицировать личность подателя таких документов. В указанном случае, обход заполнения регистрационной формы является причиной отказа в их приёме. Однако суд, при наличии технической возможности, обязан уведомить адресата данной корреспонденции о факте непринятия к производству такого сообщения⁵⁶³.

В Верховный Суд Российской Федерации, в рамках гражданского, административного и уголовного судопроизводства, документы подаются через личный кабинет пользователя, созданный в информационной системе официального сайта Верховного Суда. В арбитражном судопроизводстве документы подаются через личный кабинет, созданный в информационной системе «Мой арбитр». Требования к электронным образам документов и электронным документам аналогичны требованиям, предъявляемым в судах общей юрисдикции.

С учётом функций ФГБУ ИАЦ Судебного департамента⁵⁶⁴, в настоящее время техническое сопровождение реализации документов в виртуальном пространстве во всех регионах Российской Федерации осуществляется его филиалами. Верховный Суд Российской Федерации использует собственную информационную платформу для принятия подаваемых в Суд электронных документов. Субъектами подачи документов в суды в электронной форме являются граждане, организации, государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы, должностные лица, а также лица, уполномоченные на совершение такого действия⁵⁶⁵. В приказах Судебного департамента определён порядок проведения контроля качества документов в связи с их оформлением и наименованием, а также установлены причины отказа в приёме документов в электронном виде.

Поступившие электронные документы уполномоченный работник аппарата суда обязан зарегистрировать в ПС ГАС «Правосудие» и реестрах учета входящей корреспонденции в день их поступления. Как в

⁵⁶³ См.: Пункт 2.1.1 Инструкции по делопроизводству в районном суде, утверждённой приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29 апреля 2003 г. № 36 // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42700/ (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

⁵⁶⁴ См.: Устав федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие», утверждённый приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 12 июля 2018 г. № 113 // ФГБУ ИАЦ Судебного департамента – iac.cdep.ru/index.php?id=19 (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

⁵⁶⁵ Пункт 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26 декабря 2017 г. № 57 «О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286321/ (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

Рассматриваемом Порядке, так и в Инструкции по судебному делопроизводству в районных судах, закреплено правило о возможности регистрации таких документов не позднее 14 часов следующего рабочего дня, с обязательным проставлением отметок в учётно-регистрационных карточках входящего документа о его поступлении в электронном виде – «ЭП», аналогичная отметка производится и на распечатанных бумажных носителях. В случае поступления в дальнейшем в суд аналогичных документов на бумажном носителе, полностью идентичных уже полученным в электронном виде, данные документы также вшиваются в дело, однако при регистрации имеют статус копии⁵⁶⁶. Данное правило, как представляется, носит переходный характер и должно быть изменено в дальнейшей практике судебного делопроизводства вследствие фактического увеличения объёма документооборота и листажу судебных дел, с фактически находящимися в них дублированными документами и их копиями. В Верховном Суде организационные особенности регистрации электронных документов реализуются уполномоченными работниками Управления по организационному обеспечению рассмотрения обращений Верховного Суда Российской Федерации.

Новации имеет и организация судебного делопроизводства, связанного с обеспечением информирования граждан о предстоящих в течение текущего дня судебных заседаниях. Если до начала применения в судах информационных систем данные списки формировались ручным способом, путём механического, внимательного отбора судебных дел, назначенных к судебному рассмотрению, то в настоящее время данные списки формируются автоматически, при этом исключается вероятность ошибок, именуемых «человеческим фактором».

При выполнении судебного акта в форме электронного документа дополнительно выполняется экземпляр на бумажном носителе. Экземпляр судебного акта в форме электронного документа заверяется судьей усиленной квалифицированной электронной подписью с использованием ключа электронной подписи и хранится в программной системе ГАС «Правосудие». Копия судебного акта может быть изготовлена и отправлена лицу, участвующему в деле, в виде электронного образа, заверенного усиленной квалифицированной электронной подписью, по соответствующему ходатайству данного лица. При этом как в программе ГАС «Правосудие», так и в справочном листе о совершении данного действия делается соответствующая пометка.

⁵⁶⁶ См.: Пункт 2.1.7 Инструкции по делопроизводству в районном суде, утверждённой приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29 апреля 2003 г. № 36 // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42700/ (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

В случае поступления в суд первой инстанции апелляционных, кассационных жалоб и представлений в электронном виде, они подлежат распечатыванию и в установленный срок вместе с делом направляются в апелляционную, кассационную инстанцию посредством почтовой связи общего пользования в регистрируемых почтовых отправлениях либо направляются посредством иных видов почтовой связи. В связи с этим представляются действительно перспективными и крайне важными осуществляемые разработки Судебного департамента при Верховном Суде РФ в сфере внедрения в практическую деятельность судов общей юрисдикции обязательного механизма формирования судебных дел в электронном виде.

В целом организация документооборота процессуально значимых документов в судах Российской Федерации в условиях цифровизации служит целям:

1. Обеспечения доступности правосудия в современном информационном обществе для граждан России при разрешении конкретных судебных споров.

2. Актуализации правил ведения судебного делопроизводства, осуществляемыми государственными гражданскими служащими – работниками аппарата судов.

3. Создание платформ оперативного информационного взаимодействия между различными государственными и иными структурами для обеспечения отправления правосудия.

Цифровые технологии, которые внедряются в судебную деятельность, влекут за собой системные изменения в организации деятельности судов⁵⁶⁷. Настоящий этап является переходным по своему содержанию, но, вполне очевидно, что цифровизация является сложившимся фактором в деятельности работников аппарата суда. Приём и передача информации в электронном виде, в том числе тех документов, которые имеют процессуальную значимость, в том числе электронных образов судебных актов, уже в настоящее время являются составной частью должностных обязанностей государственных гражданских служащих – работников аппарата судов Российской Федерации.

Список литературы:

1. Бурдина Е.В. Цифровизация судебной деятельности: направления, прогнозы и риски //Администратор суда. – 2020. - № 2. – С. 10 - 14.

2. Латышева Н.А. На пути к искусственному интеллекту в организации судебного делопроизводства // Администратор суда. – 2020. – № 3. – С. 8-12.

⁵⁶⁷ Бурдина Е.В. Цифровизация судебной деятельности: направления, прогнозы и риски //Администратор суда. 2020. – № 2. – С. 11.

3. Организация судебной деятельности: Учебник / под. ред. В.В. Ершова. – М.: РГУП, 2016. – 389 с.

*Загребин Д.Г.**

Общая характеристика электронного правосудия и концепция его развития в России

Стремительное развитие информационных технологий, внедрение их во все сферы общественных отношений, не могло не затронуть такую важную сферу деятельности государства, как судопроизводство. Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем стало принципом работы не только органов государственной власти, но и всей судебной системы.⁵⁶⁸

В этой связи, интересно обратиться к опыту некоторых зарубежных стран, где так называемое «цифровое правосудие» нашло своё активное внедрение.

В целях оптимизации работы судебных органов в ряде зарубежных стран разработана и эффективно применяется система электронного правосудия под общим названием e-justice. Поскольку, четко и единообразного понятия электронного правосудия не закреплено, мы будем понимать совокупность различных автоматизированных информационных систем-сервисов, предоставляющих средства для публикации судебных актов, ведения электронного дела и доступа сторон к материалам электронного дела.⁵⁶⁹ Основной ее задачей является обеспечение гласности, открытости и доступности судопроизводства, упрощение приема подачи документов, путем загрузки их в единую базу, популяризация деятельности судебных органов, что ведет к увеличению правовой грамотности населения,

* ЗАГРЕБИН ДАНИИЛ ГЕННАДЬЕВИЧ, курсант 3 курса факультета подготовки сотрудников для следственных подразделений Санкт-Петербургского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации, (научный руководитель – Пиддубривная А.Ю., доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса Санкт-Петербургского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент).

⁵⁶⁸ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СПС «Консультант Плюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

⁵⁶⁹ Сидоров Юрий Владимирович. Отличия в понимании сущности электронного правосудия в России и за рубежом // Ученые записки Петрозаводского государственного университета. 2015. № 5 (150) // cyberleninka.ru/article/n/otlichiya-v-poniman. (Дата обращения: 01.03.2021 г.).

возможность проверки состояния судебного иска в любое удобное время и проведение судебных заседаний в режиме онлайн с использованием информационно телекоммуникационной сети интернет.

Одни из первых систем электронного правосудия были разработаны в Соединённых Штатах Америки под названиями Public Access to Court Electronic Records (PACER) и Case Management / Electronic Case Files (CM/ECF). Их основной задачей является электронная подача документов в суды, доступ к судебным электронным записям, ознакомление с историей принятых решений, доступ к календарю судебных заседаний. По опыту Американской судебной системы разработки велись в странах Европы. Так, например, в 2015 году в Чешской Республике было введено юридически обязательное использование так называемого *Datová schránka* в виде почтового ящика для юридических лиц. Традиционная форма сообщения (в бумажной форме) по-прежнему принимается, но подлежит финансовым санкциям. Такой же почтовый ящик был создан для всех физических лиц, однако его применение носит добровольных характер.

В Российской Федерации, в частности, в судах общей юрисдикции, применяется и используется система ГАС «Правосудие», которая обеспечивает административный порядок деятельности судов (административное управление, ведомственная статистика Судебного департамента, видеоконференцсвязь, финансовый контроль, управление и контроль функционирования и т.п.). В настоящее время гражданам предоставляется информация о деятельности судебной системы через интернет портал, частичный доступ к банку судебных решений, судебная статистика, возможность хранения и ввода документов, необходимых для судебного разбирательства, то есть фактически деятельность ГАС «Правосудие» носит информационно-справочный характер.

В арбитражных судах на сегодняшний день, возможности электронного правосудия существенно шире. Так, система электронного правосудия «Мой Арбитр», включает в себя такие подсистемы как «Электронный Страж» позволяющая отслеживать информацию о новых событиях или документах по делу, назначение или переносе судебных заседаний, Банк решений арбитражных судов (БРАС) предоставляющий доступ к архивам судебных решений и других актов по делам, которые рассматривали арбитражные суды РФ всех инстанций, Информационная система «Календарь судебных заседаний», Сервис «Перерывы в заседаниях», Сервис «Карточка арбитражных дел», Сервис «Мой арбитр». Сервис «Мой арбитр» позволяет подавать заверенные электронные образцы документов или непосредственно электронные документы, подписанные электронной подписью, использовать систему видеоконференцсвязи для разрешения

судебного дела. На 13 июля 2020 года к системе веб-конференции было подключено 90 арбитражных судов, проведено 19 213 онлайн-заседаний, при этом назначено к рассмотрению еще 30 131 заседаний, а всего подано 59 381 ходатайств о проведении судебных заседаний в онлайн-режиме. Таким образом, можно утверждать, что в федеральных арбитражных судах успешно применены современные IT-технологии, которые помогли судам в полном объеме вершить правосудие онлайн, что позволяет нам сделать вывод об эффективности их применения.

Дополнительным катализатором в развитии электронного правосудия, послужило введение ограничений на очно судебное разбирательство, связанное с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. В период с 18 марта по 20 апреля 2020 года в суды поступили 225,2 тыс. документов в электронном виде - на 77,3 тыс. документов больше, чем за аналогичный период предыдущего года (с 18 марта по 20 апреля 2019 года в суды было подано 147,9 тыс. документов в электронном виде)⁵⁷⁰. Однако в период с 18 марта по 20 апреля 2020 года было проведено всего 8 тыс. судебных заседаний с использованием систем видеоконференцсвязи. В этой связи 29 апреля 2020 г. Президиум Верховного Суда Российской Федерации совместно с Президиум Совета судей Российской Федерации было вынесено постановление № 822, в котором судам было рекомендовано дальнейшее рассмотрение дел путем использования видеоконференцсвязи⁵⁷¹.

На сегодняшний день, на базе сервиса «ГОСУСЛУГИ» разрабатывается система «Правосудие онлайн», являющаяся одной из самых перспективных систем в области применения электронного правосудия в мире. В 2020 году была введена автоматическая территориальная подсудность дел. В период с 2021 по 2024 года планируется реализовать возможность получать уведомления и документы в электронном виде, знакомится с материалами дела в личном кабинете, получать консультации от «интерактивного помощника», оплачивать госпошлины, рассчитанные автоматически на основании заявленных в иске требований, возможность удалённого участия в судебном процессе, введение биометрической аутентификации участника судебного процесса.

На наш взгляд считается обоснованным введение системы видео и аудиопотоколирования с распознаванием речи и последующим

⁵⁷⁰ Работа отечественных судов в условиях пандемии // Верховный Суд Российской Федерации – www.supcourt.ru/press_center/news/28858/ (Дата обращения: 07.03.2021 г.).

⁵⁷¹ Постановление Президиума Верховного Суда РФ и Президиума Совета судей РФ от 29 апреля 2020 г. № 822 // СПС «Консультант Плюс» - www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351604/ (Дата обращения: 07.03.2021 г.).

автоматическим транскрибированием. Данное введение позволит участникам процесса максимально детально восстановить ход судебного заседания и уменьшит количество жалоб, связанных с протоколированием, подаваемых в суды апелляционной или кассационной инстанции. Также необходимо уделить внимание защите персональных данных, в целях недопущения искажения фактов путем внесения изменений в документы и распространения личной информации участников процесса. Представляется перспективным обеспечение заполнения бланков исковых требований в интерактивном варианте.

На данном этапе развития внедрение информационных технологий происходит успешно, но не так стремительно, как этого требует система. Несмотря на пройденные стадии внедрения, остаётся достаточно обширная область для цифровизации и создания узкопрофильных систем электронного правосудия, каждая из которых в свою очередь будет требовать детальной проработки и вновь прохождения этапа становления.

Список литературы:

1. Сидоров Юрий Владимирович. Отличия в понимании сущности электронного правосудия в России и за рубежом // Ученые записки Петрозаводского государственного университета. 2015. № 5 (150) – (Дата обращения: 01.03.2021).
2. Работа отечественных судов в условии пандемии // Верховный Суд Российской Федерации – www.supcourt.ru/press_center/news/28858/ (Дата обращения: 07.03.2021 г.).
3. Постановление Президиума Верховного Суда РФ и Президиума Совета судей РФ от 29 апреля 2020 г. № 822 // СПС «Консультант Плюс» - www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351604/ (Дата обращения: 07.03.2021 г.).

Особенности организации работы с персональными данными судей

Новизна и актуальность в исследовании проблем персональных данных особенно актуальны в организации судебной и деятельности. Существенно увеличивает интерес к данной теме новая парадигма защиты и управления персональными данными в условиях цифровизации⁵⁷². В судах, образующих судебную систему Российской Федерации, а также в ходе деятельности специалистов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации осуществляется обработка персональных данных судей, которые являются носителями судебной власти.

Настоящая работа посвящена исследованию порядка работы с персональными данными и установление основных, ведомственных, правил их обработки. Кадровые подразделения судов, управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, органов исполнительной власти, обеспечивающих деятельность судей, являются операторами сбора и обработки персональных данных судей и работников аппарата судов. Работа с персональными данными судей является неотъемлемой частью судебной деятельности обеспечительного характера.

Федеральный закон от 27 июля 2007 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»⁵⁷³ устанавливает основные понятия, принципы и условия обработки персональных данных, права субъекта персональных данных, обязанности оператора, в том числе меры по обеспечению безопасности. Согласно данному Закону, персональные данные – «это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных)»⁵⁷⁴. Специальное

* ИВАНОВА ДАРЬЯ АНДРЕЕВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Латышева Н.А., доцент кафедры гражданского процессуального права Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

⁵⁷² См. например: Жарова А.К. Вопросы обеспечения безопасности цифрового профиля человека // Юрист. 2020. № 3; Новая парадигма защиты и управления персональными данными в Российской Федерации и зарубежных странах в условиях развития систем обработки данных в сети Интернет / под ред. А.С. Дупан (Гутниковой). М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2018. – 341 с. и т.д.

⁵⁷³ Федеральный закон от 27 июля 2007 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (ред. от 30.12.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31. – Ст. 3451.

⁵⁷⁴ См. ч. ст. 3 указанного выше Закона.

подзаконное нормативное правовое регулирование рассматриваемых в настоящей статье отношений содержится, среди прочих ведомственных актов, в приказе Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 4 апреля 2016 г. № 72 «Об утверждении Положения о ведении личных дел и обработке персональных данных судей судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов»⁵⁷⁵ (далее – приказ № 72). С учётом значимости данного документа для дальнейшего судебного реформирования данный приказ был согласован постановлением органа судейского сообщества – Совета судей Российской Федерации от 25 февраля 2016 г. № 494.

Для того чтобы обработать персональные данные судей, уполномоченные работники аппарата суда или управления Судебного департамента в соответствующем субъекте РФ, используют подсистему Государственной автоматизированной системы ГАС «Правосудие» - ПИ «Кадры». Данные госслужащие осуществляют обработку персональных данных, содержащихся в личных делах судей на основе исполнения обязанностей в индивидуальных регламентах. Традиционно, за качество ведения данной деятельности они несут установленную в законе ответственность в ходе осуществляемого контроля ведения делопроизводства⁵⁷⁶. Основной задачей служебного делопроизводства в данной сфере является обработка персональных данных судей в связи с реализацией целей учёта установленных сведений, на законных основаниях.

Обработка персональных данных судьи может включать в себя несколько направлений узкоспециальной деятельности уполномоченных специалистов аппарата судов: получение (сбор) данных и их систематизация, накопление; хранение, уточнение – актуализация, изменение; использование, передача, защита и деперсонификация, то есть обезличивание; ограничение доступа к персональным данным судей и их уничтожение (п. 1.3 приказа № 72). Установлено, что персональные данные судей относятся к сведениям конфиденциального характера, а в специально определённых федеральным законодательством случаях – к сведениям, содержащим государственную тайну.

Важным организационным моментом является разграничение ведения личных дел судей, содержащих персональные данные, различными

⁵⁷⁵ Приказ Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 72 «Об утверждении Положения о ведении личных дел и обработке персональных данных судей судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов» // URL: https://docviewer.yandex.ru/view/881080175/?page=1&* (Дата обращения: 03.03.2021 г.).

⁵⁷⁶ Латышева Н.А. Контроль ведения судебного делопроизводства и контроль исполнения – соотношение понятий // Администратор суда. – 2016. – № 2. – С. 26 – 29.

уполномоченными субъектами на основе имеющихся у них компетенций. Личные дела судей районных, межрайонных судов, городских, гарнизонных военных судов, которые находятся на территории Российской Федерации, в том числе мировых судей формируются кадровыми подразделениями управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации. В то же время личные дела судей апелляционных и кассационных судов, верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, федеральных арбитражных судов (в том числе Суда по интеллектуальным правам), гарнизонных военных судов, находящихся за пределами России, оформляются в данных судах (п.2.1 приказа № 72).

В личных делах судей сведения ограниченного доступа представляют собой персональные данные и иную информацию, которая содержится в личных делах судей, в том числе хранящаяся в электронном виде в кадровой учётной подсистеме. Эти данные не подлежат разглашению, без согласия субъекта персональных данных, то есть – судьи. Также сами материалы личного дела судьи должны содержать его письменное согласие на обработку персональных данных.

Обработке и хранению в электронной системе персональных данных судей с использованием кадровой электронной подсистемы подлежат: перечисленные подробно в п. 2.4 приказа № 72 сведения. В отношении отдельных документов, имеющих отношение к содержанию персональных данных, существуют некоторые особенности хранения. К примеру, решения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности в материалы личного дела судьи не подшиваются, а хранятся в отдельном вкладыше. Данный вкладыш должен быть расположен на внутренней стороне обложки личного дела судьи.

Учётно-регистрационная работа при ведении личных дел судей состоит в обеспечении постоянного заполнения сведений в «Журнале регистрации личных дел судей» (приложение № 3 к приказу № 72). Указанный журнал включает в себя четыре учётные графы: номер личного дела судьи; фамилия, имя, отчество; дата формирования личного дела / дата сдачи дела в архив; примечание.

Обработку персональных данных в субъектах Российской Федерации, с технической стороны, обеспечивают филиалы Федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» на основе внутренних регламентных документов, соответствующих его уставной деятельности⁵⁷⁷. В настоящее

⁵⁷⁷См.: Устав Федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие», утв. приказом Судебного

время кадровые приказы, учётные карточки судей, справки-объективки и другие документы, содержащие персональные данные, готовятся с помощью программно-технических средств.

Согласно Приказу № 72 основной обязанностью госслужащих по обработке персональных данных судей является соблюдение требований распорядительных и иных документов, которые регламентируют защиту персональных данных и обеспечение информационной безопасности при обработке персональных данных.

У госслужащих есть как обязанности, так и свои запреты при работе с персональными данными. Например, среди обязанностей можно выделить: записывать персональные данные (отдельные файлы, базы данных) на электронные носители только в случаях, предусмотренных порядком работы с этой информацией, не допускать передачи личных кодов и паролей. Среди запретов: записывать значения кодов и паролей доступа другим лицам, копировать данные на электронные носители с использованием персональных данных, покидать рабочее место с включенным персональным компьютером и так далее.

Госслужащие судов и системы Судебного департамента несут ответственность за обработку или доступ к личным данным судей. Дисциплинарная и иная ответственность может быть наложена в соответствии с законодательством Российской Федерации за разглашение конфиденциальной информации, а также за другие нарушения порядка защиты персональных данных (разд. 6 приказа № 72). Виновный в нарушении правил обработки персональных данных госслужащий несет ответственность, предусмотренную Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации»⁵⁷⁸.

Особая степень защиты персональных данных судей обеспечивается действием правила об организации их хранения в кадровом подразделении в течение десяти лет со дня отчисления из штата суда и только после этого срока могут быть переданы в соответствующий государственный архив (п. 2.9 приказа № 72).

Организация работы с персональными данными судей, являясь одним из видов деятельности по обеспечению правосудия, имеет чётко структурированные правила. По своему содержанию она относится к кадровому

департамента от 13 июля 2018 г. № 113 // ИАЦ Судебного департамента: <http://iac.cdep.ru/index.php?id=19> (Дата обращения: 03.03.2021 г.).

⁵⁷⁸ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // Парламентская газета. 31.07.2004. – № 140-141.

обеспечению судебной деятельности⁵⁷⁹. В случае необходимости конкретизации рассматриваемых правоотношений управлениями Судебного департамента в субъектах Российской Федерации могут разрабатываться акты, позволяющие оптимизировать обработку персональных данных судей. Например, приказом управления Судебного департамента в Тульской области от 26 августа 2016 г. № 86 утверждена «Политика управления Судебного департамента в Тульской области в отношении обработки персональных данных»⁵⁸⁰. Государственные гражданские служащие данного управления, ведущие служебную деятельность, связанную с защитой и обработкой персональных данных обязаны, в частности, использовать имеющиеся в их распоряжении программно-технические средства исключительно в объёме своих полномочий, не допуская их превышения. Также они должны владеть навыками самостоятельной работы с антивирусными программами, а также необходимыми криптографическими средствами.

Основные особенности работы с персональными данными судей, с учётом значимости данной профессии в демократическом правовом государстве. Следует учитывать также, что не все материалы личного дела судьи, по своему внутреннему содержанию, относятся к персональным данным. Например, к таким, «иным сведениям», можно отнести копию Указа Президента Российской Федерации о назначении судьи федерального суда на данную государственную должность. Таким образом, работа с комплексом сведений, содержащихся в личных делах судей, имеет свои особенности, с учётом их содержания. Цифровизация ведения делопроизводства корректирует требования в сфере защиты персональных данных. В практическом плане необходимо учитывать, что операторы персональных данных (суды, управления Судебного департамента), обязаны знакомить судей с политикой обработки данных, обеспечивать их тайну, сохранность, точность, а также не передавать их третьим лицам и использовать исключительно в целях осуществления правосудия.

Список литературы:

1. Приказ Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 72 «Об утверждении Положения о

⁵⁷⁹ Организация судебной деятельности: Учебник /под ред. В.В. Ершова. М.: РГУП, 2016. С.76.

⁵⁸⁰Приказ управления Судебного департамента в Тульской области от 26 августа 2016 г. № 86 «Об утверждении политики управления Судебного департамента в Тульской области в отношении обработки персональных данных» // Управление Судебного департамента в Тульской области – http://files.sudrf.ru/2491/norm_akt/doc20160829-104804.pdf (Дата обращения 03.03.2021 г.).

ведении личных дел и обработке персональных данных судей судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов» // URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/881080175/?page=1&>* (Дата обращения: 03.03.2021 г.).

2. Жарова А.К. Вопросы обеспечения безопасности цифрового профиля человека // Юрист. – 2020. – № 3.

3. Латышева Н.А. Контроль ведения судебного делопроизводства и контроль исполнения – соотношение понятий // Администратор суда. – 2016. – № 2. – С. 26 – 29.

4. Новая парадигма защиты и управления персональными данными в Российской Федерации и зарубежных странах в условиях развития систем обработки данных в сети Интернет / под ред. А.С. Дупан (Гутниковой). М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2018. – 341 с.

5. Организация судебной деятельности: Учебник /под ред. В.В. Ершова. М.: РГУП, 2016. – 389 с.

*Зайцева О.В.**

Судебное администрирование внепроцессуальных обращений

Рассмотрение и размещение внепроцессуальных обращений, поступающих в суды, является значимым элементом в обеспечении соблюдения независимости и беспристрастности судей в Российской Федерации. Соблюдение порядка размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» таких обращений является гарантией независимости судебной власти и обеспечивается в ходе судебного администрирования.

В соответствии со статьёй 10 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»⁵⁸¹ не допускаются внепроцессуальные обращения к судье по делу, находящемуся в его производстве, либо к председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по делам, находящимся в их производстве. Понятие внепроцессуального

* ЗАЙЦЕВА ОЛЕСЯ ВИТАЛЬЕВНА, студентка 3 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Н.А. Латышева, доцент кафедры гражданского процессуального права Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

⁵⁸¹ Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_648/ (Дата обращения 12.03.2021 г.).

обращения сформулировано в статье 10 данного Закона. В ходе судебного администрирования работники аппарата суда должны учитывать, что такое обращение может поступить от лиц, которые не являются участниками судебного разбирательства. Оно может иметь как письменную, так и устную форму. Субъектом внепроцессуального обращения может быть как представитель государственного органа, либо органа местного самоуправления, иной организации, так и гражданин. В то же время, согласно действующему законодательству, внепроцессуальным обращением может быть признано и обращение участников судебного разбирательства в форме, не предусмотренной законодательством.

Информация о внепроцессуальных обращениях, поступивших в федеральные суды общей юрисдикции и арбитражные суды, размещается в порядке, определённом Судебным департаментом при Верховном Суде РФ в 2013 году (далее – Порядок)⁵⁸². В Верховном Суде РФ аналогичный акт оформлен в виде приложения к Порядку доступа к информации о деятельности Верховного Суда Российской Федерации⁵⁸³. Целевое назначение приведённых актов заключается в организации размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» внепроцессуальных обращений, а также на ведение системы управления документами (СУД)⁵⁸⁴, которая включает в себя документирование и документооборот суда как отдельные элементы. С учётом степени важности для дальнейшего продвижения судебной реформы рассматриваемый Порядок был согласован постановлением Президиума Совета судей Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 362.

Информация, полученная в результате внепроцессуальных обращений, размещается работниками аппарата на официальных сайтах федеральных судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов, сайте Верховного суда Российской Федерации в специальном разделе «Внепроцессуальные обращения». Технические возможности программного

⁵⁸² Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 11 декабря 2013 года № 241 «Об утверждении Порядка размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о внепроцессуальных обращениях» (с изм. от 08.10.2018) // СПС «КонсультантПлюс»: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158231 (Дата обращения: 12.03.2021 г.).

⁵⁸³ См.: Порядок доступа к информации о деятельности Верховного Суда Российской Федерации, утв. приказом Председателя Верховного Суда РФ от 14 января 2016 г. № 1-П. Приложение № 5 «Положение о порядке размещения информации о внепроцессуальных обращениях, поступивших в Верховный Суд Российской Федерации на официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» // Верховный Суд РФ – www.vsrp.ru/files/15853 (Дата обращения: 12.03.2021 г.).

⁵⁸⁴ Латышева Н.А. Суд в суде // Российский судья. – 2019. – № 1. – С. 37-41.

обеспечения в судах позволяют осуществлять данные операции оперативно, в сжатые сроки.

Во всех федеральных судах общей юрисдикции и федеральных арбитражных судах присвоение статуса внепроцессуального, и, соответственно, контроль за организацией его размещения на официальных сайтах судов осуществляется председателями данных судов. В части судов, посредством издания соответствующих организационно-распорядительных актов – приказов и распоряжений, ведение деятельности, связанной с поступившими в суд внепроцессуальными обращениями, возлагается на уполномоченных должностных лиц – например, заместителей председателей судов. В аппарате суда также назначаются ответственные должностные лица (как правило, помощник председателя суда, начальники структурных подразделений), которые обеспечивают соблюдение установленных норм процедурного характера по сканированию, организации размещения на сайте суда и организации хранения внепроцессуального обращения, начиная с момента его поступления и обеспечения учётно-регистрационной деятельности.

Важным требованием, предъявляемым к размещаемой информации о поступивших внепроцессуальных обращениях, является её соответствие поступившему обращению по формальным признакам с указанием субъекта, от которого поступило обращение, его формы: устной или письменной; наименование дела, в связи с которым было подано обращение. В целях наиболее полного и всестороннего контроля общественности, обеспечения открытости деятельности судов, к данным о внепроцессуальном обращении также прилагается электронный образ последнего, который должен отвечать требованиям идентичности с поступившим в суд обращением. На прикрепляемом файле обязательно проставляется штамп суда, принявшего и разместившего сообщение.

Поступившее в суд внепроцессуальное обращение подлежит учету и при поступлении оформляется путем занесения информации в журнал учета или регистрации, либо в автоматизированную систему делопроизводства. Учету подлежат также иные данные о движении обращения: принятие его председателем суда, передача уполномоченному на размещение лицу. Ведение регистрации движения обращений позволяет осуществлять контроль за правильностью и своевременностью размещения информации о внепроцессуальных обращениях.

Размещение информации о внепроцессуальных обращениях должно происходить с соблюдением последовательно осуществляемых правил в сфере судебного администрирования: регистрация; передача председателю суда (не позднее следующего дня после регистрации); визирование и указание о необходимости размещения; размещение (не позднее двух дней с

момента указания об этом); обеспечение учётно-регистрационной деятельности и организация хранения.

В случае поступления обращения в устной форме судьей по делу, находящемуся в его производстве, заместителем председателя суда, председателем судебного состава или председателем судебной коллегии принимается предварительное решение о размещении (неразмещении). Обращение оформляется в письменную форму уполномоченным работником и проходит все необходимые процедуры регистрации, контроля и размещается на сайте суда. Хранение внепроцессуального обращения в федеральных судах общей юрисдикции и в федеральных арбитражных судах осуществляется в отделе делопроизводства, обращение подшивается в наряды – сброшюрованные дела одной категории. В Верховном Суде РФ поступившие обращения или письменные сообщения судьи, если обращение поступило в устной форме, подшиваются к делу и хранятся в отделе хранения вместе с ним.

Отличительной особенностью процедуры размещения информации о внепроцессуальных обращениях в Верховном суде РФ является то, что после учета и регистрации данных обращений, в порядке, предусмотренном Инструкцией делопроизводства в Верховном суде РФ⁵⁸⁵, обращения подлежат передаче в соответствующие секретариаты судебных составов, Апелляционной, Дисциплинарной коллегий и Президиума Верховного Суда для последующего сообщения судье. Субъектом, решающим вопрос о размещении информации на официальном сайте, является судья Верховного Суда. Содержание внепроцессуального обращения, полученного в устной форме, оформляется путем составления письменного сообщения судьи, в производстве которого находится дело. Данный судья вправе самостоятельно, без согласования с Председателем Верховного Суда РФ, принимать решение о размещении информации о внепроцессуальном обращении на официальном сайте Верховного Суда Российской Федерации. Такое решение оформляется в виде краткой резолюции – «Разместить на сайте», с указанием даты, фамилии и инициалов судьи. Сканирование сообщений и исполнение поручений судьи осуществляется работниками секретариата соответствующих судебных составов Судебных коллегий и Президиума Верховного Суда. Функции по размещению информации на официальном сайте осуществляет Управление информатизации и связи Верховного Суда РФ. Контроль за размещением осуществляют заведующие секретариатом. При осуществлении действий, связанных с обнародованием внепроцессуального обращения, ответственный работник аппарата Верховного суда РФ на обороте последнего листа внепроцессуального обращения должен

⁵⁸⁵ Инструкция по делопроизводству в Верховном Суде Российской Федерации, утверждена Председателем Верховного Суда РФ от 8 мая 2015 г № 32-П // Верховный Суд РФ – www.vsrfr.ru/about/info/documents_regulations/28190/ (Дата обращения: 12.03.2021).

поставить отметку «Исполнено», с проставлением даты и соответствующих персональных отметок.

На официальном сайте Верховного Суда Российской Федерации информация о поступивших обращениях размещается с 2015 года, при этом пик поступления внепроцессуальных обращений в данный Суд пришёлся на 2017 год (72 обращения). В сравнении с данными показателями в федеральные суды общей юрисдикции и федеральные арбитражные суды поступает меньшее число обращений. Например, если в 2019 году в Верховный Суд РФ поступило 18 внепроцессуальных обращений, то в Санкт-Петербургский городской суд – 4, в Ленинградский областной суд – 3, в Приморский районный суд – 2⁵⁸⁶.

В суды Российской Федерации поступают различные виды обращений, некоторые из них являются внепроцессуальными⁵⁸⁷. Размещение внепроцессуальных обращений на сайтах судов обеспечивает принцип открытости судебной власти, независимости судей и их объективности и беспристрастности. Служебная деятельность по обеспечению приёма, размещения на официальных сайтах судов в сети «Интернет», организации хранения их оригиналов является частью судебной деятельности обеспечительного характера⁵⁸⁸. Оптимизация ведения данной деятельности может заключаться в осуществлении ведения статистики данных обращений в составе какой-либо из общефедеральных регулярных форм (например, оперативной отчётности). Важно также осуществлять анализ информации о внепроцессуальных обращениях, с включением данных обобщений в тексты официальных обзоров Судебного департамента (управлений Судебного департамента) о рассмотрении обращений граждан.

Список литературы:

1. Зайков О.Д. Внепроцессуальные, процессуальные, процессуальные обращения: соотношение и дифференциация // Российская юстиция. – 2020. – № 1. – С. 60 – 63.
2. Организация судебной деятельности: Учебник / под ред. В.В. Ершова. – М.: РГУП, 2016. – 389 с.
3. Латышева Н.А. Суд в суде // Российский судья. – 2019. – № 1. – С. 37 – 41.

⁵⁸⁶ Прим.: Сведения получены на основе изучения официальных сайтов данных судов, разделы «Внепроцессуальные обращения».

⁵⁸⁷ Зайков О.Д. Внепроцессуальные, процессуальные, непроцессуальные обращения: соотношение и дифференциация // Российская юстиция. – 2020. – № 1. – С. 61.

⁵⁸⁸ Организация судебной деятельности: Учебник / под ред. В.В.Ершова. – М.: РГУП, 2016. С. 57.

Практические вопросы формирования текстов должностных регламентов работников аппарата судов в Российской Федерации

Результативность работы аппарата суда, а также каждого из его подразделений в значительной мере зависит от того, как отчетливо определены, скоординированы и взаимосвязаны все компоненты в ходе распределения прав и обязанностей работников аппарата судов в обеспечении судопроизводства. Формирование текстов должностных регламентов госслужащих является частью судебной деятельности обеспечительного характера, которая позволяет конкретизировать функционал работников аппарата судов, закреплённый в федеральном конституционном законодательстве.

Решение практических вопросов в ходе профессиональной деятельности по формированию должностных регламентов работников аппарата судов формирует методику установления стандартизированных операций, которые осуществляются госслужащими в целях надлежащего обеспечения судопроизводства. Посредством оптимизации данной работы реализуется и принцип единства судебной системы Российской Федерации, единообразие в организации обеспечения судопроизводства во всех судах на бескрайней территории России. Исследования в сфере концептуально выверенного построения содержания должностных регламентов позволяют обеспечить продвижение идей судебной реформы и новейших программных документов в сфере судебной деятельности, в том числе Концепции информационной политики судебной системы, которая рассчитана на период текущего десятилетия – с 2020 по 2030 годы⁵⁸⁹.

Должностные регламенты работников аппарата суда позволяют практически осуществлять организационное обеспечение деятельности судов, то есть работу каждого из судей как носителя судебной власти⁵⁹⁰. Согласно

* КУЛИКОВА АННА АНДРЕЕВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Латышева Н.А., доцент кафедры гражданского процесса Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

⁵⁸⁹ Концепция информационной политики судебной системы на 2020 – 2030 годы, одобрена Советом судей РФ от 5 декабря 2019 г. // СПС «Гарант» <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73061586/> (Дата обращения: 04.03.2021 г.).

⁵⁹⁰ См.: Латышева Н.А. Совершенствование судебного делопроизводства как важное условие развития судебной власти в России / Российская судебная власть:

ст. 32 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»⁵⁹¹ аппарат суда, находясь в подчинении у председателя соответствующего суда, осуществляет обеспечение работы данного суда. При этом работники аппарата суда являются государственными служащими, им присваиваются классные чины и другие специальные звания. Обобщённо полномочия аппарата в соответствующих судах изложены во всех федеральных конституционных законах о судах в Российской Федерации⁵⁹². С учётом единой системы организации государственной гражданской службы в Российской Федерации и законодательства о данном виде специальной профессиональной деятельности, труд гражданского служащего осуществляется на основе должностного регламента⁵⁹³. Председатели судов, обладающие организационно-распорядительными полномочиями,⁵⁹⁴ а также начальники отделов, осуществляя разработку текстов должностных регламентов, руководствуются ещё одним общефедеральным документом – Указом Президента Российской Федерации № 1574 от 31 декабря 2005 г. «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы».⁵⁹⁵

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации является уполномоченным федеральным государственным органом в сфере организационного обеспечения деятельности судов⁵⁹⁶, в том числе и в

современность и перспективы: сб. науч. трудов /научн. ред. Г.А. Гаджиев, К.Н. Княгинин. – СПб.: Президент. б-ка, 2014. – С. 133.

⁵⁹¹ Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. 06.01.1996. – № 1. – Ст. 1.

⁵⁹² Например, статья 38 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. 14.02.2011. – № 7. – Ст. 898; Статья 45 Федерального конституционного закона от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. 01.05.1995. – № 18. – Ст. 1589.

⁵⁹³ Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 27.10.2020) // Собрание законодательства РФ. 02.08.2004. – № 31. – Ст. 3215.

⁵⁹⁴ Латышева Н.А. Председатель федерального суда общей юрисдикции в системе организации ведения судебного делопроизводства // Администратор суда. – 2020. – № 4. – С.3 – 6.

⁵⁹⁵ Чиканова Л. А. Применение трудового законодательства к служебным отношениям на государственной гражданской службе: Теория и практика: автореферат дис. ... доктора юридических наук. – М., 2005. – С. 16.

⁵⁹⁶ Федеральный закон от 8 января 1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 2. – Ст. 223.

ведении ведомственной кадровой работы. Его приказом от 21 февраля 2006 г., на основе действующих общефедеральных требований в системе государственной гражданской службы, были введены в действие специализированные Методические рекомендации⁵⁹⁷. Посредством данного документа были структурированы требования к содержанию действий уполномоченных работников кадровых подразделений судов и системы Судебного департамента, начальников структурных подразделений судов в процессе подготовки ими проектов должностных регламентов. Так, при разработке квалификационных требований к должностям категории «обеспечивающие специалисты» (старшей и младшей групп должностей), составители должностных регламентов учитывают требование о наличии у замещающих данные должности среднего профессионального образования, которое соответствует направлению деятельности. Такие специалисты, как правило, обеспечивают функционирование экспедиции суда, участка сканирования (копирования) судебных документов, обеспечение ведения учётно-регистрационной работы. При этом в разделе «квалификационные требования» должно быть зафиксировано наименование той специальности, которая необходима для замещения данной должности.

В настоящее время должностной регламент работника аппарата суда рассматривается как:

- организационно-нормативный документ;
- акт, издаваемый в целях регулирования профессиональной служебной деятельности работника аппарата суда;
- акт, утверждаемый представителем нанимателя (председателем суда, являющимся представителем Российской Федерации);
- приложение к служебному контракту работника аппарата суда;
- акт, регламентирующий содержание и результаты деятельности работника аппарата суда в ходе деятельности по организационному обеспечению судопроизводства.

Текст должностного регламента разрабатывается исходя из задач и функций, возложенных на соответствующее подразделение аппарата суда, согласно его штатному расписанию, с соблюдением требований действующего законодательства Российской Федерации, нормативных правовых

⁵⁹⁷ Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 21 февраля 2006 № 18 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке должностных регламентов федеральных государственных гражданских служащих аппаратов федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и системы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации» (ред. от 26.11.2015) // СПС «КонсультантПлюс»
- www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113046/2ff7a8c72de3994f30496a0ccb1dda1fdaddf518/ (Дата обращения: 03.03.2021 г.).

актов Президента РФ, Правительства РФ, Верховного Суда РФ и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, а также на основе Регламентов судов, положений о соответствующем структурном подразделении суда. Например, при составлении должностных регламентов работников аппарата суда в Московском областном суде за основу берутся положения Регламента данного суда 2010 года⁵⁹⁸, в Архангельском областном суде учитываются требования Регламента данного суда, утверждённого председателем данного суда в тот же год⁵⁹⁹.

Обязательным требованием к содержанию должностного регламента работника аппарата суда является наличие семи стандартизированных внутренних разделов: 1) общие положения; 2) квалификационные требования; 3) должностные обязанности, права и ответственность гражданского служащего; 4) перечень вопросов, по которым госслужащий вправе самостоятельно принимать решения; 5) перечень вопросов в ходе подготовки проектов нормативных правовых актов и проектов управленческих решений; 6) порядок служебного взаимодействия, в том числе с госслужащими системы Судебного департамента и иных государственных органов, гражданами и организациями; 7) показатели эффективности и результативности деятельности.

Например, в число квалификационных требований, которым должен удовлетворять гражданский служащий для замещения соответствующей должности гражданской службы, входят требования: к уровню профессионального образования; к стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности; к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Должностной регламент должен включать в себя права, обязанности и ответственность гражданского служащего в связи с замещением конкретной должности гражданской службы⁶⁰⁰. В настоящее время специалисты аппарата суда, замещающие различные должности государственной гражданской службы (консультанта, главного специалиста, ведущего специалиста и т.д.) и обеспечивающие деятельность архива суда, согласно утверждаемым должностным регламентам, могут исполнять следующие

⁵⁹⁸ См.: Регламент Московского областного суда / Московский областной суд – www.mosoblsud.ru/ss_detale.php?id=115189 (Дата обращения: 03.03.2021 г.).

⁵⁹⁹ См.: Регламент Архангельского областного суда. / Архангельский областной суд – http://oblsud.arh.sudrf.ru/modules.php?id=21&name=norm_akt (Дата обращения: 03.03.2021 г.).

⁶⁰⁰ Организация судебной деятельности / под ред. В.В. Ершова. – М: РГУП. – 2016. – С. 53.

обязанности: вести архивное делопроизводство в суде и консультативно-методическую работу в данной сфере с судьями и работниками аппарат суда, обеспечивать приём документов и комплектование архивного фонда суда, участвовать в работе экспертной комиссии суда, взаимодействовать с органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере архивного дела, по вопросам ведения архива в суде и т.д.⁶⁰¹. В должностные регламенты помощников судей, как правило, включаются обязанности, связанные с оказанием помощи судье с подготовкой и организацией судебного процесса, осуществлять подбор законов и иных нормативных правовых актов и судебной практики, по поручению судьи вести протокол судебного заседания и т.д.⁶⁰².

Содержание должностного регламента государственного гражданского служащего, осуществляющего свою деятельность в рамках одного профессионального направления по обеспечению судопроизводства, меняется с течением временем. При этом срок возможных внесений изменений и дополнений в должностные регламенты работников аппарата суда не ограничен во времени. Основными причинами новаций в содержании их текстов является реализация потребности в совершенствовании распределения функционала, в том числе с учётом личных возможностей и качеств специалистов, а также необходимость распределения служебных операций по вновь создаваемым направлениям судебного администрирования. Например, с введением в действие Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»⁶⁰³ в должностных регламентах работников аппарата судов появились новые должностные обязанности: обеспечение размещения информации о деятельности суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (на официальном сайте суда); об

⁶⁰¹ Мамыкин А.С., Латышева Н.А. Архивное дело в суде: учебное пособие. 2-е изд. доп. и испр. – М.: РГУП, 2020. – С. 188.

⁶⁰² См. подробно: Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 27 августа 2019 г. № 193 «Об утверждении типовых должностных регламентов помощника председателя суда, заместителя председателя суда, судьи кассационного суда общей юрисдикции, кассационного военного суда, помощника председателя суда, заместителя председателя суда, судьи апелляционного суда общей юрисдикции, апелляционного военного суда, помощника председателя суда (судьи) верховного суда республики, краевого и областного судов, суда городов федерального значения, судов автономной области и автономного округа, окружного (флотского) военного суда, районного суда и гарнизонного военного суда» // СПС «КонсультантПлюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_337241/ (Дата обращения: 03.03.2021 г.).

⁶⁰³ Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 29.12.2008. – № 52 (Ч.1). – Ст. 6217.

обеспечении трансляции открытых судебных заседаний; об обеспечении размещения текстов судебных актов на официальных сайтах судов, с учётом имеющихся требований к порядку ведения данной работы и другие обязанности. В последнее десятилетие в тексты всех должностных регламентов работников аппарата судов были включены отдельные направления, связанные с ведением электронной системы документирования информации и электронного документооборота, в том числе с учётом потребностей постоянного межведомственного взаимодействия с территориальными подразделениями Федеральной службы судебных приставов, Федеральной налоговой службы России, Федерального казначейства.

Таким образом, практические вопросы формирования текстов должностных регламентов работников аппарата судов в Российской Федерации состоят в выявлении содержания действующего нормативного правового регулирования на предмет соответствия надлежащего установления квалификационных требований по отдельным должностям государственной гражданской службы для замещения должностей согласно утверждаемому ежегодно штатному расписанию суда. Должностные регламенты разрабатываются исходя из реальных организационных условий, складывающихся в судах, их тексты отражают содержание индивидуального нормативного правового регулирования в связи с замещением госслужащими должности в аппарате суда. Важным организационным моментом является закрепление правил служебного взаимодействия работников аппарата суда, при исполнении служебных обязанностей, с другими должностными лицами (в том числе судов иных инстанций, системы Судебного департамента), гражданами или организациями. Показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности конкретного гражданского служащего, закреплённые в должностном регламенте, позволяют обеспечивать контроль содержания его деятельности, а также дальнейший профессиональный рост.

Список литературы:

1. Организация судебной деятельности / под ред. В.В. Ершова. – М: РГУП. – 2016. – 389 с.
2. Латышева Н.А. Председатель федерального суда общей юрисдикции в системе организации ведения судебного делопроизводства // Администратор суда. – 2020. – № 4. – С.3 – 6.
3. Мамыкин А.С., Латышева Н.А. Архивное дело в суде: учебное пособие. 2-е изд. доп. и испр. М.: РГУП, 2020. – 220 с.
4. Чиканова Л. А. Применение трудового законодательства к служебным отношениям на государственной гражданской службе: Теория и практика: автореферат дис. ... доктора юридических наук. М., 2005. – 45 с.

Внутренний распорядок деятельности работников аппарата Верховного Суда Российской Федерации

В целях полноценного и качественного осуществления правосудия на территории нашей страны, а также для реализации организационного, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Верховного Суда Российской Федерации, в его организационной структуре создается специальное структурное подразделение – аппарат Суда, сотрудники которого осуществляют вышеперечисленные задачи.

В судебной системе Российской Федерации работники аппарата Верховного Суда являются госслужащими, поэтому им присваивается официальный статус государственного гражданского служащего. На федеральном уровне по своей специализации они замещают должности государственной гражданской службы, а также должности, не относящиеся к данному виду профессиональной деятельности.

Штатная численность работников аппарата Верховного Суда устанавливается согласно нормам Федерального закона о федеральном бюджете⁶⁰⁴. На 2021 год число сотрудников составляет 1392 единицы, без учета персонала по охране и обслуживанию зданий, а также транспортного хозяйства.

Гражданам для поступления на должность государственного гражданского служащего необходимо соответствовать ряду определенных требований, согласно которым на данную госслужбу в аппарат Суда вправе поступить лица, достигшие возраста восемнадцати лет, владеющие русским языком и имеющие специальные квалификационные требования, которые прописаны в Федеральном законе № 79-ФЗ⁶⁰⁵. Само поступление осуществляется через

* БОРИСОВА ЕКАТЕРИНА АЛЕКСАНДРОВНА, студентка 3 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Семухина Е.В, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат педагогических наук, доцент).

⁶⁰⁴ Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 358-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» // СПС «КонсультантПлюс» – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370144/ (Дата обращения: 18.03.2021 г.).

⁶⁰⁵ Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (Дата обращения: 18.03.2021 г.).

прохождение специализированного конкурса, установленного статьёй 22 Федерального закона № 79-ФЗ, который показывает уровень квалифицированной подготовки и профессиональных способностей претендентов на должность госслужащего. В том случае, если претендент был осужден, является недееспособным или ограничено дееспособным лицом, если у него есть определенные заболевания, отсутствует гражданство Российской Федерации или, наоборот, имеется гражданство другого государства, если он предоставил о себе ложные личные данные и если он не проходил военную службу, – данному лицу будет отказано в принятии на государственную гражданскую службу в аппарат Верховного Суда Российской Федерации.

Конкретные квалифицированные требования к стажу соискателя на должность государственного гражданского служащего в аппарат Суда или к стажу работы по специальности и направлению подготовки определяются в зависимости от категории должности. Так, для высших должностей федеральной государственной гражданской службы необходим стаж не менее четырех лет работы на государственной гражданской службе или стаж работы по специальности, направлению подготовки. Для руководящих должностей требуется стаж не менее двух лет, а для ведущих, старших и младших должностей службы требования к сроку стажа не предъявляются. После назначения на должность в аппарат Суда, сотруднику, являющемуся государственным служащим, выдается специальное служебное удостоверение установленного образца.

Для реализации различных работ, возлагаемых на структурные подразделения аппарата ВС РФ с целью обеспечения правосудия в соответствии с Федеральным конституционным законом «О Верховном Суде Российской Федерации»⁶⁰⁶, работники аппарата Суда наделены широким объёмом прав и обязанностей, возлагаемых на них согласно положению об аппарате Верховного Суда РФ. Должностные обязанности, права, ответственность и порядок прохождения федеральной государственной гражданской службы работниками аппарата устанавливаются должностными регламентами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами о федеральной государственной службе. Основное содержание данных обязанностей заключается в исполнении требований в сфере судебного делопроизводства⁶⁰⁷.

⁶⁰⁶ Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158641/ (Дата обращения: 18.03.2021 г.).

⁶⁰⁷ Латышева Н.А. Основные особенности Инструкций по делопроизводству в Конституционном Суде и Верховном Суде Российской Федерации // Российское правосудие. – 2019. – № 8. – С.53-60.

К правам, который имеет каждый гражданский госслужащий, поступающий на службу в аппарат Суда, относятся: время на отдых, а также предоставление праздничных нерабочих, выходных дней и отпусков, оплаты своей трудовой деятельности на службе (получения денежного содержания); профессиональное развитие и дальнейший карьерный рост на конкурсной основе; обязательное медицинское страхование и пенсионное обеспечение; предоставление качественных условий работы, а также непосредственный доступ к информации и материалам, которые нужны для реализации полномочий служащего; защита своих прав и законных интересов на службе и иные права, регламентированные в нормах Федерального закона «О государственной гражданской службе».

Как и у любого гражданина Российской Федерации, у госслужащего есть свой определенный круг обязанностей, который он должен выполнять, находясь на службе в аппарате Верховного Суда. К обязанностям работников структурных подразделений аппарата можно отнести: соблюдение Конституции РФ⁶⁰⁸ и иных нормативных правовых актов на территории нашего государства, также соблюдение и исполнение правил служебного распорядка и других локальных актов аппарата Суда; исполнение указаний и различного рода заданий, отнесенных к компетенции сотрудника аппарата; хранение имущества, предоставленное работнику для выполнения его должностных обязанностей; а также предоставление сведений, содержащих информацию о выходе или приобретении сотрудником гражданства, а также предоставление личной информации о себе или о членах своей семьи в установленных законом порядках. К непосредственным обязанностям работника аппарата Верховного Суда следует отнести также соблюдение правил пожарной безопасности и санитарно-гигиенических норм.

Работники аппарата Суда имеют определенные запреты в связи с замещением государственных должностей. К основным запретам можно отнести запрет на участие в регулировании коммерческой и некоммерческой организации за исключением определенных моментов; запрет на занятие предпринимательской деятельностью, запрет на получение различного рода вознаграждений: денег, подарков услуг и тому подобное; запрет на разглашение государственной и иной тайны. Им запрещено разглашать сведения, которые касаются частной жизни и здоровья граждан, конфиденциальную информацию о судебных делах и иные сведения. Госслужащие аппарата суда должны соблюдать запрет на использование своего

⁶⁰⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (Дата обращения: 18.03.2021 г.).

должностного и служебного положение в корыстных целях, в том числе для предвыборной агитационной деятельности, запрет на использование в своих личных целях государственного имущества и других средств и иное, предусмотренное Федеральным законом о госслужбе. Также в своей рабочей деятельности, сотрудникам аппарата Суда запрещается курить в местах, не отведенных для этого действия, а также запрещается находиться в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

Права, обязанности и ответственность сотрудников аппарата Верховного Суда, которые замещают должности, не являющиеся должностями федеральной госслужбы, определяются трудовыми договорами в соответствии с трудовым законодательством нашей страны.

На работников аппарата Суда возлагается задача по содействию укрепления авторитета судебной власти в нашем обществе, а также поддержанию уважительного отношения к суду, как к главному источнику правосудия, поэтому, для осуществления перечисленного создаются специальные правила поведения для сотрудников аппарата Верховного Суда.

Так как работник аппарата суда – это, прежде всего, государственный гражданский служащий, то он должен понимать свой статус и свою ответственность, которую он несет перед нашим государством и его гражданами. Прежде всего, каждый сотрудник обязан соблюдать высший и основной закон нашего государства – Конституцию Российской Федерации, а также Федеральный закон о государственной службе № 79-ФЗ и иные нормативные правовые акты. Какие-либо личные, семейные и иные виды отношений не должны мешать чистой и качественной работе госслужащего в аппарате. Работник аппарата Суда не должен использовать свое служебное положение для достижения личной выгоды в чем-либо. При этом он должен гордиться и дорожить своей репутацией, как гражданского служащего, сохранять свою личную честь и достоинство, укреплять авторитет судебной власти и своего суда в лице граждан. Иными словами, работник аппарата Верховного Суда не имеет права совершать поступки, которые каким-либо образом порочат чистоту и независимость судебной власти.

Основное предназначение деятельности работника аппарата Верховного Суда состоит в обеспечении судопроизводства, осуществляемом судьями данного Суда. Он не вправе оказывать влияние на процесс рассмотрения судьей дела, с целью, к примеру, оказания помощи какой-либо стороне процесса. При исполнении своих полномочий, сотрудник аппарата обязан соблюдать этические нормы, уважительно относиться и обслуживать граждан, которые обращаются в Суд, проявлять почтение к национальности человека, его обычаям, традициям и в целом к его культурным ценностям. При общении с гражданами во время исполнения своих полномочий,

работник аппарата Суда должен сохранять приветливое выражение лица, даже в трудных ситуациях держать спокойный тон голоса, не отвечать на критику и оскорбления с их стороны, а также всем своим видом производить профессиональное впечатление. В ходе судебного процесса сотрудники аппарата обязаны обращаться к судье, используя словосочетание «Ваша честь», а в разговорах с гражданами использовать имя и отчество человека.

Сотрудник не имеет права проявлять дискриминацию на основании расовой, половой, религиозной или национальной принадлежности гражданина или проявлять и оказывать предпочтение в отношении какой-либо организации или объединения, так же сотрудник не имеет права в унижительной форме отзываться о приходящих гражданах или других работниках, соблюдать требования о защите персональных данных. Работник аппарата Суда не вправе использовать ненормативная лексика в ходе служебной деятельности.

Внешний вид работника аппарата должен быть всегда опрятным. Одежда сотрудника не должна быть вызывающей и открытой. Те госслужащие, которые имеют классные чины, должны носить форму установленного образца. Согласно постановлению Совета судей № 156⁶⁰⁹, который использует в своей деятельности аппарат Верховного Суда Российской Федерации, каждый работник аппарата Суда должен носить собственный бэйдж с указанием фамилии, имени и отчества.

Работники аппарата должны содержать свое рабочее место в полной чистоте, бережно относиться к служебным документам, государственному имуществу, предоставленное ему для осуществления его полномочий, а также аккуратно использовать в своей работе средства оргтехники и иные материалы. На работников накладывается запрет выносить за пределы здания суда какие-либо материалы, ценности, технику, которая относится в принадлежности суда.

У сотрудников аппарата Верховного Суда, как и у других работников судебной системы Российской Федерации, есть возможность заниматься иными видами деятельности, которые выходят за рамки их служебной работы. Согласно действующему Федеральному закону «О государственной гражданской службе», работники аппарата могут заниматься любыми видами деятельности, которые не противоречат требованиям настоящего законодательства. Данная внеслужебная деятельность не должна ставить под сомнения порядочность и честность работника аппарата, а также нарушать

⁶⁰⁹ Постановление Совета судей Российской Федерации от 27 апреля 2006 г. № 156 «Об утверждении правил поведения работников аппарата суда» // СПС «КонсультантПлюс» – consultant.ru/document/cons_doc_LAW_126285/ (Дата обращения 18.03.2021 г.).

какую-либо профессиональную этику сотрудника. Выполнение иной другой виды деятельности, не связанная непосредственно со служебной, по-зволяется только в следующих случаях:

- 1) соблюдение определенных ограничений и запретов, которые определены в законодательстве Российской Федерации;
- 2) оповещение своего начальника о наличии такой внеслужебной деятельности;
- 3) заниматься данным видом деятельности можно только в свободные часы от своей непосредственной служебной деятельности;
- 4) данная работа не должна быть связана каким-либо образом с организацией, которая, к примеру, является стороной по делу, а также данная работа не должна получать от работника конфиденциальную информацию, полученную в процессе своей службы в аппарате.

Ответственность госслужащего аппарата Суда будет определяться в зависимости от его нарушения. Так, за несоблюдение правил работы, установленных в аппарате Верховного Суда, ответственность может быть квалифицирована, как дисциплинарный проступок, административное нарушение или даже преступление по Уголовному кодексу Российской Федерации. Дисциплинарная ответственность будет заключаться в применении: замечания, выговора или предупреждения, а в определенных случаях, как, к примеру, неоднократное исполнение своих должностных обязанностей или разглашений сведений, составляющих государственную тайну, даже увольнение.

Таким образом, особый отбор, порядок и требования, предъявляемые к претенденту на должность государственного служащего в аппарат Верховного Суда, обеспечить приём на работу квалифицированных специалистов для их дальнейшей эффективной работы в сфере осуществления организационного, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Суда. Правила поведения, установленные непосредственно Верховным Судом Российской Федерации, содействуют полному и качественному осуществлению работниками аппарата Суда своих служебных обязанностей на рабочем месте.

Список литературы:

1. Бурдина Е.В. Петухов Н.А. Верховный Суд России: от надзора за судебными местами до гаранта защиты прав граждан и организация (к 95-летию создания) // Российское правосудие. – 2018. – № 1 (141) – С. 5-20.
2. Латышева Н.А. Основные особенности Инструкций по делопроизводству в Конституционном Суде и Верховном Суде Российской Федерации // Российское правосудие. – 2019. – № 8. – С. 53-60.

Обеспечение подготовки и принятия итогового решения Конституционного Суда Российской Федерации аппаратом данного Суда

Конституционный Суд Российской Федерации является органом конституционного надзора⁶¹⁰. Порядок ведения судебного делопроизводства в Конституционном Суде Российской Федерации (далее – Конституционном Суде) регулируется подзаконными актами данного Суда – Инструкцией по делопроизводству⁶¹¹ и Регламентом⁶¹². Обеспечение подготовки и принятия итогового решения данного Суда относится к компетенции его аппарата и является судебной деятельностью обеспечительного характера. Значительный практический интерес представляет исследование вопросов документационного обеспечения подготовки дела к рассмотрению в заседании Конституционного Суда, организационного обеспечения его проведения, а также сопровождение документирования и документооборота при оформлении его решений. Данные направления деятельности сотрудников аппарата Суда имеют уникальный характер в связи с регламентными особенностями работы данного высшего органа конституционного надзора в Российской Федерации.

Исходя из распределения функциональных обязанностей в аппарате Конституционного Суда обеспечение подготовки и принятия итоговых решений данного суда относится к компетенции трёх отделов, относящихся к Секретариату Конституционного Суда, – отдела по обеспечению делопроизводства (ООД), отдела по обеспечению судебных заседаний (ОСЗ),

* ЖАНБИРБАЕВА АРИЭЛЬ РАФАЭЛЬЕВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Латышева Н.А., доцент кафедры гражданского процесса Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

⁶¹⁰ Зорькин В.Д. Конституционный Суд России: доктрина и практика: Монография. – М.: Норма, 2017. – 591 с.

⁶¹¹ Инструкция по делопроизводству в Конституционном Суде Российской Федерации, утверждена приказом Председателя Конституционного Суда РФ от 23 октября 2018 г. № 30 // СПС «КонсультантПлюс» – www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71991960/ (Дата обращения: 16.03.2021 г.)

⁶¹² Регламент Конституционного Суда Российской Федерации, принят в пленарном заседании Конституционного Суда Российской Федерации от 24 января 2011 г. (с изм. на 28 января 2021 г. // СПС «КонсультантПлюс» – www.ksrf.ru/ru/Info/LegalBases/Reglament/Pages/Chapter8.aspx (Дата обращения: 16.03.2021 г.).

редакционно-издательского управления (РИУ). Основными принципами ведения данной работы является соблюдение: установленных правил судебного информирования, сроков осуществления служебных действий; форм и содержания изготавливаемых процессуально значимых документов (протокола заседания Конституционного Суда, аудио- и видеозаписи, стенограммы), обеспечения редактирования и оформления постановлений и определений Конституционного Суда.

Деятельность по подготовке к судебному заседанию заключается в сборе и оформлении необходимой для соответствующего заседания документации. Аппарат судьи-докладчика до начала слушания дела либо до разрешения дела без проведения слушания оформляет оригиналы обращения, всех приложенных к нему документов, отзывов на обращение, копии направленных требований и запросов Конституционного Суда, ответы на них, заключения экспертов и материалы, дополнительно полученные в процессе подготовки дела к рассмотрению, в судебное дело. В случае разрешения дела без проведения слушания в течение двух рабочих дней судья-докладчик направляет заявителям полученные Конституционным Судом отзывы органов или должностных лиц, чьи нормативные правовые акты оспариваются, с предложением в десятидневный срок со дня их получения представить в Конституционный Суд пояснения или возражения по данным отзывам. Все подготовленные документы передаются сотрудником ООСЗ сотруднику ООД для отправки. Цель данной служебной операции заключается в обеспечении подтверждения в дальнейшем факта (даты) их получения.

Такие документы, как уведомления о заседании Суда, копии обращений и поступивших на эти обращения отзывов участники процесса должны получить не позднее, чем за десять дней до начала заседания. По завершении подготовки дела к рассмотрению копии всех полученных в процессе данной подготовки документов работники аппарата Конституционного Суда должны обеспечить их рассылку судьям при поддержке службы копировально-множительного бюро и обеспечения процедуры копирования согласно списку рассылки, которая будет осуществлена в дальнейшем ООД.

При проведении заседания Конституционного Суда по рассмотрению дела сотрудником ООСЗ ведется протокол судебного заседания, содержащий все необходимые данные по процессу, стенограмма, осуществляются аудио- и видеозапись. Проверку оформления протокола и визирование протокола осуществляет непосредственно начальник ООСЗ. Также вправе осуществлять данные действия Председатель Конституционного Суда или его Заместитель. Председательствующий на заседании Судья, подписывает протокол данного судебного заседания.

При закрытом совещании, в котором участвуют только Судьи, рассматривающие дело, также обеспечивается протоколирование и стенографирование: в совещательной комнате могут присутствовать сотрудники ООСЗ, ведущие протокол и стенограмму. Особенностью организации судебного процесса является и то, что ведение протокола совещания может осуществляться и одним из судей, если Конституционный Суд принял решение о проведении закрытого совещания без участия сотрудников ООСЗ (в таком случае стенографирование не выполняется). Протокол закрытого совещания Судей подписывается всеми присутствующими судьями, не подлежит оглашению и хранится в соответствующем деле. По поручению судьи-докладчика сотрудник ООСЗ заблаговременно извещает участников процесса о дате и времени заседания Конституционного Суда по провозглашению его решения.

Итоговое решение Конституционного суда принимается путем открытого голосования с поименным опросом судей. Не согласный с решением судья Конституционного Суда может в письменной форме изложить свое особое мнение, которое впоследствии будет приобщено к протоколу судебного заседания и будет храниться вместе с ним. Специальный объём служебных действий госслужащих Суда осуществляется на следующем после вынесения решения Конституционного Суда этапе – в ходе оформления его решения.

Определение Конституционного Суда направляется в редакционно-издательское управление (РИУ) на редактирование. Обеспечивается его оформление на бланке и визирование, после чего определение передается на подписание Председателю Конституционного Суда в установленном порядке, с дальнейшей передачей в ООСЗ. Определению присваиваются уникальный номер – сотрудник ООСЗ регистрирует его и возвращает в РИУ на итоговую проверку корректора. Корректор РИУ еще раз редакционно проверяет соответствующее определение, после чего ответственный сотрудник РИУ размещает итоговый его текст в электронную папку обращения, по которому принято данное определение Конституционного Суда. Оригинал определения возвращается в ООСЗ, копируется для последующей передачи на отправку заявителю и хранится в ООСЗ до передачи в Архив Конституционного Суда.

Постановления Конституционного Суда редактируются и оформляются на бланках в кратчайшие сроки, визируются корректором, редактором и начальником РИУ, направляются на подписание всеми Судьями, участвовавшими в принятии решения, и передаются в ООСЗ для регистрации и присвоения номера. После постановления окончательно проверяются начальником и корректором РИУ и размещаются сотрудником РИУ в

автоматизированную информационную систему «Судоделопроизводство». Оригинал постановления Конституционного Суда направляется в ООСЗ для копирования и передачи для отправки заявителю, после чего подлежит хранению в ООСЗ до передачи в Архив Конституционного Суда.

Обеспечение подготовки и принятия итогового решения Конституционного Суда Российской Федерации аппаратом данного Суда образует точно выверенную процедуру служебных действий, которые реализуются в строгой последовательности. Документирование осуществляется посредством соблюдения правил индексации документов, установленных в Сводной номенклатуре дел суда, на основе уникальной системы управления документами (СУД)⁶¹³, созданной и функционирующей исключительно в данном Суде. При формировании судебных дел применяется правило о формировании дополнительного (справочного) тома дела, который может состоять к приложениям к имеющимся в деле справкам (например, в виде таблиц). Дополнительный том не подлежит сдаче в Архив суда (п. 3.3.2 Инструкции). Госслужащие, которые реализуют данные государственные задачи, замещают различные категории должностей в аппарате данного Суда – от «руководителей» до «обеспечивающих специалистов»⁶¹⁴.

Список литературы:

1. Зорькин В.Д. Конституционный Суд России: доктрина и практика: Монография. – М.: Норма, 2017. – 591 с.
3. Латышева Н.А. Основные особенности Инструкций по делопроизводству в Конституционном Суде и Верховном Суде Российской Федерации // Российское правосудие. – 2019. – № 8. – С.53-60.

⁶¹³ Латышева Н.А. Основные особенности Инструкций по делопроизводству в Конституционном Суде и Верховном Суде Российской Федерации // Российское правосудие. – 2019. – № 8. – С.53-60.

⁶¹⁴ См.: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 (ред. от 30.07.2020) «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы». Раздел 13. Перечень должностей в аппарате Конституционного Суда Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 02.01.2006. № 1. Ст. 118.

Составляющие элементы организации ведения делопроизводства в кассационных судах общей юрисдикции

Кассационные суды общей юрисдикции функционируют в России с 1 октября 2019 года. Судебное документирование и документооборот сопровождают все стадии судопроизводства. Обеспечение права на судебную защиту включает в себя строго регламентированный порядок действий по обеспечению обжалования вынесенных судебных решений во всех судах общей юрисдикции Российской Федерации⁶¹⁵, в том числе в кассационных судах общей юрисдикции, образование которых стало результатом судебного реформирования.

В основе делопроизводства или судопроизводства лежат различные правила и требования, согласно которым документы создаются, обрабатываются, рассматриваются и хранятся. Термин «делопроизводство» относится ко всем перечисленным этапам работы с документацией. Делопроизводство в современной России регулируется законами, подзаконными нормативными правовыми актами, системой стандартов информации и типовыми методическими указаниями и рекомендациями. Общепринятые стандарты и методики, регламентирующие служебные операции по судебному делопроизводству в судах, позволяют решить четыре задачи:

1. Установление и уточнение требований к содержанию отдельных видов документов: приказов, действий, писем, служебных записок.

2. Установление общих требований к формам и оформлению различных типов документов и обеспеченность их согласованности и юридической значимости.

3. Установление единых технологий, которые используются на всех этапах - от создания документа до организации его хранения или утилизации.

4. Автоматизирование и оптимизирование работы с документами, упрощение их поиска и контроль за их выполнением.

* КОЛЕСОВ ЕВГЕНИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ, студент 3 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Н.А. Латышева, доцент кафедры гражданского процессуального права Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»), кандидат юридических наук).

⁶¹⁵ Латышева Н.А. Традиции и новации судебного администрирования в ходе обеспечения кассационного и апелляционного обжалования судебных решений в судах общей юрисдикции // Администратор суда. – 2021. № 1. – С. 38 – 43.

Обеспечение обжалования судебных решений в кассационном порядке, как служебная деятельность работников аппарата в судах общей юрисдикции, осуществляется на основе ведомственного нормативного правового регулирования Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации⁶¹⁶. Произошедшие в последнее время изменения в нормативно-правовой базе связаны со следующим фактами: появление электронно-вычислительных машин, технологий, в ходе которых обмен цифровой информацией стали более доступным и совершенным; появились автоматизированные системы электронного документооборота и системы управления базами данных; развиваются облачные и интернет-технологии, и новые способы обмена информацией.

В чём заключается особенность организации ведения делопроизводства в кассационных судах и как она дополняет законодательство? Положения Инструкции о делопроизводстве в кассационных судах⁶¹⁷, распространяются как на традиционное делопроизводство, так и на организацию работы с документами с использованием специализированных автоматизированных информационных систем ведения судебного делопроизводства – ПС ГАС «Правосудие» обеспечивающие ведение автоматизированного судебного делопроизводства.

Служебные документы кассационного суда общей юрисдикции, в том числе организационно-распорядительного характера, категории «переписка» оформляются в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.97-2016⁶¹⁸, на основе применения Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации»⁶¹⁹.

Кассационная жалоба или кассационное представление в суд также может быть подано в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью участника уголовного дела

⁶¹⁶ Латышева Н.А. Традиции и новации судебного администрирования в ходе обеспечения кассационного и апелляционного обжалования судебных решений в судах общей юрисдикции // Администратор суда. – 2021. № 1. – С. 38 – 43.

⁶¹⁷ Инструкция по судебному делопроизводству в кассационных судах общей юрисдикции, утв. приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 1 октября 2019 г. № 224. // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_334881/ (Дата обращения: 19.03.2021 г.).

⁶¹⁸ См.: ГОСТ 7.0.97–2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к составлению документов, утверждён приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 декабря 2016 г. № 2004–ст.

⁶¹⁹ Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 06.07.2015. – № 27. – ст. 3953.

или в виде электронного изображения документа, заверенного усиленной электронной подписью участника уголовного процесса путем заполнения формы, опубликованной на официальном сайте суда в сети Интернет. Если у гражданина-участника уголовного дела отсутствует усиленная квалифицированная электронная подпись, он подаёт кассационную жалобу в традиционном порядке – на бумажном носителе.

Заявления лиц, перечисленных в статье 394 ГПК РФ, 346 КАС РФ, о пересмотре нормативного правового акта, вступившего в силу в связи с новыми или вновь открывшимися обстоятельствами по гражданским и административным делам и необходимость возобновления производства по уголовному делу в связи с новыми или вновь открывшимися обстоятельствами (статья 415 УПК РФ) должны быть зарегистрированы уполномоченным сотрудником судебного аппарата в соответствии с главой № 2 Инструкции по судебному делопроизводству в кассационных судах общей юрисдикции. Уполномоченный сотрудник судебного аппарата определяет номер судебного процесса (уникальный идентификатор дела) в досье автоматизированного судебного процесса, на основании которого определяется номер кассационного дела по делу против судебного процесса, после чего подается заявление, представление, заключение прокурора и этот номер будет проставлен в оттиске штампа суда.

Все поступившие (принятые к производству) в суд уголовные, гражданские, административные дела (материалы), дела об административных правонарушениях, и относящиеся к ним кассационные жалобы, представления, протесты регистрируются в программной системе Государственной автоматизированной системы «Правосудие» (ПИ ГАС «Правосудие»), с указанием уполномоченного сотрудника судебного аппарата, должностным регламентом которого предусмотрены соответствующие полномочия. Посредством указанных действий в кассационных судах общей юрисдикции создаются электронные учётно-регистрационные картотеки, основанные на принципе последовательного заполнения формулярных документов. Сведения по уголовным делам учитываются на бланках учётно-статистических карточек формы № 12К, 14К. Для гражданского судопроизводства используется учётно-статистическая карточка формы № 13К ГПК, 15К ГПК. По административным делам – учётно-статистические карточки формы № 13К КАС, 15К КАС. По делам об административных правонарушениях – учётно-статистическая карточка №16К.

Учётно-статистические карточки создаются в электронном виде в ПС ГАС «Правосудие» с последующим обязательным оформлением на бумажном носителе при хранении дела в архиве или вносятся в рукописном виде в конце календарного года или в других необходимых случаях. В случае

необходимости, в данные карточки может быть внесена дополнительная информация. Так, лица, подавшие кассационную жалобу, и иные лица, участвующие в деле по гражданским и административным делам, лица, интересы которых затрагиваются кассационной жалобой, возбуждением уголовных дел, лица, в отношении которых ведется производство по административной жалобе, должны быть проинформированы уполномоченным сотрудником судебного аппарата:

- заказным письмом с уведомлением о получении;
- телефонным сообщением или телеграммой, по факсу;
- посредством СМС-сообщений;
- путем отправки уведомления по электронной почте

Согласие участников процесса на получение уведомления в СМС-сообщении или по электронной почте подтверждается распиской, которая должна находиться в материалах судебного дела. Есть и другие способы, которыми суд может обеспечивать взаимодействие с участниками судопроизводства. Адресат может получать необходимую для него информацию, в том числе посредством использования официального сайта кассационного суда общей юрисдикции.

Согласно п. 12.7 Инструкции по делопроизводству в данных судах информация о принятии кассационной жалобы (представления) к производству, а также о времени и месте судебного заседания, в общем порядке, должна быть размещена на официальном сайте данного суда не позднее, чем на 15 дней до начала судебного заседания (совершения отдельного процессуального действия). По распоряжению судьи копии судебных документов копии могут быть направлены обладающим государственными и иными полномочиями участникам судопроизводства, органам местного самоуправления, с использованием современных технологических возможностей сайтов кассационных судов⁶²⁰.

Еще одной важной особенностью кассационного судопроизводства является то, что вступившие в законную силу правовые акты по уголовным делам могут быть обжалованы лицами, указанными в статье 401.2 УПК в Судебную коллегия по уголовным делам Кассационного суда в порядке и на условиях, установленных главой 47.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Составляющим элементом организации ведения делопроизводства в кассационных судах общей юрисдикции является электронный документооборот, организованный Судебным департаментом при Верховном Суде РФ в целях оперативной передачи информации посредством деятельности

⁶²⁰ Латышева Н.А. Судебное делопроизводство: учебное пособие. М.: РУСАЙНС, 2021. – С.53.

его структурного подразделения – ФГБУ ИАЦ ГАС «Правосудие». Аппарат данных судов обеспечивает рассмотрение в установленном порядке непроцессуальных и внепроцессуальных документов. Однако компетенция данных судов предполагает особенности организации действий работников аппарата судов по сопровождению судопроизводства в ходе кассационного обжалования. К примеру, обращение к исполнению судебных актов данных судов, в том числе об оплате процессуальных издержек, в любом случае возлагается на суд первой инстанции. Подлинник кассационного определения формируется в материалы судебного дела, возвращаемого для хранения и дальнейшего использования в суд первой инстанции. Сформированное из копий судебных документов кассационное производство сохраняется в документообороте кассационного суда один год, после чего подлежит уничтожению⁶²¹.

Список литературы:

1. Латышева Н.А. Судебное делопроизводство: учебное пособие. М.: РУСАЙНС, 2021. – 150 с.
2. Традиции и новации судебного администрирования в ходе обеспечения кассационного и апелляционного обжалования судебных решений в судах общей юрисдикции // Администратор суда. – 2021. – № 1. – С. 38 – 43.

*Кожаса Я.О.**

Международные стандарты современного правосудия в организации судебной деятельности в Российской Федерации

Российская Федерация, будучи субъектом международного права, обязана следовать его общим принципам и нормам. Российская модель правосудия принимает во внимание международные стандарты в организации

⁶²¹ См.: ст. 201 Перечня документов федеральных судов общей юрисдикции с указанием сроков их хранения, утв. приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 9 июня 2011 г. № 112 (ред. от 29.12.2019) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116952/d5feb375870c8e2cc1af863f5df67530b93677c2 (Дата обращения: 15.03.2021 г.).

* КОЖАГА ЯНА ОРЛАНОВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Латышева Н.А., доцент кафедры гражданского процесса Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

судебной деятельности, в том числе в обеспечении судопроизводства в ходе организации ведения судебного делопроизводства.

В целях противодействия преступности и осуществления правосудия международным сообществом разрабатываются и принимаются общепризнанные принципы и нормы международного права. Они могут носить как императивный, так и диспозитивный характер; иметь обязательную или рекомендательную юридическую силу. Международно-правовые принципы и стандарты также могут различаться по форме представления, существуя как юридически правовой документ или как неписанный международно-правовой обычай. В то же время Россия имеет уникальный опыт «использования решений международных судов в развитии наднациональной правовой системы»⁶²², что, в конечном итоге, оказывает влияние на развитие новейшей системы отечественного судебного делопроизводства XXI века.

Обязательность применения международных стандартов основывается на добровольном согласии государств, *pacta sunt servanda* (латинское выражение – «договоры должны соблюдаться»), необходимо отметить и те случаи, когда государство должно соблюсти ту или иную общепризнанную норму, если оно а) принимало непосредственное участие в ее разработке и принятии б) является стороной в международном договоре, предусматривающем выполнение определенных обязательств.

Механизм организации судебной власти в РФ в первую очередь базируется на положениях Конституции РФ, на которые в свою очередь повлияли положения Основных принципов независимости судебных органов (далее – Основных принципов)⁶²³. Так Российским законодательством соблюдаются следующие требования Основных принципов:

А) Пункты 1 – 7 раздела «Независимость судебных органов» о беспристрастной, гарантируемой государством и закрепляемой Конституцией, самостоятельной, независимой деятельности судебных органов и всеобщей доступности юридической помощи. Отражается данный международный принцип в значительном перечне нормативно-правовых актов Российской Федерации. Неотчуждаемое право каждого на судебную защиту закреплено в статьях 46 и 48 Конституции РФ; равенство всех перед судом — в статье

⁶²² Дорская А.А. Российская правовая традиция в условиях новых вызовов международному сотрудничеству в рамках международных организаций // Вестник Московского городского педагогического университета. – 2016. – № 3 (23). – С. 20.

⁶²³ Основные принципы независимости судебных органов (Приняты седьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшимся в Милане с 26 августа по 6 сентября 1985 года, и одобрены резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/32 от 29 ноября 1985 года) / Официальный сайт ООН – www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/indep.shtml (Дата обращения: 11.03.2021 г.).

19 Конституции РФ, а также статье 7 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»⁶²⁴. Самостоятельность, независимость суда и судей закреплена в статьях 118 и 120 Конституции РФ, статье 9 Федерального закона «О статусе судей в Российской Федерации»⁶²⁵, а также в статьях 1 и 5 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации». Недопустимость вмешательства в деятельность судьи закреплена в статье 10 Федерального закона «О статусе судей в Российской Федерации», в части 5 статьи 5 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

Б) Пункт 9 раздела «Свобода слова и ассоциаций» о свободе судей организовывать, вступать в ассоциации судей или другие организации для защиты своих интересов.

В) Пункт 10 раздела «Квалификация, отбор и подготовка» об особых требованиях (моральных и квалификационных) к кандидатам/представителям судебных должностей коррелирует статье 119 Конституции РФ, статьям 3 и 4 Федерального закона «О статусе судей в Российской Федерации».

Г) Пункт 11 раздела «Условия службы и срок полномочий» о гарантии законодателем срока полномочий, безопасности, соответствующих вознаграждений судей. Перечисленные элементы статуса российского судьи, в том числе срок полномочий (статья 11), а также меры социальной защиты судей (статья 20) закреплены в Федеральном законе «О статусе судей в Российской Федерации».

Д) Пункты 18 – 20 раздела «Наказание, отстранение от должности и увольнение» об особенностях одноименных процедур по отношению к судьям соответствуют статьям 12.1 и 14 Федерального закона «О статусе судей в Российской Федерации».

Безусловную актуальность для содержания судебной деятельности в сфере организации ведения судебного делопроизводства имеют п. 1 – 7 Основных принципов «Независимость судебных органов». Данные ориентиры нашли своё отражение в подзаконных нормативных правовых актах, издаваемых в ходе реализации своих полномочий Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации⁶²⁶. Одним из таких

⁶²⁴ Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СПС «Гарант» – base.garant.ru/10135300/ (Дата обращения: 11.03.2021 г.).

⁶²⁵ Федеральный закон от 26 июня 1992 г. № 3231-1 «О статусе судей в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_648/ (Дата обращения: 11.03.2021 г.).

⁶²⁶ См.: Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17412/ (Дата обращения: 11.03.2021 г.).

документов является Инструкция по судебному делопроизводству в районных судах (далее – Инструкция)⁶²⁷. Каждый из районных судов в Российской Федерации вносит необходимые идентифицирующие документ сведения в применяемую в данном суде учётно-регистрационную систему. Данные системы позволяют фиксировать любой из поступивших документов в суд, независимо от чьей-либо воли. Такие документы, именуемые входящими, могут быть как процессуального характера, так и непроцессуального и внепроцессуального. Большую часть судебного документооборота составляют процессуальные документы, которые необходимы для судебного рассмотрения в установленном порядке дел (материалов) и вынесения справедливого судебного решения. Гарантией исполнения унифицированных правил учёта документов является установление порядка, в том числе сроков регистрации, фиксации имеющихся фактов поступления различных видов входящей корреспонденции⁶²⁸. В районных судах, для обеспечения регистрации документов, в том числе поданных участниками судопроизводства в электронном виде, применяется Государственная автоматизированная система РФ «Правосудие» (ГАС «Правосудие»). Принцип всеобщей доступности юридической помощи в форме обеспечения доступа к правосудию закреплён в возможности применения различных способов информирования: посредством обычной почтовой связи (АО «Почта России»), курьерских служб доставки, цифровых технологий – электронной почты, взаимодействия с судом посредством их официальных сайтов, содержащих разделы «Обращения граждан», а также факсимильной и иной связи. Во всех районных судах России входящая корреспонденция должна быть зарегистрирована непосредственно в день её поступления. И лишь в исключительных случаях, факт наличия которых в содержании служебной деятельности работников аппарата суда должен найти своё подтверждение, входящая корреспонденция может быть зарегистрирована в районном суде на следующий рабочий день, но не позднее 14 часов (п. 2.3. Инструкции).

В то же время, одной из гарантий доступности юридической помощи является правило о необходимости незамедлительной передачи по назначению документов, полученных от граждан (их представителей) на личном приёме в приёмной суда при условии рассмотрения дела (материала), к

⁶²⁷ См.: Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 29 апреля 2003 г. № 36 «Об утверждении Инструкции по судебному делопроизводству в районных судах» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42700/ (Дата обращения: 11.03.2021 г.).

⁶²⁸ См. подробно: Латышева Н.А. Судебное делопроизводство. – М.: РУСАЙНС, 2021. С. 70.

которому относятся данные документы, непосредственно в этот день (п. 2.9 Инструкции).

Обращения непроцессуального характера, которые рассматриваются в районных судах председателями данных судов, обладающими установленными в законе организационными функциями⁶²⁹, также являются единицами документооборота суда. Данные обращения поступают в суды согласно правилам Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «Об обращениях граждан Российской Федерации»⁶³⁰ и, в общем порядке, должны быть рассмотрены в 30-дневный срок. Непроцессуальные обращения должны быть переданы председателю суда непосредственно в день их поступления, который назначает исполнителя и определяет контрольный срок исполнения. Возможность их снятия с контроля возможна только путём разрешения поставленного в тексте обращения вопроса и проставления соответствующей резолюции председателя суда или лица, им уполномоченного. В то же время, в случае отсутствия в содержании непроцессуального обращения вопросов, относящихся к компетенции районного суда, такое обращение должно быть перенаправлено тем органам или должностным лицам, которые вправе разрешить его по существу (п. 4.9 Инструкции). Практика ведения учётно-регистрационной работы в судах является одним из предметов постоянно действующего контроля ведения судебного делопроизводства⁶³¹.

Пункты 1 – 7 Основных принципов реализуются в практике работы районных судов не только в ведении учётно-регистрационной работы, но и в порядке подготовки к рассмотрению дел (материалов) в судебных заседаниях, в ходе рассмотрения правовых конфликтов в залах судебных заседаний и обеспечении права на судебное обжалование, а также в ходе иных, различных по своему составу, но строго регламентированных, служебных действиях работников аппарата судов.

Международные стандарты современного правосудия в организации судебной деятельности в Российской Федерации, в возможных объёмах, с учётом отечественных традиций, находят применение в деятельности российских судов. Их имплементация осуществляется посредством

⁶²⁹ См.: ст. 35 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // СПС «Гарант» – <https://base.garant.ru/12182692/> (Дата обращения: 11.03.2021 г.).

⁶³⁰ Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/ (Дата обращения: 11.03.2021 г.).

⁶³¹ Латышева Н.А. Особенности проведения проверок организации входящего и исходящего документооборота в судах общей юрисдикции // Администратор суда. – 2014. – № 3. – С.6–11.

деятельности органов судейского сообщества России: Всероссийского съезда судей и Совета судей Российской Федерации в ходе решаемых ими задач содействия совершенствования судебной системы и судопроизводства.

Список литературы:

1. Дорская А.А. Российская правовая традиция в условиях новых вызовов международному сотрудничеству в рамках международных организаций // Вестник Московского городского педагогического университета. – 2016. – № 3 (23). – С. 17 – 23.
2. Латышева Н.А. Особенности проведения проверок организации входящего и исходящего документооборота в судах общей юрисдикции // Администратор суда. – 2014. – № 3. – С.6 – 11.
3. Латышева Н.А. Судебное делопроизводство: учебное пособие. М.: РУСАЙНС, 2021. – 152 с.
- 4.

*Топал А.С.**

Международное сотрудничество Верховного Суда и Конституционного Суда Российской Федерации

Международное сотрудничество в организации судебной деятельности, развивающееся с учётом компетенций судов, образующих судебную систему Российской Федерации. Взаимодействие в сфере правосудия в мировом пространстве осуществляется различными уполномоченными субъектами – Судебным департаментом при Верховном Суде РФ. Участвуют в данном направлении судебной деятельности и органы судейского сообщества, в том числе Совет судей РФ. Новое общественное объединение – «Российское объединение судей» также участвует в профессиональных обменах. Образовательная и научная деятельность ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» включает с себя разносторонние направления международного сотрудничества.

Конституционный Суд и Верховный Суд Российской Федерации, действуя на основании Федеральных конституционных законов о данных

* ТОПАЛ АЛЁНА СЕРГЕЕВНА, студентка 2 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», (научный руководитель – Латышева Н.А., доцент кафедры гражданского процессуального права Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

Судах, а также Судебный департамент при Верховном суде, обладая специальным объёмом полномочий, обеспечили становление нормативно-правового и иного регулирования отношений в сфере международного сотрудничества. Исходя из особенностей предназначения международных связей в ходе обеспечения правосудия, как фактора повышения его эффективности, а также форм деятельности уполномоченных субъектов при осуществлении данной деятельности, рассматриваемая сфера государственных интересов относится к судебной деятельности организационного, вспомогательного характера⁶³².

Непосредственно в тексте Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»⁶³³ отсутствуют нормы о международном сотрудничестве данного Суда в рамках совершенствования судебной деятельности. В § 77 Регламента Конституционного Суда установлены нормы, позволяющие осуществлять ведение данным органом государственной власти международных связей⁶³⁴. Регламент закрепляет, что Конституционный Суд РФ вправе поддерживать связи с органами конституционного контроля зарубежных стран, а также с международными организациями, действующими в сфере правосудия. В его тексте определены формы такого взаимодействия: заключение соглашений о сотрудничестве, взаимное изучение опыта, обмен решениями и иной информацией, проведение научных конференций.

Конституционный Суд РФ поддерживает связи со значительным числом судебных органов конституционного контроля зарубежных стран⁶³⁵. Эти контакты выражаются как в участии Суда в деятельности международных объединений конституционных судов, так и в обмене двусторонними визитами для взаимного изучения опыта осуществления конституционного судопроизводства. Конституционный Суд Российской Федерации является членом Всемирной конференции по конституционному правосудию (с 2009 года). Также, на постоянной основе, КС РФ участвует в деятельности Конференции европейских конституционных судов (с 1996 года). С 2011 года

⁶³² См.: Организация судебной деятельности: Учебник /под. ред. В.В. Ершова. – М.: РГУП, 2016. – С. 14 – 16.

⁶³³ Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ред. от 11.09.2020) // Собрание законодательства РФ. 25.07.1994. – № 13. – Ст. 1447.

⁶³⁴ Регламент Конституционного Суда Российской Федерации, принят в его пленарном заседании 24 января 2011 г. (с изм. на 17.12.2020) // Конституционный Суд РФ – www.ksrf.ru/ru/Info/LegalBases/Reglament/Documents/Reglament.pdf (Дата обращения: 10.01.2021 г.)

⁶³⁵ См.: Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации – www.ksrf.ru/ru/Info/External/Pages/default.aspx. (Дата обращения: 10.01.2021 г.)

Конституционный Суд РФ – член Ассоциации азиатских конституционных судов. В 1997 году Суд стал членом Евразийской ассоциации органов конституционного контроля.

Конституционный Суд РФ является стороной в двусторонних соглашениях о сотрудничестве с высшими судами ряда стран. Среди регулярных форм двустороннего сотрудничества необходимо отметить также участие в Диалоге судей высших судов России и Германии. Перечень государств, межгосударственных правовых структур, с которыми Конституционным Судом РФ осуществляются профессиональные обмены, вполне достаточен. В их число входят государства с различными политическими режимами и «мировыми рейтингами».

Конституционный Суд РФ является активным участником судебной деятельности в сфере осуществления международных обменов и, по сути, имеет статус одного из важнейших, компетентных информационных источников для международного сообщества о состоянии правоприменения, защиты прав и свобод⁶³⁶ в Российской Федерации. В настоящее время структурированы перспективы развития в данном направлении. Вполне очевидным является противоречия, которые формируются между всеобщими, региональными и национальными ценностями⁶³⁷, что создаёт определённую трудность в организации диалога в сфере конституционного судопроизводства, но обеспечение его дальнейшего движения неизбежно. К примеру, Е.В. Тарибо, основываясь на близости судов интеграционных объединений и конституционных судов, считает необходимым расширить взаимодействие Конституционного суда РФ и Суда ЕАЭС для реализации практических проблем, возникающих при решении смежных отраслевых вопросов⁶³⁸.

Наиболее перспективным направлением деятельности Управления международного сотрудничества Верховного Суда РФ является создание банка данных по международному сотрудничеству, а также осуществление

⁶³⁶ См.: Кокотов А.Н. Конституционный Суд Российской Федерации и защита прав и свобод // *Фундаментальные проблемы юридической науки*. Том 73 № 10 (167) октябрь 2020 // Конституционный Суд РФ – http://scpublish.ksrf.ru/article/1357493_ID1387648.pdf. (Дата обращения: 10.01.2021 г.).

⁶³⁷ См.: Ангелика Нуссебергер, заместитель председателя ЕСПЧ. Национальные и всеобщие ценности в поисках баланса / *Материалы Международной конференции «Конституционная идентичность и национальные ценности: искусство соразмерности»* (19 мая 2019 г., Санкт-Петербург) // Конституционный Суд РФ <http://www.ksrf.ru/ru/Info/Conferences/Documents/2019Nu%C3%9Fberger.pdf> (Дата обращения: 10.01.2021 г.)

⁶³⁸ Тарибо Е.В. О взаимодействии Конституционного суда РФ и Суда ЕАЭС // *Журнал конституционного правосудия*. 2019. – № 6 (72). – С. 17 – 21.

анализа эффективности международных связей Верховного Суда РФ, подготовка предложений по их оптимизации и определение перспективных направлений развития. Также основной движущей идеей ведения данной организационной работы является осуществление её совместно с подразделениями Конституционного Суда, иными судами, действующими в Российской Федерации, а также российскими юридическими организациями и учреждениями в области международных контактов в сфере правосудия.

Установление международных связей происходит на основе существующих международных договоров Российской Федерации с иностранными государствами о взаимной правовой помощи и сотрудничестве, иных международных актов, касающихся правового сотрудничества. В настоящее время соглашения о сотрудничестве заключены со многими. Так же, как и Конституционном Суде РФ, работники аппарата Верховного суда РФ организуют протокольное и паспортно-визовое обеспечение мероприятий международного значения. Приоритетными направлениями деятельности в сфере международных обменов – это страны СНГ, ШОС и БРИКС. К примеру, 8 сентября 2020 года состоялось заседание председателей верховных судов стран БРИКС. Посредством видеоконференцсвязи был осуществлён диалог пяти председателей высших судов России, Индии, Бразилии, Китая, ЮАР по вопросам защиты экономических субъектов мерами административного судопроизводства в условиях, которые были вызваны противодействием распространению коронавирусной инфекции (COVID-19). В ноябре того же года Председатель Верховного Суда РФ принял участие в открытии Китайском форуме «Один пояс – один путь», который также состоялся в режиме цифровом пространстве. В том же месяце истекшего года, и в том же формате видеоконференцсвязи прошло XIV заседание Совета председателей судов по спорам в сфере экономики в СНГ. С 21 по 22 декабря, с участием Верховного Суда РФ состоялся, запланированный и ожидаемый, VIII Международный форум «Антиконтрафакт – 2020».

Конституционный Суд и Верховный Суд Российской Федерации самостоятельно осуществляют деятельность в сфере международных связей. Как и другие суды, а также органы, обеспечивающие их деятельность, данные Суды фактически реализуют основные цели: информационный обмен в условиях отношений суверенного равенства и невмешательства, а также открытости и гласности информации о нормативном правовом регулировании в рамках осуществляемого судопроизводства⁶³⁹.

Дальнейший путь развития международного сотрудничества в целях осуществления обмена информацией об опыте зарубежных партнеров в

⁶³⁹ Латышева Н.А., Международные отношения в контексте общения судей // Мировой судья. – 2007. – № 8. – С. 12 – 14.

сфере судоустройства и судопроизводства, в условиях глобализации, безальтернативный – это увеличение и выработка нового качества объёма диалога судей. Основой такого сотрудничества является неукоснительное соблюдение принципов государственного суверенитета и независимости судей. В этой связи представляется важным разработать Концепцию реализации международных связей в организации функционирования судебной системы Российской Федерации, при организационном руководстве Совета судей Российской Федерации. В данную Концепцию отдельными разделами могли бы также войти перспективные разъяснения по планированию работы в данной сфере Конституционного и Верховного Суда Российской Федерации.

Список литературы:

1. Бурдина Е.В., Правовая природа, организация и деятельность органов судейского сообщества в судебной системе России: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.11. М. – 2016. – 57 с.
2. Латышева Н.А. Международные отношения в контексте общения судей // *Мировой судья*. – 2007. – № 8. – С. 12 – 14.
3. Нешатаева Т.Н., Суд и общепризнанные принципы, и нормы международного права / *Антология научной мысли: к 10-летию Российской академии правосудия*. М.: Статут. – 2008. – 772 с.
4. Организация судебной деятельности: Учебник / под. ред. В.В. Ершова. – М.: РГУП, 2016. – 389 с.

*Акимкина Е.Д.**

Организационное обеспечение деятельности судей в Международном Суде ООН

Организационное обеспечение судей — это своеобразный гарант независимости суда, одного из главнейших принципов правосудия. Различные мероприятия кадрового, информационного, материально-технического и финансового плана направлены на создание таких условий, в которых судьи смогут осуществлять свою деятельность, не отвлекаясь на

* АКИМКИНА ЕЛИЗАВЕТА ДЕНИСОВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Латышева Н.А., доцент кафедры гражданского процессуального права Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

обстоятельства, связанные с оснащением суда необходимыми ресурсами. В реалиях одного государства вопрос обеспечения судов является предметом функционирования конкретного суверенного государства. Международный Суд Организации Объединённых наций является одним из международных судебных учреждений⁶⁴⁰. В данном Суде основы регламентации организации деятельности и основные правила обеспечения судопроизводства существуют на основе разработанных во второй половине XX века документов – Статутом 1945 года и Регламентом 1978 года.

В число таких судов входит и Международный Суд, который был создан с целью «поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира»⁶⁴¹ и является частью системы из шести органов Организации, учреждённых в соответствии с Уставом и осуществляющих деятельность в рамках политики ООН.

В Уставе ООН ему посвящается глава XIV и даётся следующее определение его роли: «Международный Суд является главным судебным органом Организации Объединённых Наций. Он действует в соответствии с прилагаемым Статутом, который основан на Статуте Постоянной Палаты Международного Правосудия и образует неотъемлемую часть настоящего Устава»⁶⁴².

В составе Международного Суда есть особое подразделение, занимающееся вопросами организационного обеспечения и делопроизводства, — Секретариат, действующий на основе Регламента Суда от 14 апреля 1978 года и Статута Международного Суда. Если провести аналогию с российской судебной системой, то это судебный аппарат. Структуру Секретариата устанавливает Суд, однако обязательными должностями являются Секретарь и заместитель Секретаря⁶⁴³.

⁶⁴⁰ Дорская А.А. Международные судебные учреждения: история и современность: Монография. – Санкт-Петербург, Астерион, 2011. – С. 30 – 40.

⁶⁴¹ Устав Организации Объединённых Наций, принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г. // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121087/ (Дата обращения: 12.03.2021 г.).

⁶⁴² Устав Организации Объединённых Наций, принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г. // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121087/ (Дата обращения: 12.03.2021 г.).

⁶⁴³ Регламент Международного Суда ООН, принят 14 апреля 1978 г. // СПС «КонсультантПлюс» – www.icj-cij.org/public/files/rules-of-court/rules-of-court-ru.pdf. (Дата обращения: 12.03.2021 г.).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21, «Суд назначает своего Секретаря и может принять меры для назначения таких других должностных лиц, которые могут оказаться необходимыми⁶⁴⁴. Секретарь в Международном Суде избирается методом тайного голосования на семь лет из списка предложенных членами Суда кандидатов. Он выполняет функции, которые в обычных государственных судах различных стран возлагаются на Управляющего делами (Главного судебного клерка, Администратора суда, в России, в случае указания об этом в должностном регламенте государственного гражданского служащего, – на помощника председателя суда). В служебном ведении все служащие Международного Суда приносят присягу его Председателю в присутствии Секретаря. В обязанностях Секретаря, закреплённых в статье 26 Регламента, частое упоминание находит функция контроля⁶⁴⁵, что в также является частью организационной работы в сфере обеспечения судопроизводства в других странах – членах ООН, в том числе Российской Федерации. Секретарь Международного Суда: обеспечивает ведение учётно-регистрационной работы, составления «общего списка всех дел», обеспечение информационного обмена между участниками судопроизводства, обеспечивает ведение протоколирования судебных заседаний (на двух языках – английском и французском); обладает правом подписи на установленном перечне документов, обеспечивает хранение и надлежащее использование печатей и штампов, исполняет решения Суда об опубликовании документов (решений, консультативных заключений, постановлений и т.д.). Секретарь Суда отвечает за сохранность его Архива. Учитывая особое положение Международного Суда в системе международной юстиции, его Секретарь обязан устанавливать отношения сотрудничества с другими органами Организации Объединённых наций, другими международными организациями, целью деятельности которых является развитие международного права. Кроме этого, Регламент определяет общее правило о возможности возложения на Секретаря дополнительных функций, и, как следствие дополнительного объёма ответственности, а также механизмы его замещения в случае возможных периодов его временного отсутствия (ст. 26). Помимо Секретаря обязательно Судом назначается его заместитель, выполняющий поручения Секретаря. В случаях, если Секретарь отсутствует или же его должность вакантна, указанное должностное лицо берёт на себя все его обязанности до возвращения или назначения на должность.

⁶⁴⁴ Статут Международного Суда ООН, принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г. // СПС «КонсультантПлюс» – www.un.org/ru/icj/statut.shtml (Дата обращения: 12.03.2021 г.).

⁶⁴⁵ Латышева Н.А. Контроль ведения судебного делопроизводства и контроль исполнения – соотношение понятий // Администратор суда. – 2016. – № 2. – С. 26 – 29.

Регламент определяет ключевую обязанность Секретаря – составлять Инструкцию, обязательную для исполнения всеми служащими. С целью придания ей юридической силы она должна быть утверждена Международным Судом (ч. 3 ст. 28). Должность Секретаря Международного Суда, по своему статусу, соответствует должности помощника Генерального секретаря ООН.

В Статуте Международного Суда установлены нормы-принципы, вошедшие в содержание рассматриваемого, специального международного нормативного правового регулирования, которые определяют содержание судебного администрирования, а значит структуру деятельности его служащих: 1) слушание дела производится публично (если отсутствует специальное решение Суда по данному вопросу); 2) по каждому судебному заседанию ведётся протокол, который подписывается Председателем Суда и Секретарём (данный протокол является аутентичным). Статут Международного Суда позволяет определить все направления деятельности его служащих, обеспечивающих приём и прохождение документов, судебных уведомлений, проведение заседаний Суда, документирование информации в составе судебных дел и организацию их хранения.

Секретариатом Международного Суда обеспечивается широкий круг функций по организационному обеспечению деятельности судей, в том числе в вопросах финансового и материально-технического обеспечения. Им осуществляется решение всех «технических» вопросов, позволяющих обеспечить доступ к правосудию как государств, – при рассмотрении между ними юридических споров, так и при вынесении консультативных заключений по важнейшим вопросам толкования и применения норм международного публичного права. Таким образом, в том числе, благодаря чётко организации судебной деятельности обеспечительного характера в данном суде, данный Суд «вносит существенный вклад в общее развитие международного права»⁶⁴⁶.

Список литературы:

1. Дорская А.А. Международные судебные учреждения: история и современность: Монография. - Санкт-Петербург, Астерион, 2011. – С. 30 – 40.
3. Латышева Н.А. Контроль ведения судебного делопроизводства и контроль исполнения – соотношение понятий // Администратор суда. – 2016. – № 2. – С. 26 - 29.

⁶⁴⁶ Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/2460> (Дата обращения 14.03.2021).

Основные правила ведения судебного делопроизводства при рассмотрении судами материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

Правила ведения судебного делопроизводства при рассмотрении судьями материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел являются значимой сферой нормативного правового регулирования, поскольку затрагивают особую категорию населения – несовершеннолетних граждан.

Судебная деятельность обеспечительного характера охватывает различные направления деятельности. Одним из них является организация судебного документирования и документооборота, обеспечение необходимых процессуальных действий при рассмотрении материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ), в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП). В начале настоящего исследования, безусловно, необходимо отметить, что проблема профилактики правонарушений несовершеннолетних является комплексной, и в её решении принимают участие правоохранительные органы, органы прокуратуры, общественные организации. Задачи дальнейшего развития работы с несовершеннолетними правонарушителями состоят в создании единой базы данных подростков, которые входят в группу социального риска⁶⁴⁷, организации широкого информирования о деятельности судов в связи с выявляемыми ими динамическими рядами количественных показателей в сфере

* КРЯЖЕВА АНАСТАСИЯ ВЯЧЕСЛАВОВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Латышева Н.А, доцент кафедры гражданского процессуального права Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

⁶⁴⁷ Зайко Т.М. О системе профилактики правонарушений несовершеннолетних // Уголовное право и криминология. – 2017. – № 1. – С. 51-53.

уголовного судопроизводства⁶⁴⁸, выработке новаций в организации деятельности специальных учебно-воспитательных учреждениях (открытого и закрытого типа)⁶⁴⁹ и т.д.

Цель настоящего исследования заключается в выявлении основных правил ведения судебного делопроизводства при рассмотрении судами материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ и ЦВСНП посредством анализа нормативного правового регулирования, которое разрабатывается уполномоченным федеральным государственным органом – Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации⁶⁵⁰.

Специальные разделы двух базовых нормативных правовых актов: Инструкции по судебному делопроизводству в районном суде от 29 апреля 2003 г. № 36 (ред. от 21.10.2019)⁶⁵¹ (далее – Инструкция по делопроизводству в районных судах) и Инструкции по судебному делопроизводству в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов от 15 декабря 2004 г. № 161 (ред. от 28.10.2019)⁶⁵² (далее – Инструкция по делопроизводству в областных и иных приравненных судах) устанавливают содержание судебного документирования и документооборота по сопровождению рассмотрения в судебном порядке материалов о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ и ЦВСНП. Историко-правовой подход к исследованию данных текстов позволяет установить, что в содержание судебного делопроизводства данные правила вошли относительно недавно,

⁶⁴⁸ Латышева Н.А., Зайцева О.В. О некоторых статистических закономерностях при осуществлении судопроизводства в отношении несовершеннолетних // Вопросы ювенальной юстиции. – 2020. – № 1. – С. 28 – 32.

⁶⁴⁹ Кара С.В. Некоторые аспекты правовой природы помещения несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа // Вестник Брянского университета. – 2013. – № 2. – С. 142 – 145.

⁶⁵⁰ См.: Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 2. – Ст. 223.

⁶⁵¹ Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29 апреля.2003 г. № 36 (ред. от 21.10.2019) «Об утверждении Инструкции по судебному делопроизводству в районном суде» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42700/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

⁶⁵² Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 15 декабря 2004 г. № 161 (ред. от 28.10.2019) «Об утверждении Инструкции по судебному делопроизводству в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51699/573631c85abbf4c3dd9da296fc0b2150edfd9f1e/ (Дата обращения: 20.02.2021 г.).

после принятия Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁶⁵³. Это один из многочисленных примеров, когда нормативное правовое регулирование в сфере судебного делопроизводства совершенствуется вследствие новелл федерального законодательства.

Работники аппарата суда, в целях обеспечения явки в судебное заседание, обязаны организовать возможность проведения судебного заседания в установленные дату, место и время. Согласно п. 10.6.1 Инструкции по судебному делопроизводству в районном суде копия постановления о рассмотрении представленных материалов судьи должна быть направлена (вручена под расписку) в течение трёх суток:

1. Не подлежащему уголовной ответственности несовершеннолетнему;
2. Родителям несовершеннолетнего или иным законным представителям;
3. Органам и учреждениям, которые обеспечивают исполнение указанного постановления – должностным лицам центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В ходе судебного администрирования должно быть обеспечено присутствие в судебном заседании прокурора и адвоката.

В районных судах, для обеспечения цели надлежащего регистрационного учёта, обеспечения эффективности поиска документа осуществляется ведение Журнала учёта рассмотрения материалов о направлении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения, помещении в центры временного содержания (форма № 12 Инструкции по делопроизводству в районных судах). Алгоритм заполнения данного журнала состоит в последовательном заполнении строк согласно имеющимся графам: № материала; Ф.И.О. несовершеннолетнего; орган, внесший представление; дата поступления в суд; дата рассмотрения судом, результат рассмотрения, результат рассмотрения частной жалобы, протеста; даты (вступления в силу, обращения к исполнению, подтверждения исполнения); списание в архив (дата и номер описи).

Несовершеннолетние, достигшие возраста четырнадцати лет, их родители или иные законные представители, адвокаты вправе обжаловать решение судьи в вышестоящий суд в течение 10 суток со дня получения копии выданного постановления. Жалоба регистрируется уполномоченным

⁶⁵³ Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 6. – Ст. 377.

работником аппарата суда в базе данных автоматизированного судебного делопроизводства и в Журнале учета жалоб (представлений) на постановления судьи по результатам рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ и ЦВСНП (форма № 48 Инструкции по делопроизводству в областном и ином приравненном суде). Данный журнал не позднее следующего рабочего дня передается председателю суда. В современных условиях перехода к широкому применению информационных технологий в судебном администрировании председателем суда может быть принято решение о ведении рассматриваемых форм регистрационных журналов в электронном виде.

Верховный Суд Российской Федерации, как высший судебный орган по различным категориям судебных дел, разъясняя порядок обеспечения судопроизводства с участием несовершеннолетними на основе Пекинских правил 1985 г., обращает внимание судов на необходимость соблюдения конфиденциальности информации о несовершеннолетнем, в целях недопущения вреда его репутации⁶⁵⁴. Работники аппарата суда, в том числе при ведении консультативно-справочной работы с гражданами, должны учитывать запрет о рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних с участием представителей средств массовой информации, осуществления видео- и фото-съемки несовершеннолетних в залах судебных заседаний, а также в других помещениях судов. Однако, данный запрет может быть преодолен в том случае, если об этом ходатайствует сам несовершеннолетний и (или) его законный представитель.

После рассмотрения материалов в отношении несовершеннолетних они должны быть сформированы и задокументированы согласно имеющимся стандартам судебного делопроизводства. В соответствии со ст. 299 Перечня документов федеральных судов общей юрисдикции, с указанием сроков их хранения⁶⁵⁵, материалы об освобождении несовершеннолетних от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия, должны храниться в архивах судов 3 года. Данные материалы включаются в описи дел (материалов) временного срока хранения,

⁶⁵⁴ См.: ст. 45 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регулирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» (ред. от 29.12.2016) // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110315/ (Дата обращения: 03.03.2021 г.).

⁶⁵⁵ Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 9 июня 2011 г. № 112 «Об утверждении Перечня документов федеральных судов общей юрисдикции с указанием сроков хранения» (ред. от 20.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс» – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116952/ (Дата обращения: 02.03.2021 г.).

согласовываются на заседании экспертной комиссии суда. Непосредственно в ходе организации их хранения данные материалы могут быть преобразованы путём сканирования в электронные образы документов и храниться в дальнейшем в электронных контейнерах. В случае необходимости, при получении соответствующих заявлений об ознакомлении и снятии копий с материалов, данные действия могут осуществляться на основе Инструкции о порядке организации комплектования, хранения и использовании документов в архивах федеральных судов общей юрисдикции⁶⁵⁶. Представляется важным следующее правило осуществления хранения документов, которое имеет важное организационное значение для организации ведения архивного дела в судах – прекращённое уголовное дело в отношении несовершеннолетнего, который не подлежит уголовной ответственности, а также материалы об отказе в возбуждении уголовного дела должны быть направлены органу (должностному лицу), которое приняло соответствующее процессуальное решение.

Таким образом, основные правила ведения судебного делопроизводства при рассмотрении судами материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ и ЦВСНП заключаются: в ведении специальных документов формулярного характера, в том числе заполняемых в электронном виде в Государственной автоматизированной системе «Правосудие»; в обеспечении судебных извещений и вызовов участников судопроизводства в установленные сроки; в формировании материалов осуществляемого судопроизводства и организация их архивного хранения и использования.

В ходе обеспечения судопроизводства с участием несовершеннолетних председателем суда обеспечиваются все виды текущего контроля. Однако, наибольшую эффективность имеет постоянно действующий самоконтроль государственного гражданского служащего – работника аппарата суда, обеспечивающего комплекс взаимосвязанных действий при рассмотрении в районных, а также в областных и иных приравненных судах материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ и ЦВСНП. Дальнейшие перспективы развития обеспечения судопроизводства в связи с рассмотрением материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной

⁶⁵⁶ Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 19 марта 2019 г. № 56 «Об утверждении Инструкции о порядке организации комплектования, хранения и учёта архивных документов (электронных документов) в архивах федеральных судов общей юрисдикции // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323738/bc1b4d4a53c72eb2fbf74bbf40a7dc b4bb29cdc8/ (Дата обращения: 03.03.2021 г.).

ответственности, в СУВУЗТ и ЦВСНП, связаны с возможностью оперативного получения информации о времени, дате и месте их рассмотрения, обмена электронными образцами документов между участниками судопроизводства в условиях цифровизации.

Список литературы:

1. Зайко Т.М. О системе профилактики правонарушений несовершеннолетних // Уголовное право и криминология. – 2017. – № 1. – С. 51 – 53.
2. Латышева Н.А., Зайцева О.В. О некоторых статистических закономерностях при осуществлении судопроизводства в отношении несовершеннолетних // Вопросы ювенальной юстиции. – 2020. – № 1. – С. 28 – 32.
3. Кара С.В. Некоторые аспекты правовой природы помещения несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа // Вестник Брянского университета. – 2013. – № 2. – С. 142 – 145.

*Минеев Н.А.**

Некоторые особенности организационно-правового обеспечения деятельности судов в период противодействия коронавирусной инфекции (COVID-19)

Организационно-правовое обеспечение деятельности судов — одно из основных направлений деятельности Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. В 2020 году, в условиях противодействия новой коронавирусной инфекции (COVID-19), совершенствование деятельности данного федерального государственного органа заключалось в создании условий для работы федеральных судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов на основе электронных платформ ГАС «Правосудие» с целью обеспечения доступа граждан к правосудию.

Две тысячи двадцатый год внёс принципиальные коррективы в привычную жизнь граждан, населяющих различные страны и континенты. В результате изменились и усовершенствовались государственные

* МИНЕЕВ НИКОЛАЙ АЛЕКСЕЕВИЧ, студент 3 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Латышева Н.А., доцент кафедры гражданского процесса Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

механизмы, позволяющие ветвям власти, в том числе судебной, реализовывать свои задачи в новых условиях. Цель настоящей работы заключается в выявлении особенностей организационно-правовой деятельности Судебного департамента при Верховном Суде РФ (далее – Судебный департамент) как отдельного, определяющего направления в составе организационного обеспечения деятельности судов в условиях противодействия новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Организационное обеспечение деятельности судов заключается в осуществлении мероприятий кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, которые направлены на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия⁶⁵⁷. Таким образом, организационно-правовое обеспечение судебной деятельности включает в себя, в том числе, следующее содержание: правовое и методическое обеспечение деятельности судов, связанное с вопросами их функционирования; разработка предложений по вопросам организации деятельности судов; сбор, обработка и анализ судебной статистики; обеспечение судебного делопроизводства, в том числе архивного; организация повышения квалификации судей и работников аппарата суда; информатизация деятельности судов; осуществление мероприятий по обеспечению доступа к информации о деятельности судов; взаимодействие с органами судейского сообщества, федеральными органами государственной власти и иными органами с целью оптимизации судебной деятельности в ходе реализации задач судебного реформирования. Судебный департамент, реализуя свои полномочия на основе федерального законодательства⁶⁵⁸, продолжил, начатую фактически с момента своего основания в 1998 году, деятельность по созданию «современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры единого информационного пространства Верховного Суда Российской Федерации и федеральных судов общей юрисдикции, мировых судей, органов судейского сообщества, системы Судебного департамента и обеспечение высокого уровня её доступности»⁶⁵⁹.

⁶⁵⁷ Организация судебной деятельности: Учебник / Под общ. ред. В.В. Ершова. – М.: РГУП, 2016. – С. 57.

⁶⁵⁸ Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном суде Российской Федерации» (ред. от 27.12.2019) //Собрание законодательства РФ. 12.01.1998. – № 2. – Ст. 223.

⁶⁵⁹ См.: Латышева Н.А. ИТ-модернизация в современном судебном делопроизводстве Российской Федерации /Проблемы судопроизводства в суде первой инстанции по гражданским, арбитражным и административным делам. Сб. ст. по мат. межд. науч.-практич. конф. (12 октября 2018 г.) Северо-Западный филиал ФГБОУВО «РГУП». Под общ.ред. Л.В. Войтович, В.И. Кайнова. 2019. – С.218 – 222.

В условиях эффективного противодействия коронавирусной инфекции (COVID-19), в первые же дни информирования населения России и создавшейся угрозе, было принято совместное постановление за подписями Председателя Верховного Суда РФ В.М. Лебедева и Председателя Совета судей РФ В.В. Момотова за № 808 от 18 марта 2020 г.⁶⁶⁰, в котором, собственно, и определялся новый, кратковременный порядок функционирования судов в России. В соответствии с данным постановлением личный прием граждан в судах был приостановлен, а документы было рекомендовано подавать исключительно посредством электронных интернет-приемных судов или же по почте России. Также в вышеупомянутом Постановлении всем судам рекомендовалось инициировать рассмотрение дел с использованием систем видео-конференц-связи, если такая техническая возможность имеется в суде. Ранее использование технологии видео-конференц-связи в рассмотрении дел, было явлением довольно редким, теперь же, к использованию данной технологии рекомендовалось прибегать как можно чаще. Гражданам также с этого момента следовало подавать документы исключительно дистанционно, в связи с чем, в 2020 году было достигнуто рекордное количество обращений в суды в электронном виде. Судебный департамент, как уполномоченный субъект, с этого момента должен был прибегать к использованию дополнительных ресурсов для обеспечения функционирования судебной системы в дистанционном режиме на должном уровне. Организация судебной деятельности после 18 марта 2020 года, с точки зрения организации внутреннего функционала в деятельности аппарата суда, была направлена на пересмотр и коррекцию форм взаимодействия с гражданами – участниками судопроизводства, с переходом на максимальное использование имеющихся технологических ресурсов.

Представлялось важным выделить практическое решение задачи сохранения в работоспособном состоянии коллективов судов – судей и работников аппарата судов, сдерживание распространение инфекции. Председатели судов, администраторы и начальники структурных подразделений осуществляли планирование порядка исполнения должностных обязанностей госслужащих судов в ходе новых реалий организационно-правового обеспечения судопроизводства. Осуществлялись меры по контролю за состоянием здоровья каждого из судей и работников аппарат суда, а также постоянная противоэпидемическая обработка помещений судов, мебели, средств обеспечения профессиональной деятельности.

⁶⁶⁰ Постановление Президиума Верховного Суда РФ, Президиума Совета судей РФ от 18 марта 2020 г. № 808 «О приостановлении личного приема граждан в судах» // СПС «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347974/ (Дата обращения: 03.03.2021 г.).

Итоги работы Судебного департамента в новых реалиях 2020 года были подведены в докладе генерального директора Судебного департамента Александра Владимировича Гусева на пленарном заседании Совета судей Российской Федерации, состоявшемся 8 декабря 2020 года⁶⁶¹. В общем и целом, в 2020 году Судебный департамент продолжал осуществление организационного обеспечения деятельности судов и органов судейского сообщества, финансирование мировых судей, формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей, реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы», которая, как следует отметить, была продлена при активной законопроектной работе Судебного департамента именно в период противодействия коронавирусной инфекции (COVID-19), до 2024 года. Финансирование судов осуществлялось также на запланированном уровне, без сбоев, в установленном Федеральным законом «О финансировании судов в Российской Федерации»⁶⁶², что позволило сохранить возможность осуществления полного и независимого правосудия в 2020 году.

Ключевыми направлениями работы Судебного департамента при этом оставались организационно-правовое обеспечение деятельности судов, информатизация их деятельности, формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей, обеспечение деятельности органов судейского сообщества. Судебным департаментом, при активной роли его структурного подразделения – Федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие», был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, который предусматривает возможность подачи в суд, а также получения из суда документов через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (далее — МФЦ). Данный выбор, как представляется, является стратегически верным, так как граждане России довольно часто и по разным вопросам прибегают к услугам МФЦ. В этой связи возможность подачи в суд, а также получения из суда документов через МФЦ можно было бы считать полезным нововведением.

⁶⁶¹ Доклад Генерального директора Судебного департамента на пленарном заседании Совета судей Российской Федерации 8 декабря 2020 г. / судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации – www.cdep.ru/index.php?id=104&item=5531 (Дата обращения: 23.02.2021 г.)

⁶⁶² Федеральный закон от 10 февраля 1999 г. № 30-ФЗ «О финансировании судов в Российской Федерации» (ред. от 12.03.2014) // Собрание законодательства РФ. – 15.02.1999. – № 7. – Ст. 877.

В 2020 году, как и на протяжении уже многих лет, количество обработанных статистических показателей по всем уровням судов и формам отчетности продолжило свой рост. Количество показателей об осуществлённом судопроизводстве в 2020 году составило более чем 220 миллионов единиц. Для сравнения, в 2019 году, Судебным департаментом было обработано более 199,3 миллионов ведомственных статистических показателей.

В рамках государственного задания в 2020 году государственным бюджетным учреждением «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» была произведена закупка свыше 12,5 тыс. рабочих станций, которые будут обеспечивать деятельность судов в ближайшие годы. Это означает, что суды будут обладать всеми современными средствами для взаимодействия с интернет-сервисами, что опять же, говорит о наметившейся в судебной системе тенденции к цифровизации всех обеспечительных процессов. Как представляется, со временем это приведёт к постепенному отказу от бумажного документооборота и переходу на электронный формат создания, хранения, использования информации. Генеральный директор Судебного департамента Гусев А.В. на пленарном заседании Совета судей Российской Федерации обозначил перспективу в планировании ежегодных закупок не менее 10 тысяч персональных компьютеров. Это позволит обновлять автоматизированные рабочие места каждого судьи не реже одного раза в три года.

Ещё одна тенденция, которая ежегодно прослеживалась ввиду увеличения уровня интеграции в судебную систему современных технологий — постоянно растущее число обращений, поданных в федеральные суды общей юрисдикции и федеральные арбитражные суды в электронном виде, получила положительную динамику в период 2020 года. Если в системе федеральных арбитражных судов, система подачи обращений в электронной форме посредством информационной системы «Мой арбитр» уже довольно давно устоялась и функционировала, то для федеральных судов общей юрисдикции 2020 год стал технологическим прорывом.

Исходя из статистических данных, можно сделать вывод, что сервис «Электронное правосудие» был успешно интегрирован в судебную систему. Данный сервис был широко востребован. Только в течение 11 месяцев 2020 года с помощью этого сервиса в федеральные суды общей юрисдикции было подано почти два миллиона обращений в электронном виде, что превышает результаты всего 2019 года почти в два раза. Аналогичный тренд увеличения был зафиксирован и в федеральных арбитражных судах. С помощью информационной системы «Мой арбитр» было подано свыше 600 тысяч электронных обращений, что также выше, чем результаты 2019

года более чем на 100 тысяч. В 2017 году, когда сервис «Электронное правосудие» был впервые запущен, граждане подали почти 284 тысяч обращений, а посредством информационной системы «Мой арбитр» почти 302 тысяч обращений. Из данных показателей, характеризующих организационно-правовое обеспечение деятельности судов, следует, что постепенно происходящий в судебной системе переход к цифровизации удобен гражданам и, что в дальнейшем электронные сервисы следует лишь совершенствовать, повышая их функциональные возможности. Также необходимо продолжать поддержку пользователей личных кабинетов электронных сервисов, что, собственно, Судебный департамент и делает на протяжении вот уже трех лет.

Деятельность Судебного департамента, безусловно, имела особенности в сфере организационно-правового обеспечения деятельности судов в период противодействия коронавирусной инфекции (COVID-19). Представляется возможным сформулировать их в следующем ряду:

- Ориентация на возможность максимально возможного расширения дистанционный формат взаимодействия судов и участников судопроизводства посредством ресурсов цифровизации;

- Принятие всех возможных мер для противодействия распространения инфекции в коллективах судов – среди судей и работников аппарата судов;

- Информационная открытость деятельности Судебного департамента посредством функционирования Интернет-сайтов Судебного департамента, управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации;

- Учёт будущих потребностей судов и осуществление необходимых подготовительных мероприятий, связанных с продлением действовавшей федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы» до завершения 2024 года.

Организация деятельности судов и системы Судебного департамента, как и в предшествующие периоды, контролировалась компетентными структурами Судебного департамента на предмет соответствия различных вопросов в сфере порядка обеспечения судопроизводства. За 11 месяцев 2020 года непосредственно Судебным департаментом осуществлены, с анализом итогов их проведения, в установленном порядке:

- 3 комплексные проверки органов Судебного департамента;
- 5 целевых проверок;
- 51 целевое контрольно-ревизионное мероприятие⁶⁶³.

⁶⁶³ Доклад Генерального директора Судебного департамента на пленарном заседании Совета судей Российской Федерации 8 декабря 2020 г. // СПС «КонсультантПлюс» – www.cdep.ru/index.php?id=104&item=5531 (Дата обращения: 23.02.2021 г.).

Особенности организационно-правового обеспечения деятельности судов в период противодействия коронавирусной инфекции (COVID-19) были реализованы не на основе формирования новой системы управления, а путём модернизации имевшихся, традиционных форм работы посредством новых технологических решений. Организационно-правовое обеспечение деятельности Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ осуществлялось аппаратами данных судов. Деятельность данных судов также не приостанавливалась, а была усовершенствована в условиях применения мер безопасности. При этом порядок организации судебной деятельности, в условиях реализации принципа единства судебной системы, был идентичен во всех образующих её структуру судах.

Судебным департаментом была осуществлена деятельность по внедрению новых технологий. Выявленные в ходе апробации новых решений проблемы станут одними из ключевых направлений работы Судебного департамента в 2021 году. Представляется целесообразным завершить настоящее исследование цитатой из выступления председателя Совета судей Российской Федерации В.В. Момотова на пленарном заседании Совета судей РФ 8 декабря 2020 года: «Стало очевидным, что без современных цифровых технологий и технической модернизации невозможно представить качественное и эффективное правосудие».⁶⁶⁴

Список литературы:

1. Доклад Генерального директора Судебного департамента на пленарном заседании Совета судей Российской Федерации 8 декабря 2020 года. судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации - www.cdpr.ru/index.php?id=104&item=5531 (Дата обращения: 23.02.2021 г.).
2. Выступление председателя Совета судей РФ В.В. Момотова на пленарном заседании Совета судей РФ 8 декабря 2020 г. // Совет судей Российской Федерации (Дата обращения: 24.02.2021 г.).
3. Латышева Н.А. ИТ-модернизация в современном судебном делопроизводстве Российской Федерации / Проблемы судопроизводства в суде первой инстанции по гражданским, арбитражным и административным делам. Сб. ст. по мат. межд. науч. - практич. конф. (12 октября 2018 г.) Северо-Западный филиал ФГБОУВО «РГУП» / Под общ. ред. Л.В. Войтович, В.И. Кайнова. 2019. – С.218 – 222.
4. Организация судебной деятельности: Учебник / Под ред. В.В. Ершова. – М.: РГУП, 2016. – 389 с.

⁶⁶⁴ Выступление председателя Совета судей РФ В.В. Момотова на пленарном заседании Совета судей РФ 8 декабря 2020 года. URL: <http://www.ssrp.ru/news/lienta-povostiei/39880> (дата обращения: 24.02.2021)

Раздел V.
СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНОЕ ЗНАНИЕ
В КОНТЕКСТЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
ПОДГОТОВКИ ЮРИСТА

*Палий В.Н.**

Постмодернизм в современной массовой культуре

Постмодернизм является одним из самых ярких течений в современной философии, молодым и прогрессивным направлением мысли постиндустриального общества, что усложняет попытки дать ему точное и непротиворечивое определение. Если отталкиваться от общепринятой позиции, то под постмодернизмом понимают процесс смены одной культуры на другую, переосмысление и деконструкцию прошлого, «то, что пришло на смену модернизму» и стало новым витком общественного развития. Разбираясь в том, чем же постмодернизм отличен и что для него характерно, можно охарактеризовать его специфический «почерк» - стиль письма и способ самовыражения. На нынешнем этапе существования, как самого постмодернизма, так и его теоретического осмысления, также с уверенностью можно сказать, что он сформировался посредством идейного или структурного разрыва с концепциями эпохи Просвещения.

Основными идеями постмодернизма являются:

- преодоление разрыва между массовым и элитарным⁶⁶⁵, посредством извлечения основных идей и объектов элитарной культуры из привилегированных групп общества, из замкнутости и глубокой ценностно-смысловой самодостаточности, и предоставление массовой культуре в упрощенном и соответствующем запросам рынка виде;
- тотальное переосмысление всех традиционных установок и принципов, укоренившихся в обществе, или методология деконструкции;
- отрицание возможности объективного познания. Отсюда и интерпретация объективного «Мира» как субъективного «Текста».

* ПАЛИЙ ВИКТОРИЯ НИКОЛАЕВНА, студентка 1 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Векленко П.В., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», доктор философских наук).

⁶⁶⁵ Литвинцева Г.Ю. Ценностная природа массовой культуры в эпоху постмодерна // Ценности и смыслы. 2014. №6 (34). С. 51-64.

Таким образом, все объекты материального мира, включая наше представление о себе, есть текст, идентифицируемых и раскрываемый каждым человеком по-своему. На счет этого французский философ и теоретик постмодернизма Жак Деррида высказался следующим образом: «Вне текста не существует ничего, культура, история, личность - всё имеет текстуальную природу»⁶⁶⁶. Постмодернистская философия по-новому «прочитывает» культуру, например, отмечает ее глубокую коммерциализацию, в результате которой происходит превращение «сакральных» ценностей в «услуги» на рынке потребления. Массовая культура упрощает, десакрализует достижения классики, делает элитарную культуру общедоступной. Современная массовая культура деконструирует культуру прошлого в ремейках и экранизациях, коллажах и ремиксах, копиях и пародиях. Сакральное и элитарное растворяется в повседневной реальности.

Постмодернизм и научно-технический прогресс, прежде всего в области массового производства и коммуникаций, обеспечивают кажущееся равенство возможностей для культурного потребления. Грань между массовой и элитарной культурами стирается, однако никуда не исчезают препятствия в головах людей, которые просто не способны понять элитарную культуру в силу своего неподготовленного разума и ждут, пока массовая культура предоставит им доступный для понимания аналог элитарного произведения. В то же время адаптированный для масс аналог есть лишь интерпретация, ориентированная на коммерцию и развлечение, что лишает его возможности донести первоначальный смысл классического шедевра.

Постмодернизму в современной массовой культуре свойственны ирония и стремление к абсурду. Все что человек видит на экране воспринимается невдумчивым и ленивым зрителем так, как того хочет режиссер. Отношения между людьми, любовь или смерть, преступление или насилие воспринимаются как шутка, как что-то простое и забавное – лишь бы зритель остался доволен и кассовые сборы росли. В современной культуре тиражирование и бесконечные интерпретации обесценивают информацию: «Вместо того, чтобы создавать коммуникацию, информация исчерпывает свои силы в инсценировке коммуникации. Вместо того, чтобы производить смысл, она исчерпывает свои силы в инсценировке смысла»⁶⁶⁷.

В качестве заключения: постмодернистская философия определяет развитие современной культуры и, в то же время, отражает результаты, проводимого культурного эксперимента, фиксирует возникающие противоречия, вскрывает недостатки и достоинства. Массовая культура, с одной стороны, обеспечивает доступность культурного потребления и

⁶⁶⁶ Деррида Ж. О грамматологии. М.: Ad Marginem, 2000. С. 318.

⁶⁶⁷ Бодрийяр Ж. Симулякр и Симуляция. М.: Постум, 2018. С.12

популяризацию достижений, с другой, десакрализует и обесценивает традиционные ценности.

Список литературы:

1. Литвинцева Г.Ю. Ценностная природа массовой культуры в эпоху постмодерна // Ценности и смыслы. 2014. №6 (34). С. 51-64.
2. Деррида Ж. О грамматологии. М.: Ad Marginem, 2000. 512 с.
3. Бодрийяр Ж. Симулякр и Симуляция. М.: Постум, 2018. 240 с.

*Куликова Е.Ю.**

Феномен любви в философии Эриха Фромма

Рассмотрение феномена любви занимало умы человечества на протяжении многих веков, так как любовь непосредственно связана с человеком, его природой и онтологической основой его личности. Однозначного ответа на вопрос о сущности любви не существует до сих пор, о чем свидетельствует большое количество философских трудов, посвященных данной теме.

В концепции Эриха Фромма сам термин «любовь» – это абстракция, в действительности же существует лишь акт любви. Причиной возникновения любви является одиночество как объективная реальность человеческого существования, возникшая из-за утраты человеком единения с природой в результате обретения разума, который позволяет человеку осмыслить самого себя как отдельное существо, беспомощное в своей невозможности повлиять на объективные законы мира. Одиночество порождает потребность в его преодолении, которое заключается в переживании чувства единения. Способом достижения чувства единения как результата удовлетворения потребности в преодолении одиночества является любовь – акт, который подразумевает активную деятельность человека, заключающуюся в реализации своей способности любить. Данная способность включает в себя самоотдачу, уважение, понимание, ответственность и заботу. Стоит отметить, что Эрих Фромм в своей концепции разделяет любовь и влюбленность. Он пишет: «...интенсивность увлечения, то, что

* КУЛИКОВА ЕЛЕНА ЮРЬЕВНА, студентка 1 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Векленко П.В., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», доктор философских наук).

они (влюбленные) «сходят с ума» друг по другу, они принимают за доказательство силы своей любви, хотя на самом деле это свидетельствует лишь о степени их предшествующего одиночества»⁶⁶⁸. То есть влюбленность является лишь показателем одиночества людей и их отчаянной потребности в его преодолении, но не является ни подлинным единением, ни любовью.

Причиной, побуждающей активную реализацию способности любить, является одиночество. Существуют различные подходы к философскому осмыслению сущности одиночества, например, экзистенциальный и феноменологический, как наиболее проработанные и систематизированные подходы, и, тем не менее, несмотря на обилие различных способов осмысления этого термина, можно утверждать, что одиночество неизбежно. В современном мире проблема одиночества носит актуальный и всеобъемлющий характер⁶⁶⁹. Обладает ли современный человек способностью любить? Для того, чтобы ответить на этот вопрос, стоит рассмотреть способы достижения единения, которые Эрих Фромм выделяет и противопоставляет любви. В произведении «Искусство любить» перечислены три способа достижения единения (помимо любви) - оргиастические ритуалы, подчинение группе, созидательная деятельность. Доказывая неэффективность этих способов (временный характер единения при оргиастических ритуалах, ложность единения при подчинении, отсутствие межличностного единения при созидательной деятельности), Эрих Фромм подчеркивает важность любви как наиболее полноценного способа.

Побочными эффектами подчинения и оргиастических практик являются алкоголизм и наркомания. В современном мире данные формы зависимости представляют огромную проблему. Человек, обладающий способностью любить, не нуждается в преодолении своего одиночества при помощи оргиастических ритуалов, алкоголя или наркотиков.

Эрих Фромм критикует западное капиталистическое общество за преобладающий подход к любви как к вопросу выбора объекта, а не вопросу способности любить. В этом он видел катастрофическую проблему современного общества. Свою концепцию он противопоставляет данному подходу, утверждая тезис о необходимости развивать в себе способность любить. Пагубная тенденция к сохранению и развитию «рыночного» подхода к восприятию любви явно прослеживается в современном обществе. Человек выбирает себе партнера по совокупности характеристик, которые ценятся на рынке личностей, тем самым превращая живых людей в своеобразный товар. Естественным следствием становится непрочность

⁶⁶⁸ Фромм Э. Искусство любить. М.: АСТ, 2020. С. 157.

⁶⁶⁹ Юдич Е.А. Проблема одиночества в контексте философии // Известия Томского политехнического университета. 2011. Т. 318. №6. С. 98.

отношений: когда «товар» перестает устраивать человека, он просто заменяет его. По данным ЕМИСС⁶⁷⁰ в 2020 году в России распалось 73 % браков, для сравнения в 2018 и 2019 годах распалось 65 % браков. 30 лет назад данное соотношение было равным 42 %, а 70 лет назад распадалось всего лишь 4 % брачных союзов. Это отчетливо показывает потребительское отношение к человеческим взаимоотношениям. Кроме того, концепция любви как вопроса выбора объекта активно насаждается и культивируется в массовом сознании при помощи телевидения (шоу «Давай поженимся!», «Холостяк» и др.) и глобальной сети.

Проблема любви в современном обществе крайне актуальна не только для западного общества, но и для современных российских реалий. Предложенная Эрихом Фроммом концепция любви как подлинного единения людей обладает значительным гуманистическим потенциалом и нуждается в популяризации.

Список литературы:

1. Искусство любить/ Эрих Фромм; [пер. с англ. А.В.Александровой] – Москва: издательство АСТ, 2020. 370 с.
2. Юдич Е.А. Проблема одиночества в контексте философии // Известия Томского политехнического университета. 2011. Т. 318. №6. С. 97-102.
3. URL: <https://www.fedstat.ru> (дата обращения: 02.03.2020)

*Дашкевич А.В.**

Философия искусства в наследии Фридриха Ницше

«Рождение трагедии из духа музыки», опубликованное в 1872 году – одна из важнейших работ Фридриха Ницше в области философии искусства. Молодой немецкий мыслитель ставит перед собой цель через обращение к истокам искусства, к античности, раскрыть два противоборствующих начала человеческого бытия: дионисийское, представляющее собой чувственную стихию, порыв эмоций, который порождает непластические

⁶⁷⁰ URL: <https://www.fedstat.ru> (дата обращения: 02.03.2020)

* ДАШКЕВИЧ АННА ВИКТОРОВНА, студентка 1 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Векленко П.В., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», доктор философских наук).

искусства (прежде всего, музыку), и аполлоническое начало, как отражение гармонии и порядка, порождающее пластические искусства - живопись, скульптуру, архитектуру. Работа Ницше оказала большое влияние на искусство, но не сразу получила широкую известность. Рецензии известных филологов и философов появились значительно позже издания книги.

Появление памфлета «Филология будущего. Ответ Фридриху Ницше» Ульриха Виламовица отразилось на жизни Ницше. В своей рецензии Виламовиц высказывался достаточно прямо, оценивая всю работу Ницше именно с точки зрения филологии. Разделение на дионисийское и аполлоническое начало представлялось Виламовицу абсурдным, ведь данные понятия слишком абстрактны. По его мнению, Ницше разрушает критерии не только филологии, но и философии, поскольку использует нефилософские категории, стараясь стать «пророком нефилософской философии». Для Виламовица стало неприемлемым вторжение философии в филологию: «Одного, однако, требую я: пусть господин Н. держит слово, берет в руки тирс, отправляется из Индии в греки, но только пусть же сойдет он с кафедры, на которой взялся учить науке»⁶⁷¹. Работа «Рождение трагедии» оказала влияние и на развитие филологических школ. Ницше, оказавшийся в точке столкновения сложившихся на тот момент направлений, обострил полемику - тенденция выхода «за рамки» и расширения кругозора учёных мужей значительно усилилась. Воззрения Ницше оказывают влияние не только на филологию и философию, но и воздействуют на искусство.

Философские и эстетические воззрения Ницше связаны с направлением живописи, появившимся в начале XX столетия и известном как «футуризм». Для него характерно стремление к полной переоценке ценностей и всего культурного наследия, которое в итоге должно было привести к полному уничтожению искусства как такового. Одной из ярко выраженных черт футуризма в мире живописи является эмоциональная передача визуального образа, который стремится к бессодержательности. Футуризм пытается разорвать связи со всем «классическим прошлым»⁶⁷², с понятием «красоты», которое «не имеет никакого отношения к искусству»⁶⁷³.

Проблема переоценки ценностей поднимается и в более поздних работах Ницше. Исследуя дионисийское начало немецкий философ развил

⁶⁷¹ Ульрих фон Виламовиц-Мёллендорф. Филология будущего. Возражение против "Рождения трагедии" Фридриха Ницше, ординарного профессора классической филологии в Базеле // Коллекция "Философия по краям". – М.: Ad Marginem, 2001. – С. 242-278

⁶⁷² Беляев Д. А. Футуризм и его связь с философско-эстетическими идеями Ф. Ницше // Вестник ТГУ. – 2008. – № 9 (64). – С 35-39

⁶⁷³ Крючкова В.А. Антиискусство: Теория и практика авангардистских движений. – М., 1984. -С. 53-68.

идею наполнения художественных произведений эмоциональным смыслом, которое заключается далеко не в эстетическом удовольствии. Именно этот взятый у Ницше иррационализм, присущий дионисийскому началу, стал орудием художников-футуристов⁶⁷⁴. В этом направлении художественного творчества находит отклик идея «сверхчеловека», «вечного возвращения» и «вечного становления». Идеи Ницше не были скопированы буквально, они были творчески преобразованы в художественные образы и произведения искусства⁶⁷⁵.

Экспрессионизм также вобрал в себя идеи Ницше. Для этого направления характерно трагическое изображение реальности, основанное на иррациональном и эмоциональном выражении чувств самого художника, что соответствует дионисийскому началу. Творчество экспрессионистов проникнуто трагическими и катастрофическими ожиданиями, сосредоточенными в душе самого художника. Экспрессионизм выражает ощущение страха и растерянности, тревогу перед нарастающим глобальным культурным кризисом, на который неоднократно указывал Ницше. И мыслитель, и художники-экспрессионисты были взволнованы растущим отчуждением человека вследствие развития техногенной цивилизации⁶⁷⁶. Экспрессионизм повлиял не только на живопись, но и на музыку. Ницше, увлекаясь музыкой Вагнера, видел в музыкальных произведениях глубокое философское содержание. Следуя за Вагнером в выражении иррационального, дионисийского начала, музыканты Фриц Кёгель, Ласло Макрай, Аладар Радо и другие, писали песни на стихи Ницше. В начале XX века «антивагнерианские» настроения приведут к появлению неоклассицизма, который переосмыслит творчество Вагнера, но сохранит ницшеанское мироощущение. В русской традиции неоклассицизма придерживались С.И. Танеев и Н. К. Метнер, создававшие романсы на стихи Ницше. В западной музыкальной традиции – Ф. Бузони.

В современной культуре экспрессионизм воплотился в киноискусстве, где иррациональное, порождающее страх начало породило новый жанр – фильмы ужасов⁶⁷⁷.

Значение ранней работы Ницше «Рождение трагедии из духа музыки» огромно. Она отразилась как на жизни самого философа, так и на

⁶⁷⁴ Беляев Д. А. Указ. Соч. – С. 38

⁶⁷⁵ Компанеец В. В, Степаненко К. А. Философия Фридриха Ницше и русский футуризм // Вестник ВолГУ: Литературоведение. – 2008. – №7. – С. 23-27.

⁶⁷⁶ Беляев Д. А. Художественно-эстетические основания экспрессионизма и их связь с отдельными идеями философии Ф. Ницше // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. – 2008. – С. 65-68.

⁶⁷⁷ Беляев Д. А. – С. 67

большинстве направлений искусства. Благодаря данному труду зародился футуризм в мире живописи и литературы, неоклассицизм в мире музыкального искусства, экспрессионизм в литературе, музыке, живописи, скульптуре, а также киноиндустрии. Кроме того, работа Ницше отразилась на филологии и философии, произведя переворот в социально-гуманитарном знании в целом.

Список литературы:

1. Ульрих фон Виламовиц-Мёллендорф. Филология будущего. Возражение против "Рождения трагедии" Фридриха Ницше, ординарного профессора классической филологии в Базеле // Философия по краям. - М.: Ad Marginem, 2001. - С. 242-278
2. Беляев Д. А. Футуризм и его связь с философско-эстетическими идеями Ф. Ницше // Вестник ТГУ. - 2008. - № 9 (64). - С. 35-39
3. Крючкова В.А. Антиискусство: Теория и практика авангардистских движений. - М., 1984. - С. 53-68.
4. Компанеец В. В, Степаненко К. А. Философия Фридриха Ницше и русский футуризм // Вестник ВолГУ: Литературоведение. - 2008. - №7. - С. 23-27.
5. Беляев Д. А. Художественно-эстетические основания экспрессионизма и их связь с отдельными идеями философии Ф. Ницше // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. - 2008. - С. 65-68.

*Журко С.Л.**

Философия абсурда: актуальность для поколения Z

Философия абсурда получила наиболее полное воплощение в классической работе французского мыслителя и драматурга Альбера Камю «Миф о Сизифе»⁶⁷⁸. Альбер Камю – человек еще при жизни обретший всемирную славу и неофициальный титул «совесть Запада». Лауреат Нобелевской премии по литературе 1957 года, один из величайших представителей

* ЖУРКО СЕРГЕЙ ЛЕОНИДОВИЧ, студент 1 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Векленко П.В., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», доктор философских наук).

⁶⁷⁸ Камю А. Миф о Сизифе. Эссе об абсурде / Сумерки богов. М., 1990. С. 135

Французского экзистенциализма, журналист и актер, Камю - подлинный человек эпохи, его работы – результат глубокого и оригинального переосмысления происходящего. Альбер Камю знал по собственному опыту, что есть война, что есть тоталитарный режим. С одной стороны, ему симпатизируют социалистические движения, и он принимает участие в их деятельности, с другой стороны, он противник тоталитарной идеологии.

Камю заканчивает эссе «Миф о Сизифе» в 1941 году, а уже в 1942 году эта работа выходит в печать. Камю, как и любой другой философ, опирается на предыдущую философскую традицию и при этом с ней же вступает в полемику. Использование художественных форм, свободных от «академизма», является особенностью французского экзистенциализма.

По мнению Камю, есть только один серьезный философский вопрос, по сравнению с которым все остальные философские вопросы второстепенны – «Стоит ли жизнь того, чтобы быть прожитой?». В основе мироощущения Камю – понимание тотальной абсурдности происходящего, способной побудить человека к сведению счётов с жизнью. Предшественники Камю приходили к абсурду в конце своих рассуждения, сам же Камю начинает с абсурдности свои рассуждения.⁶⁷⁹ В понимании Камю, абсурд – своего рода столкновение между миром и человеком, разлад между актёром и декорациями, при котором естественное стремление человека к ясности и упорядоченности бытия натывается на иррациональность и жестокость окружающей реальности. Абсурдности мира Камю противопоставляет творческий бунт, протест свободного человека против обстоятельств, который выражен в образе улыбающегося Сизифа. Таким образом, Камю утвердительно отвечает на вопрос о том, стоит ли жизнь, несмотря на абсурдность мира и хрупкость человеческого существования, того, чтобы быть прожитой.

Вполне возможно, что поколение Z отыскивало свой ответ на проблему абсурда. Так называемые «цифровые аборигены» воспринимают его без трагизма и напряжения жизненных сил, но как что-то обыденное, нормальное, вполне привычное. Некоторые представители данного поколения не только спокойно принимают абсурдность мира, живут в ней без стремления к преодолению, но и пытаются её эксплуатировать. В эпоху общедоступности информационных технологий, когда каждый сам себе драматург, режиссёр и актёр, ощущение абсурдности становится предметом монетизации, эпатажа, открытой демонстрации. Чем абсурднее жизнь «блогера» или «инфлюэнсера», чем больше в ней удивительного, поражающего хаоса, тем больше зрителей, читателей и слушателей. Абсурд в одеждах прекрасного

⁶⁷⁹ Лобанова Е.И. Абсурдизм как социальный феномен // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2012. С. 156-158.

или безобразного конвертируется в «клики», «лайки» и подписку на каналы. Вопросы о смысле жизни, о смерти, любви и других возвышенных «материях» ставятся и подаются публике в новых форматах – шокирующего откровенного «контента» или безудержного разнузданного веселья. Проблема поднимается ради «шоу», а не для того, чтобы разобраться в себе и поделиться с другим. Поколение Z не нуждается в больших и глубоких текстах, и даже в содержательных и долгих видео. Всё опирается на максимальное сжатие информации, ускорение, интенсивность.

В целом данный феномен освоения абсурдности мира «цифровым человеком» требует дальнейшего исследования, нельзя оценить его как однозначно хороший, полезный или однозначно плохой или вредный. Как и любое другое поколение Z стремится отыскать собственное, новое решение старой философской проблемы.

Список литературы:

1. Камю А. Миф о Сизифе. Эссе об абсурде / Сумерки богов. М., 1990. 403 с.
2. Лобанова Е.И. Абсурдизм как социальный феномен // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2012. №5. С. 156-158.

*Зезюлин П.В.**

Доктрина макиавеллизма в современной политике

Каждый правитель готов пойти на многое, чтобы граждане его страны жили в лучших условиях. Есть гуманные методы влияния на государство, а есть те, что противоречат всем существующим моральным нормам. Однако, любое действие правителя, связанное с грубой силой и пренебрежением моральных норм, осуждается не только современниками, но и историей. Макиавелли в своем трактате «Государь» пишет: «Что лучше: чтобы государя любили или чтобы его боялись. Говорят, что лучше всего, когда боятся и любят одновременно; однако любовь плохо уживается со страхом, поэтому если уж приходится выбирать, то надежнее выбрать страх»⁶⁸⁰.

* ЗЕЗЮЛИН ПЛАТОН ВИКТОРОВИЧ, студент 1 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Векленко П.В., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», доктор философских наук).

⁶⁸⁰ Макиавелли Н. Государь / Макиавелли Н. Избр. соч. М.: Художественная литература, 1982. С. 327

Можно ли утверждать, что сегодняшние политики следуют принципам, о которых писал Никколо Макиавелли?

В современном мире различные государства, как и столетия тому назад, переживают политические потрясения: митинги в России, революция в Киргизии, протесты и забастовки в Беларуси, военный переворот в Мьянме, уличные беспорядки и насилие в США и т.д. Люди выходят на улицы крупных городов, требуют честных выборов и соблюдения прав человека. В ответ же получают светошумовые гранаты, резиновые пули и избивание дубинками. Это яркий пример того, насколько обезличенный современный «государь» не хочет идти на прямой диалог с протестующими, с оппозицией и силой пытается сохранить сложившийся в обществе политический строй, следуя принципу политической доктрины макиавеллизма «для достижения цели все средства хороши»⁶⁸¹.

Протестующие гибнут на улицах, лишаются здоровья и свободы, в Организацию Объединённых Наций и Европейский Суд по правам человека поступают тысячи жалоб, рушатся человеческие судьбы. Не это ли свидетельство актуальности учения Никколо Макиавелли? К сожалению, в современном мире «государь» по-прежнему пытается удержать власть любыми методами, которые в 21 веке считаются негуманными и приводят население в ужас и отчаяние. Насколько данные методы эффективны и как долго с их помощью можно будет удерживать власть - покажет время, однако в социальной памяти воспоминания о насилии и угнетении останутся и будут передаваться от поколения к поколению.

Однако было бы неверно сводить макиавеллизм в современной политике к использованию насилия и страха в качестве инструментов политической деятельности. Доктрина Никколо Макиавелли способна служить основой для изощренных политических манипуляций. Один из ярких примеров современности – так называемая «тресковая война» между Исландией и Великобританией. Исландия, в недалёком прошлом, была довольно бедной страной, из-за отсутствия ресурсов и развитой экономики. Единственное богатство государства - рыболовный промысел. Экономика страны и уровень жизни Исландии напрямую зависел от рыбы, а именно трески, которая экспортировалась в другие страны. Исландцы не хотели потерять прибыльное дело, в то же время, Великобритания начала отправлять свои рыболовные суда к берегам Исландии, подрывая экономическое благополучие её жителей. В результате возникали многочисленные политические

⁶⁸¹ «Цель оправдывает средства» – девиз ордена иезуитов, авторство которого ошибочно приписывается Никколо Макиавелли, что, впрочем, не исключает возможности использовать данный девиз для выражения сущности макиавеллизма / URL: https://ru.wikiquote.org/wiki/Никколо_Макиавелли (дата обращения: 05.03.2021)

и военные конфликты⁶⁸². Лишь находчивость исландских политиков помогла выйти из сложной ситуации. Исландия была одной из стран НАТО, организации, которой не позволяла СССР расширять свое влияние в Европе. Из-за опасений США в том, что Исландия покинет НАТО, США просто не могли не начать переговоры с Великобританией по поводу морских границ Исландии. Хитрый ход исландских политиков позволил прекратить разрушительное вмешательство в национальную экономику.

Исландия многократно повторяла политические манипуляции. В результате водные границы Исландии расширились с нескольких километров прибрежной зоны до нескольких сотен километров. Впечатляющий результат для мирной страны, не обладающей огромной армией.

Таким образом, учение Никколо Макиавелли не утратило своей актуальности и по-прежнему остается теоретическим основанием политической деятельности. И всё же необходимо отметить, что современным политикам не стоит злоупотреблять насилием, обманом и манипуляциями. Такие действия не только не соответствуют этическим нормам и гуманистическим ценностям, но и сохраняются в социальной памяти, приводят к отчуждению между властью и населением и, тем самым, препятствуют общественному развитию. Человечество всё еще нуждается в более совершенных способах, механизмах или процедурах достижения политического компромисса, которые исключали бы ложь и насилие.

Список литературы:

1. Макиавелли Н. Государь / Макиавелли Н. Избр. соч. М.: Художественная литература, 1982. С. 301 – 378.
2. URL: [https://ru.wikiquote.org/wiki/ Никколо_Макиавелли](https://ru.wikiquote.org/wiki/Никколо_Макиавелли) (дата обращения: 05.03.2021)
3. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Тресковые_войны (дата обращения: 05.03.2021)

⁶⁸² URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Тресковые_войны (дата обращения: 05.03.2021)

Своеобразие судебных речей Ф.Н. Плевако: к истории судебной коммуникации

В современной риторике в зависимости от сферы коммуникации выделяют различные виды ораторского искусства, такие как академическое, социально-политическое, церковно-богословское (или духовное), судебное красноречие. Таким образом, судебная речь относится к одному из направлений профессионального публичного ораторства, а умение говорить публично относится к атрибутивным качествам юриста. Изучение классических речей известных судебных ораторов: А.Ф. Кони, Ф.Н. Плевако, П.А. Александрова, П.С. Пороховщикова и др. - формирует риторическое мастерство будущих специалистов в области юриспруденции.

Приступая к рассмотрению своеобразия судебных речей известного русского адвоката Ф.Н. Плевако, необходимо в первую очередь сказать о назначении судебной речи. Выступление судебного оратора на стадии судебных прений с обвинительной или защитительной речью имеет своей специфической целью формирование внутреннего убеждения присяжных и судьи, соответственно перед выступающим встают задачи сориентировать и активизировать мыслительное восприятие присяжных и судьи в направлении анализа всех рассматриваемых в процессе фактов и соединении их в единую картину и убеждение слушателей в правоте собственной позиции. В данной статье мы постарались на ценном материале защитительных речей Ф.Н. Плевако дать описание использования приемов речевого воздействия в судебной коммуникации.

Важнейшая задача защитника состоит в том, чтобы правильно понять, на чем именно в деле сосредоточено внимание судей, и на этот предмет направлять всю силу своего доказывания и красноречия. Защитник обязан четко определить свою процессуальную позицию по данному делу и выстроить логично обоснованную систему защиты. Основным способом речевого воздействия на слушателей является убеждение. Для построения

* АНТОНОВ МАКСИМ СЕРГЕЕВИЧ, студент 1 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»;

** СУСЛОВ ВАДИМ ИГОРЕВИЧ, студент 1 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Л.Е. Корсакова, доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», доцент, кандидат филологических наук).

убедительной речи используются следующие формы убеждения: логическое убеждение, эмоциональное убеждение и убеждение в форме дискуссии. В своих речах Ф.Н. Плевако⁶⁸³ использует форму вопросительных предложений. Напомним, что основное назначение данного типа предложений – это получение информации от собеседника. Однако вопросительные предложения, а часто это еще и двойные вопросы, когда второй из них конкретизирует первый, в речах адвоката функционируют в значении повествовательных. Например, в речи по делу Савченко-Бельского защитник как бы спрашивает и себя, и в тоже время слушателей: «Теперь выясним себе, что же это такое? Преступление, равное обычному смертоубийству или необходимая оборона?» Безусловно, оратор не ждет прямого ответа здесь и сейчас, он ждет его косвенно проявленным в вердикте присяжных, а в данный момент речевая тактика направлена на подключение присяжных заседателей к ходу своих рассуждений, мотивируя их необходимым вывод сделать самостоятельно. Интересно, что очень часто Ф.Н. Плевако и опровержение как логическую операцию, в процессе которой устанавливается ложность или сомнительность какого-либо утверждения, использует в целях доказать ложность позиции процессуального противника. В качестве примера можно привести речь по делу Дмитриевой и Кострубо-Карицкого, где оратору было важно обосновать присяжным невиновность своего подзащитного Кострубо-Карицкого, но виновность второй подсудимой - Дмитриевой.

Следует отметить, что во второй половине XIX века в России был введен суд с участием присяжных заседателей. В отличие от профессиональных судей суд присяжных и сословных представителей состоит из людей юридически неподготовленных, поэтому одних логических умозаключений для формирования внутреннего убеждения присяжных будет явно недостаточно, необходимо эмоционально-экспрессивное создание реальных ярких образов. Ф.Н. Плевако в защитительной речи по Делу рабочих Коншинской фабрики называет присяжных «общественным элементом», носителями «непосредственного миропонимания», всеми силами отстаивающими «житейское значение фактов дела». В лингвистике отмечается, что особенностью эмоционально-оценочной лексики является то, что эмоциональная окраска лишь «накладывается» на лексическое значение слова, но не сводится к нему, номинативная функция осложняется здесь положительной или отрицательной оценочностью, отношением говорящего к называемому явлению. Ф.Н. Плевако применяет слова, фразы с положительной

⁶⁸³ В статье примеры из речей Ф.Н. Плевако цитируются по книге: Судебные речи известных русских юристов: Сборник / Вступ. ст. Г.М. Резника. – М.: Юрайт, 2011. – 696 с.

семантикой в композиционных фрагментах речи в части «характеристика личности подзащитного». Характеристика личности подзащитного играет очень важную роль в защитительной речи. Она позволяет вскрыть морально-этические и социально-психологические механизмы поведения подзащитного, помогает суду и всем присутствующим в зале по-новому взглянуть на те или иные обстоятельства данного дела. Судебный оратор формирует у присяжных эмоции сочувствия или жалости, говоря о тяжелом детстве подзащитного, или наоборот чувство уважения, говоря о его любви к семье или честном труде. Вот, к примеру, фраза из речи по Делу Максименко: «Живя дружно и привязываясь друг к другу, молодые не делили своих средств на мое и твое...». Для того, чтобы присяжные смогли детально представить (увидеть, услышать, прочувствовать) описываемое событие Ф.Н. Плевако активно использует перцептивную (с семантикой чувственного восприятия) лексику. В речи по делу Прасковьи Качки, адвокат так описывает детство своей подзащитной: «Вместо колыбельных песен до ее младенческого слуха долетали лишь крики ужаса и брани да сцены кутежа и попоек». При анализе психического состояния подсудимой по делу Грузинского посредством слова актуализируются зрительные и тактильные ощущения: «Нина, беленькая, чистенькая, протянула к нему руки и приветливо улыбнулась. Потянулись и Тамара с Лизой; но взглянув на их измятые, грязные рубашонки, князь побледнел, взволновался: они напомнили ему издевательство Шмидта...».

Коллегии присяжных заседателей в России конца XIX века состояли преимущественно из образованных людей различных сословий, но практически одной православной конфессии. В целом, можно сказать, что православные ценности пронизывают все пространство традиционной русской культуры - право, политику, мораль, философию. Закон Божий преподавался в качестве учебного предмета в школе, с детства христианские образы, сюжеты и мотивы были хорошо знакомы людям. Церковь играла большую роль в жизни человека: служила ценностным ориентиром в выборе приоритетов, формировала систему нравственных понятий. Поэтому при обращении к присяжным заседателям Ф.Н. Плевако приводит цитаты из Библии, обращается к сюжету Страшного суда, реализует тактику апелляции к авторитету и тактику создания эмоционального фона. На основе библейских образов и сюжетов гениальный адвокат создает уникальные индивидуально-авторские метафоры, например, как речи по Делу Лукашевича: «Про дом свой он знал так, как евреи знали, живя в Египте, про обетованную страну, - что там есть что-то кипящее млеком и медом. На самом же деле этой страны он не знал, он только мечтал о ней». Кстати показательно, что сам защитник называл свои защитительные речи не «речью», а

«словом». В русском языке есть выражение «замолвить слово», что означает просить за кого-то, ходатайствовать, а главное, замолвить доброе слово. Наверное, испокон веков в этом общечеловеческом заключается основное назначение защиты и идея гуманности судопроизводства и суда.

В судебных речах Ф.Н. Плевако наблюдается характерный для данного вида красноречия стилевой синкретизм, проявляющийся в преобладании языковых элементов публицистического стиля с употреблением элементов официально-делового стиля и отдельными включениями элементов научного, разговорного стилей и языка художественной литературы. Следует отметить, что официально-деловой стиль присутствует в судебных речах Ф.Н. Плевако, чаще всего, в виде его лексических признаков: обязательное употребление терминов и профессиональных идиом, названий лиц в соответствии с занимаемыми должностями, наименований документов. Поскольку в большинстве процессов по уголовным делам содержатся заключения судебно-медицинской экспертизы, а также структурным элементом любой (тем более защитительной) речи является психологический анализ личности подсудимого и потерпевшего, то научный стиль в языке судебных речей Ф.Н. Плевако проявляется в использовании лексических пластов из области медицины и психологии.

Говоря об убеждающем воздействии речей Ф.Н. Плевако, многие исследователи отмечают большую психологичность речей оратора. Она достигается использованием целого комплекса средств логики, риторики и психологии. Остановимся подробнее на речи присяжного поверенного Ф.Н. Плевако в защиту Прасковьи Качки. Позиция защиты заключалась в доказывании невменяемости подсудимой, т.е. «в припадке умоисступления и совершенного беспамятства, от болезни происходящего», исключаящую уголовную ответственность. Напомним, что фабула дела состояла в том, что обвиняемая в порыве ревности убила своего возлюбленного Бронислава Байрашевского выстрелом из револьвера, который заранее был ею куплен в магазине и принесен с собой в компанию друзей. В основу логической части речи адвокатом было положено опровержение показаний медицинских экспертов о «полном умственном здоровье» подсудимой. Защитник прочел присяжным страницы из научных книг доктора Шюле и Илленау «Курс психиатрии» о детях-наследниках. Закономерно, что большая часть речи была посвящена детальному животрепещущему рассказу о трудном детстве подзащитной. Затем адвокат попеременно мысленно возложил ответственность за дальнейшую судьбу Качки на присяжных через разные психологические роли: отца, гражданина, христианина в назначении апостола. В заключительной части Ф.Н. Плевако обратился к присяжным: «... безродная скиталица впервые нашла свою мать – родину, Русь, сидящую

перед ней в образе представителей общественной совести» и «Если ваше отеческое чувство возмущено грехом детища, сожмите гневно объятия, пусть с криком отчаяния сокрушится это слабое создание и исчезнет». А вот завершающий аккорд: «...если ваше сердце поверит ей, что она, веруя в Бога и в совесть, мучениями и слезами омыла грех бессилия и помраченной болезнью воли – воскресите ее...». Результат был очевидным: на второй вопрос суда «доказано ли, что Прасковья Качка совершила это деяние в припадке умоисступления и совершенного беспамятства от болезни происходящего?» вынесли ответ «Да, доказано».

Следует сказать, что обращение Плевако к присяжным с просьбой «Будьте снисходительны!» становится почти нравственным кредо адвоката. В своей профессиональной деятельности он защищал преимущественно людей низших социальных сословий, людей, попавших в сложную ситуацию далеко не случайно, им судьбой было предначертано родиться, вырасти и жить в этих трудных, порой невыносимых условиях. Защитник всегда напоминает присяжным о том, что преступления таких обвиняемых, безусловно, должны быть наказаны в соответствии с законом, но присяжные должны быть снисходительны. Особенно показательна в этом отношении речь в защиту рабочих Коншинской фабрики, когда на скамье подсудимых оказалось 40 человек. На протяжении всей речи Плевако противопоставляет условия жизни присяжных, которых «воспитывают с пеленок в понятии добра», ограждают от повседневного труда, к ним «приставлены пестуны», у них достаток и большой запас духовных и физических сил, условиям жизни рабочих, обессиленных физическим трудом, «с обмершими от бездействия духовными силами». Защитник просит о снисхождении, в значении «милость», «одоление», в котором проявилось бы, по словам адвоката, «великое благо страны – суд равный для всех... судейская совесть сотворила написанное народу милосердие...». В этом, по мнению Ф.Н. Плевако, назначение суда, «внушенное русскому правосудию с высоты первовластия».

В заключение следует отметить, что многие судебные речи Плевако еще при жизни великого адвоката стали притчами, передававшимися из уст в уста, а афоризмы из речей гениального русского юриста обширно применяются и современной юридической речевой практике. Приведем примеры таких афоризмов: «Бранное слово – это междометие народного языка», «За прокурором стоит закон, а за адвокатом – человек со своей судьбой, со своими чаяниями, и этот человек взбирается на адвоката, ищет у него защиты, и очень страшно поскользнуться с такой ношей».

Список литературы:

1. Судебные речи известных русских юристов: Сборник / Вступ. ст. Г.М. Резника. – М.: Юрайт, 2011. – 696 с.

Развитие ораторских навыков будущих юристов посредством изучения юридической риторики

В контексте реформирования судебной системы РФ юридические вузы сталкиваются с необходимостью соответствовать реалиям сегодняшнего дня при выполнении социального заказа на подготовку юристов, обладающих широкой коммуникативной и риторической компетенциями, выступающими атрибутами для получения высшего юридического образования и дальнейшего профессионального становления юриста как личности.

В России ФГОС по юридическим специальностям последних лет акцентирует внимание на особой важности формирования у будущих юристов речевой деятельности, влияющей как на общую способность восприятия речи на слух, стройного и выразительного изложения собственных мыслей в устной и письменной формах, так и на контекст текущего речевого общения. Современное понимание функции юридической риторики нацелено на развитие у студентов юридических факультетов мастерства выступления на публике, основ судебного красноречия и приемов убедительной аргументации.

Обращение к данной теме нашего исследования объясняется ее актуальностью и перспективностью.

Актуальность темы исследования обусловлена: во-первых, необходимостью формирования ораторских навыков, раскрывающих общественную природу личности юриста, жизненно необходимых для дальнейшей полноценной деятельности в социуме и осуществления профессионального предназначения; во-вторых, недостаточностью прикладных исследований по данному вопросу.

Цель исследования – выявление ключевых ораторских навыков и определение путей их применения в ходе профессиональной подготовки будущих юристов посредством изучения дисциплины «Юридическая риторика».

Поставленная в данной статье цель требует краткого рассмотрения понятия «юридическая риторика», выявления основных навыков и тех

* КОЛОСОВ МАКСИМ АЛЕКСАНДРОВИЧ, студент 3 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Н.И. Башмакова, доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат педагогических наук).

приемов, которые способствуют существенному развитию ораторского мастерства у будущих юристов.

Риторика рассматривается в современной научной литературе как теория и мастерство логичной, проникновенной, гармоничной речи. Опираясь на данное определение, понятие юридической риторики можно трактовать как «совокупность знаний, умений и навыков, используемых в любой устной коммуникации, сопровождающей практическую деятельность юриста».⁶⁸⁴ Конкретизируя вышесказанное, отметим, что юридическая риторика как дисциплина востребована специалистами юридической сферы, в связи с необходимостью выступлений на судебных заседаниях, а именно – прокурорам и адвокатам.

Учитывая то, что состязательный процесс в судебных прениях базируется на риторическом методе познания, существенное значение в юридической профессии приобретает риторическая аргументация, опирающаяся на способности убеждения собеседника-оппонента и остальных слушающих в ходе языковой коммуникации. При этом ключевая задача дисциплины «Юридическая риторика» состоит в воспитании творчески мыслящего специалиста, способного воздействовать на восприятие адресата и реализовывать поставленные цели в любой ситуации.

Анализ теоретических источников по данной проблеме позволил выявить ряд ораторских навыков, представляющих первостепенную значимость для юриста, и на которых мы остановимся в дальнейшем изложении.

Одним из навыков, необходимых будущему юристу в профессиональной деятельности, служит способность к публичному выступлению. Важность последнего доказана еще с античных времен, когда ораторское искусство сопровождало деятельность правозащитника и уже тогда играло сакральную роль в судебном процессе. Правильно и грамотно выражать свою точку зрения в различных ситуациях юридической коммуникации – чуть ли не главный показатель профессионализма юриста.⁶⁸⁵

В судебной практике адвоката, прокурорам и даже судьям нужно уметь точно, полно, корректно и аргументированно выстраивать свою речь, чтобы достичь целей высказывания – защитить, осудить, оспорить, доказать и т.д. От их выступлений в рамках уголовного права зависит в значительной степени исход конкретного дела, позиция присяжных. В других же отраслях права от выступающих требуется особое мастерство выступления, поскольку каждый высказанный аргумент может повлиять на решение

⁶⁸⁴ Башмакова Н.И., Палий О.Л. Вербальный этикет: генезис и развитие понятия в исторической ретроспективе. *European Social Science Journal*. – 2017. – № 4. – С. 385-389.

⁶⁸⁵ Бондарев В.Г., Башмакова Н.И., Снина А.И. Судебный дискурс: генезис и определение понятия. *Конфликтология*. – 2020. – Т. 15. – № 1. – С. 52-65.

суда. «В расчет берутся мельчайшие детали: интонационный рисунок, соблюдение орфоэпических и акцентологических норм языка, знание правил лексической сочетаемости и морфологии, логики построения речи».⁶⁸⁶

Следующим важным навыком, необходимым для будущего юриста как в повседневной жизни, так и в профессиональной деятельности, является умение вести диалог. В контексте сказанного на передний план выдвигаются различные формы диалога (спор, дискуссия, полемика), ставящие перед оратором разные задачи, например донести свою мысль до слушающих, или отстоять ее перед условным оппонентом.

Между тем, следует отметить, что способность вести диалог может проявляться и в монологической форме речи (например, в ходе защитительной речи адвокатов). Как известно, чтобы быть эффективной, речь юриста должна включать в себя различные средства диалогизации: обращения, вопросы или вопросно-ответные ходы, позволяющие не только устанавливать эмоциональный контакт с аудиторией, но и вызывать интерес к речи и поддерживать внимание слушателей к излагаемой позиции. По мнению методистов и педагогов среди всех профессиональных навыков доступных для юриста именно «коммуникативные навыки, навыки общения умение слушать, говорить, убеждать, проводить переговоры, координировать свои действия с действиями своих партнеров и клиентов – наиболее высоко значимы».⁶⁸⁷

Следующий важный навык заключается в овладении основами судебного красноречия, который предполагает мысленное разделение речи на условные структурные элементы-блоки. Каждый из этих блоков несет собственную смысловую нагрузку и исполняет строго закрепленную роль в контексте выступления. Такими блоками в ходе выступления становятся: 1-ая компонента, передающая основную информацию о предмете речи, 2-ая компонента, устанавливающая непосредственный контакт с аудиторией и 3-ья компонента, позволяющая передать дополнительную информацию о предмете.⁶⁸⁸

Используя такое деление на практике, оратор не просто сможет оптимизировать силы и время, затрачиваемые на подготовку собственной речи,

⁶⁸⁶ Кудинов К.А., Сагирян И.Г. Риторика и речевой этикет как части корпоративной культуры организации //Материалы Международной научно-практической конференции Наука сегодня: фундаментальные и прикладные исследования – 2016. – С. 120-122.

⁶⁸⁷ Жукова И.А. Формирование профессиональной компетентности юриста в процессе обучения в вузе. Право. Журнал Высшей школы экономики. – № 3. – 2010. – С. 118-127.

⁶⁸⁸ Колосов М.А. Судебная защитительная речь через призму авторских ремарок адвоката //Исследование и практика в социально-экономической и гуманитарной сфере: сборник статей всероссийской (национальной) научно-практической конференции (Санкт-Петербург, декабрь 2020). – СПб.: ГНИИ «Нацразвитие», – 2020. – С. 51-54.

но и улучшить общие показатели выступления, обеспечив себе явное преимущество в глазах аудитории перед своим оппонентом.

Что касается ораторских приемов, способствующих формированию необходимых компетенций в рамках данной дисциплины, то их использование может не просто разнообразить речь выступающего, но и сделать ее более лаконичной и эффективной для воздействия на аудиторию. Среди таких приемов можно выделить использование авторских ремарок, позволяющих не просто использовать речевые клише, но и адаптировать их под контекст непосредственно касающейся его ситуации.⁶⁸⁹ Такой подход позволяет оратору в своем выступлении опираться на заранее разработанный шаблон речи, изменяя и дополняя его в зависимости от коммуникативной задачи. Такой способ также позволяет уменьшить энерго- и время-затраты для юриста и придать его уникальному стилю своеобразие.

Дополнительно расширить и разнообразить изучение юридической риторики можно и за счет внедрения других приемов обучения. К их числу следует отнести: участие в постоянно действующих научных семинарах, организованных различными факультетами и проводимых под их непосредственным руководством; участие в научно-практических студенческих конференциях с дальнейшей публикацией статей в сборниках научных трудов; участие в работе студенческих научных кружков, которыми руководят как практикующие юристы, так и специалисты-филологи; организация и проведение ежемесячных мастер-классов с привлечением опытных представителей юридической профессии; организацию экскурсий на открытые судебные заседания; регулярный обзор научной литературы по юридической риторике с последующим анализом изученного материала; экспертная работа по анализу чужой речи и пр. Разработка новых способов приобретения и развития ораторских навыков позволит будущим юристам сформировать план самоподготовки в речевом искусстве, обеспечивая широкий спектр возможностей для практики в ситуациях, максимально приближенных к контексту реальных судебных заседаний.

В ходе проведенного исследования изучена роль юридической риторики в формировании ораторских навыков будущих юристов; выявлены основные навыки ораторского мастерства и ключевые приемы, способствующие его освоению в рамках данной дисциплины; обозначены способы приобретения ораторских навыков и приемов.

⁶⁸⁹ Колосов М.А. Судебная защитительная речь через призму авторских ремарок адвоката // Исследование и практика в социально-экономической и гуманитарной сфере: сборник статей всероссийской (национальной) научно-практической конференции (Санкт-Петербург, декабрь 2020). – СПб.: ГНИИ «Нацразвитие», – 2020. – С. 51-54.

В заключении следует отметить, что для будущих юристов обязательен высокий уровень сформированности навыков юридической риторики, позволяющей не только развивать речь, но и способствовать созданию собственного уникального стиля.

Список литературы:

1. Башмакова Н.И., Палий О.Л. Судебный дискурс: генезис и определение понятия. *European Social Science Journal*. – 2017. – № 4. – С. 385-389.
2. Бондарев В.Г., Башмакова Н.И., Снина А.И. Судебный дискурс: генезис и определение понятия. *Конфликтология*. – 2020. – Т. 15. – № 1. – С. 52-65.
3. Жукова И.А. Формирование профессиональной компетентности юриста в процессе обучения в вузе. *Право. Журнал Высшей школы экономики*. – № 3. – 2010. – С. 118-127.
4. Колосов М.А. Судебная защитительная речь через призму авторских ремарок адвоката //Исследование и практика в социально-экономической и гуманитарной сфере: сборник статей всероссийской (национальной) научно-практической конференции (Санкт-Петербург, декабрь 2020). – СПб.: ГНИИ «Нацразвитие» – 2020. – С. 51-54.
5. Кудинов К.А., Сагирян И.Г. Риторика и речевой этикет как части корпоративной культуры организации //Материалы Международной научно-практической конференции Наука сегодня: фундаментальные и прикладные исследования – 2016 – С. 120-122.

*Грибков А.Д.**

Роль юриста в современном обществе

В нынешних условиях бесконечного прогресса и развития различных сфер общественной жизни особенно остро стоит вопрос о многократном увеличении числа юристов. Представляется, что необходимость увеличения этой категории специалистов обусловлена тем, что при их участии происходит наибольшее количество контактов рядовых граждан с законом.

* ГРИБКОВ АРТЕМ ДМИТРИЕВИЧ, студент 2 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Гордиенко Ю.Н., доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»).

Именно поэтому, осознание важности роли юриста для многих сфер общественной жизни является необходимым аспектом функционирования современного общества.

Так, говоря о самой значимой роли юриста, нельзя не упомянуть о тесном взаимодействии сферы права со сферой бизнеса. Еще несколько десятилетий назад, когда рыночная экономика была менее развита, такой вид юридической деятельности мог вызвать недоумение, так как рядовым гражданам было неочевидно, чем указанные специалисты отличаются от узкопрофильных юристов, специализирующихся в гражданском, государственном и иных сферах права. Однако, с плавным развитием рыночной экономики и стремительном появлении новых видов экономической деятельности все более очевидна стала потребность в появлении новых видов правовых услуг. В конечном итоге, среди юристов образовалась немалая группа профессионалов, специализирующихся на правовой помощи субъектам бизнеса, которые стали именоваться в научных и профессиональных кругах, как, бизнес-адвокаты⁶⁹⁰.

И несмотря на то, что в нашей стране рыночная экономика все еще находится в стадии становления и развития, уже сегодня многие предприниматели все лучше осознают то, что без квалифицированной юридической поддержки невозможно вести свое дело уверенно, стабильно и законно.

Наряду с общими принципами работы адвоката с клиентами, юридическая помощь в сфере предпринимательства имеет ряд особенностей, которые связаны с тем, что в ходе своей хозяйственной деятельности, «осуществляемой на свой риск» (п.1 ст. 2 ГК РФ), предприниматель вынужден также сталкиваться с контролирующей деятельностью государственных органов в рамках административных отношений, а также с недобросовестными или противоправными действиями конкурентов, а иногда и своих партнеров по бизнесу.

При таких условиях круг правовых вопросов, которые приходится решать адвокатам в сфере предпринимательства, является достаточно широким. Об этом свидетельствует тот факт, что при обслуживании бизнеса адвокатам приходится оказывать практически все виды юридической помощи, предусмотренные ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», включая ведение дел в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводствах, представление интересов клиента в государственных органах, участие в качестве представителя в третейских судах, в исполнительном производстве и в налоговых правоотношениях. Таким образом, подобное сопровождение бизнеса в конечном итоге

⁶⁹⁰ Кучерена А.Г. Адвокатура: Учебник. – М.: Юристъ, 2004. – С. 260.

воплощает в себе компиляцию различных сфер. Оказывая, правовую помощь организациям и индивидуальным предпринимателям, которая, на первый взгляд, юристу может показаться стандартной, нередко ему приходится работать совершенно в другом направлении и находить нестандартные пути разрешения проблем и достижения поставленных задач.

К сожалению, несмотря на резкий рост числа подобных специалистов, до сих пор остается большая часть граждан, которые не осознают значимость такой деятельности, из-за чего попадают в негативные правовые ситуации.

Так, с точки зрения взаимодействия права и бизнеса, для понимания роли юриста на стыке данных сфер, огромное значение имеет осознание того, что юридическая помощь нужна в большей степени не тогда, когда субъект уже оказался в ситуации правового конфликта или неопределенности, а на начальном этапе. Задача грамотного специалиста заключается в том, чтобы разъяснить своим доверителям, какие юридические последствия может повлечь за собой принятие того или иного решения. Представляется, что подобные специалисты, которые способны спрогнозировать будущие сложности должны цениться гораздо больше, нежели те, которые игнорируют существующие риски, предпочитая решать проблемы по мере их поступления.

В связи с этим, на сегодняшний день активно развивается такое направление аналитической работы, как «due diligence», которое воплощает в себе всестороннее сочетание анализа деятельности объекта с точки зрения рисков в юридической, финансовой сферах. Несмотря на то, что в России сегодня отсутствует какой-либо нормативно-правовой акт, регулирующий данное направление, в сфере бизнеса данная «услуга» является крайне востребованной. Особенно актуально данное направление для тех предпринимателей, кто собирается вложить свои средства в тот или иной проект или компанию, приобрести активы, запустить новое направление или осуществить преобразование компании. Очевидно, что обращение к юристам в таких ситуациях позволит спрогнозировать возможные риски и предотвратить нежелательные последствия. Отражение важности такого направления можно обнаружить и в решениях высших судов, связанным с должным уровнем добросовестности и осмотрительности при выборе контрагента. Так, например, в Определении Верховного Суда от 15.01.2018 по делу № А67-4506/2016, которое касалось добросовестности действий налогоплательщика, суд отметил, что субъекты налоговых правоотношений обязаны в своей деятельности при осуществлении выбора контрагента основательно подходить к оценке всех характеристик контрагента, к которым относятся: деловая репутация, платежеспособность контрагента, риск неисполнения

обязательств и предоставления обеспечения их исполнения, наличие необходимых ресурсов (производственных мощностей, технологического оборудования, квалифицированного персонала) и соответствующего опыта. Такая аналитика, как отметил Верховный суд, продиктована условиями делового оборота и призвана обезопасить субъект от дальнейших правовых споров. Те аспекты, на которые обратил внимание суд, являются значимыми и оцениваются при осуществлении процедуры «due diligence».

Далее, необходимо отметить, что важная роль юриста связана и с постоянным совершенствованием законодательной базы в России путем принятия новых законодательных актов и внесения изменений в действующее законодательство. Ежемесячно в Российской Федерации принимается значительное количество законодательных и нормативных актов, большинство из которых в той или иной мере относятся к предпринимательской деятельности. Поскольку эффективно применять на практике данные акты и истолковать их без юридического образования сложно, очевидной становится важность обращения к юристам. Так, весной 2020 года в целях смягчения экономических последствий пандемии на федеральном и региональном уровне были объявлены меры поддержки для участников арендных отношений. Первоначально данные меры сводились к предоставлению отсрочки и права на снижение арендной платы. Впоследствии, законодатель также предусмотрел возможность для арендаторов пролонгировать срок договора аренды, а также выйти из него в одностороннем порядке. В то же время, в условиях лаконичности нормативного регулирования, простому предпринимателю оказалось крайне сложно самостоятельно разобраться с нововведениями. В такой ситуации, наиболее удобных для себя условий смогли добиться те, кто обратился за квалифицированной юридической помощью.

Что касается еще одного значимого аспекта деятельности юриста, то его также можно продемонстрировать на примере ситуации, сложившейся в условиях пандемии. Так, 1 апреля 2020 г. вступил в силу новый закон, который внес значительные изменения в привычный уклад делового взаимодействия между арендаторами и арендодателями, создав дополнительные гарантии для арендатора. В частности, особенно остро встал вопрос о том, можно ли при заключении договора исключить применение к нему будущих непредвиденных законов. Представляется, что здесь во многом решение будет зависеть от профессионализма юридического сопровождения, так как данный вопрос является спорным, поскольку речь идет об императивных нормах, которые направлены на то, чтобы скорректировать последствия договорных условий, согласованных до наступления чрезвычайного события. Тем не менее, как представляется, при правильности формулировок и грамотном

юридическом анализе, стороны могут попытаться согласовать, что они предусмотрели необходимые инструменты в целях реагирования на непредвиденные ситуации, и исключить применение новых законов.

Далее, обращение за помощью к адвокатам крайне значимо в ситуации проведения следственных, оперативно-розыскных мероприятий и проверок. Адвокат, в силу своих полномочий, препятствует незаконным действиям со стороны правоохранительных органов в отношении субъектов предпринимательской деятельности⁶⁹¹. Например, обращение к нему позволит обезопасить компанию от утраты электронных носителей информации при изъятии и обеспечить сохранность необходимых для функционирования компании объектов. Применительно к данному направлению, следует отметить, что нередко, руководство компании заблуждается в полномочиях отдельных служб и не разбирается в том, что может являться предметом той или проверки или следственного действия. В связи с этим, сотрудники правоохранительных и контролирующих органов могут злоупотреблять своими полномочиями и выходить за пределы указанных мероприятий. Так, например, многим рядовым гражданам непонятна разница между проведением выемки и обыска, которая заключается в первоначальной конкретизации и нацеленности на изъятие конкретного имущества из конкретного места в ходе выемки. То же самое касается и склонности многих сотрудников оперативных подразделений фактически провести обыск под видом обследования помещения.

Однако, к сожалению, на практике юристам бывает достаточно сложно реализовывать свою функцию помощи бизнесу в России. Это связано как со стихийно меняющимся законодательством, которое влечет отсутствие единообразия правоприменительной практики, так и с неготовностью многих российских граждан обращаться за помощью и с убежденностью в возможности решить любую проблему своими силами. Так, например, проблемой является то, что нередко, граждане обращаются за помощью к юристам только тогда, когда половина процессуальных действий уже совершена ими самостоятельно, что несомненно, является большим препятствием к достижению поставленных задач.

Более того, как уже было отмечено, работу юриста усложняет непонимание граждан того, что проблемы надо предотвращать, а не решать. Однако, в данном аспекте, не может не радовать постепенное внедрение в жизнь российского общества системы *due diligence*.

Здесь следует упомянуть и то, что существенной проблемой является сам российский менталитет. Так, нельзя не признать тот факт, что многие

⁶⁹¹ Бойков А.Д., Капинус Н.И., Тарло Е.Г. Адвокатура России: Учеб. Пособие. – 3-е изд., доп. – М.: Издательский дом «Камерон», 2004. – С. 428.

предприниматели и рядовые граждане активно используют незаконные способы решения своих проблем, пользуясь своими связями и деньгами. Ситуация осложняется нечистоплотностью некоторых сотрудников правоохранительных органов и судов. Таким образом, тот юрист, который придерживается буквы закона в некоторых ситуациях не способен побороть тех, кто использует незаконные методы⁶⁹². К сожалению, такая проблема, представляется, может быть решена лишь со временем, а также путем практической демонстрации негативных примеров подобного решения проблем. Первостепенным шагом к ее решению является проведение такой уголовной и уголовно-процессуальной политики государства, которая сурово карала за всякое должностное преступление.

Подводя итог, я вынужден с сожалением заметить, что юристы, несмотря на их важную роль, сталкивается с огромным количеством серьезных и труднопреодолимых проблем, таких как отсутствие законодательной базы, недостаточное развитие рыночной экономики, менталитет российских предпринимателей, которые не всегда доверяют юристам и придерживаются привычных им способов ведения дела, которые не всегда являются законными.

Решение части проблем лежит в руках юридического сообщества, которое способно совершенствовать формы своей организации, следить за соблюдением адвокатской этики и законностью ведения дел. Только такой подход способен повлиять на предпринимателей, убедить их в необходимости внимательно относиться к закону для того, чтобы сделать свой бизнес по-настоящему стабильным и прибыльным. Первостепенными шагами к этому является поощрение такой деятельности со стороны государства, а также обеспечение единообразия судебной практики для того, чтобы у юристов наличествовало чувство правовой определенности и закон в их руках всегда был надежным и эффективным инструментом.

Список литературы:

1. Бойков А.Д., Капинус Н.И., Тарло Е.Г. Адвокатура России: Учеб. пособие. - М.: Издательский дом «Камерон», 2004. - 528 с.
2. Кучерена А.Г. Адвокатура: Учебник.- М.: Юристъ, 2004. - 351 с.

⁶⁹² Кучерена А.Г. Адвокатура: Учебник. – М.: Юристъ, 2004. – С. 263.

Проблема актуальности юридического образования

Вопрос выбора жизненного пути по окончании школы встает перед каждым молодым человеком, а выбор высшего учебного заведения задача еще более усложненная. Здесь судьбоносными оказываются и профессиональная ориентация, и социальная ценность вуза, и получаемая в нем специальность, равно как и ряд других обстоятельств в каждом конкретном случае. При этом в общественной жизни заметна тенденция более высокой временной востребованности некоторых профессий, к которым, на наш взгляд, относится юриспруденция. Цель настоящей статьи – представить краткий обзор социальной ценности юридического образования и обосновать его актуальность в настоящее время.

История общественного развития свидетельствует о том, что юридическая служба есть неотъемлемая сторона социальной жизни людей, и потому востребованность юридического образования сохраняется постоянно, но в зависимости от господствующих потребностей, интересов, насущных нужд общества ценность юридических профессий временами бывает более выраженной, а в другие их значимость может снижаться.

Профессия «юрист» исторически появляется в обществе тогда, когда у людей возникает потребность в понимании общественных актов и в их толковании. Общество есть системная сфера, для ее слаженного функционирования необходимы нормы, правила и законы, регулирующие системность социальной жизни. Потому законы как такие регуляторы будут необходимы всегда, ибо они обеспечивают общественный порядок и жизнеспособность социума, а представители юридической профессии всегда будут востребованы.

О степени общественной востребованности юридических профессий в российском государстве свидетельствует рост числа высших учебных заведений, предоставляющих юридическое образование, а также по количеству заявок на места обучения. Абитуриенты, желающие получить именно юридическое образование, численно всегда превышают возможности университетов.

* ПАНОВА ВЕРОНИКА МАКСИМОВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке юристов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Л.М. Райкова, доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат философских наук, доцент).

Отметим еще один аспект востребованности юридического образования. В процессе обучения молодые люди узнают, насколько обширна юридическая сфера. Это нотариат, судебное производство, адвокатура и многие иные варианты юридической практики. Следовательно, юристы будут постоянно обеспечены работой, а высокая востребованность открывает им множество возможностей как для профессионального развития, так и для социального роста. Вследствие чего по мере становления правовых основ государственности объективно будет возрастать и значимость юридической профессии.

В отечественной истории ситуация с востребованностью юридических профессий коренным образом изменилась в 90-ые годы прошлого столетия⁶⁹³, когда в стране началось становление рыночной экономики, функционирование которой немислимо без правового регулирования. В это время президент России подписал первую часть Гражданского кодекса Российской Федерации, что вызвало значительный социальный спрос на специалистов юридического профиля, которых в это время было недостаточно. Далее появляются вторая часть Гражданского кодекса Российской Федерации и первая часть Налогового кодекса Российской Федерации. В стране началось формирование основ гражданского законодательства, что стало мощным стимулом спроса на специалистов юридического профиля новой рыночной ориентации. В профессиональной сфере сложилось мнение, что 90-е годы были «золотым временем» для юристов, когда общественный запрос на их услуги превосходил кадровые предложения. Отметим, что работа юриста в середине 90-х была не только напряженной, но и социально опасной, так как существовала высокая вероятность угодить под пули недовольных их работой людей.

Но одновременное формирование рыночной экономики и необходимость ее правового регулирования вызвала организационный бум образовательных структур и форм юридической ориентации. Система советских вузов претерпела значительные изменения, резко возросла их численность, возникли новые программы и качественно иные возможности подготовки кадров на правовые должности.

В настоящее время сохраняется актуальность юридического образования, так как продолжается высокий социальный запрос на специалистов юридических профессий. Такая потребность обусловлена несколькими причинами. Во-первых, юриспруденция многогранна и обширна, а специалисты с юридическим образованием востребованы в разнообразных сферах общественной жизни. Во-вторых, приобретенные юридические знания

⁶⁹³ Ящук Т.Ф. Юридическое образование в советской России (1917-1920 гг.) // Юридическое образование и наука. 2004. №2.

позволяют многим инициативным людям создавать собственные бизнес-структуры, так как знание права помогает им развивать собственные проекты. В-третьих, правовые знания существенно расширяют финансовые возможности их субъектов, позволяя им существенно экономить на необходимых юридических консультациях. В-четвертых, отметим еще одно серьезное обстоятельство конкретной российской практики. Уровень отечественного массового правосознания не соответствует насущным потребностям общества, и потому неквалифицированный в юриспруденции человек неизбежно вынужден обращаться к профессионалу, что, естественно, порождает высокий спрос на услуги юристов. Разумеется, этими причинами далеко не ограничивается социальный запрос на юридическую деятельность, так как социальные связи гораздо богаче и разнообразнее названных. И, как следствие, юридическое образование в настоящее время имеет высокий спрос.

Однако такая тенденция порождает и негативные аспекты, наблюдаемые в юридической сфере. Спрос на юридическое образование привел к созданию широкой сети платных образовательных учреждений, доступ в которые открывает широкие возможности для всех категорий молодежи, что объективно отражается на качестве подготовки специалистов⁶⁹⁴. Широкая сеть образовательных структур привела к тому, что рынок труда становится перенасыщенным людьми с юридическим образованием, а это, в свою очередь, усиливает конкуренцию в профессиональной среде, снижает качество юридической помощи и объективно возникает проблема поиска компетентного юриста.

Актуальность юридической профессии, по распространенному в молодежной среде мнению, основывается на понимании его специфической социальной функции, а именно, стабильности. Это конкретность профессии по окончании обучения и широкий спектр открывающихся возможностей профессиональной специализации, это и возможность карьерного роста в процессе социального лифта, равно как и социальный статус в форме общественного признания юриста.

Востребованность, а следовательно, и актуальность юридического образования также задается возрастающим многообразием социальных отношений, требующих постоянного законодательного урегулирования. Соответственно, всегда будут нужны люди, способные разрабатывать законодательство в новых сферах жизни, равно как и разрешать проблемные ситуации, вновь возникающие в системе социальных взаимоотношений.

⁶⁹⁴ См.: Дойников И.В. О преподавании юридических дисциплин в современных условиях. М., 2013.

Вопрос актуальности юридического образования тесно связан с будущим, так как именно современные студенты через десятки лет создадут юридическое сообщество страны. Отметим, что в наше время идет интенсивная работа по созданию искусственного интеллекта, широкое распространение получают компьютерные и цифровые технологии, одним из предназначений которых подразумевается замена живых специалистов.

В юридическом сообществе различаются два типа профессионалов – универсалы и узкопрофильные специалисты. Оба эти направления имеют свой «ареал обитания», внутренние противоречия и конкурентноспособность. И сейчас уже существуют технологии, способные заменить «живую» помощь юриста. Но, на взгляд автора, «живая» помощь останется востребованной всегда, так как машина строго однозначно выполняет заданную ей программу и определенные функции, нацеленные на лучший результат. Человек также может быть нацелен на лучший результат, но благодаря заинтересованности в деле, интуитивно-творческому взгляду на проблемную ситуацию, априорное вдохновение он, вероятнее всего, лучше и точнее сможет рассмотреть её и понять то, что не смогла «увидеть» машина.

В заключение отметим, что затронутые аспекты актуальности юридического образования далеко не исчерпывают всей полноты рассматриваемой темы, поскольку социальная практика всегда богаче и содержательнее ее теоретического описания.

Список литературы:

1. Дойников И.В. О преподавании юридических дисциплин в современных условиях. – М., 2013.
2. Ящук Т.Ф. Юридическое образование в советской России (1917-1920 гг.) // Юридическое образование и наука. – 2004. – №2.

Мотивация молодежного выбора юридического образования

Согласно 66 ст. ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ⁶⁹⁵, начальное общее, основное общее и среднее общее образования обязательны для всех детей, в то время как среднее профессиональное и высшее образования — это индивидуальный выбор каждого молодого человека. И проблема определения жизненного пути молодежью как наиболее активной, подвижной группы населения всегда была и остается актуальной.

На сегодняшний день общество стремится направить молодежь на правильный жизненный путь, подсказывая ей как жить, куда поступать, кем быть, зачастую ссылаясь на жизненную неопытность молодых. А молодежь, напротив, стремится жить по собственной воле, своему желанию, реализовывать свою мечту, сохраняя личностное достоинство.

Такая направленность интересов и устремлений молодежи воспринимается социальными институтами – семьей, ближайшей социальной средой, и особенно родственной, как форма неуважения к их мнению. И потому значительная часть молодежи, прислушиваясь к советам и наставлениям старших, выбирает те жизненные пути, на которые они направляют неопытных молодых людей. Среди таких путей оказывается юриспруденция.

Однако следует отметить, что далеко не все идут в юриспруденцию по советам других. Множество молодых людей усматривают в этой сфере деятельности целый ряд привлекательных специализаций, в которых буквально каждый может найти собственное индивидуальное направление. И при этом часто по причине юношеского максимализма представители молодого поколения стремятся к защите своих прав и интересов, к равноправию и свободе выражения мыслей, что оказывается побудительной мотивацией для поступления в юридические вузы.

В сферу юриспруденции входит множество различных профессий, таких как нотариус, прокурор, адвокат, судья и т.д. Такое разнообразие видов

* ПЕСЦОВА ЕКАТЕРИНА АЛЕКСАНДРОВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке юристов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Л. М. Райкова, доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат философских наук, доцент).

⁶⁹⁵ Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 17.02.2021) «Об образовании в Российской Федерации» // «Российская газета» от 31.12.2012. № 303 (5976).

деятельности предоставляет молодежи широкие возможности выбора. И наряду с этим само по себе юридическое образование открывает молодым путь социального лифта, в движении которого возможно достижение не только высот в юридической деятельности, но и в других сферах общественной жизни. В частности, стать управленцами среднего или высшего звена, поскольку правовые знания позволяют юристу детально и с пониманием сути дела рассматривать вопросы регулирования той или иной формы деятельности.

Жизнедеятельность современного мира с объективной необходимостью требует детального знания прав и законов, которые становятся повседневной жизненной потребностью общества. Опираясь на все тонкости юридического знания, можно уверенно разрешать проблемные ситуации и оказывать правовую помощь другим⁶⁹⁶. Притягательная сила юридической деятельности весьма многогранна. В юридической практике, взаимодействуя с самыми различными людьми, юрист накапливает жизненный опыт перспективных социальных отношений и связей, формирующих содержательное богатство его интеллектуальной собственности. Привлекательность юридического образования заключается также и в том, что, владея профессиональными знаниями молодой человек сможет разрешать проблемные ситуации своих близких, тем самым влияя на их судьбы.

Современное молодое поколение стремится самостоятельно разрешать собственные проблемные ситуации, а юриспруденция предоставляет возможность реализовать такое стремление. Имея высшее юридическое образование и владея базовыми знаниями молодежь в силу энергичности, подвижности и любознательности сможет найти работу по личному усмотрению не только в собственной стране, но и за рубежом. Это становится возможным в силу высокой востребованности данной профессии в современной общественной жизни. Немаловажным фактором при выборе профессии для большинства молодых людей оказывается достойная заработная плата, которая возможна при наличии опыта работы и высокой квалификации на базе юридического образования.

Однако, как и любое направление в образовании, юридическое не лишено противоречивости. Уже при выборе образования для молодого человека, стремящегося к самостоятельности и независимости от родителей, преобладает стремление учиться на бюджетной основе, в то время как в юридических образовательных учреждениях количество бюджетных мест ограничено и далеко не соответствует ожиданиям абитуриентов.

⁶⁹⁶ Саблин М.Т. Карьера Юриста. Учебное пособие. – М., изд-во «Проспект». 2016.

Говоря о проблемности юридической деятельности, отметим следующее обстоятельство. В настоящее время молодежь, выбрав данную профессиональную ориентацию, по окончании высшего учебного заведения может столкнуться с трудностями трудоустройства и высокой конкуренцией на рынке труда. Следствием такой ситуации может быть, вопреки субъективным ожиданиям и надеждам, и невысокая оплата труда, и, что существеннее для молодого специалиста, настоятельная необходимость повышения профессиональной квалификации⁶⁹⁷. А это, в свою очередь, требует новых интеллектуальных усилий, а равно и дополнительных финансовых затрат.

Затруднения в юридической деятельности могут быть обусловлены и конкретными субъективными причинами. Зачастую подвижная психика молодого человека неустойчива к стрессовым воздействиям, возникающим и в процессе обучения и в деятельности юриста, что может вызывать неадекватную реакцию в процессе коммуникации. А юриспруденция требует сдержанности, стрессоустойчивости, самообладания и выдержки, которые накапливаются с течением времени в конкретной практической деятельности.

Из всего сказанного можно сделать вывод, что современная молодежь подходит к выбору образования достаточно ответственно. Она ориентируется на положительные, благоприятные стороны дальнейшего обучения, стремится уяснить его возможные трудности и проблемы, чтобы по мере возможности избежать их в дальнейшем. Ответственный выбор образовательного направления, в свою очередь, обусловлен стремлением нынешнего поколения к самостоятельности в стратегическом планировании своей дальнейшей жизни. И потому молодые люди обращают свой взор на те профессии и на то образование, которые востребованы в настоящее время, чтобы обеспечить себе уверенное перспективное будущее. Юридическое образование, как нам представляется, позволяет молодому поколению доказать свою самостоятельность в принятии решений в выборе жизненного пути, что и побуждает большинство поступать в юридические учреждения. Хотелось бы отметить и еще одно существенное обстоятельство. По окончании образовательного учреждения далеко не все идут по выбранному направлению, однако юриспруденция закладывает такие жизненные основы, которые становятся базовыми в дальнейшем развитии человека. И добавим в заключение, что юридическое образование и те профессии, которые студенты выбирают, сохраняют свою актуальность, ценность и

⁶⁹⁷ Иванова Е.Г. Основные проблемы юридического образования в России глазами молодежи // Отечественная юриспруденция. – 2018. – № 1. – С.14-15.

востребованность на протяжении многих лет, что делает жизнь юриста содержательной, целенаправленной и интересной.

Список литературы:

1. Саблин М.Т. Карьера Юриста. Учебное пособие. – М., изд-во «Проспект». 2016.
2. Иванова Е.Г. Основные проблемы юридического образования в России глазами молодежи // Отечественная юриспруденция. – 2018. – № 1. – С.14-15.

*Воробьева А.С.**

Проблемы трудоустройства выпускников юридических вузов

Трудоустройство выпускников учебных заведений является серьезной проблемой в условиях рыночной экономики. Выпускники стремятся к получению престижной должности по профилю специальности, хотят видеть перспективу карьерного роста и иметь достойную оплату труда. Студенты юридического направления не являются исключением.

Анализ статистики, предоставленной Росстатом, позволяет говорить о численности выпускников 2016-2018 гг., у которых основная работа связана с полученной профессией (специальностью). Специальность «Юриспруденция» занимает второе место по числу выпускников (после специальности «Экономика и управление»). Так, с 2016 по 2018 год на рынок труда вышли 232 тыс. дипломированных юристов, что составляет 11% от всего числа выпускников, то есть каждый десятый выпускник – юрист. Однако за последние годы в России показатели трудоустройства выпускников по полученной специальности снижаются: 28% (64,3 тыс.) выпускников юридических факультетов по специальности не работают. В чем же кроются причины сложившейся ситуации на рынке труда?

В первую очередь, это высокая конкуренция. С каждым годом увеличивается число студентов, которые стремятся освоить программу подготовки в погоне за престижностью юридической профессии. Вместе с тем растет число вузов, не специализирующихся на подготовке юридических кадров, в силу чего

* ВОРОБЬЕВА АННА СЕРГЕЕВНА, студентка 2 курса бакалавриата факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Е.А. Драгомирова, доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат педагогических наук).

уровень подготовки выпускников оказывается различным. Обычно количество хороших специалистов значительно меньше общего количества выпускников соответствующих факультетов – это наблюдается в любой области, однако среди юристов разрыв между этими двумя показателями особенно велик.

Первостепенной причиной отказа многих работодателей начинающим юристам является отсутствие опыта работы и практических навыков. Многие выпускники не владеют необходимыми навыками самоопределения на рынке труда, развития карьеры, ведения переговоров с работодателями по вопросам трудоустройства и даже написания резюме.⁶⁹⁸

Также сложности вызваны с переходом на двухуровневую систему образования. Вместо специалистов вузы готовят бакалавров и магистров. Бакалавр зачастую работодателями воспринимается как неготовый специалист, и ему предпочитают магистра.

Кроме того, для успешного развития карьеры прежде всего необходимо понимание современных направлений рынка труда, тенденций, которые задают политические и экономические особенности в коммерческой среде. Рассмотрим некоторые особенности, которые наблюдаются в сфере юриспруденции.

Во-первых, значительная часть жизни человека изменилась под влиянием цифровых и технологических инноваций: все большая часть экономической деятельности переходит в виртуальную среду. Компании ищут профессионалов, которые умеют работать в интернет-проектах, предоставляют юридическую экспертизу в продвижении продуктов и услуг через Интернет – и такие специалисты в ближайшем будущем будут все более востребованы. Если раньше лишь некоторые компании об этом задумывались, то теперь, в связи с массовым использованием сетей, все чаще осознается необходимость иметь опытных IT-юристов в своей команде.

Технический прогресс не только создает новые рабочие места для юристов, но и заменяет многие их компетенции. Для повышения эффективности оказания юридических услуг и оптимизации процессов, составляющих профессиональную деятельность юристов, разработаны различные платформы, компьютерные программы и иные инструменты. Данное технологическое решение носит название «LegalTech». Смысл заключается в том, что обычные рядовые юридические процедуры упрощают, переводят в программы, что позволяет оптимизировать время и работу.⁶⁹⁹

⁶⁹⁸ Дмитриева Л. К. Проблемы трудоустройства выпускников юридических вузов // Вестник Костромского государственного университета. Серия: Педагогика. Психология. Социокинетика. – 2016. – №2.

⁶⁹⁹ Еремеев С.Г., Майоров А.В., Минченков Е.Н. О юридическом концепте направления legaltech: перспективы становления и развития // Ленинградский юридический журнал. – 2019. – №2 (56).

Во-вторых, современная деятельность становится все более комплементарной: требуются специалисты, совмещающие в себе компетенции и навыки различных областей знаний. Наряду с «чистыми» юридическими профессиями появляются такие должности как юрист в сфере медицины, юрист в области спорта и многие другие. Так, рынок испытывает дефицит квалифицированных юридических кадров в области интеллектуальной собственности.⁷⁰⁰

В-третьих, компании расширяют географию присутствия и выходят за рубеж. Наиболее успешные строят производственные площадки за пределами страны. Эти сложные процессы требуют грамотной юридической поддержки, поэтому в настоящее время возрастает спрос на юристов в области международного права.⁷⁰¹

В-четвертых, одной из наиболее выигрышных позиций является работа в юридическом департаменте компании, а не в консалтинге. «Инхаус» – многочисленный и довольно сильный сектор российского юридического рынка на сегодняшний день.

Проанализировав особенности юридического рынка труда, автор задался вопросом, а каким же должен быть современный юрист? Какими качествами обладать, чтобы быть конкурентно способным на рынке труда?

Безусловно, вне зависимости от специализации юриста нужно погружаться в основы материального права, без знания материального права невозможно грамотно выстроить свою позицию.

Кроме того, рынок труда требует, чтобы соискатель юридических должностей обладал не только профессиональными компетенциями, так называемыми «жесткими» навыками, к которым относят знание законов и правовых процедур, умение искать и анализировать информацию, составление различных документов, но и универсальными – «мягкими» навыками, предполагающими непрерывное личностное развитие. Они помогают построить успешную карьеру. Наиболее востребованные «мягкие» навыки: умение работать в команде, критическое мышление, коммуникабельность, эмоциональный интеллект, лидерство, ораторское искусство и др.⁷⁰²

Получение диплома магистра также становится необходимостью современного юриста. Прежде всего, существуют некоторые

⁷⁰⁰ Рехтина И.В. Исследования в области юриспруденции: тенденции, проблемы, перспективы // Российско-азиатский правовой журнал. – 2019. – №2.

⁷⁰¹ Котова Е. 8 трендов на российском рынке труда в юридической области / URL: <https://www.garant.ru/ia/opinion/author/kotova/1311620/> (дата обращения: 16.03.2021).

⁷⁰² Коваль Е. А., Сычев А. А., Жадунова Н. В., Фомина Л. Ю. «Руководствоваться законом и совестью»: hard Skills и soft Skills в юридическом образовании // ИТС. – 2020. – №2 (99).

юридические профессии, которые требуют наличия образования именно на уровне магистратуры (к примеру, судьи). На рынке труда более конкурентно способен тот, у кого за плечами 6 лет юридического образования (бакалавриат и магистратура), чем тот, у кого только диплом бакалавра. Четыре года юридического бакалавриата – срок достаточно малый для того, чтобы всерьез овладеть специальностью. Бакалавриат дает только базовые знания, магистратура как раз и предназначена для углубления знаний и навыков.

Владение английским языком не ниже уровня B1 (Intermediate, средний) становится явным преимуществом соискателей на должность юриста, что подтверждает анализ имеющихся вакансий. Для многих работодателей одним из требований является владение иностранным языком.

Как утверждают специалисты по подбору персонала, начинать применять теоретические знания, получаемые в вузе, стоит уже во время учебы. Часто востребованными оказываются специалисты, которые смогли закрепить в организациях, где проходили практику, имели опыт работы по специальности. Таким образом, к моменту получения диплома начинающий юрист будет обладать не только практическим опытом, но и навыками работы с клиентами, работы в коллективе.

Еще одним условием существования юриста в современном постоянно меняющемся мире становится непрерывное получение дополнительного образования, новых навыков и умений, повышение квалификации.

Подводя итог, стоит отметить, что юридический рынок труда обладает высоким уровнем конкуренции. Рабочих мест становится меньше, а вузы продолжают выпускать большое число юристов. Типовые функции заменяются программами и технологическими инструментами. Однако все меняется, в том числе и юридическая профессия: появляются новые специальности, развиваются узкопрофильные направления, которые требуют от юристов не только знания законов и правовых процедур, но и развития иных навыков. Необходимо обладать определенными качествами и навыками, как профессионального, так и личностного характера, чтобы оставаться конкурентоспособным специалистом на рынке труда.

Список литературы:

1. Дмитриева Л. К. Проблемы трудоустройства выпускников юридических вузов // Вестник Костромского государственного университета. Серия: Педагогика. Психология. Социокинетика. - 2016. - №2.
2. Еремеев С.Г., Майоров А.В., Минченков Е.Н. О юридическом концепте направления legaltech: перспективы становления и развития // Ленинградский юридический журнал. - 2019. - №2 (56).

3. Казаков В. Н., Анненков А. Ю. Профессиональные качества юриста: постановка проблемы // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. - 2016. - №1-2.

4. Коваль Е. А., Сычев А. А., Жадунцова Н. В., Фомина Л. Ю. «Руководствоваться законом и совестью»: hard Skills и soft Skills в юридическом образовании // ИТС. - 2020. - №2 (99).

5. Котова Е. 8 трендов на российском рынке труда в юридической области \ URL: <https://www.garant.ru/ia/opinion/author/kotova/1311620/> (дата обращения: 16.03.2021).

6. Попов Е. А. Профессия судьи и юриста в современной реальности // Социум и власть. - 2012. - №4 (36).

7. Рехтина И.В. Исследования в области юриспруденции: тенденции, проблемы, перспективы // Российско-азиатский правовой журнал. - 2019. - №2.

*Мутошвили М.Б.**

Вопросы целостности учебно-воспитательного процесса в преподавании уголовного права

В современных реалиях при получении высшего образования студентами вопросы качественного преподавания уголовного права без ущерба для учебно-воспитательного процесса вполне объяснимы.

Актуальность темы статьи обусловлена вопросами интеграции дисциплины «уголовное право» в учебно-воспитательный процесс.

При написании статьи были использованы труды отечественных учёных, это в частности: Ю.В. Баглай, В.А. Казаковой, С.Ф. Милюкова, О.Е. Чинякова и других.

Под учебно-воспитательным процессом следует понимать создание надлежащих условий для всестороннего и полноценного получения теоретических знаний учащимися, а также реализации их индивидуальности

Под учебно-воспитательным процессом следует понимать создание надлежащих условий для всестороннего и полноценного получения теоретических знаний учащимися, а также реализации их индивидуальности учащихся. В этой связи активными сторонами процесса обучения являются

* МУТОШВИЛИ МИЛАНА БЕСИКОВНА, студентка 2 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Припечкин В.В., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат исторических наук, профессор).

преподаватель и студент, которые можно рассматривать как субъекты деятельности в учебно-воспитательном процессе⁷⁰³.

Рассматривая уголовное право как учебную дисциплину, следует отметить, что это преподаваемая по определённой программе в учебных заведениях юридического профиля система знаний, охватывающая теоретическую и практическую деятельность по применению уголовно-правовых норм правоохранительными органами государства. Подчеркнём, что учебная дисциплина «Уголовное право» относится к числу базовых в учебной деятельности будущих юристов, обучающихся по специальности «правоведение».

Для полноценного преподавания предмета «уголовное право» научному руководителю, ведущему данную дисциплину, следует реализовывать заявленную цель – обеспечить целостность учебно-воспитательного процесса, который невозможен без реализации теоретических, познавательных и практических задач.

Так, посредством теоретических задач преподаватель формирует базовые представления в сфере правового регулирования уголовного законодательства, деятельности правоохранительных органов, вопросы уголовной ответственности за совершение преступлений.

В контексте познавательных задач осуществляется формирование способности к анализу уголовного закона, его практического применения, вырабатываются навыки применения норм уголовного закона в конкретной ситуации, закрепляются методы поиска специализированной литературы.

К практическим задачам преподавания дисциплины «Уголовное право» можно отнести навыки, которые сформировались у студентов, для:

- правильной квалификации совершённых преступных деяний;
- обеспечения законности и правопорядка, обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений;
- защиты частной, общественной, муниципальной и государственной собственности;
- опыта консультирования граждан по вопросам уголовного права;
- осуществления правовой экспертизы документов.

Основой основ при изучении при преподавании дисциплины «Уголовное право» в форме лекций и семинарских занятий, необходимо начинать с анализа положений Общей части, где сформулированы теоретически аспекты, входящие в базовый курс подготовки специалистов⁷⁰⁴.

⁷⁰³ Современные образовательные технологии / Под ред. Дудиной М.Н. – Екатеринбург, 2014. – С. 92.

⁷⁰⁴ Чеснокова О.А. Уголовное право (общая часть). – Оренбург, 2012. – С. 265.

Следует отметить, что без полноценного усвоения студентом базовых понятий и категорий, а также основных институтов нельзя полностью осмыслить специфику «Уголовного права» как учебной дисциплины, рассмотреть её в связке с другими отраслями права и охарактеризовать как первоисточник для будущего работника правоохранительных органов.

В этой связи, особенностью методики преподавания как Общей, так и Особенной части уголовного является тот фактор, что преподавателю приходится использовать научными терминами, в частности при начитке лекционного материала приходится оперировать обобщающими категориями, обладающими определённым порогом абстракции.

Поэтому, при упоминании специализированной терминологии, научному руководителю следует разъяснять слушателям непонятные им дефиниции (определения) терминов, которые бы полностью раскрывали свою сущность в уголовно-правовом институте, объединяющего такие категории, как преступление, наказание и иные меры уголовно-правового характера⁷⁰⁵.

Таким образом, следует отметить, что Общая часть уголовного права является фундаментальной основой для изучения Особенной части.

Что также характерно, то и Особенная часть обладает определённой спецификой терминов (диспозиция, санкция, состав преступления), поэтому и методика преподавания Особенной части уголовного права подразумевает свои нюансы.

При изучении Особенной части студентами, преподаватель обязан отработать с последними навыки и умения освещать вопросы через призму конкретного факта – умения правильно квалифицировать преступления. Поэтому при изложении учебного материала необходимо акцентировать внимание обучающихся на анализе состава преступления, его квалифицирующих признаках, поскольку именно в этом разделе Особенной части допускается наибольшее количество ошибок⁷⁰⁶.

В этой связи, для наиболее успешного закрепления изучаемого материала следует выработать следующую схему:

- предоставить характеристику объекта и объективной стороны преступления, субъекта и субъективной стороны рассматриваемого опасного противоправного деяния;
- дать характеристику признаков основного и квалифицированных составов преступлений;

⁷⁰⁵ Чиняков О.Е. Проблемы преподавания уголовного права в вузе и пути их решения // «Мир науки и образования». – 2015. – №1. – С.15-25.

⁷⁰⁶ Милюков С.Ф., Павлов В.Г. Обсуждение проблем преподавания уголовного права – «Правоведение» – № 1, 2016. С.162-167.

– провести отграничение рассматриваемого состава преступления от смежных составов и конкуренции уголовно-правовых норм.

Всё вышеизложенное позволит в полной мере студентам закрепить на теоретическом уровне изучаемый материал, который является общими основами Особенной части дисциплины «Уголовное право».

Для детального рассмотрения положений действующего Уголовного кодекса Российской Федерации необходимо проведение практических занятий, в ходе которых нужно предложить студентам реализовать базовые положения Общей и Особенной частей уголовного права на примере анализа конкретного преступного деяния⁷⁰⁷.

Это предоставит возможность правильно определить, имело ли место совершение преступления, правильно его квалифицировать и указать меру уголовной ответственности за его совершение. Такая форма даст возможность студентам от решения конкретного случая переходить к углублению и повторению знаний теории уголовного права и уголовного закона, анализировать судебную практику.

Всё вышеперечисленное позволит обеспечить системность получения знаний студентами, выработает у них умения и навыки по применению уголовного закона в практической плоскости.

Отметим, что такое методическое построение для изучения материала представляется наиболее оптимальным, так как российская система образования в настоящее время в условиях коронавирусной инфекции предполагает наличие достаточного количества академических часов на самостоятельную работу обучающихся.

В основе федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) лежит системно-деятельностный подход, в частности преподаватель, создаёт «учебную ситуацию», что мотивирует студента на решение такого вопроса, в связи с этим повышается роль контактной работы преподавателя и студента.

Учебно-воспитательный процесс достигается конкретным уровнем овладения общекультурными и профессиональными компетенциями студента, его умения учиться и развиваться как личность, в чем, безусловно, отражается компетентность и профессионализм преподавателя, его творческая направленность на реализацию умения учить⁷⁰⁸.

⁷⁰⁷ Баглай Ю.В. Значение судебной практики в изучении дисциплин криминального цикла при переходе к стандартам нового поколения – «Материалы Всероссийской науч.-метод. Конференции» – № 8, 2015. С. 1573-1576.

⁷⁰⁸ Казакова В.А. Методика преподавания уголовно-правовых дисциплин // «Юридическое образование и наука». – 2017. – № 4. – С. 32-35.

В процессе изучения дисциплины «Уголовное право» участники образовательного процесса взаимодействуют друг с другом, обмениваются имеющейся информацией и выражают свои мнения по тому или иному вопросу. В ходе семинарских занятий решаются на конкретном примере задачи, которые позаимствованы из судебной практики.

Результатом такой деятельности является индивидуальная и групповая оценка знаний студентов, характеризующая уровень и правильность решения поставленных преподавателем задач.

В заключение следует отметить, что деятельность системы высшего образования показывает необходимость выработки новых методических подходов для изучения дисциплины «Уголовное право» в контексте целостности учебно-воспитательного процесса.

Таким образом, используя современные методики преподавания для освоения дисциплины «Уголовное право» преподаватель формирует у студентов необходимый им запас теоретических знаний и практических умений, которые основываются на действующем законодательстве, обобщении судебно-следственной и прокурорской практики, что позволяет будущим юристам использовать полученные навыки в конкретных ситуациях.

Список литературы:

1. Баглай Ю.В. Значение судебной практики в изучении дисциплин криминального цикла при переходе к стандартам нового поколения – «Материалы Всероссийской науч.-метод. Конференции» – № 8, 2015. С. 1573-1576.
2. Казакова В.А. Методика преподавания уголовно-правовых дисциплин – «Юридическое образование и наука» – № 4, 2017. С. 32-35.
3. Милюков С.Ф., Павлов В.Г. Обсуждение проблем преподавания уголовного права – «Правоведение» – № 1, 2016. С.162-167.
4. Современные образовательные технологии. /Под ред. Дудиной М.Н. – Екатеринбург, 2014. С. 92.
5. Чеснокова О.А. Уголовное право (общая часть) – Оренбург, 2012. С. 265.
6. Чиняков О.Е. Проблемы преподавания уголовного права в вузе и пути их решения – «Мир науки и образования» – № 1, 2015. С.15-25.

Интернет-преступления в контексте совершенствования юридического образования

Современное образование в условиях социально-экономического развития общества предъявляет новые требования по реформированию системы образования в целях углубленной подготовки специалистов в том числе и для судебной системы, внедряются новые технологии подготовки кадров.

Согласно статистическим данным за 2020 год правоохранительными органами Российской Федерации было зарегистрировано более 120 тысяч преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. По сравнению с 2018 годом количество таких преступлений выросло не менее чем на 20 тысяч. Если сравнивать данные цифры с 2017 годом, то становится очевидным, что количество подобных преступлений возросло более чем на 40 %. За последние 10 лет киберпреступность, согласно статистике, демонстрирует по минимальным оценкам десятикратный рост. И это только по тем преступлениям в данной области, которые официально зарегистрированы. Для сравнения с более ранними годами, в 2013 году было всего порядка 11 тысяч, а в 2016 году уже 66 тысяч.

При таком значительном росте преступлений в области информационных технологий, отмечается тенденция снижения уровня раскрываемости преступлений правоохранительными органами в среднем на 2-3 %. Данная тенденция не говорит о недостаточности работы по раскрываемости и профилактике подобных преступлений, а демонстрирует вновь организующие формы нарушений в сфере интернет-технологий. Ведь каждый день появляются новые сайты, новые системы оплаты и, как следствие, новые возможности для мошенников.

По данным «Лаборатории Касперского», в мире ежедневно появляется до 70 тыс. вредоносных программ. При этом за последний год в 96 % российских компаний фиксировались инциденты в области IT-безопасности. Больше половины опрошенных специалистов признали факт

* КЕККО ВАЛЕРИЯ СЕРГЕЕВНА, студентка 2 курса магистратуры факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Припечкин В.В., профессор кафедры гуманитарных и социально – экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат исторических наук, профессор).

потери данных в результате заражения компьютеров вредоносным программным обеспечением. При этом чаще всего инциденты в области IT-безопасности приводят к потере данных о платежах (13 %), интеллектуальной собственности (13 %), клиентских баз (12 %) и информации о сотрудниках (12 %) ⁷⁰⁹.

Вышеперечисленные факты наглядно показывают необходимость решения проблем противодействия киберпреступности и своевременного принятия эффективных мер по противодействию ей.

Существует целый ряд проблем по противодействию преступности в сфере «Интернет», в число которых стоит включить:

1. Количество зарегистрированных преступлений с применением интернет-технологий в среднем вдвое ниже фактического.

2. Нехватка квалифицированных кадров, которые привлекаются к расследованию данных преступлений. Такая нехватка возникает по причине недостаточного практического опыта со стороны преподавателей по информационным технологиям и элементарного отсутствия технической оснащенности кафедр.

3. Крайне недостаточное финансирование сферы противодействия интернет-преступности. На сегодняшний день остро стоит проблема оснащения подразделений, которые занимаются раскрытием киберпреступлений, элементарными техническими средствами. При этом стоит учитывать, что преступники используют самые современные технические новинки.

1. Практически полное отсутствие положений, регламентирующих расследование киберпреступлений.

2. Отсутствие самих предметов в высших учебных заведениях по противодействию интернет-преступлениям.

По указанным причинам необходимо повышать уровень информированности населения. Также необходимо активизировать просветительскую деятельность.

Отмечается, что количество зарегистрированных преступлений значительно отличается в меньшую сторону от количества фактически совершенных интернет-преступлений. Это связано с тем, что граждане не верят в возможность раскрытия таких преступлений и не надеются на возмещение причиненного им ущерба.

Цифровая революция, которая и породила киберпреступность, сказывается недостаточным уровнем квалифицированных сотрудников, которые привлекаются к раскрытию преступлений в данной сфере. В условиях глобализации обучение сотрудников осуществляется с большим временным

⁷⁰⁹ URL: [http:// www.kaspersky.ru/downloads/pdf/kaspersky_security_network.pdf](http://www.kaspersky.ru/downloads/pdf/kaspersky_security_network.pdf) (дата обращения: 05. 03 2021)

отрывом. Прогресс в этой сфере происходит ежечасно, в связи с чем возникла потребность своевременного совершенствования учебных программ обучения студентов.

В качестве решения данной проблемы предлагается разработка образовательных программ с учетом основ информационной безопасности на правовом и организационном уровнях, а также с учетом технического уровня киберпреступности. В специализированных высших учебных заведениях, таких как университеты МВД, академия генеральной прокуратуры, академии МВД и других специализированных учебных заведениях страны, предлагается выпускать специалистов, которые изучали компьютерную криминалистику, методы сбора цифровых доказательств и методы извлечения информации с исследуемых образцов операционных систем, цифровых устройств и других элементов. Также предлагается организовать практические секции по обмену опытом студентов, преподавателей и практических работников. На таких встречах студентам смогут своевременно сообщать о новых сайтах, обмениваться опытом использования тех или иных технических средств, преподаватели смогут предостеречь своих студентов от действий мошенников и сами применить и адаптировать свои программы обучения по предметам, которые связаны с предотвращением интернет-преступлений. Причем, на наш взгляд, это актуально не только специализированным учебным заведениям, но и любым юридическим ВУЗам. Для профессии юрист данная информация и её защита является крайне необходимой и ценной.

Следует отметить низкий уровень технической оснащённости тех подразделений, которые занимаются раскрытием преступлений с применением интернет-технологий, техническими средствами. Кроме этого, имеет место недостаточное финансирование данных подразделений, а также стоит учитывать, что не всегда, даже сами ученые понимают какие именно им нужны технические средства, так как прогресс не стоит на месте и каждый день изощренный ум преступников изобретает новые средства для совершения интернет-преступлений. Например, сравнительно недавно появилось такое явление как «сайты-двойники». И выявить такое явление как раз могли бы помочь молодые студенты, которые пользуются такими сайтами, а преподаватели могли бы помочь избежать причинения ущерба и разработать программу по выявлению «сайтов-подделок» и раскрытию такого вида преступлений. Следовательно, путём увеличения финансирования этой области может реально повысить качество раскрытия киберпреступлений.

В современных условиях, на наш взгляд, необходимо усилить и постоянно совершенствовать подготовку в образовательных учреждениях

достаточного количества специалистов в сфере защиты информации. Так же следует создавать в вузах и НИИ научно-исследовательские лаборатории по разработке программно-аппартных систем компьютерной защиты.

К.Н. Евдокимов и ряд специалистов отдельно выделяет научно-технические общепривентивные меры: формирование системы целевых фундаментальных и прикладных исследований и её государственной поддержки в интересах организационно-научного обеспечения достижения стратегических национальных приоритетов, создание сети федеральных университетов, национальных исследовательских университетов, обеспечивающих в рамках кооперационных связей подготовку специалистов для работы в сфере науки и образования, разработки конкурентноспособных технологий и образцов наукоемкой продукции, организации наукоемкого производства и другое. Следует также отметить, что преподавателям необходимо обращать внимание на правовое воспитание молодежи. Ведь достаточно большое количество хакеров появляется среди молодежи в среде технического «андерграунда», а это и есть студенты технологических направлений. Необходимо вести правовую пропаганду среди будущих программистов, IP-юристов, специалистов, занимающихся расследованиями киберпреступлений, информируя их об уголовном законодательстве, приводя статистику по приговорам, а также предупреждать об ответственности за преступления в этой сфере.

Для наглядного примера используем воспоминания Е.В. Касперского, который писал: «Однажды, где-то в конце 1990-х годов, нам удалось узнать домашний адрес одного вирусописателя из Москвы, весьма активного в то время. На этот адрес была отправлена посылка с книгой о компьютерных вирусах и ксерокопия «компьютерных» статей из Уголовного кодекса РФ. Через несколько дней в сети появилось его письмо, в котором он сообщил, что прекращает разрабатывать новые компьютерные вирусы»⁷¹⁰.

В связи с этим, следует очень ответственно относиться к информации, с которой юрист или должностное лицо работает. Ведь в данном случае речь идет о личных данных, конфиденциальность которых охраняется законом. А распространение некоторых данных и вовсе может навредить репутации клиента или сказаться на итоге дела в суде. Поэтому, необходимо проводить занятия по способам защиты и безопасного хранения информации, чтобы предостеречь выпускников от серьезных последствий. В западных странах, например, в США, принято после окончания дела или же после расторжения договора об оказании услуг удалять все данные о клиенте.

⁷¹⁰ Kasperskii E.V. Komp'yuternoe zlovredstvo [Computer harm]. Saint Petersburg, Piter Publ., 2009. – 208 p.

Полагаю, такой опыт был бы очень полезен России в условиях повсеместной интернет-угрозы информации.

Для более продуктивной работы в сфере исследования интернет-преступлений и для защиты информации следует организовать взаимодействие с органами Прокуратуры, ФСБ, МВД и СК РФ. Так же такое взаимодействие позволит выработать актуальные методические рекомендации по вопросам раскрытия и расследования преступления и защиты информации, которые смогут донести преподаватели до своих студентов.

Так же имеет место проблема криминалистического характера, а именно: несовершенство уголовно-процессуального законодательства.

По мнению К.Н. Евдокимова, «к криминалистическим мерам предупреждения преступлений в сфере компьютерной информации можно отнести: Совершенствование уголовно-процессуального законодательства. Как уже указывалось выше, надо внести изменения в ст. 151 УПК РФ и отнести преступления, предусмотренные ч. 2–4 ст. 272, ч. 2, 3 ст. 273, ч. 1, 2 ст. 274 УК РФ к подсудности органов ФСБ РФ, так как компьютерные преступления все чаще носят политический характер и угрожают национальной безопасности России»⁷¹¹.

Отдельно можно выделить такую специальную меру, как идеологическую или социо-культурную. В этом контексте преподавателям и работникам ВУЗА следует активизировать деятельность средств массовой информации внутри учебного заведения, то есть с помощью, например, печатных изданий или стенгазеты доводить до студентов информацию о привлечении к уголовной ответственности за преступления, предусмотренные УК РФ в сфере интернет-технологий. Так же большинство преподавателей в современном мире ведут свои странички в социальных сетях, на которые часто подписаны студенты, что тоже можно использовать для пропаганды борьбы с интернет-преступностью и защиты информации.

Что касается профессорско-преподавательского состава, то юридическим и специализированным учебным заведениям следует проводить регулярное повышение квалификации в данной области так как интернет-преступность развивается и совершенствуется. Будет полезным организовать проведение стажировок, обмен опытом, мастер-классы и семинары не только со специальными ведомствами, но и с образовательными учреждениями за рубежом.

Всё вышесказанное определяет потребность и необходимость систематической и целенаправленной работы по исследованию интернет-

⁷¹¹ Евдокимов К.Н. Актуальные вопросы предупреждения преступлений в сфере компьютерной информации в Российской Федерации / К.Н. Евдокимов // Академический юридический журнал. - 2015. - № 1 (59). - С. 25-26

преступлений, а также проведения пропаганды по защите информации в процессе профессиональной деятельности юриста.

Список литературы:

1. Евдокимов К.Н. Актуальные вопросы предупреждения преступлений в сфере компьютерной информации в Российской Федерации / К.Н. Евдокимов // Академический юридический журнал. - 2015. - № 1 (59). - С. 25-26
2. Kasperskii E.V. Komp'yuternoe zlovredstvo [Computer harm]. Saint Petersburg, Piter Publ., 2009. - 208 p.
3. URL: [http:// www.kaspersky.ru/downloads/pdf/kaspersky_security_network.pdf](http://www.kaspersky.ru/downloads/pdf/kaspersky_security_network.pdf) (дата обращения: 05. 03 2021).

*Салитова Ю.М.**

Злоупотребления правом в уголовном процессе в контексте профессиональной подготовки юристов

Достоверная юридико-техническая подготовленность, грамотность представляются безусловным критерием профессиональной состоятельности, залогом успешности и практической востребованности современного молодого юриста, выпускника вуза. Актуальность темы исследования обусловлена рассмотрением студентами высших учебных заведений злоупотребления правом сторонами в уголовном процессе.

В настоящее время, учитывая особенности преподавания учебной дисциплины «уголовный процесс», а также тенденцию в практическом применении норм уголовно-процессуального права, перспективным вариантом в образовательной практике является разработка и внедрение в учебный процесс специальных учебных курсов для студентов юридических вузов.

По своему теоретическому содержанию материал таких курсов должен быть нацелен на дополнительное получение юридико-технических знаний, необходимых для решения существующих в практике вопросов, которые имеют своей целью развеять сомнения относительно спорных моментов в учебной дисциплине «уголовный процесс».

* САЛИТОВА ЮЛИЯ МИХАЙЛОВНА, студентка 2 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Припечкин В.В., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат исторических наук, профессор).

Следует отметить, что студенты профильных юридических вузов, начиная с первого занятия, стремятся выделить свою теоретическую значимость, оперируя понятиями и применяя их, часто не осознавая само их толкование.

Всё вышеизложенное демонстрирует только поверхностные знания и неготовность к внутреннему усвоению теоретического материала и возможности индуктивного восприятия научных понятий и категорий, а тем более – к дедуктивным умозаключениям или абстрактному моделированию и конструированию практических ситуаций.

Учитывая неизбежные критические замечания от научного руководителя, слушатели высших учебных заведений могут потерять уверенность в своих знаниях, что выразится в неосознанном отторжении учебной информации. В этой связи будет уместно отметить, что при получении необходимого материала по учебной дисциплине «уголовный процесс» будут присутствовать пробелы при подготовке студентов, тогда как преподаватели будут озабочены вопросом успеваемости и временного подачи материала на лекциях.

Таким образом, названные выше обстоятельства определяют особенности приоритетов учебной дисциплины и самого педагогического подхода, практикуемого на кафедре уголовного процесса.

Немаловажным фактором при изучении сущности уголовного процесса является определение процедуры «защиты прав человека», которые, несмотря на участие широкого круга лиц, воспринимается преимущественно декларативным образом, тогда как вопросы системной связанности прав и свобод человека и гражданина, их законодательного и правоприменительного обеспечения гарантируются на всех стадиях уголовного процесса.

Следует отметить, что полученные знания студенты юридических вузов транслируют в собственные теоретические рассуждения, которые затем становятся предметом объективной оценки и юридического анализа при участии преподавателя.

Учебный процесс повторяется неоднократно в результате практической деятельности, появляются письменные работы, которые представлены в виде экспертных заключений, составлении проектов по внесению изменений в действующий Уголовно-процессуальный кодекс, моделирование приговоров суда по каким-либо уголовным делам.

Если при составлении процессуальных актов студентами будут приобретены отраслевые юридические знания, которые будут соответствовать текущему характеру российского законодательства и органично вписываться в нормы уголовного процесса, то это позволит выявить имеющиеся

пробелы процессуального характера, которые выходят за рамки учебных курсов по уголовному процессу.

Исходя из вышеперечисленного, имеется необходимость по добавлению в программу специального курса «Злоупотребление правом», где будут представлены вопросы злоупотребления правом в дисциплине «Уголовный процесс» и рассмотрены наиболее часто встречающиеся в практике ситуации.

В настоящее же время если студенты-юристы и узнают о феномене злоупотребления правом, то время на получение таких специализированных знаний отводится недостаточно и преимущественно на старших курсах высших учебных заведений, тогда как рассматриваемое явление получило широкое распространение в практике уголовного процесса.

Признаками злоупотребления правом присутствуют как в российской, так и в зарубежной отраслях правового регулирования, особенно заметно это, конечно же, в сфере уголовного процесса, что, безусловно, наносит серьёзный ущерб всей системе уголовного судопроизводства своими деструктивными действиями.

Если рассматривать формальный аспект указанных выше деяний, то в законодательном ключе злоупотребление правом не могут быть наказуемы, здесь парадигма предъявляется морально-нравственным показателям личности, будь то должностное лицо, либо иной участник судебного процесса, в результате общепринятые критерии законности и справедливости ставятся под сомнение как приоритетная ценность уголовно-процессуального права.

Таким образом, парадоксальной ситуации заключается в том, что лица, злоупотребляющие правом по итогам своей деятельности, не несут наказания и получают от этого выгоду, поэтому во избежание девальвации права, такую побочную практику необходимо прекращать. В этой связи в праве появляются задачи, которые не терпят отлагательств и должны решаться первоначально.

При разработке курса «Злоупотребление правом», необходимо включить в него вопросы, которые будут освещать юридико-техническую проблематику, что само по себе важно для студентов при решении задач по юридико-технической грамотности. В практической плоскости злоупотребления правом следует связать с умыслом участника процесса на халатное отношение либо причинение незначительного вреда, которые будут нести социальные последствия для уголовного процесса, но никак юридические.⁷¹²

⁷¹² Костенко К.А. Злоупотребление правом на выбор защитника в стадии ознакомления с материалами уголовного дела // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения» – 2017. – № 16. – С. 112-116.

Специалисты уголовно-процессуальной отрасли при толковании термина «злоупотребление правом» отмечают это как разновидность нарушения права, куда соответственно могут входить и проступки и преступления, при наступлении последних, наступает юридическая ответственность.

Если заинтересованный орган или должностное лицо, неспособны разграничить злоупотребления правом и отличить их общественно-опасных деяний (преступлений) или правонарушений, то в этом случае имеет место быть «позитивистская близорукость».⁷¹³

Все эти моменты должны быть студентами осознаны и изучены, здесь научный руководитель должен разъяснить взаимосвязь злоупотребления правом с признаком недобросовестности, который наблюдается в действиях и требованиях субъекта. Следует отметить, что добросовестность как морально-нравственный критерий должен гармонизировать с понятием субъекта о нормах права и правовых деяниях, которые предусмотрены в законодательстве.

Отмечая же недобросовестность, то здесь следует сказать о таких действиях субъекта, который хоть и не нарушает закон, но своими действиями злоупотребляет правом в собственных интересах, что важно учитывать при отграничении злоупотреблений правом от правонарушений и преступлений.

Можно было бы связать термины «недобросовестность» и «виновность», однако следует сразу оговориться, что недобросовестность субъекта злоупотребления правом не может быть тождественна с виной такого лица.

В пользу сказанного выше недобросовестность не может быть умышленной или неумышленной как форма вины, это личное, персональное психологическое качество отдельного индивидуума, будь то следователь, прокурор, адвокат или обвиняемый, подсудимый, эксперт, переводчик и т.д. Недобросовестность вообще не может быть поставлена в один ряд с какими-то типичными или видовыми признаками.⁷¹⁴ Однако важным фактом является то, что недобросовестность осознается субъектом злоупотребления правом всегда и является очевидной.

Таким образом, вопросы злоупотребления правом находятся в центре внимания исследователей, потому как, являясь межотраслевой правовой

⁷¹³ Пономарев В.Г. О сущности злоупотребления правом и его месте в уголовном законодательстве Российской Федерации // Вестник Волгоградского государственного университета. – 2019. – №1. – С. 158-167.

⁷¹⁴ Даровских С.М. О совершенствовании порядка установления факта злоупотребления правом в уголовном судопроизводстве // Уголовная юстиция. – 2017. – №2. – С. 30-34.

категорией, данный термин рассматривается применительно к гражданско-правовой сфере, хотя с точки зрения потенциального вреда, нанесённого другим участникам общественных отношений, наиболее опасно злоупотребление уголовным правом и уголовным процессом.⁷¹⁵

Злоупотребление правом можно отметить как межотраслевую категорию, которая характерна практически для всех сфер правовой деятельности и проявляется в общественных отношениях, которые урегулированы нормами публичного права.

Выделим основные черты, которые включают злоупотребления правом:

- наличие гражданско-правовых и процессуальных субъективных прав;
- субъективное право используется управомоченным лицом не по его назначению;
- действия субъекта по использованию своих прав не по назначению несёт угрозу причинения вреда всем участникам общественных отношений, равно как и последующее наступление такого вреда.

Выделим злоупотребление процессуальными правами в рамках уголовного процесса, где возможны ситуации причинения вреда другим участникам общественных отношений:

1. Злоупотребление правом лицом, якобы «потерпевшим» в рамках уголовного процесса.⁷¹⁶

В качестве примера можно привести обращение проигравшей стороны в правоохранительные органы с заявлением о возбуждении уголовного дела в отношении иного участника гражданско-правового спора для понуждения последнего «истребования имущества из чужого незаконного владения, споров о восстановлении права залога, об обращении взыскания на заложенное имущество». Механизм давления на ответчиков по уголовному делу со стороны потерпевших выражается в наложении ареста на имущество потерпевшего по ходатайству следователя, в целях препятствования его истребования ответчиком в рамках исполнения решения суда другой инстанцией.

2. Злоупотребление правом адвокатом-защитником в отдельных защитных ситуациях досудебного производства по уголовным делам.

⁷¹⁵ Диваев А.Б. Злоупотребление правами участников судебного разбирательства уголовных дел в условиях состязательности // Уголовная юстиция. – 2017. – № 2. – С. 35-42.

⁷¹⁶ Машинникова Н.О. Злоупотребление правом потерпевшим в рамках уголовного процесса // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2014. – № 20. – С. 138-142.

Здесь имеет место следующая ситуация: к адвокату обращаются лица, которые уже либо совершили преступление, либо запланировали осуществить противоправное деяние. Действия адвоката по сокрытию факта преступления или сокрытия от правоохранительных органов места положения клиента, взятого им под защиту, является примером злоупотребления правом.

3. Злоупотребление правом подзащитного в рамках досудебной стадии уголовного производства. В качестве примера можно привести значительное число искусственного затягивания процессуальных сроков рассмотрения уголовного дела, что выражается попытками отвода судьи, смены адвокатов, что продлевает период ознакомления с материалами уголовного дела в отношении подзащитного.

В заключение следует отметить, что для совершенствования и нейтрализации фактов злоупотребления правом необходимо совершенствовать действующее уголовно-процессуальное законодательство, которое затрагивает вопросы устранения правовых коллизий по определению «злоупотребления правом».

Кроме того, на законодательном уровне следует разработать механизм противодействия по злоупотреблению правом, что возможно реализовать при устранении пробелов в правовых актах, которые затрагивают уголовный процесс в частности.

При профессиональной подготовке студентов юридических вузов, которые впоследствии будут отправлять правосудие по уголовным делам, следует сделать акцент по детальному изучению специального курса «Злоупотребление правом в уголовном процессе».

Список литературы:

1. Даровских С. М. О совершенствовании порядка установления факта злоупотребления правом в уголовном судопроизводстве // Уголовная юстиция. – 2017. – № 2. – С. 30-34.
2. Диваев А. Б. Злоупотребление правами участников судебного разбирательства уголовных дел в условиях состязательности // Уголовная юстиция. – 2017. – № 2. – С. 35-42.
3. Костенко К. А. Злоупотребление правом на выбор защитника в стадии ознакомления с материалами уголовного дела // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2017. – № 16. – С. 112-116.
4. Машинникова Н. О. Злоупотребление правом потерпевшим в рамках уголовного процесса // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2014. – № 20. – С. 138-142.

5. Пономарев В. Г. О сущности злоупотребления правом и его месте в уголовном законодательстве Российской Федерации // Вестник Волгоградского государственного университета. – 2019. – № 1. – С. 158-167.

*Аббасова С.А.**

Иностранный язык в сфере юриспруденции как социальный ориентир в профессиональной подготовке будущих юристов

Актуальность заявленной темы обусловлена недостаточностью разработанных теоретических положений о социальной природе языка; потребностью разработки научно обоснованного подхода к обучению будущих юристов иноязычной письменной речи как социальной практике в условиях дефицита аудиторного времени в неязыковом вузе.

Анализ имеющихся источников по исследуемой проблеме позволяет не только констатировать, что роль иностранного языка в мире существенно изменилась в связи с глобализацией, но и выявить предпосылки и аргументы в пользу влияния иностранного языка на профессиональную подготовку будущих юристов.

Ключевыми предпосылками является включение РФ в мировой рынок, расширение сотрудничества с зарубежными странами, возможность контактов для представителей различных социальных, возрастных и профессиональных групп. Увеличение влияния иностранного языка обусловлено также тем, что иностранный язык становится: во-первых, механизмом межкультурной коммуникации между людьми, во-вторых, средством взаимопонимания, в-третьих, инструментом саморазвития и т.п.⁷¹⁷ Обозначенные обстоятельства позволяют говорить о том, что в сложившихся условиях именно иностранный язык становится одним из условий социализации будущего специалиста и юриста в том числе, т.к. политические, социально-экономические и культурные изменения в России в начале нового столетия существенно расширили функции иноязычного общения.

* АББАСОВА САБИНА АЛГАНИЕВНА, студент 3 курса факультета подготовки специалистов судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Н.И. Башмакова, доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат педагогических наук).

⁷¹⁷ Войтович И. К. Иностранные языки в контексте непрерывного образования: монография / под ред. Т. И. Зелениной. – Ижевск: Изд-во. «Удмуртский университет», 2012. – 212 с.

Изменение роли иностранного языка в мире приводит к усилению языкового образования в неязыковых вузах РФ и, в частности, юридических, где в контексте реформирования судебной системы происходит переосмысление целей, содержания, принципов, средств и методов обучения иностранному языку;⁷¹⁸ актуализируются технологии обучения, способствующие реализации социально ориентированного потенциала учебных предметов «Иностранный язык» в целом, и «Иностранный язык в сфере юриспруденции» в частности, целью которых в юридическом вузе служит формирование иноязычной профессионально-ориентированной речевой компетенции для выполнения социально-коммуникативных задач в различных областях профессиональной деятельности, а также для дальнейшего обучения (в магистратуре и аспирантуре) и проведения научных исследований в области юриспруденции.

Роль иностранного языка в сфере юриспруденции – в его интеграции с некоторыми дисциплинами для приобретения дополнительных знаний и формирования профессионально важных качеств личности. Применительно к юридическому вузу речь идет, прежде всего, об интеграции иностранного языка с дисциплинами историко-правового цикла.⁷¹⁹ При этом важно отметить, что изучение иностранного языка не является самоцелью, а служит «средством достижения цели повышения уровня образованности в контексте междисциплинарности, эрудиции в рамках своей узкой специальности», в нашем случае, связанной с нормотворческой, правоприменительной, правоохранительной видами деятельности». ⁷²⁰ Повышение уровня образованности будущего специалиста достигается, в частности, за счет расширения возможностей использования источников иноязычного происхождения и получений знаний и навыков на иностранном языке, в особенности навыка профессионального и свободного чтения на иностранном языке.

Применительно к теме нашего исследования, ключевым служит положение о том, что сегодня появляется насущная необходимость становления личности будущего юриста, способной к самореализации, к активному взаимодействию. Рассмотрение дисциплины «Иностранный язык в сфере

⁷¹⁸ Антонова, К. Н. Обучение иностранному языку: рецептивные и продуктивные виды речевой деятельности: курс лекций / К. Н. Антонова, Н. И. Башмакова. – Санкт-Петербург: Ч. 2. – 2006. – 197 с.

⁷¹⁹ Башмакова Н.И. Профессиональная подготовка специалистов для судебной системы: опыт применения технологии планомерно-поэтапного формирования умственных действий при обучении иноязычной речи. Высшее образование сегодня. – 2018. – № 11. – С. 41-43.

⁷²⁰ Ляховицкий М.В. О некоторых базисных категориях методики обучения иностранным языкам // Иностранные языки в школе. – 1973. – № 1. – С. 27-33.

юриспруденции» в контексте проблемы социального развития студентов представляется оправданным ввиду того, что данная дисциплина вносит существенный вклад в процесс социализации личности специалиста в целом, и юриста в частности. Гармонично вписываясь в мировое образовательное пространство, данная дисциплина служит тем инструментом, который способствует адекватной социальной коммуникации и академической мобильности личности. В аспекте нашего исследования представляется важным указать на роль иностранного (английского) языка, как языка общения. Являясь международным проводником в современном мире, английский язык выступает средством академической мобильности для будущих специалистов, позволяя расширять возможности дальнейшей деятельности. Поэтому целесообразным представляется изучение данной дисциплины на понятийно-терминологическом уровне, позволяющем развивать у будущих юристов профессиональное самосознание, профессиональные качества личности, ценностные ориентации будущих специалистов. Интенсивное изучение понятийного аппарата на иностранном языке углубляет знания студентов по избранной ими профессии, расширяет мотивацию к обучению юридической специальности.

Являясь социальным ориентиром, иностранный язык превращается в способ социализации будущих юристов как потенциальных участников рынка труда, способствуя расширению их мировоззрения, знаний культуры народов разных стран, воспитанию толерантного отношения к людям различных национальностей.

В ходе исследования:

1. определено место иностранного языка в сфере юриспруденции как основного атрибута будущего юриста;
2. акцентировано внимание на том, что успешной социализации будущего юриста способствует дисциплина «Иностранное языковое образование в сфере юриспруденции», которая посредством включения будущего специалиста в профессиональную коммуникацию приводит к личностному становлению специалиста.

Иностранное языковое образование в сфере юриспруденции в контексте профессиональной юридической подготовки выступает не только возможностью повышения уровня профессиональной компетенции, обмена опытом с иностранными коллегами, но и служит эффективным средством социализации личности будущего юриста.

Цель, поставленная в статье, адекватно реализована в процессе исследования с применением современных методов анализа.

Список литературы:

1. Антонова, К. Н. Обучение иностранному языку: рецептивные и продуктивные виды речевой деятельности: курс лекций / К. Н. Антонова, Н. И. Башмакова. – Санкт-Петербург: Ч. 2. – 2006. – 197 с.
2. Башмакова Н.И. Профессиональная подготовка специалистов для судебной системы: опыт применения технологии планомерно-поэтапного формирования умственных действий при обучении иноязычной речи. Высшее образование сегодня. – 2018. – № 11. – С. 41-43.
3. Войтович И.К. Иностранные языки в контексте непрерывного образования: монография / под ред. Т. И. Зелениной. – Ижевск: Изд-во. «Удмуртский университет», 2012. – 212 с.
4. Ляховицкий М.В. О некоторых базисных категориях методики обучения иностранным языкам //Иностранные языки в школе. – 1973. – № 1. – С. 27-33.

*Панчук С.А.**

Социально-педагогические условия формирования индивидуальной ответственности укрепления и сохранения здоровья студентов юридического вуза

Известно, что будущая профессиональная деятельность студентов, обучающихся в юридическом университете предполагает наличие не только профессиональных, но и универсальных компетенций, связанных с формированием способности поддерживать должный уровень физической подготовленности для обеспечения профессиональной и социальной деятельности. Актуальность исследования связана с определением социально-педагогических условий формирования индивидуальной ответственности студентов юридического вуза к укреплению и сохранению здоровья.

Для выпускника юридического вуза стоит не простая задача выбора профессиональной деятельности – адвокат, прокурор, следователь, оперуполномоченный и т.п. Юристы должны обладать высоким уровнем социализации личности и обладать такими качествами как принципиальность, ответственность, чувство долга, обязательность, честность,

* ПАНЧУК СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ, студент 4 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Цыплакова Е.П., доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат политических наук).

исполнительность, дисциплинированность. Важным аспектом при подготовке юристов является нацеленность на работу в профессиональной деятельности, которая требует наличие высокой степени работоспособности, выносливости, умения работать в длительном режиме физических и психологических перегрузок, но при это сохранять целеустремленность, продуктивность деятельности, иметь умение выдерживать стресс и высокий уровень самообладания, самоконтроля, сдерживать импульсивные реакции. Психофизиологической особенностью юриста являются хорошо развитые адаптивные свойства (уравновешенность, подвижность, активность, динамичность нервных процессов).

Для юридической профессии характерен высокий уровень логики, интеллектуальные способности, умение быстро принимать верные решения и нести за них ответственность, высокий уровень физической подготовленности и здоровья (является одним из требований при устройстве на работу)⁷²¹.

Физическая культура и спорт оказывает благоприятное влияние на физическое развитие психоэмоциональной сферы студента, его адаптацию, социализацию и подготовку к будущей профессиональной деятельности. При этом хороший уровень здоровья необходим для многих юридических профессий.

Понятие «здоровье» рассматривается учеными по-разному. Например, Ж.Ж. Руссо отмечал: «Слабое тело ослабляет ум»; «Желаете образовать ум вашего ученика, упражняйте его тело, сделайте его крепким и здоровым, чтобы он стал мудрым и рассудительным»; П. Ф. Лесгафт утверждал, что для успешного преподавания в школе необходимо уравновешивать умственные и физические занятия, распределяя их таким образом, чтобы они действительно служили отдыхом друг другу, поддерживали бодрость и восприимчивость ребенка. Современниками здоровье характеризуется как категория не только биологическая, но и социальная, поскольку предполагает неразрывное единство «биологических» и «социальных» сторон, способность сохранять соответствующую возрасту устойчивость в условиях резких изменений количественного и качественного параметров⁷²².

С точки зрения физиологов здоровье рассматривается как адаптация организма человека к постоянно меняющимся условиям

⁷²¹ Цыплакова Е.П. Социальное здоровье современной молодежи как приоритет социальной политики государства / Бондарев В.Г., Башмакова Н.И., Снина А.И. // Общество: политика, экономика, право. – 2020. – №5(082). – С. 13-20.

⁷²² Вашлаева, Л. П. Формирование здоровьесберегающей стратегии педагога в системе повышения квалификации / Автореф. дисс...канд.пед.наук: 13.00.08 / Вашлаева Л.П. – Кемерово, 2003. – 24 с.

жизнедеятельности. Это выражается в улучшении зрительной и слуховой памяти, стимуляции процессов мышления, повышении адекватности самооценки, обеспечивающих эффективность адаптации. Уделяется внимание построению системы индивидуальных привычек, которая обеспечивает человеку необходимый уровень жизнедеятельности для решения задач, связанных с профессиональной и социальной жизнью.

В научной литературе взгляды на проблему укрепления и сохранения здоровья студентов почти одинаковые: по мнению Г. Л. Апанасенко необходимо воспитание у студентов нового отношения к собственному здоровью как важной и духовной ценности, от которой зависит вся материальная жизнь⁷²³

Обобщив мнения ученых о понятии «здоровье», нами сделан краткий вывод о том, что здоровье имеет множество характеристик: гармония душевного и физического благополучия; адекватная система установок и мотивов поведения человека в социальной среде; правильная, нормальная деятельность организма; наличие устойчивой психо-моциональной сферы; отсутствие патологий и болезненных состояний; хорошая работоспособность.

Для исследования необходима характеристика понятия «ответственность», которое трактуется как необходимость, обязанность отдавать отчет кому-нибудь в своих действиях и поступках. В научной литературе под ответственностью понимается склонность личности придерживаться в своем поведении. В исследованиях Н. А. Мжельской указано, что ответственность должна формироваться через воспитание, включающее мораль, право, труд, здоровье⁷²⁴

Ответственность за свое собственное здоровье связана с внутренними ощущениями и отношениями личности, которые проявляются в самосознании, самопереживании, совести. Суть ответственности раскрывается через ключевые слова: исполнительность, обязательность, дисциплинированность⁷²⁵

Структура формирования индивидуальной ответственности укрепления и сохранения здоровья студентов вуза включает компоненты:

– аффективный (отношение к здоровью как к важнейшей ценности жизни, интерес, устойчивые мотивы);

⁷²³ Апанасенко, Г. Л. Индивидуальное здоровье как предмет исследования / Г. Л. Апанасенко. Валеология. – Ростов-на-Дону. – 1997. – №4. – С. 44-46.

⁷²⁴ Мжельская Н. П. Формирование экологической ответственности старших школьников / Автореф. дисс.... канд. пед. наук: 13.00.01. – Кемерово. 2005. – С. 3- 12.

⁷²⁵ Панчук Н.С. Формирование здоровьесберегающей ответственности студентов вуза / автореф. дисс.... канд. пед. наук: 13.00.01. – Кемерово. 2005. – С. 3- 12.

- когнитивный (знания о здоровье, здоровом образе жизни);
- деятельностный (умения самостоятельной использовать средства и методы, направленные на укрепление и сохранение здоровья);
- рефлексивный (самооценка своих действий по укреплению и сохранению здоровья).

Таким образом, к социально-педагогическим условиям формирования индивидуальной ответственности студентов юридического вуза укрепления и сохранения здоровья относятся:

- повышение мотивации к регулярным занятиям физическими упражнениями;
- приобретение знаний о своем здоровье и здоровом образе жизни; о средствах и методах, способствующих укреплению и сохранению здоровья;
- приобретение и приумножение умений самостоятельно выполнять физические упражнения, контролировать уровень физической нагрузки и отдыха с учетом здоровья и физических возможностей;
- корректировать свою деятельность (если это необходимо) по укреплению и сохранению здоровья;
- выполнять данные себе обязательства (поставленный план, решать задачи и достигать цели) относительно укрепления и сохранения здоровья.

Список литературы:

1. Апанасенко, Г. Л. Индивидуальное здоровье как предмет исследования // Валеология. – Ростов-на-Дону. – 1997. - №4. – С. 44-46.
2. Вашлаева, Л. П. Формирование здоровьесберегающей стратегии педагога в системе повышения квалификации / автореф. дисс...канд.пед.наук: 13.00.08 / Вашлаева Людмила Петровна. – Кемерово, 2003. – 24 с.
3. Казин, Э.М. Научно-методологические и организационные подходы к созданию региональной программы "Образование и здоровье" / Э. М. Казин, Н. Э. Касаткина // Валеология. - 2004. - N 4. - С. 6-9.
4. Мжельская Н. П. Формирование экологической ответственности старших школьников / автореф. дисс.... канд. пед. наук: 13.00.01. – Кемерово. 2005. – С. 3- 12.
5. Панчук Н.С. Формирование здоровьесберегающей ответственности студентов вуза / автореф. дисс.... канд. пед. наук: 13.00.01. – Кемерово. 2005. – С. 3- 12.
6. Цыплакова Е.П. Социальное здоровье современной молодежи как приоритет социальной политики государства / Бондарев В.Г., Башмакова Н.И., Снина А.И.// Общество: политика, экономика, право. – 2020. - №5(082). – С. 13-20.

Проблемы развития студенческого спорта в процессе подготовки специалистов для судебной системы

Физическая культура и спорт – особая социальная среда, которая связана с производственными отношениями людей, экономическими, политическими и идеологическими формами борьбы, достижениями науки, философии, искусства. Содержание, средства и методы дисциплины «физическая культура и спорт», физкультурно-оздоровительные и спортивные мероприятия, способствуют формированию компетенций студентов⁷²⁶.

Актуальность исследования обусловлена необходимостью решения проблем физической культуры и студенческого спорта в процессе подготовки специалистов для судебной системы.

Физическая культура и спорт понятия не идентичные. Спорт представляет собой собственно соревновательную деятельность и рассматривается как социальный феномен, к которому не угасает интерес ученых из различных сфер деятельности: философия, педагогика, психология, физиология, юриспруденция, социология, политология, история, генетика. Спортивная деятельность студентов вузов – это предмет изучения для различных областей знаний – медико-биологических, педагогических, нравственных, эстетических, психологических, социологических, экономических, правовых.

Студенческий спорт является важной составляющей спорта и имеет уровневую систему. В научных исследованиях С. Ш. Намозовой, Ш.З. Хуббиева представлены следующие уровни студенческого спорта:

- 1) учебные занятия физической культурой;
- 2) спортивная подготовка в сборных командах вуза;
- 3) спортивная подготовка в сборных командах РФ.

Каждый уровень предусматривает решение задач, имеет свои функции. На первом уровне решаются задачи, связанные с развитием

* ПОПОВ ИВАН АЛЕКСЕЕВИЧ, студент 4 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Панчук Н.С. доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат педагогических наук, доцент).

⁷²⁶ Бондарев В.Г., Цыплакова Е.П. Социальная обусловленность справедливости правосудия // Гуманистические ориентиры профессионального и нравственно-правового воспитания будущих юристов. Сборник статей по материалам Всероссийского круглого стола. – 2019. – С. 32-36.

двигательных способностей; улучшение работы органов и систем организма, адаптации студентов. На втором уровне спортивная подготовка студентов строится с учетом цикличности образовательного процесса. На третьем уровне осуществляется подготовка спортсмена-любителя в спорте высших достижений. Такой подход позволяет контролировать спортивную подготовку студента-спортсмена⁷²⁷.

В настоящее время отечественные студенты-спортсмены занимают ведущие позиции на мировой арене. Студенческий спорт способен поддерживать имидж государства, как и спорт высших достижений. Подготовке студентов-спортсменов уделяется большое внимание со стороны педагогов, тренеров, администрации вуза.

Будущие юристы должны обладать способностью противостоять возможным попыткам воздействия на них со стороны различных сил, руководствоваться только законом, быть справедливыми. Эти качества формируют занятия физической культурой и спортом.

Студенческий спортивный клуб как современная форма организации физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности направлен на развитие физической культуры и спорта в высшей школе. Точки роста физкультурно-спортивной отрасли в вузе представлены Л.Б. Андрющенко, С.И. Филимоновой⁷²⁸. По мнению авторов точки роста физкультурно-спортивной отрасли вуза могут быть в следующих полях: политическое, правовое, экономическое, образовательное (таблица 1).

В некоторых российских и зарубежных вузах введена спортивная квалификация, направленная на стимулирование студентов и преподавателей и тренеров к повышению спортивного мастерства, способствующая повышению статуса вуза как внутри страны, так и на международном уровне. Анализ развития студенческого спорта: состояние и перспективы представлены в трудах Л.И. Лубышевой⁷²⁹. Одним из показателей возрождения студенческого спорта в России являются результаты XXVII Всемирная летняя Универсиада в Казани, которая стала ещё одним крупнейшим событием в спортивной жизни нашей страны. Благодаря современным и базовым (классическим) направлениям двигательной активности, которые вызывают интерес у обучающихся,

⁷²⁷ Намозова, С.Ш. Морфофункциональный и психологический профили студентов-спортсменов в контексте реализации задач спортивной тренировки / Намозова С.Ш., Хуббиев Ш.З., Шадрин Л.В., Ильина Н.Л. // Теория и практика физической культуры. 2017. № 10. С. 20-22.

⁷²⁸ Андрющенко, Л.Б. Миссия и стратегия развития физического воспитания в экономическом вузе // Теория и практика физической культуры. – №9, М. – 2019. – С. 9-12.

⁷²⁹ Лубышева Л.И. Спортизация общеобразовательных школ: концептуальные основы и технологические решения / Л.И. Лубышева // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка. – 2016. – № 1. – С. 5-8.

существует реальная возможность оказывать благоприятное влияние на психо-эмоциональную сферу студента, его адаптацию и социализацию⁷³⁰.

Таблица 1
Точки роста физкультурно-спортивной отрасли в вузе
(по Л.Б. Андриященко, С.И. Филимоновой)

Политическое поле	Правовое поле	Экономическое поле	Образовательное поле
повышение качества государственного и негосударственного управления системы физической культуры и спорта за счет повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и подведомственной им сети организаций	постоянное, релевантное, опережающее совершенствование нормативно-правового регулирования в отрасли физической культуры и спорта посредством разработки новых и внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие эти процессы в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования	совершенствование механизмов финансирования системы студенческого спорта посредством повышения эффективности использования существующих бюджетных источников финансирования студенческого спорта на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; развитие частно-государственного партнерства; увеличение объема финансирования системы студенческого спорта за счет внебюджетных источников	совершенствование научно-методического обеспечения субъектов системы студенческого спорта; усиление роли физической культуры в системе студенческого; совершенствование технологий инклюзивного образования студентов; совершенствование механизмов социализации студентов в обществе

Для развития студенческого спорта в высшей школе необходимо уделять пристальное внимание изучению здоровья, мотивации, уровню физической подготовленности студентов-спортсменов. Спортивная

⁷³⁰ Панчук Н.С. Реализация профессиональных и образовательных стандартов при подготовке будущих сотрудников правосудия в контексте решения задач физической культуры и спорта // Спорт: экономика, право, управление. 2020. № 4. С. 28-31.

деятельность при подготовке специалистов для судебной системы играет важную роль поскольку способствует развитию у будущих юристов профессиональных и личностных качеств – выносливости, воли, целеустремленности, дисциплинированности, ответственности.

Для развития студенческого спорта в юридическом вузе необходимо решить следующие проблемы:

- совершенствование системы управления студенческим спортом в соответствии с мотивациями и потребностями студентов;
- создание условий спортивной среды вуза, т.е. привлечение к спортивной деятельности, помимо студентов, профессорско-преподавательского и учебно-вспомогательного состава вуза;
- повышение роли физической культуры и спорта в будущей профессиональной деятельности будущих юристов;
- формирование эффективного взаимодействия образовательных учреждений и органов управления физкультурно-спортивным образованием в области дальнейшего развития студенческого спорта.

Список литературы:

1. Андрющенко, Л.Б. Миссия и стратегия развития физического воспитания в экономическом вузе // Теория и практика физической культуры. - №9, М. – 2019. – С. 9-12.
2. Бондарев, В.Г. Социальная обусловленность справедливости правосудия / В. Г. Бондарев, Е.П. Цыплакова // Гуманистические ориентиры профессионального и нравственно-правового воспитания будущих юристов. Сборник статей по материалам Всероссийского круглого стола. Составитель В.Г. Бондарев. 2019. С. 32-36.
3. Лубышева Л.И. Спортизация общеобразовательных школ: концептуальные основы и технологические решения / Л.И. Лубышева // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка. – 2016. – № 1. – С. 5-8.
4. Намозова, С.Ш. Морфофункциональный и психологический профили студентов-спортсменов в контексте реализации задач спортивной тренировки / Намозова С.Ш., Хуббиев Ш.З., Шадрин Л.В., Ильина Н.Л. // Теория и практика физической культуры. 2017. № 10. С. 20-22.
5. Панчук Н.С. Реализация профессиональных и образовательных стандартов при подготовке будущих сотрудников правосудия в контексте решения задач физической культуры и спорта // Спорт: экономика, право, управление. 2020. № 4. С. 28-31.

Особенности нормативного правового регулирования обеспечения безопасности личности в Арктическом регионе России

Арктический регион это одно из ключевых направлений деятельности Новой России, так это напрямую связано с достижением наших национальных задач и защиты интересов. Весь процесс его освоения в положительном ключе значительно влияет на развитие науки, транспортной сети, логистической составляющей и экономики страны в целом. На сегодня наша страна в сотрудничестве с другими государствами и организациями ведет процесс освоения столь суровой территории, тем самым делая сильный толчок в развитии как крупных международных, так и нацпроектов, катализируя рост уровня информационного, научного и гуманитарного аспекта, а также разработке предпосылок, улучшающих экологическую обстановку региона, в условиях происходящих изменений в климате и глобального потепления.

Говоря об актуальности данной статьи, можно лишь только подчеркнуть стратегическую важность Арктического региона для России, как очередного объекта национальных интересов и обеспечения на данной территории надежной безопасности личности.

Объектом исследования являются отношения возникающие в процессе осуществления государственно-правовой политики в области обеспечения защиты личности. Предметом же выступают правовые основы, обеспечивающие надежное обеспечение безопасности личности. Цель данной статьи заключается в изучении нормативного правового регулирования обеспечения безопасности личности в Арктическом регионе России.

Научная новизна самой темы заключается в исследовании построения комплексной безопасности, путем совершенствования нормативно-правовой базы органов, перед которыми поставлены задачи по освоению Арктической зоны и развитию в нем мощного социально-экономического, научно-технологического и военного потенциала. Практическая значимость, пусть даже и краткого, позволит обозначить ошибки, которые могут стать серьезным препятствием для достижения указанных целей по освоению Арктической зоны и обеспечению в ней надежной безопасности

* ГАДЖИМУСАЕВ АСХАБАЛИ МАГОМЕДОВИЧ, курсант 3 курса факультета экономики и права Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России (научный руководитель – П.А. Ткачев, профессор кафедры гражданского права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России, кандидат юридических наук, профессор).

личности, позволит ускорить данный процесс путем изменения практических подходов, а также снизить возможные риски при их реализации.

Затрагивая вопрос обеспечения безопасности личности, стоит отметить, что только после создания устойчивой системы обеспечения безопасности, способной отвечать современным вызовам и угрозам можно говорить и об устойчивом стратегически важном для России регионе.

Для осуществления наиболее результативной политики в области обеспечения безопасности человека, как важного субъекта, участвующего в развитии Арктики необходимо сформировать набор правовых инструментов, позволяющих определить методы, задачи и цели этой политики.

Первым основополагающим актом, в нашем случае инструментом обеспечивающий надежную безопасность личности как от внешних, так и внутренних угроз является Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. По сути, именно с этого периода началась новая веха в истории современной России, когда произошел переход от тоталитарного социализма к поступательному демократическому ее развитию. Власть сменила приоритеты от государства в пользу гражданского общества, человека. Статья 2 Конституции закрепляет высшей ценностью его права и свободы, их защита главная обязанность государства.

Акцентируя внимание на безопасности граждан, стоит обозначить и условия, при которых эта защита будет осуществляться, одной из таких является – чрезвычайная ситуация. Из части 1 статьи 56 основного закона следует, что в условиях данного положения в целях обеспечения безопасности граждан страны и защиты конституционного строя оправдано вводятся отдельные ограничения прав и свобод⁷³¹. Само Чрезвычайное положение, отраженное в законе о чрезвычайном положении, вводится на основании исполнительного документа, в виде указа Президента Российской Федерации при наличии соответствующих обстоятельств, несущие в себе угрозу для жизни и безопасности граждан. Одним из таких обстоятельств является возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также чрезвычайные ситуации экологического характера.⁷³²

Цель, в качестве которой является обеспечение безопасности личности установлена также в законе "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", где

⁷³¹ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

⁷³² Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) "О чрезвычайном положении".

краеугольными ставятся следующие задачи: предупреждение возникновения ЧС; снижение размеров от ущерба и потерь от них, и что не менее важно ликвидация чрезвычайных ситуаций. Статья 12 закона определяет в качестве основного органа для их реализации Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – МЧС России.⁷³³

Помимо перечисленных нами правовых инструментов, в облике правовых актов распространяющихся на федеральном уровне есть и другие не чуть немало важные, одним из таких, считается документ, несущий в себе программную составляющую и отраженный в Докладе Министра МЧС России в период с 2012-2018 В.А. Пучкова «О долгосрочных перспективах развития системы МЧС России (МЧС–2030)», где широко освещается внимание безопасности в Арктическом регионе и одной из основных целей также является надежное обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Проанализировав указанные в параграфе акты можно полагать, что вопрос обеспечения безопасности личности имеет широкую направленность, так как он развит в первую очередь на уровне конституциональном и вполне разрешен, но важно учитывать траекторию быстро меняющегося мира, возникновению в нем опасных прецедентов виде угроз различного характера, отсюда и государство не должно стоять на месте, должно уметь вовремя отвечать на эти вызовы, развивая при этом нормы обеспечивающие соблюдения прав и безопасность человека, как постоянного объекта демократии.

Очевидным считается факт, что в Арктической зоне, как и в любом другом регионе нашей страны, существуют риски возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера. Остается угроза возникновения пожаров. Поэтому обеспечение безопасности личности должно быть постоянным объектом внимания органов уполномоченных государством выполнять связанные с этим функции. При чем важно не ограничиваться развитием нормативной базы, но и развивать практические подходы к решению данной проблемы, путем внедрения современных технологий.

В 2020 г. Президент России утвердил Основы государственной политики России в Арктической зоне до 2035 г.⁷³⁴. Этот исполнительный указ документ носит характер широкой важности, так в нем отражается сфера обеспечения национальной безопасности, а также безопасность личности

⁷³³ Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 23.06.2020) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

⁷³⁴ Указ Президента РФ от 05.03.2020 N 164 "Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года"

для защиты наших интересов страны в Арктике. В нём определяются амбициозные с учетом времени и географии региона цели, вытекающие из них таковые направления и задачи, создавая таким образом целостные механизмы реализации госполитики России в Арктике на ближайшее десятилетие. В данном акте обобщаются итоги деятельности органов государственной власти за прошедшие 12 лет.⁷³⁵

Указ устанавливает задачи для достижения стратегических целей по освоению Арктической зоны и обеспечению в ней суверенитета России, а также обеспечению безопасности личности, уделяется внимание обеспечению военной безопасности в связи с постоянно растущей активностью стран-блока НАТО, с целью предотвращения потенциальной агрессии со стороны альянса.

Многие правоведы считают необходимым принятие отдельного закона, который мог бы расширить горизонты направления работы органов власти, придать столь важной деятельности широкий вектор целей и задач. Так, Н.И. Уткин предлагает усовершенствовать правовое регулирование развития Арктической зоны путем принятия нового закона «Об Арктической зоне», где будет определяться правовой статус Арктической зоны Российской Федерации, определяться цели и направления ее развития.

Считаю его мнение вполне объективным, Арктика как развивающийся регион нуждается в формировании широкой нормативно - правовой базы, особенно в сфере обеспечения безопасности личности как ключевого фактора развития ее потенциалов. И здесь не стоит ограничиваться принятием ведомственных актов, а принятие отдельного федерального акта, который совместил бы себе все те направления, по которому данный регион развивается.

Подводя итог, можно отметить, что освоение Арктики является задачей большой значимости для страны, а вытекающие из этого вопросы обеспечения безопасности личности также должны учитываться. Формируя на территории мощный социально-экономический, научно-технологический и военный потенциал для обеспечения национальных интересов страны и снижения потенциальных рисков от внешних угроз важно обеспечить комплексную безопасность личности и развитию инновационных подходов для этого. Рассмотренный нами федеральный орган власти – МЧС России вносит свой обширный вклад для уменьшения всех имеющихся рисков возникновения ЧС, а также их последствий, плановая работа в таковом

⁷³⁵ Вопросы комплексной безопасности в Основах государственной политики России в Арктической зоне до 2035 г.: предыдущий опыт и перспективы реализации// Гриняев С.Н., Журавель В.П. Вопросы комплексной безопасности// Арктика и Север. 2020. № 39

направлении уже ведется, в будущем времени эта деятельность будет расширять свои направления, приобретая необходимую многовекторность.

Развивая тезис обеспечения безопасности личности, хотелось бы обозначить важное политическое событие в истории современной России. 1 июля 2020 года граждане России проголосовали за поправки в основной закон страны – Конституцию. Одной из принятых поправок является поправка к статье 67, которая гласит, что Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия, направленные против этого, не имеют место быть допущенными. Принятие данной нормы вполне оправдано. В условиях быстроменяющегося мира, появлению новых угроз безопасности с военной, биологической, экологической точки зрения, природных катаклизмов, а также ужесточению геополитической обстановки по отношению к России, с ведением в отношении ее политики санкций, внешней изоляции странами запада.

Суверенитет России также распространяется на определенную международными границами Арктическую зону. Для его обеспечения необходимо укреплять и развивать весь имеющийся у нас экономический, научно-технологический, экологический и военный потенциал. А без обеспечения надежной безопасности личности, создания благоприятных условий для развития, это невозможно. Необходимость отстаивания своих политических амбиций, одним из которых и является Арктический регион важно полагаясь только на собственные усилия, проводя при этом взвешенную внутреннюю и внешнюю политику, не выходя при этом за рамки международного права, но и не в ущерб своим интересам.

Список литературы:

1. Вопросы комплексной безопасности в Основах государственной политики России в Арктической зоне до 2035 г.: предыдущий опыт и перспективы реализации// Гриняев С.Н., Журавель В.П. Вопросы комплексной безопасности // Арктика и Север. - 2020. - № 39.

Организационные аспекты формирования моделей обеспечения информационной безопасности судебной системы

Проводимая политика информационной открытости судебной системы влечет необходимость обеспечения информационной безопасности, предполагающей введение определенных запретов и ограничений, в связи с чем актуальность приобрела проблема поиска баланса между реализацией принципа информационной открытости деятельности судов и применением мер защиты в информационной сфере.

Доступ к информации о деятельности судов обеспечивается посредством использования организационных, правовых и технических средств и методов, а также интернет-сайтов судов, официальных интернет-порталов правовой информации, справочной информационной системе "Гарант", печатных изданий, информационных терминалов судов, средств массовой информации. В связи с данным положением дел, формируются принципы информационной политики судебной системы и основные задачи по их реализации. В частности, одним из принципов развития информационной политики судебной системы являются⁷³⁶

- информационная открытость и доступность для граждан и организаций;
- эффективность, достоверность, своевременность предоставления информации о деятельности судов;
- безопасность информационных баз судов и охрана персональных данных;
- нераспространение информации, предоставление которой запрещено законом

Решение задачи повышения эффективности систем обеспечения информационной безопасности предполагает поиск средств и методов, которые обеспечивают высокую достоверность и целостность информации, уменьшение полосы занимаемых частот в сетевых структурах и создающих

* РОХМИСТРОВА АЛИНА ЕВГЕНЬЕВНА, студентка 3 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Радыгин Е.В., доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат технических наук).

⁷³⁶ «О Концепции информационной политики судебной системы» Постановление Совета судей Российской Федерации от 16 ноября 2001 года №60 / URL: <http://docs.cntd.ru/document/901802877/> (дата обращения: 27.03.2019).

условия высокой устойчивости информации к преднамеренному разрушению и несанкционированному доступу.

В настоящее время разработан обширный перечень различных методов обеспечения информационной безопасности⁷³⁷, с помощью которого может быть обеспечен достаточный уровень защищенности информации циркулирующих в компьютерных сетях. Множество и разнообразие методов обеспечения информационной безопасности в каналах связи определяется, прежде всего, возможными способами воздействия на возмущающие факторы или порождающие их причины в направлении повышения эффективности показателей защищенности информации или сохранению прежних их значений.

Выбор математической модели системы защиты информации в каналах связи связан с поиском путей и методов, сочетающих в себе как обеспечение заданной достоверности при передаче по каналам связи, так и защиту от преднамеренного разрушения и несанкционированного доступа.

В свою очередь, главной целью при разработке систем передачи речи является сохранение тех ее характеристик, которые наиболее важны для восприятия слушателем.

Безопасность связи при передаче речевых сообщений основывается на использовании большого количества различных методов закрытия сообщений, меняющих характеристики речи таким образом, что она становится неразборчивой и неузнаваемой для несанкционированного прослушивания лицом, осуществляемого перехват закрытого речевого сообщения. Выбор методов закрытия зависит от вида конкретного применения и технических характеристик канала передачи.

Под созданием и организацией функционирования систем обеспечения информационной безопасности в компьютерных системах будем понимать следующие процессы⁷³⁸:

- создание механизмов защиты информации в каналах связи, необходимых и достаточных для надежной защиты информации для самого общего случая потенциально возможных ситуаций;
- создание механизмов и технологии управления механизмами защиты информации.

⁷³⁷ Ребрий А.Ю. Методы обеспечения информационной безопасности // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metody-obespecheniya-informatsionnoy-bezopasnosti> (дата обращения: 02.03.2021).

⁷³⁸ Абидарова А.А. Метод обеспечения информационной безопасности // Достижения науки и образования. 2020. №4 (58). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metod-obespecheniya-informatsionnoy-bezopasnosti> (дата обращения: 10.03.2021).

Однако, какой-либо определенной схемы выбора необходимых и достаточных методов для решения заданной совокупности проблем обеспечения информационной безопасности не существует. Такой выбор обычно осуществляется на основе непосредственного анализа конкретных проблем, причем главным образом используется опыт решения аналогичных задач. Основное назначение методов может быть выражено следующими положениями:

- введение заслона на пути распространения дестабилизирующих факторов;
- маскирование информации (ограничение доступа);
- регламентация мероприятий, создающих оптимальные условия функционирования систем передачи информации;
- кадровое принуждение (определение материальной, административной или уголовной ответственности).

При математической формализации систем обеспечения информационной безопасности наиболее характерной является тенденция применения совокупности методов защиты информации, что базируется на принципиально важных требованиях на функциональную полноту, гибкость и унифицированность использования. Полнота защиты должна гарантироваться полнотой множества применяемых методов защиты информации, иначе говоря, надлежащим обеспечением функционирования методов предложенного множества, теоретически может быть обеспечен любой заданный уровень защищенности информации в каналах связи⁷³⁹.

Классифицируем систему защиты информации в каналах связи по множеству входящих в нее элементов и отношений между ними, представленную группами:

- группы методов обеспечения достоверности и целостности информации;
- группы методов защиты информации от преднамеренного разрушения и несанкционированного доступа.

Определим совокупность элементов системы защиты информации в каналах связи через совокупность методов:

- моделирования помехоустойчивых и помехозащищенных кодовых комбинаций и сигналов;
- схемной помехоустойчивости при организации устройств передачи и приема информации;

⁷³⁹ Антонов Ю. П., Тарасов С. Б. Архитектура системы контроля и управления доступом и ее недостатки // Технологии гражданской безопасности. 2016. №3 (49). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/arhitektura-sistemy-kontrolya-i-upravleniya-dostupom-i-ee-nedos-tatki> (дата обращения: 08.03.2021).

- идентификации пользователей разрешенного доступа.

Совокупность методов защиты обеспечения информационной безопасности в каналах связи от преднамеренного и несанкционированного доступа предполагает использование методов⁷⁴⁰:

- идентификации пользователя;
- идентификация личности;
- идентификационные карты;
- применения скремблеров и шумоподобных сигналов;
- изменения периода замены кодового ключа;
- включения в информационный код дополнительных шумовых разрядов;
- генерации псевдопроизвольного потока кодового ключа при передаче цифровой информации.

А также применение защитных программируемых ПЗУ, оптических каналов связи и шифрование информации по временным и частотным интервалам, в том числе защиту:

- линий и каналов связи от несанкционированного доступа;
- информации за счет сжатия данных во временных интервалах;
- речевых сигналов при передаче по каналам связи.

Таким образом, постановка задачи по обеспечению информационной безопасности выражается в комплексном решении проблемы передачи информации в каналах связи, обеспечивающее высокую достоверность обработки информации, ее оперативность и надежность, сокращение полосы занимаемых частот при передаче по каналам связи, а также устойчивости к воздействию со стороны несанкционированных пользователей.

Для реализации основных положений постановочной части в необходимо разработать методические рекомендации, которые определяют построение структур и систем двойного ортогонального преобразования и позволяют построить множественную комбинацию ортогональных последовательностей, устойчивых к несанкционированному восприятию.

Таким образом, процесс активного внедрения информационных технологий, создание и развитие информационно-телекоммуникационных систем, определяет в качестве приоритетного научно-практического направления обеспечение информационной безопасности к данным конфиденциального и ограниченного доступа, передаваемых по каналам связи.

⁷⁴⁰ Чалдаева Л.А., Килячков А.А. Методы обеспечения информационной безопасности компании // Финансы и кредит. 2002. №21 (111). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metody-obespecheniya-informatsionnoy-bezopasnosti-kompanii> (дата обращения: 20.02.2021).

Список литературы:

1. Абидарова А.А. Метод обеспечения информационной безопасности // Достижения науки и образования. 2020. №4 (58). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metod-obespecheniya-informatsionnoy-bezopasnosti> (дата обращения: 10.03.2021).
2. Антонов Ю. П., Тарасов С. Б. Архитектура системы контроля и управления доступом и ее недостатки // Технологии гражданской безопасности. 2016. №3 (49). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/arhitektura-sistemy-kontrolya-i-upravleniya-dostupom-i-ee-nedostatki> (дата обращения: 08.03.2021).
3. Ребрий А.Ю. Методы обеспечения информационной безопасности // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metody-obespecheniya-informatsionnoy-bezopasnosti> (дата обращения: 02.03.2021).
4. Чалдаева Л.А., Килячков А.А. Методы обеспечения информационной безопасности компании // Финансы и кредит. 2002. №21 (111). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metody-obespecheniya-informatsionnoy-bezopasnosti-kompanii> (дата обращения: 20.02.2021).
5. «О Концепции информационной политики судебной системы» Постановление Совета судей Российской Федерации от 16 ноября 2001 года №60 / URL: <http://docs.cntd.ru/document/901802877/> (дата обращения: 27.03.2019).

Аскарова А.К. , Сахарова В.А.***

Способы обращения к суду в Российской Федерации и Англии

Изучая дисциплину «Иностранный язык», мы столкнулись с материалами на иностранном языке, связанными с судебным процессом (гражданским / уголовным), в которых описывается последовательность стадий судебных разбирательств, а также упоминается обращение к судье и суду в целом. Просматривая материал по теме, возникли следующие вопросы

* АСКАРОВА АЛИЯ КСАНОВНА, студентка 1 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»;

** САХАРОВА ВАЛЕРИЯ АЛЕКСАНДРОВНА студентка 1 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Синина А.И., доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат филологических наук).

«Какие способы обращения к суду установлены в России и в стране изучаемого языка?»; «Являются ли данные способы идентичными?». Сформулированные таким образом задачи данной статьи, позволили нам провести исследование по установлению и сравнению способов обращения к суду в ходе судебного процесса.

Судебный разбирательство характеризуется строго фиксированными процессуальными действиями, оговоренными в нормативных документах. В связи со сказанным обращаемся к материалам, где оговорены нормы взаимодействия участников процесса с судом (судьей).

Нами было установлено, что на территории Российской Федерации следующие кодексы: Уголовно-процессуальный, Административного производства, Гражданско-процессуальный и Арбитражно-процессуальный регламентируют взаимодействия с судом, в зависимости от того, участником которого процесса вы являетесь, а именно гражданского, уголовного, арбитражного.

Так, в Уголовно-процессуальном кодексе РФ (статья 257), в Кодексе административного судопроизводства РФ (статья 144), в Гражданском процессуальном кодексе РФ (статья 158), в Арбитражном процессуальном кодексе РФ (статья 154) устанавливают регламент проведения судебного заседания (поведение участников процесса при входе судей, даче показаний и заявлений – стоя; обращение к суду «Уважаемый суд», а к судье – «Ваша честь»⁷⁴¹).

Все присутствующие лица в зале судебного разбирательства обязаны соблюдать установленный порядок проведения процесса. Если происходит нарушение порядка или неподчинение законным распоряжениям председательствующего, выносится предупреждение, и если оно не исполняется, то данное лицо может быть удалено из зала судебного заседания.

Председательствующий в момент проведения судебного заседания имеет право от имени суда оградить участника судебного разбирательства от выступлений, если он самовольно нарушает установленный порядок проведения выступлений, и дважды не исполняет требования председательствующего, использует грубые или оскорбительные выражения, агитирует к осуществлению действий, преследуемых в соответствии с законом. Возражения лица, в отношении которого приняты такие меры, также заносятся в протокол судебного заседания.⁷⁴² Арбитражный суд может

⁷⁴¹ URL: <https://yr-expert.com/kak-obrashhatsya-k-sude/> (дата обращения 29.02.2021).

⁷⁴² Статья 159 ГПК РФ. Меры, применяемые к нарушителям порядка в судебном заседании (действующая редакция) [Электронный ресурс] – URL: <https://www.zakonrf.info/gpk/159/> (дата обращения 29.02.2021).

подвергнуть нарушающего порядок проведения судебных разбирательств к взысканию судебного штрафа.

В англоязычных странах, в частности, Великобритании способы обращения к судье представляют собой сложную систему именований, которая варьируется в зависимости от статуса судьи, суда, рассматриваемого дела. Местные суды, а также в отношении непрофессиональных мировых судей используют обращение "*Sir / Madam*" – *Сэр / Мадам*. В уголовном судопроизводстве используется обращение "*Your Honour*" полностью дублирующее в России – *Ваша честь*. Однако существует различие по месту проведения суда, если уголовному процесс проходит в Центральном уголовном суде Лондона, то привычное "*Your Honor*" – *Ваша честь*, следует заменить на "*The Old Bailey*" – *Олд Бэйли* (традиционное название данного суда). Если необходимо непосредственно обратиться к судье, то используются обращения "*My Lord / My Lady*" – *Ваша Светлость*, в зависимости от гендерной принадлежности судьи соответственно.⁷⁴³

Поскольку юридическая система Англии разделена на три юрисдикции: Англию и Уэльс, Шотландию, Северную Ирландию. Общее право (Common law) является базовым для организации судебной власти на данных землях. Однако следует уточнить, что существуют некоторые различия в названиях судов и должностей, в виду того, что там функционируют определенные системы судов, должностей и юридических правил. Рассмотрим специфику обращения к суду отдельно для каждой территории.

Так, на территории Англии и Уэльса к суду можно обратиться следующими способами:

1. *My Lord / My Lady* – при отправлении правосудия в Верховном, Апелляционном и Высоком судах;
2. *Your Honour* – при обращении к окружным судьям или судьям графств;
3. *Sir / Madam* – к судьям местных, специальной юрисдикции судов и к судьям судов по делам несовершеннолетних.

Функционируют и следующие обращения "*Your worships*" – *Ваша Честь*, "*Your colleagues*" – *Члены коллегии*, используемые для обращения к непрофессиональным судьям.

Также отметим, что ученые, занимающиеся вопросом форм обращения к суду, выделяют менее распространенные, используемые на практике следующие обращения: *Judge* – *судья*, *Mr Justice* – *господин судья*, *Mrs / Ms Justice* – *господин / госпожа судья*, *Lord Justice / Lady Justice* – *лорд судья (в*

⁷⁴³ Прошина З.Г. Динамика развития английского языка в его региональных вариантах в журнале Вестник ИГЛУ. Серия "Филология". – 2012. – Т2. – № 18. – С. 200-206.

зависимости от гендерной принадлежности), *Lord Chief Justice* – Верховный судья, *President* – председатель, *Chancellor* – канцлер и др.

Судебная система Шотландии значительно уступает в сложности организации судебной системе Англии и Уэльса. В Шотландии установлено шесть должностных уровней в судебной системе, что соответствует специальному титулу судьи:

1. *Lord President of the Court of Session* – Лорд-председатель Сессионного суда, титул – Lord President;
2. *Lord Justice General of Scotland* – Лорд-генеральный судья, титул – Lord Justice General;
3. *Lord Justice Clerk* – Лорд-клерк юстиции, титул – Lord Justice General;
4. *Senator of the College of Justice* – Сенатор Коллегии правосудия, титул – Lord / Lady и называется фамилия судьи;
5. *Sheriff Principal* – Главный шериф, титул – Sheriff Principal с указанием фамилии судьи;
6. *Justice of the Peace* – мировой судья (титул не присваивается); обращаться следует *Your Honour* – Ваша Честь.

В Ирландии, по нашему мнению, существует самая простая система обращений к суду в Соединенном Королевстве. Так, вы не ошибетесь, если обратитесь к суду: *The Honourable Mr/Mrs/Ms/Miss Justice* – Уважаемый господин судья с указанием фамилии, в этом обращении стоит учесть не только гендерную принадлежность, но также семейное положение женщины судьи: состоит в браке (*Mrs*) или нет (*Ms/Miss*). Также к судье можно обратиться по его титулу или используя слово *Judge* – судья. Обращение *The court* – суд можно адресовать в случае необходимости нескольким судьям одновременно.⁷⁴⁴

Проводя анализ обращения к суду в Англии (Соединенном Королевстве), мы можем отметить существование нескольких систем обращений к судье и суду в частности, а также подчеркнуть ранжированность внутри каждой системы обращений, в зависимости от определенного набора характеристик (тип суда, должность, гендерная принадлежность, социальное положение и др.). Способы обращения к суду отмечены в нормативных документах конкретной территориальной юрисдикции (Англия и Уэльс, Шотландия, Северная Ирландия), отличаются тем, что само обращение к судье может состоять из одного слова (*Judge* – судья), так и целого высказывания (*Sheriff Principal* – Главный шериф с указанием фамилии судьи).

⁷⁴⁴ Озюменко. В.И. Формы обращения к судье в национальных вариантах английского языка // Russian Journal of Linguistics. – 2020. – № 1. – С. 137 – 157.

Говоря об обращении к суду в Российской Федерации, можем констатировать унифицированную форму обращения к суду «Уважаемый суд», а к судье – «Ваша честь») вне зависимости от типа судебного разбирательства (гражданского, уголовного, арбитражного).

Подводя итог вышесказанному, отметим, что использование надлежащих, законодательно закрепленных способов обращения к судье, в совокупности с соблюдением норм и правил поведения в судебном процессе обеспечивает последний жесткой организацией всех участников судебного разбирательства. Следует также уточнить важность изучения специфики использования эквивалентной терминологии на иностранном языке в судебном процессе для будущего юриста, как профессионала международной практики.

Список литературы:

1. Озюменко. В.И. Russian Journal of Linguistics. // Формы обращения к судье в национальных вариантах английского языка. 2020. – № 1. – С. 137-157.
2. Прошина З.Г. Динамика развития английского языка в его региональных вариантах в журнале Вестник ИГЛУ. Серия «Филология». – 2012. – Т2. – № 18. – С. 200-206.
3. URL: <https://yr-expert.com/kak-obrashhatsya-k-sude> / (дата обращения: 29.02.2021).

*Ботанцова Л.В.**

Некоторые актуальные аспекты наследования имущества, в том числе совместной собственности супругов и бывших супругов

На сегодняшний день в своей работе Юридическая клиника сталкивается с огромным кругом вопросов, затрагивающих не только различные отрасли права, но и, в той или иной степени, все сферы общественной жизни. Так, в числе проблем, не теряющих своей актуальности и представляющих в равной степени научный и практический интерес для юриста, неизменно выступают вопросы из области наследственного права.

*БОТАНЦОВА ЛАДА ВЛАДИМИРОВНА, студентка 2 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Иващенко Е.Н., администратор юридической клиники Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»)

Граждане довольно часто сталкиваются со спорами по поводу имущества после смерти своих ближайших родственников и обращаются за юридической помощью для получения разъяснений и возможного содействия при урегулировании возникшего конфликта. Таким образом, анализируемая масса нормативного материала постоянно пополняется соответствующими фактическими данными, обеспечивая всестороннее исследование широкого спектра проблем.

Вопросы оформления собственности после умершего супруга являются одними из самых дискуссионных в практике дел о наследовании. Чаще всего в центре полемических обсуждений оказывается проблема выделения супружеской доли и ее корреляции с имуществом, входящим в наследственную массу. На практике граждане сталкиваются с наибольшими сложностями именно при наследовании после бывших супругов, брак между которыми на момент смерти одного из них уже был расторгнут. Несмотря на огромное количество новелл в наследственном законодательстве, изменения, внесенные в Семейный кодекс РФ в последние годы, не коснулись вопросов разграничения понятий «супруг», «бывший супруг», а также порядка распоряжения имуществом, оставленным ими в совместной собственности после развода. Особенно остро эта проблема проявляется ввиду того, что большинство разводящихся супружеских пар, даже оформляя расторжение брака в суде, не озабочиваются вопросами раздела имущества, зачастую, предполагая ввиду правовой неграмотности, что каждая вещь при разводе остается за тем супругом, на которого она оформлена. Когда же один из них рано или поздно умирает, то перед юристом неизбежно встает масса вопросов, правовое регулирование которых не нашло прямого закрепления в законодательстве.

Так, предложенное Постановлением Пленума Верховного Суда РФ № 9 от 29.05.2012 года «О судебной практике по делам о наследовании»⁷⁴⁵ заявление закрепляет, что один из супругов вправе, по мнению высшей судебной инстанции, определить отсутствие своей доли в каком-либо нажитом в период брака имуществе. Правовая природа данного заявления вызывает многочисленные споры: современные правоведы и юристы имеют разные позиции относительно этой темы, что закономерно порождает противоречия при попытках ее урегулирования.

Одна позиция понимает заявление в качестве отказа от супружеской доли в имуществе в пользу наследников, т. е. отказа от права

⁷⁴⁵Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании». // «Российская газета». 2012. № 127.

собственности, регламентированного статьей 236 Гражданского кодекса РФ⁷⁴⁶. В соответствии с ней гражданин может отказаться от права собственности без возможности сохранить права на соответствующее имущество или передать его какому-либо конкретному лицу – в этом случае имущество (в Гражданском кодексе РФ в статье 225 используется понятие вещи) становится бесхозным: следовательно, его дальнейший переход наследникам невозможен.

Очевидно, что данный вариант невыгоден для граждан, обратившихся для разрешения сложившейся ситуации в свою пользу. Другим возможным вариантом при таких обстоятельствах может стать заявление о том, что второй супруг никогда не являлся собственником данного имущества. Наиболее важным отличием с точки зрения смысла данных юридических действий выступает то, что это заявление не считается сделкой, не порождает правовых последствий, а лишь констатирует уже свершившийся ранее факт (то, что супруг никогда и не был сособственником этого имущества). Следовательно, заявление должно подкрепляться иными документами, опровергающими право собственности указанного супруга на соответствующее имущество. Если гражданин не имеет таких документов или, напротив, имеются документы, подтверждающие его участие в приобретении имущества, внесении средств и т.п., то, на мой взгляд, оформление данного заявления неправомерно, так как оно, бесспорно, будет явно противоречить действительным фактам.

Второй путь разрешения проблемы – заключение соглашения между бывшим супругом и наследниками об определении его доли в совместном имуществе. Этот вариант может быть актуален для супруга, который претендует на свою долю в совместно нажитом имуществе и не хочет отказываться от него, или если он не может отказаться от него в силу существования каких-либо обстоятельств, препятствующих оформлению уже рассмотренного в работе заявления.

Однако в некоторых случаях граждане сталкиваются с существенными проблемами ввиду конфликтов с другими претендентами на наследуемое имущество. В частности, споры возникают при наличии детей от другого брака у умершего бывшего супруга или если наследниками первой очереди также выступают родители наследодателя. Многие предполагают, что бывший супруг не вправе рассчитывать на часть имущества умершего, упуская при этом из виду, что после развода вопросы совместной собственности между ними не были должным образом решены. Зачастую бывшие

⁷⁴⁶Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ: офиц. текст. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. ст. 3301.

муж и жена лишь договариваются между собой о том, кто будет пользоваться тем или иным имуществом; именно поэтому проблемы обнажаются только после смерти одного из супругов.

Так, в случае недостижения согласия по решению суда между наследниками может быть установлена долевая собственность, что закреплено в пункте 5 статьи 244 Гражданского кодекса РФ⁷⁴⁷.

В целом, в Юридической клинике рассматривалось большое количество дел, связанных с вопросами наследования собственности; обращения граждан в данной области связаны, как правило, с защитой уже нарушенных прав. Принятие наследства родителями после своих детей на практике сопряжено не только с правовыми, но и морально-психологическими трудностями: в каждой конкретной ситуации профессиональный юрист обязан проявлять такт и должное внимание ко всем деталям проблемы, учитывать положение и психическое состояние гражданина. В процессе клинического обучения студенты анализируют нормативно-правовую базу, выявляя существующие в ней коллизии, приобретают практические навыки работы с законодательством, но, помимо этого, также приобретают необходимый опыт взаимодействия с представителями различных социальных групп.

Список литературы:

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании». // «Российская газета». – 2012. – № 127.
2. Гарин И.В. Таволжанская А.В. Выделение супружеской доли из наследственной массы: право или обязанность? // Российская юстиция. – 2003. – № 9.
3. Применение на практике законодательства, касающегося оформления наследственных прав на долю умершего супруга: Методические материалы Методического Совета Нотариальной палаты Санкт-Петербурга.

⁷⁴⁷Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ: офиц. текст. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. ст. 3301.

О функциях юридической клиники в системе высшего образования России

Институт юридической клиники в рамках российского высшего образования имеет длительный путь формирования. Так, первая юридическая клиника в России была создана еще в середине XIX века при Казанском университете под руководством профессора Д.И. Мейера. В своем труде «О значении практики в системе современного юридического образования» Дмитрий Иванович указал, что создал юридическую клинику, куда частные лица являлись за советами, которые он давал им в присутствии студентов.⁷⁴⁸ В современной России правовые основы деятельности юридической клиники установлены Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»⁷⁴⁹, закрепляющим право участников негосударственной системы бесплатной юридической помощи в лице юридических клиник на предоставление информационно-правовых консультаций гражданам (ст. 22).

На данный момент юридическое клиническое образование рассматривается большинством как прогрессивный метод обучения, направленный на получение практических навыков студентами старших курсов посредством оказания консультативных услуг населению на безвозмездной основе. По нашему мнению, задачи клиники также выражается в предоставлении помощи первокурснику в осознании правильности выбора своей профессии. Участие в работе юридической клиники способно предоставить обобщенную картину деятельности юриста с входящими в нее теоретическими, информационно-правовыми, а также социальными элементами. Исходя из указанных выше положений, можно говорить о необходимости активного привлечения обучающихся в работу клиники с первого курса, что позволит ускорить процесс осознания правильности выбранного ими

* МИЛАШЕВСКАЯ АЛИСА ОЛЕГОВНА, студентка 3 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Е.А. Низамова, доцент кафедры гражданского права Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук).

⁷⁴⁸ См.: Мейер Д.И. О значении практики в системе современного юридического образования / [Соч.] Орд. проф. Казан. ун-та Дмитрия Мейера. – Казань: тип. Ун-та, 1855. – 50 с.

⁷⁴⁹ Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 324-ФЗ//Собрание законодательства РФ. 2011. №48. Ст. 6725.

направления и предоставит дополнительное время для решения вопроса о возможном его изменении. Это в свою очередь благоприятно скажется как на обучающемся, так и на дальнейшем составе профессионального юридического сообщества, в которое будут входить преимущественно заинтересованные его участники.

Доктринально исследователи выделяют следующие функции клиники:

- научно-исследовательскую функцию, заключающуюся в более глубоком изучении теории и наработке практических навыков,
- социальную функцию, которая с свою очередь связана с предоставлением бесплатной юридической помощи гражданам,
- воспитательную функцию, выражающуюся в соблюдении студентами норм профессиональной этики и
- коммуникативную функцию.⁷⁵⁰

Так, значительным в работе клиники является осуществление ею помощи в приобретении студентом базовых практических навыков для успешного осуществления профессиональной деятельности. По мысли С.Л. Рубинштейна⁷⁵¹, именно в процессе практического использования умение приобретает операциональные характеристики. Если на начальном этапе умение выражается в виде усвоенного знания, то в ходе опосредования на практике оно приобретает характер правильно выполняемого действия, то есть навыка.⁷⁵² К примеру, в клинике студенты активно применяют знания, часть которых получена в ходе освоения программы ВУЗа, а иная часть получена ими путем собственных многочасовых изысканий в огромном объеме нормативной базы законодательства. В процессе таких изысканий студент сталкивается с проблемами коллизий и правовых пробелов, что подталкивает его к углубленному изучению научной литературы и анализу материалов правоприменительной деятельности. При возникновении же вопросов обучающиеся решают их под опекой преподавателей, практикующих юристов, которые в обязательном порядке участвуют в деятельности клиники. Тем самым участие обучающихся в деятельности юридической клиники позволяет приобретать необходимые практические навыки работы как с нормативными правовыми актами, так и с иными документами. В частности, особый навык приобретается студентом в составлении проектов исковых заявлений, жалоб, претензий, и иных юридических документов. В

⁷⁵⁰ См.: Гинцяк Л.Ф. Юридическая клиника: теория, практика, методика: учебное пособие / Под ред. К.А. Шпека. Екатеринбург, 2018. С. 4 – 5.

⁷⁵¹ См.: Рубинштейн С. Л. Человек и мир. М., 1997. – 191 с.

⁷⁵² См.: Ситникова К.О., Котряхов Н.В. Обучающая функция юридической клиники// Научно-методический электронный журнал Концепт. 2017. N12. С. 241

результате регулярного участия на протяжении нескольких лет обучения в деятельности клиники студент приобретает не только практические навыки, но и систематизируют полученные знания и усваивают новые.

Из указанного ранее аспекта вытекает аспект социальный. Юридическая клиника, как указывалось ранее, представляет собой элемент системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации. На данный момент в клинику может обратиться любой гражданин, который относится к социально незащищенным группам населения. Малообеспеченные граждане, которые не могут позволить себе оплатить услуги профессионального юриста, имеют возможность получить необходимую правовую помощь.⁷⁵³ На практике о социальной значимости юридической клиники свидетельствует значительное увеличение обращающихся за помощью за последние годы.

Воспитательная функция клиники обуславливается характером поступающих в нее казусов. В своей обзорной статье доктор педагогических наук Глузман Ю.В. отмечает, что индивидуальные навыки студентов быстрее формируются, когда они несут ответственность за реальный случай. Понимание того, как судебная система затрагивает реальных людей, может дать глубокое осознание необходимости практических знаний.⁷⁵⁴ Факт несения определенной морально-этической ответственности перед клиентом, по нашему мнению, является еще одним важным фактором в процессе обучения студента-юриста. В доктрине для обозначения системы нравственных норм, которые характерны для определенных профессиональных сообществ, употребляется термин «профессиональная этика». Юристы являются лицами, которым доверено разрешение социальных и межличностных конфликтов, регулируемых правом, что выделяет особенности их нравственного положения и обуславливает необходимость существования юридической этики. Таким образом, профессиональная этика в деятельности юридических клиник должна одновременно являться инструментом и средством воспитания высокопрофессионального специалиста, а также высоконравственного человека и гражданина.⁷⁵⁵

⁷⁵³См.: Липатова Т.Б. О социальном значении юридической клиники (на примере юридической клиники ЮИПА ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия») // Вопросы российского и международного права. 2015. N 8-9. С. 97.

⁷⁵⁴См.: Глузман Ю.В., Муллаширов Р.Н. Юридическая клиника как метод практического обучения будущих юристов // Мир науки. Педагогика и психология. 2019. Т. 7, №5. С. 18

⁷⁵⁵ См.: Герасимов Н. В. Место профессиональной этики в деятельности юридических клиник при оказании бесплатной юридической помощи // Вестник Самарского юридического института. 2016. № 2 (20). С. 67

Значение юридической клиники для студента не ограничивается исключительно выработкой профессионального навыка по предоставлению информационно-правовой помощи гражданам. Она, в том числе, направлена на формирование навыков в сфере психосоциального взаимодействия, так как большая часть вопросов, с которой обращаются граждане, касаются не «рафинированно» правовых, а социально-правовых взаимоотношений. Из данного положения вытекает коммуникативная функция клиники, которую можно разделить на несколько элементов.

Во-первых, в процессе работы с гражданами участнику клиники представляется уникальная возможность по развитию умений в профессиональной коммуникации, по значительному расширению спектра понимания возможных препятствий, которые могут возникнуть в консультациях в будущем – в результате студенты приобретают и развивают культурные и профессиональные нормы общения. Процесс консультации позволяет студенту мысленно поставить себя на место специалиста по правовым вопросам, что, в свою очередь, способствует развитию навыков публичного выступления и активного слушания, грамотной формулировке вопросов, культурному ведению дискуссии, корректному высказыванию собственного мнения, оперативному принятию конструктивных решений.

Во-вторых, общение с гражданами по поводу оказания юридической помощи, словно лакмус, позволяет студенту определить, хочет ли он в дальнейшем взаимодействовать с большим количеством людей или же нет. Данная особенность работы в клинике также является одним из механизмов помощи с выбором конкретной специальности в сфере юриспруденции.

В-третьих, вопросы, ответы на которые необходимо дать будущему специалисту, зачастую носят не сугубо правовой, а социально-правовой характер, что значительно усложняет процесс определения предмета решаемой задачи. Так, в процессе общения с клиентом студенты самостоятельно учатся «препарировать» предоставленный им информационный пласт, вычлняя из него сведения правового характера и отделяя их от эмоциональных и иных сведений, не имеющих правового значения. Данная особенность в сравнении с практическими семинарскими занятиями, на которых предоставляются учебные казусы, состоящие преимущественно из правовой информации, репрезентует юридическую клинику с совершенно новой стороны. Умение целенаправленно абстрагироваться от порой довольно тяжелых фактов эмоционального характера, связанных с проблемой клиента, представляется серьезным навыком в юридической профессии.

В связи с тем, что в большинстве ВУЗов участие в юридической клинике относится к добровольным видам деятельности в рамках общего обучения, накопление практики в ней осуществляется студентом по

собственной инициативе, что свидетельствует о высоком уровне эффективности таких занятий. Инициативность, не подкреплённая получением дополнительных баллов на семинаре и подобными им поощрениями, предполагает априорность личной заинтересованности лица в осуществляемой им работе.

Резюмируя, хотелось бы отметить, что на современном этапе развития института юридической клиники данный вид обучения представляется одним из наиболее мощных практико-ориентированных площадок для развития потенциала студентов высшей школы. Участие в клинике предоставляет получение специфических профессиональных навыков на «живых» делах и настоящих правовых проблемах, возможность сформировать собственные нравственно-этические воззрения относительно работы юриста, а также научиться взаимодействовать с потенциальными клиентами.

Список литературы:

1. Герасимов Н. В. Место профессиональной этики в деятельности юридических клиник при оказании бесплатной юридической помощи // Вестник Самарского юридического института, – 2016. – № 2 (20). – 63-67 с.
2. Гинцяк Л.Ф. Юридическая клиника: теория, практика, методика: учебное пособие / Л.Ф. Гинцяк, В.Н. Ильченко, А.С. Шабуров; Урал. гос. пед. ун-т; под ред. К.А.Шпека. – Екатеринбург, 2018. – 71 с.
3. Глузман Ю.В., Муллаширов Р.Н. Юридическая клиника как метод практического обучения будущих юристов // Мир науки. Педагогика и психология, – 2019. – Т. 7. – №5. – 18с.
4. Липатова Т.Б. О социальном значении юридической клиники (на примере юридической клиники ЮИПА ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия») // Вопросы российского и международного права. 2015. – N 8-9. – С. 93 – 102.
5. Мейер Д.И. О значении практики в системе современного юридического образования / [Соч.] Орд. проф. Казан. ун-та Дмитрия Мейера. – Казань: тип. Ун-та, 1855. – 50 с.
6. Рубинштейн С. Л. Человек и мир. – М.: Наука, 1997. –191 с.
7. Ситникова К.О., Котряхов Н.В. Обучающая функция юридической клиники// Научно-методический электронный журнал Концепт. – 2017. – №12. – С. 241.
8. Худойкина Т. В., Лысенко В. В. Развитие клинического обучения как важного компонента модернизации юридического образования // Интеграция образования. –2017. –№1. –С. 124 – 137.

Предпосылки и алгоритм проведения трансграничных слияний и поглощений

Относительно новое явление в российской экономике – слияния и поглощения компаний (mergers and acquisitions – M&A) все чаще начинают распространяться в практике корпоративных отношений. Заключаются сделки, ориентированные на трансграничные слияния. Однако в Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ) и иных российских нормативных актах, регулирующих отношения в сфере экономики, нет легального определения слияния и поглощения компаний. Существует парадоксальная ситуация, при которой распространенное в сфере экономических отношений явление в правовом поле не регулируется напрямую, а формирует целую систему действий, близких по смыслу к понятию «юридической фикции».

Начнем с того, что может выступать объектом передачи при слиянии или поглощении компаний. Согласно ГК РФ, юридическое лицо (в терминах экономики – компания) выступает в качестве субъекта, а не предмета договора купли-продажи. Соответственно, передать покупателю компанию можно или посредством продажи имущественного комплекса (предприятия) с последующей ликвидацией юридического лица – продавца, или посредством продажи контрольного пакета акций (или всей совокупности акций), или путем реорганизации юридического лица. В случае реорганизации нормы ГК РФ не предполагают наличия какого-либо договорного обязательства в его конструкции, соответственно, договоренности о переуступке остаются за пределами правовой регламентации этой процедуры.

По общей классификацией «поглощением» называют сделки по приобретению компании с последующей ее ликвидацией и передачей ее активов в состав имущества компании – покупателя, а «слиянием» – принятие несколькими компаниями решения о реорганизации нескольких компаний в одну⁷⁵⁶. Даже на уровне определения понятий мы видим, что слияния и

* РУДАКОВ ВЛАДИСЛАВ АЛЕКСЕЕВИЧ, студент 1 курса магистратуры факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Потапов Ю.А., доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент).

⁷⁵⁶ Ермоловская О.Ю., Мацкова Н.Д., Шурыгина Т.Г. Трансграничные сделки слияний и поглощений: безопасность и синергия // Экономическая безопасность. – 2020. – Том 3. – № 2. – С. 173.

поглощения – разные по своей природе процессы. И в данный момент в научной литературе ведется спор о том, применим ли термин «слияния и поглощения» к правоотношениям по отчуждению бизнеса в виде акций/долей участия, предприятий (sharepurchaseagreement – SPA) или к формам реорганизации юридического лица.

С точки зрения менеджмента этот процесс подчиняется ряду закономерностей, которые обобщают в рамках понятия «алгоритм трансграничных слияний и поглощений». Как любое управленческое решение, процесс инициации слияния или поглощения начинается с определения стратегической задачи и стратегического плана действий по проведению слияния или поглощения. Этот момент в большинстве исследований определяется как первый этап алгоритма.

В большинстве случаев слияния или поглощения как внутри страны, так и трансграничные иницируются для достижения целей, которые уже, в ходе длительной практики, опробованы и признаны основными⁷⁵⁷.

Прежде всего стороны, принимающие решения о слиянии или включении в какую-либо уже существующую структуру, стремятся более рационально распределить свои активы. Подобной цели стремятся достичь в случаях, когда управление компанией перестает быть эффективным, и в противовес ему появляется возможность перейти под управление к более эффективному собственнику.

Другой причиной, зачастую дополняющей первую, выступает желание повысить эффективность работы обеих компаний, планирующих слияние. Нередки случаи, когда сырье, транспорт и складские помещения одной компании простаивают без нагрузки, в то время как другая компания ищет сторонних контрагентов, у которых на договорной основе размещает свои товары и пр. Объединив две компании, стороны добиваются того, что снижают расходы и рационально перераспределяют ресурсы внутри объединения⁷⁵⁸.

Эти результаты слияния или поглощения в научной литературе получили название «операционной синергии», т.е. объединения, направленного на улучшение внутренней структуры и более рациональное использование всех доступных внутренних ресурсов.

⁷⁵⁷ Гарифуллин Ф.Ф. Международные слияния и поглощения нефтегазовых компаний в условиях волатильности мировой экономики. Дис. ... канд. эконом. наук. – М., 2019. – С. 83.

⁷⁵⁸ Дамодаран А. Инвестиционная оценка / Пер. с англ. – М.: Альпина Бизнес Букс, 2008; Эскиндаров М.А. Теория слияний и поглощений (в схемах и таблицах): учебное пособие / М.А. Эскиндаров, И.Ю. Беляева, А.Ю. Жданов, М.М. Пухова. – М.: КНОРУС, 2013. – С. 157.

Выделяют также вторую группу целей слияния или поглощения, которая объединяется в понятие «финансовая синергия» – объединение для достижения определенных финансовых целей. К этой группе относится слияние или поглощение с целью инвестирования – т.е. как разновидность размещения свободных финансов. Подобные поглощения также нередко преследуют цели диверсификации рисков инвестора, т.е. случаев, когда для поглощения сознательно выбираются компании, не работающие в отрасли инвестора и никак с ним не связанные, но представляющие интерес как реализующие перспективные направления развития экономики⁷⁵⁹.

Еще одним аспектом финансовой синергии иногда выступает стремление к достижению конкурентных преимуществ. Слияние или поглощение компании, работающей в той же отрасли, но в других регионах, позволяет использовать его связи и авторитет для расширения собственного влияния. Подобная цель, как правило, выступает в качестве одной из наиболее предпочтительных при инициации трансграничного слияния или поглощения.

Достаточно дискуссионным остается вопрос о признании в качестве М&А различных вариантов горизонтальных интеграций. К этой группе взаимоотношений компаний относят разные виды стратегических союзов (альянсов), основанных на обмене договорами франшизы, лицензионными соглашениями и т.п. Если рассматривать подобную оценку в свете норм российского гражданского права, то она не находит своего подтверждения, хотя с экономической точки зрения это мнение может быть верным. Нормы ГК РФ оценивают подобные взаимоотношения в качестве равных партнерских отношений двух и более самостоятельных юридических лиц, без их реорганизации в форме слияния или поглощения.

Следующим этапом, после определения цели и выстраивания общей стратегии действий по проведению слияния или поглощения, является выработка соглашений о формировании (реорганизации управленческой структуры нового юридического лица)⁷⁶⁰. Предлагаемая нормами российского гражданского права форма договора о реорганизации в виде поглощения или слияния подразумевает выработку соглашения о структуре и составе органов управления нового юридического лица, о распределении полномочий между собственниками объединяющихся компаний, об организационной структуре, юридическом адресе и местоположении помещений нового юридического лица.

⁷⁵⁹ Mazzariol P., Thomas M. Theory and practice in M&A valuations / P. Mazzariol, M. Thomas // Strategic Direction. – Vol.32 (2016). – Pp. 8-11.

⁷⁶⁰ Tibergien M.C., Dahl O. How to Value, Buy, or Sell a Financial Advisory Practice : A Manual on Mergers, Acquisitions, and Transition Planning / M.C. Tibergien, O. Dahl / Bloomberg Press. – 2006. – 331 p.

Для примера: у двух сливающихся фирм есть собственные транспортные парки, которые будут использоваться для перевозки грузов, доставки произведенной продукции и т.п. Будут ли они объединены в одну единую структуру, территориально находясь при этом не только в разных городах, но и разных государствах, или будут созданы два самостоятельные структуры, главы которых напрямую подчиняются руководству. Подобного рода вопросы возникают по каждому отделу объединяющихся компаний и их необходимо оговорить до передачи договора и решения о слиянии на регистрацию в ЕГРЮЛ, потому что указанные изменения частично отображаются также в уставных документах, в которые вносятся соответствующие изменения.

Третьим этапом алгоритма слияния и присоединения выступает оценка активов объединяющихся компаний. В методиках, выработанных экономической наукой на данном этапе, применяются различные методы оценки состояния финансов компаний и иных активов. В российском гражданском законодательстве для того, чтобы обезопасить этот процесс применяются Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств⁷⁶¹. Подготовленные в соответствии с этими Указаниями акты оценки активов подтверждаются сторонами при заключении как договоров купли-продажи предприятий, так и при заключении договоров о слиянии или поглощении юридических лиц. Акты используются для оценки стоимости активов и для определения предмета передачи в случае слияния или поглощения.

Следующий шаг алгоритма слияния или поглощения предполагает согласование штатов объединяющихся компаний. Данный этап слабо регламентирован в российском законодательстве и организуется в соответствии с локальными актами объединяющихся юридических лиц.

Этап заключения сделки урегулирован нормами статьи 57 ГК РФ, в которой реорганизация юридического лица может происходить в формах слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования. Документарно реорганизация юридического лица производится на основании решения учредителей юридического лица или органа юридического лица, которое было уполномочено на принятие решения о реорганизации. Для слияния или присоединения между юридическими лицами заключается договор, подлежащий нотариальному удостоверению. Форма и содержание этих законов подчиняются значительному числу условий, закрепленных в

⁷⁶¹ Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 (ред. от 08.11.2010) "Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств" // СПС КонсультантПлюс http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7152/ (дата обращения: 25.01.2021).

Законе об акционерных обществах, Законе об обществах с ограниченной ответственностью и иных нормативных актах. Одновременно с этим они требуют согласования с уполномоченными органами государственной власти (ФАС, ФНС и др.). Получившееся в результате реорганизации юридическое лицо регистрируется в ЕГРЮЛ.

Последующие этапы интеграции и постинтеграции также подчиняются в большей степени локальным актам нового юридического лица и со стороны федерального законодательства обозначаются лишь общие принципы.

Несмотря на всю сложность процедур и наличие иностранного элемента, подобные категории сделок, хоть и не имеют юридического закрепления в российской правовой природе, подчиняются правилам отечественного законодательства и учитывает все предусмотренные законом корпоративные процессы.

Список литературы:

1. Гарифуллин Ф.Ф. Международные слияния и поглощения нефтегазовых компаний в условиях волатильности мировой экономики. Дис. канд. эконом. наук. М., 2019.
2. Дамодаран А. Инвестиционная оценка / Пер. с англ. – М.: Альпина Бизнес Букс, 2008. – 1342 с.
3. Ермоловская О.Ю., Мацкова Н.Д., Шурыгина Т.Г. Трансграничные сделки слияний и поглощений: безопасность и синергия // Экономическая безопасность. – 2020. – Том 3. – №2. – С. 171-186.
4. Эскиндаров М.А. Теория слияний и поглощений (в схемах и таблицах): учебное пособие / М.А. Эскиндаров, И.Ю. Беляева, А.Ю. Жданов, М.М. Пухова. – М.: КНОРУС, 2013. – 232 с.
5. Mazzariol P., Thomas M. Theory and practice in M&A valuations / P. Mazzariol, M. Thomas // Strategic Direction. – Vol.32 (2016). – Pp. 8-11.
6. Tibergien M.C., Dahl O. How to Value, Buy, or Sell a Financial Advisory Practice : A Manual on Mergers, Acquisitions, and Transition Planning / M.C. Tibergien, O. Dahl / Bloomberg Press. – 2006. – 331 p.

Раздел VI.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

*Елкина П.В.**

Преобразование компетенции Конституционного Суда Российской Федерации в процессе осуществления конституционной реформы 2020 года

Конституционный Суд Российской Федерации (далее – КС РФ) занимает особенное место как в судебной системе, так и в совокупности всех органов государственной власти, выполняя важнейшую функцию, predetermined его правовой природой. Наблюдается тенденция ежегодного увеличения количества обращений в КС РФ⁷⁶², поэтому очень важно отслеживать все изменения в нормативно-правовом регулировании осуществления судебной деятельности этим органом для успешного отстаивания интересов, защиты и восстановления прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации. Председатель КС РФ В. Д. Зорькин в своей монографии указывает, что правовой барьер Россией еще не взят, переход к праву и демократии отнюдь не завершен⁷⁶³.

Преобразования, произошедшие в ходе конституционной реформы 2020 года, существенным образом затронули полномочия КС РФ. При этом, как отмечает В. А. Кряжков, изменения не имели доктринального обоснования, не обсуждались научным и судебским сообществом.⁷⁶⁴ Насколько позитивной окажется такая модификация, приведут ли эти поправки вкупе с наделением новыми полномочиями к усилению роли КС РФ и расширению самостоятельности данного органа попытаемся проанализировать в данной работе.

* ЕЛКИНА ПОЛИНА ВЯЧЕСЛАВОВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Лаврищева О.М., старший преподаватель кафедры уголовно-процессуального права Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»).

⁷⁶² Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://ksrf.ru/ru/Petition/Pages/StatisticNew.aspx> (Дата обращения: 12.03.2021).

⁷⁶³ Зорькин В.Д. Конституционный Суд России: доктрина и практика: монография. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. – С.5.

⁷⁶⁴ Кряжков В. А. Как конституционная реформа 2020 года изменила Конституционный Суд Российской Федерации // Государство и право. – 2020. – № 9. – С.20.

КС РФ – это высший судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть в Российской Федерации с 1991 года. За всю историю существования этого суда, поправки 2020 года наиболее кардинальным образом трансформировали компетенцию КС РФ и правовое положение его судей. Многие исследовательские работы, написанные до реформы, стремительно утрачивают свою актуальности, следовательно, изучение преобразований судебного органа конституционного контроля в настоящее время приобретает особо острую значимость.

Важной новеллой является закрепление определения КС РФ на конституционном уровне. Как следует из положений ст. 125 Конституции России, это высший судебный орган конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории нашего государства⁷⁶⁵. Такая формулировка объективно отражает все сущностные черты КС РФ как органа судебной власти, стоящего в одном ряду с иными высшими федеральными органами государственной власти. Этот орган разрешает дела о соответствии Конституции России отдельных нормативно-правовых актов, международных договоров России (не вступивших в законную силу), а также договоров между органами государственной власти. Именно он разрешает споры о компетенции между отдельными органами, проверяет конституционность законов и иных нормативно-правовых актов, а также дает толкование Основному закону нашей страны.

В целом анализируя изменения в полномочиях КС РФ представляется возможным выделить два направления: первое - это некоторое ограничение компетенции и ее формализация, а второе - это развитие новых возможностей и расширение круга вопросов, разрешаемых данным органом конституционного контроля.

Ключевые положения, образующие первую траекторию преобразований, сводятся к следующему.

⁷⁶⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» – <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=A5A1B9B3F9210DF4F4B24C7283A9F3A6&SORTTYPE=0&BASENODE=1&ts=47737377004244922883438684&base=LAW&n=2875&rnd=B2E94D627A89311191D81966766601B8#2dxit9tw3k3> (Дата обращения: 13.03.2021)

Полномочия всегда реализуются конкретными лицами. Конституционное судопроизводство осуществляется только судьями, чей статус в значительной степени трансформировался в ходе реформы 2020 года.

В настоящее время количество судей здесь уменьшено с 19 до 11, включая Председателя КС РФ и его заместителя. Данное изменение может быть подвергнуто обоснованной критике. Поскольку число обращений в КС РФ растет, следовательно, прибавляется и количество работы, а с ним происходит и увеличение нагрузки на судей. Для обеспечения внимательного и качественного рассмотрения дел важен баланс нагрузки и численного состава судей, чего вряд ли удастся достичь посредством сокращения судейского корпуса КС РФ. Ряд авторов определяют уменьшение количества судей как одно из наиболее разрушительных и абсолютно необоснованных решений⁷⁶⁶.

Фактор потенциального повышения нагрузки на судей законодатель попытался компенсировать изменением критериев приемлемости жалоб граждан. Теперь требуется исчерпание всех иных предусмотренных законом внутригосударственных средств судебной защиты для того, чтобы обращение в КС РФ признавалось допустимым. Подача жалоб для граждан становится более трудоемкой, доступ к конституционному правосудию затрудняется, суд становится более закрытым.

В целях унификации и оптимизации процедур наделения полномочиями Председателя КС РФ и его заместителя судьи КС РФ были полностью лишены каких-либо возможностей влияния на процесс назначения указанных лиц на их должности.

Изменился порядок прекращения полномочий судей КС РФ. В настоящее время у Совета Федерации появилась возможность по представлению Президента РФ осуществлять прекращение полномочий судьи КС РФ. Механизм досрочного прекращения полномочий максимально упростился, влиять как-либо на этот процесс сам суд уже не сможет. Ранее данная прерогатива существовала только у самого КС РФ без вмешательства иных органов власти.

Об изменении правового статуса судей также говорит и утрачивание права на публичное особое мнение, которое являлось одной из гарантий их статуса. Более того, теперь судье запрещается критика и несогласие с решением КС РФ. До крайне опасного предела снижена самостоятельность КС РФ как органа судебной власти, он становится все более уязвимым для оказания политического или силового давления.

Вместе с тем, второе направление в трансформации статуса КС РФ расширяет сферу влияния этого органа. КС РФ получил право по запросу

⁷⁶⁶Баренбойн П., Мишина Е. Уроки конституционного кризиса 2020. М., 2020. – С. 96.

Президента России проверять конституционность законопроектов и принятых законов до их подписания.

С одной стороны, данное преобразование можно охарактеризовать как положительное. Теперь при сомнениях в конституционности нормативных правовых актов КС РФ может досконально проверить их, расширив тем самым механизм системы сдержек и противовесов. Однако подобная практика проверки представляется избыточной, так как перед принятием любой нормативно-правовой акт в обязательном порядке проходит экспертизу (например, в правовом управлении Государственной Думы⁷⁶⁷). Кроме того, при возможном конфликте между законодательной и исполнительной ветвями власти это право может стать способом блокирования законопроекта, усилив влияние Президента Российской Федерации.

Особого внимания заслуживает появившееся у КС РФ полномочие разрешать вопрос о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка Российской Федерации. Сюда же тесно примыкает появившееся у КС РФ полномочие разрешать вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации.

Полагаем, что благодаря этому происходит усиление защиты суверенитета Российской Федерации укрепление позиций КС РФ. Теперь при сомнениях в верховенстве Конституции РФ КС РФ сможет подвергнуть проверке иностранные решения во избежание ущемления публичных интересов.

Контраргумент связан с необходимостью соблюдения баланса общественных и частных интересов, наличием колоссального числа обращений граждан нашей страны против Российской Федерации и весьма существенным процентом их удовлетворенных требований, с которыми лица обращаются в межгосударственные судебные институты для защиты своих прав и отстаивания охраняемых законом интересов. Ограничение граждан в правах на судебную защиту, реализуемых уже на международном уровне, нельзя назвать продуктивным. Стремление людей к равенству и справедливости ограничивается барьерами в рамках государственных границ. Тем

⁷⁶⁷ Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22.01.1998 №2134-П ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (ред. от 15.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №16. Ст. 1828.

самым государство предпринимает попытку предотвратить обращения своих граждан в межгосударственные судебные органы, как бы давая понять, что даже, если человек получит решение в свою пользу, то перспектива его исполнения на территории Российской Федерации весьма туманна.

Еще одно новое полномочие КС РФ связано с проверкой конституционности законов субъекта Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Реализуется это полномочие по запросу Президента Российской Федерации. Здесь усматривается воплощение общей тенденции на усиление властной вертикали, сужение самостоятельности субъектов федеративного государства.

Подводя итоги, можно констатировать, что конституционная реформа 2020 года привела к явным и неоднозначным преобразованиям компетенции КС РФ. Реформирование затронуло структуру, компетенцию и организационные основы деятельности этого судебного органа, а также правовое положение судей и порядок обращения в него.

Конституционный Суд Российской Федерации становится более закрытым и труднодоступным для граждан, а также подконтрольным другим ветвям власти. Тем самым происходит умаление важнейших принципов его деятельности - независимости и гласности, что, вероятно, негативно отразится на авторитете КС РФ как высшего судебного органа Российской Федерации.

Список литературы:

1. Баренбойн П., Мишина Е. Уроки конституционного кризиса 2020. М., 2020. - С. 96.
2. Зорькин В. Д. Конституционный Суд России: доктрина и практика: монография. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. - С. 5.
3. Кряжков В. А. Как конституционная реформа 2020 года изменила Конституционный Суд Российской Федерации // Государство и право. – 2020. - № 9. – С.20.
4. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://ksrf.ru/ru/Petition/Pages/StatisticNew.aspx> (Дата обращения: 12.03.2021).

Конституционная юстиция в субъектах Российской Федерации: история становления и упразднения

Тема, вынесенная в заглавие этой работы, представляется крайне актуальной и значимой для понимания на настоящем этапе развития судебной реформы в Российской Федерации. Еще в 2007 году В. Д. Зорькин судебную реформу справедливо именовал «сердцевиной» всей правовой реформы, проводимой в Российском государстве⁷⁶⁸. Преобразование и усовершенствование механизмов реализации судебной власти — это процесс длительный и непрерывный. Но тенденции происходящих сейчас изменений требуют критического и глубокого осмысления научным юридическим сообществом. Конституционные (уставные) суды, существовавшие на протяжении многих лет постановлено упразднить, однако насколько взвешенным и продуманным, обоснованным и перспективным является такое решение мы попытаемся выяснить.

История становления и развития и конституционной юстиции субъектов Российской Федерации являет собой ряд непродуманных и компромиссных решений, создававших объективные сложности на пути формирования эффективных органов регионального конституционного правосудия. Основа всех проблем конституционной юстиции была заложена отказом от включения в положения Конституции Российской Федерации норм, прямо регламентирующих организацию и деятельность конституционных (уставных) судов субъектов России.

Система судебных органов, осуществляющих конституционное судопроизводство в субъектах нашей страны, появилась в 1991 году. Первым регионом, создавшим такой суд стала Республика Дагестан. 18 декабря 1991 года на XV сессии Верховного Совета Дагестанской ССР был принят Закон ДССР «О Конституционном Суде Дагестанской ССР»⁷⁶⁹. Но с момента зарождения система органов конституционной юстиции сталкивалась с различного рода препятствиями — от нормативно-правовой

* КЛИМОВА ЛИДИЯ АЛЕКСАНДРОВНА, студентка 1 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Лаврищева О.М., старший преподаватель кафедры уголовно-процессуального права Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»).

⁷⁶⁸Зорькин В.Д. Россия и Конституция в XXI в. Взгляд с Ильинки. М., 2007. – С. 225.

⁷⁶⁹ Конституционный суд Республики Дагестан // <http://www.ksrd.ru/about/court-history> (Дата обращения: 21.03.2021).

неурегулированности ее функционирования, противодействия со стороны органов иных ветвей государственной власти субъектов Российской Федерации, недостаточной регламентации отдельных полномочий, вплоть до невозможности исполнения итоговых судебных актов и полного упразднения.

После Республики Дагестан были созданы еще 15 судов конституционной юстиции в ряде субъектов России. Заметим, что далеко не все субъекты Российской Федерации воспользовались этим правом. Говорить об успешном опыте повсеместного существования конституционных (уставных) судов субъектов России, к сожалению, не приходится. Однако в ряде регионов они хорошо функционировали, укрепили свой потенциал и имели определенные перспективы развития.

Попытки упразднения изучаемых нами судебных органов уже предпринимались неоднократно на уровне субъектов Российской Федерации. Проиллюстрировать это можно примерами из практики. В 1994 году был упразднен Конституционный суд Республики Мордовия, в 1998 году – Уставная палата Иркутской области, в 2014 году – Уставный суд Челябинской области, в 2019 году – Конституционный суд Республики Тыва. В Санкт-Петербурге 07.06.2007 г. депутат Законодательного собрания Ю. В. Карпенко внес проект закона об упразднении Уставного суда Санкт-Петербурга. А в Ставропольском крае Уставный суд был упразднен посредством отмены Закона Ставропольского края от 28.09.2007 г. № 43-КЗ «Об Уставном суде Ставропольского края»⁷⁷⁰. Исследователи проблем конституционной юстиции отмечают, что в данном случае «правовые гарантии верховенства Устава в краевой правовой системе отсутствуют в связи с отсутствием в Ставропольском крае Уставного суда»⁷⁷¹. Видится, что положения основного закона субъекта Российской Федерации о его юридическом верховенстве, не обеспеченные судебным нормоконтролем на региональном уровне, будут однозначно носить лишь декларативный характер, станут неработающими, «мертвыми» нормами.

Неоднозначное положение исследуемых нами судов и статус судей, осуществляющих здесь правосудие, подчеркивались еще на VIII Всероссийском съезде судей: «незаслуженно вне внимания судейского сообщества остаются конституционные (уставные) суды субъектов Российской

⁷⁷⁰ Закон Ставропольского края от 28.02.2008 г. №4-КЗ «Об отмене Закона Ставропольского края «Об Уставном суде Ставропольского края» // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 2008. № 9. Ст. 7065.

⁷⁷¹ Черепанов В. А. Устав субъекта Российской Федерации: концептуальный подход на примере Ставропольского края // Федерализм. 2019. № 4. – С. 71

Федерации, которые играют роль дополнительного гаранта прав граждан, в том числе на судебную защиту»⁷⁷².

И вот Федеральным конституционным законом от 08 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы»⁷⁷³ скорректированы положения ФКЗ «О судебной системе»⁷⁷⁴ таким образом, что с 1 января 2023 года конституционные (уставные) суды субъектов упраздняются. Интересным видится даже процесс нормотворчества, который влечет исследуемые нами изменения в судебной системе. При разработке проекта закона широко не обсуждалось и совершенно никак не обосновывалось намерение упразднить конституционные (уставные) суды субъектов. Как следует из пояснительной записки к проекту вышеназванного федерального конституционного закона, его принятие «будет способствовать обеспечению большей прозрачности судебной деятельности, повышению качества судопроизводства и росту авторитета судебной власти»⁷⁷⁵. Но уже ко второму чтению вносятся поправки, которые признают утратившей силу статью 27 ФКЗ «О судебной системе» и тем самым, упраздняющие органы конституционной юстиции субъектов Российской Федерации.

После озвучивания инициативы по упразднению органов конституционной юстиции в субъектах Российской Федерации в юридическом сообществе стали высказываться опасения о сокращении гарантий судебной защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, о необходимости перераспределения компетенции между иными элементами судебной системы.

В статье 17 ФКЗ «О судебной системе» установлено, что «никакой суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы осуществления правосудия не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда». Тем самым законодательно гарантируется соблюдение права на судебную защиту, и утверждаются неприемлемыми какие-либо ограничения этого права. Ю. В. Маранц справедливо отмечает, что «без

⁷⁷²Постановление Совета судей Российской Федерации от 19.12.2012 «О состоянии судебной системы Российской Федерации и основных направлениях ее развития» // СПС «КонсультантПлюс» (Дата обращения: 21.03.2021).

⁷⁷³Федеральный конституционный закон от 08.12.2020 № 7-ФКЗ "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы"//СЗРФ. 14.12.2020. №50 (часть I). Ст. 8029.

⁷⁷⁴ Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации"// Российская газета. № 3. 06.01.1997.

⁷⁷⁵Система обеспечения законодательной деятельности// <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1024648-7> (Дата обращения: 21.03.2021).

предварительной передачи полномочий суда другому суду образуется «правовой вакуум», который фактически оставляет права без защиты»⁷⁷⁶.

В связи с этим целесообразным видится обсуждение вопроса о том, допустима ли передача полномочий и дел, составляющих компетенцию конституционных (уставных) судов субъектов России каким-либо иным судебным учреждениям. В исследованиях прошлых лет авторы выдвигали гипотезы относительно возможности разрешения проблем передачи полномочий этих судов субъектов Российской Федерации и предлагали, как правило, два сценария возможного развития событий. Первый – это исключение их компетенции из законов о конституционных (уставных) судах субъектов России, своеобразная дисквалификация их полномочий. А второй – фактическая передача полномочий иным судам⁷⁷⁷.

В приведенном выше примере из Санкт-Петербурга, проект предусматривал передачу полномочий по рассмотрению дел о соответствии Уставу Санкт-Петербурга законов и иных нормативно-правовых актов Петербурга и органов государственной власти этого города федерального значения, а также органов местного самоуправления судебному учреждению общей юрисдикции федерального уровня – Санкт-Петербургскому городскому суду, а те полномочия, которые касаются официального толкования Устава Санкт-Петербурга – его Законодательному собранию. Позднее (в 2009 году) снова предлагалось упразднить Уставный суд Санкт-Петербурга, но уже с передачей его полномочий Конституционному Суду Российской Федерации.

Анализируя положительные и негативные аспекты этого участка реформирования судебной системы Российской Федерации, необходимо отметить следующее. Упразднение органов конституционной юстиции субъектов Российской Федерации позволит существенно снизить нагрузку на региональные бюджеты. Но вряд ли ликвидация потенциальной возможности осуществления регионального конституционного контроля позитивно

⁷⁷⁶Маранц Ю. В. Комментарий к Федеральному закону «О судебной системе Российской Федерации» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2006. // СПС «КонсультантПлюс» (Дата обращения: 21.03.2021).

⁷⁷⁷Хаптаев А. Р. О возможности упразднения конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Сибирский юридический вестник. 2010. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-vozmozhnosti-uprazhdeniya-konstitutsionnyh-ustavnyh-sudov-subektov-rossiyskoj-federatsii> (Дата обращения: 21.03.2021); Будаев К. А. Проблемы и правовые пробелы в функционировании конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Развитие единого экономико-правового пространства и конституционная юстиция: практика и проблемы: материалы науч.-практ. конф. (31 октября 2007 г.). Якутск, 2008. – С. 54.

скажется на развитии федерализма и укрепления возможностей судебной защиты прав.

Противники ликвидации, выступающие за сохранение органов региональной конституционной юстиции, видят возможности преобразования их деятельности путем продуманного изменения системы органов конституционного контроля, принципов их формирования, и самое главное – значительного расширения компетенции этих судов⁷⁷⁸.

В пользу необходимости существования региональных органов конституционной юстиции можно привести довод о том, что именно наличие таких судов укрепляет демократические и федеративные начала в государственном устройстве.

Подводя итог, с сожалением приходится констатировать, что развитие конституционной (уставной) юстиции в субъектах Российской Федерации зашло в тупик. Отдельные попытки упразднения конкретных конституционных (уставных) судов предпринимались в различных регионах и ранее, но говорить о воплощении в жизнь идеи полного упразднения целой подсистемы судов в рамках судебной системы России еще не приходилось. С 1 января 2023 года исследователям будет предоставлена возможность изучать деятельность этих учреждений лишь в ретроспективе, а уж насколько полезным и правильным окажется такое решение законодателя покажет только время.

Список литературы:

1. Будаев К. А. Проблемы и правовые пробелы в функционировании конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Развитие единого экономико-правового пространства и конституционная юстиция: практика и проблемы: материалы науч.-практ. конф. (31 октября 2007 г.). Якутск, 2008. - С. 54.
2. Евлоев И. М. Региональная конституционная юстиция: еще один гвоздь в крышку...// Российский юридический журнал. 2019. №1. - С. 40.
3. Зорькин В. Д. Россия и Конституция в XXI в. Взгляд с Ильинки. М., 2007. - С. 225.
4. Конституционный суд Республики Дагестан // <http://www.ksrd.ru/about/court-history> (Дата обращения: 21.03.2021).
5. Маранц Ю. В. Комментарий к Федеральному закону «О судебной системе Российской Федерации» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2006. // СПС «КонсультантПлюс» (Дата обращения: 21.03.2021).

⁷⁷⁸Евлоев И. М. Региональная конституционная юстиция: еще один гвоздь в крышку...// Российский юридический журнал. 2019. №1. – С. 40.

6. Система обеспечения законодательной деятельности// <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1024648-7> (Дата обращения: 21.03.2021).

7. Хаптаев А. Р. О возможности упразднения конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Сибирский юридический вестник. 2010. № 4.; <https://cyberleninka.ru/article/n/o-vozmozhnosti-uprazhneniya-konstitutsionnyh-ustavnyh-sudov-subektov-rossiyskoy-federatsii> (Дата обращения: 21.03.2021)

8. Черепанов В. А. Устав субъекта Российской Федерации: концептуальный подход на примере Ставропольского края // Федерализм. 2019. №4. - С. 71

*Павлова Д.А.**

Современное состояние института противостоения коррупции в России

Рост количества людей на планете поднимает вопрос неравенства их проживания. Как только появляется возможность – люди стараются улучшить свое положение не только в социальном, но в том числе и в материальном плане. Для этого существуют не только легальные, но и нелегальные способы. Однако существует механизм, который помогает скрыть какое-либо вмешательство участников в событие, совершаемое именно с целью значительно улучшить жизнь.

В мировом правовом сообществе принято разделять преступления по категориям, которые выделяются по объекту воздействия. Общей практикой в мире выявились преступления, которые не только напрямую воздействуют на человека, причиняя ему вред, но еще и такие, которые при возникновении в общественной среде могут навредить не только людям, принимавшим в этом участие, но и совершенно непричастным к ним. Таким образом выявилось и такое явление как коррупция. Развиваясь изначально только в институтах, которые в своем существовании сильно зависят от финансирования, она распространилась почти во все возможные сферы человечества и теперь ее можно встретить на любом уровне социального взаимодействия, где присутствует иерархия должностей.

* ПАВЛОВА ДАРЬЯ АЛЕКСАНДРОВНА, студент 4 курса специалитета факультета судебных экспертиз и права в строительстве и на транспорте Санкт-Петербургского Государственного архитектурно-строительного университета (научный руководитель – Кузбагарова Е.В., доцент кафедры Судебных экспертиз Санкт-Петербургского Государственного архитектурно-строительного университета, кандидат юридических наук, доцент).

Коррупция - от латинского «*corruptere*» - испорченный, а также однокоренное со словами вредить, портить. В римском праве был выделен термин «*corruptere*» который прямо обозначал не только «подкупить судью (претора)», но и «повреждать», «фальсифицировать показания». То есть само слово обозначает явление, разрушающее и подрывающее уже устоявшийся уклад.

В уголовном законодательстве понятие коррупции объединяет в себе целый ряд преступлений, так как различные преступления подразумевают за собой ту цель, которая достигается данным явлением. Такие правонарушения попадают как в раздел «Преступления в сфере экономики», так и в «Преступления против государственной власти», что подчёркивает масштабность данного вопроса и его тотальное влияние на все сферы общества и государства.

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение данных деяний от имени и в интересах юридического лица»⁷⁷⁹.

Исходя из определения под данную категорию подходят не только преступления, которые исходят изначально из идеи противодействия коррупции, такие как ст. 290 Уголовного кодекса Российской Федерации⁷⁸⁰ (далее по тексту- УК РФ) «Получение взятки»; ст. 291 УК РФ «Дача взятки», ст. 291.1 УК РФ «Посредничество во взяточничестве», ст. 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество», но также и преступления, связанные с исполнением обязательств по коррупционной схеме, такие как ст. 201 УК РФ «Злоупотребление полномочиями», ст. 204 УК РФ «Коммерческий подкуп», ст. 204.1 УК РФ «Посредничество в коммерческом подкупе», ст. 204.2 УК РФ «Мелкий коммерческий подкуп». Целый ряд⁷⁸¹ преступлений отведено под

⁷⁷⁹ Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О противодействии коррупции» // СПС «КонсультантПлюс» -

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения 19.03.2021)

⁷⁸⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021)// СПС «КонсультантПлюс» -http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения 19.03.2021)

данную проблему, но не является исчерпывающим перечнем из-за ее масштаба⁷⁸².

По своей природе данное явление нарушает основы конституционного строя Российской Федерации, так как перечет пункту 2 статье 15 Конституции Российской Федерации⁷⁸³, где прописана обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединения соблюдать Конституцию Российской Федерации.

Президент РФ В.В. Путин постоянно подчеркивает, что бороться с коррупцией надо всегда и по всем направлениям. По его мнению, в числе главных факторов противодействия этому явлению: неизбежность наказания, последовательность и бескомпромиссность⁷⁸⁴.

Такой метод борьбы можно наблюдать во многих странах, признанных одними из самых антикоррупционных, такие, как например Сингапур, а потому работоспособность метода уже подтверждена в мировом сообществе и лишь требует реализации и времени.

Международное антикоррупционное движение Transparency International опубликовало Индекс восприятия коррупции (Corruption Perceptions Index, CPI) за 2020 год. Российская Федерация уже не в первый раз набирает порядка 30 баллов из 100, занимая тем самым 129 место из 180 рецензируемых и разделяя данную позицию с Азербайджаном, Габоном, Малави и Мали⁷⁸⁵.

На протяжении многих лет Российская Федерация занимает не высокие позиции в данном Индексе, что является подтверждением того, что на настоящий момент в России еще разработана достаточно эффективная система мер по противодействию коррупции. Результаты антикоррупционной политики государства находят свое отражение в единичных уголовных делах, возбужденных и доведенных до суда, по фактам взяточничества или коммерческого подкупа. В качестве мер по совершенствованию государственной политики в сфере противодействия коррупции можно считать

⁷⁸² Артемьева Е.В. Коррупция и коррупционные преступления // Юридическая наука. – 2011. – № 1. С. 44 – 45.

⁷⁸³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» - www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 19.03.2021 г.)

⁷⁸⁴ Путин заявил, что борьба с коррупцией будет вестись гласно // <https://tass.ru/ekonomika/6571906> (дата обращения 17.03.2021)

⁷⁸⁵ Россия в Индексе восприятия коррупции-2020: 30 баллов и 129 место // <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korrupsii-2020-30-ballov-i-129-mesto.html> (дата обращения 19.03.2021)

точечные изменениями в законодательстве, в качестве примера можно привести разграничение преступлений, например, разграничение коррупционных проявления в сфере коммерческой деятельности в виде ст. 204 УК РФ «Коммерческий подкуп» и ст. 204.2 УК РФ «Мелкий коммерческий подкуп».

Развитие правового регулирования распространенного в стране правонарушения происходит постоянно. Основным источником борьбы и контроля стал не только Уголовный кодекс Российской Федерации как было подчеркнуто ранее, но в свой очередь не малую роль сыграл и Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О противодействии коррупции».

В нем не только подчёркивается масштабность проблемы, но и приведены пути ее решения. В статье 2 данного закона выделяется то, что правовую основу противодействия коррупции составляют нормативные акты на всех возможных уровнях, включая как нормы международного права, так и муниципальные правовые акты. Все они в совокупности имеют для Российской Федерации одну ценность – все они помогают не только ограничить распространение коррупции, но и вести такую государственную политику по отношению к ней, чтобы пресекать ее появление во всех сферах полностью.

Создаются не только механизмы взаимодействия внутренних органов, включающих в себя и правоохранительные и государственные органы, но также принимаются меры для совершенствования системы и структуры взаимодействия лиц, по своему положению и статусу находящихся в группе риска по коррупционной составляющей, и лиц, которые могли бы прямо к ним обращаться с просьбами. При этом же такая политика лишь больше разделяет людей, не относящихся к службе и управлению, от лиц, которые должны с помощью них пользоваться какими-либо благами государства на безвозмездной основе.

В связи с тем, что Российская Федерация по государственному устройству является федерацией с различным устройством субъектом, в стране было принято не только создавать унифицированные виды взаимодействия и руководства отдельными группами лиц (как например государственная служба, имеющая Федеральное законодательство⁷⁸⁶ в регламентации своих действий, в том числе и статьи, где прописан порядок поощрения и награждения лиц), но и активно развивать создание отраслевой борьбы с коррупцией, создание планов и основных принципов борьбы с коррупцией,

⁷⁸⁶ Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»// СПС «КонсультантПлюс» – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения 20.03.2021).

в рамках определенного промежутка времени для изучения актуальные в данное время вопросов противодействия такого отраслевого явления.

Несмотря на такое динамичное изучение вопроса органами власти, правонарушители находят все новые способы и методы уходить от ответственности. Данная зависимость работает по простой схеме – чем больше регион, тем больше людей им управляет, а потому и количество преступлений увеличивается. Часто более деятельными в вопросе борьбы становятся места, где уровень доверия к власти выше, за счет более продуктивной работы на местах. Прямая зависимость доверия и одобрения граждан с плодотворной работой также и разрушительна, так как от граждан в том числе зависит работа власти.

В Генпрокуратуре каждый год выявляются регионы – лидеры по уровню коррупции и не редко ими становятся как большие регионы с большим аппаратом управления, так и маленькие регионы, но имеющие расширенную структуру управления. Часто в этом списке появляются субъекты, где сосредоточатся и аккумулируется обращение федеральных финансовых активов. Такое явление лишней раз подчеркивает разрушительную силу коррупции, так как вместо реализации национального бюджета деньги уходят на личные потребности коррупционеров.

Не только правовая регламентация вопроса, но и большая гражданская позиция общества помогает бороться с данным разрушающим фактом. Как только люди перестанут полагаться на обычаи, менталитет и другие не влияющие на ситуацию факты, а постараются улучшить жизнь не только себе, но и окружающим их людям, тогда всеобщая ответственность может привести нас к утопичному будущему с честными поступками людей.

В настоящее время информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» и российские средства массовой информации нередко содержат статьи, выступления и программы, посвященные несостоятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в борьбе с коррупцией и необходимости средствами гражданского общества, в том числе с привлечением молодежи, начинать проведение активных действий, направленных на искоренение коррупционных проявлений в различных сферах государственной службы и т.п. На фоне проводимых мероприятий антикоррупционной направленности возникает резонный вопрос о роли гражданского общества и национальной культуры в борьбе с коррупцией как одних из эффективных и независимых институтов правового государства.

Именно массовая пупинизация честного и открытого денежного оборота в рамках государственных органов, различные обсуждения и конференции, а также активное развитие и разработка единой структуры борьбы,

кроме того, содействие граждан правоохранительным органам способствует положительному влиянию на общий показатель коррупции по стране.

Список литературы:

1. Артемьева Е.В. Коррупция и коррупционные преступления // Юридическая наука. - 2011. - № 1. С. 44 – 45.
2. Путин заявил, что борьба с коррупцией будет вестись гласно // <https://tass.ru/ekonomika/6571906> (дата обращения 17.03.2021)
3. Россия в Индексе восприятия коррупции-2020: 30 баллов и 129 место // <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korrupsii-2020-30-ballov-i-129-mesto.html> (дата обращения 19.03.2021)

*Меграбян Д.А.**

Почему современные технологии развивают коррупцию

Современные компьютерные и интернет-технологии не стоят на месте, они непрерывно развиваются, ученые постоянно совершают новые открытия, а разные смышленные ребята создают свои высокотехнологичные и не очень стартапы, которые призваны сделать мир, либо какую-либо отдельную социальную прослойку лучше.

У большинства это получается, технологии развиваются, жизнь упрощается и модернизируется, но у всего есть обратная сторона.

За каждым полезным действием со временем становится его противоположное негативное противодействие. Аналогичная ситуация была с наркотическими веществами, большинство из которых изначально являлись медицинскими препаратами, но вскоре их начали применять не по назначению. Это происходит и с современными технологиями, которые злоумышленники, а в частности, коррупционеры начинают применять для осуществления своих корыстных целей.

Создателей таких технологий нельзя обвинять в том, что их детище применяется в таких негативных вариациях, однако необходимо заблаговременно предупреждать их совершение, следует отслеживать и пытаться

* МЕГРАБЯН ДАВИД АРМЕНОВИЧ, студент 3 курса юридического факультета права Волгоградского института управления – филиал РАНХиГС (научный руководитель – Голоманчук Эйда Владимировна, доцент кафедры конституционного и административного права Волгоградского института управления – филиал РАНХиГС, кандидат юридических наук).

понять, как та или иная технология может быть применена в той или иной незаконной отрасли. В данном случае, как нельзя кстати подойдет очень известная в кино и литературе фраза «чтобы поймать преступника, ты должен думать, как преступник, ты должен чувствовать, как преступник, ты должен сам стать преступником!».

Необходимо определить, что же такое коррупция - в соответствии с Федеральным законом – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами[1].

Соответственно, технологии применяются при даче взятки, получении взятки, коммерческом подкупе.

В данном случае могут применяться известные уже большому кругу лиц криптовалюты, однако, хотя они и доступны широкому кругу лиц, имеется способ, который сведет практически к нулю возможность доказать факт дачи или получения взятки. Таким способом передачи криптовалютных средств являются «холодные кошельки» - создается твердый накопитель, а именно жесткий диск SSD, на который записываются все существующие на данный момент транзакции в сети биткоин, данный накопитель является кошельком, то есть жесткий диск, без интернета и без компьютера, является самостоятельным полностью зашифрованным криптокошельком, взломать нереально, отследить тоже. Данный твердый накопитель передается лицу, которое намерено получить денежные средства с кодом дешифрования, а дальше происходит банальный вывод средств, который уже не составит труда.

В данном случае, даже если будет «засада» и начнут задерживать коррупционеров, то доказать что-либо будет проблематично, потому что на вопрос, что вы получили, будет ответ - «флешку», а на вопрос, что на флешке, последует ответ - «не знаю, не получилось открыть».

И таких способов масса, все, что применяется во время осуществления таких действий, буквально лежит на поверхности, главное, чтобы мозг смоделировал ситуацию, при которой это будет уместно.

Все это говорит о том, что современные технологии являются как и золотом, так и грязью. Необходимо бороться, но бороться не с технологиями и не с людьми, которые их придумывают, а с тем, чтобы их не использовали не по назначению. Как это сделать? Необходимо в

правоохранительные органы привлекать людей, которые с такими технологиями на короткой ноге, чтобы они могли быстро предвидеть применение в незаконных целях, а дальше осуществлять мониторинг и контроль.

Мы считаем, что если не начать это делать сейчас, то в один момент дойдя до точки невозврата начнется полная анархия и непонимание, потому что технологии не стоят на месте, их динамика кратно превышает динамику развития законодательства.

*Кожага Я.О.**

Организационно-управленческие аспекты профилактики коррупции в судебной системе России

Профилактика коррупции является одним из важнейших направлений, обеспечивающих эффективное и справедливое правосудие в Российской Федерации. Организационно-управленческая деятельность по профилактике коррупции в суде представляет собой как ряд всеобщих государственных мер, установленных законодателем, так и исходящие из них специфические действия, применимые в судебной системе.

Проблема коррупции существовала всегда. Затрагивая все сферы общественной жизни, при отсутствии должного контроля она парализует нормальную работу институтов и учреждений, приводит к анархии, снижению социальной справедливости и уровня жизни населения. Потому задача борьбы с коррупцией является актуальной для всех стран мира, она закрепляется на уровне международного и национального законодательства. В Российской Федерации фундаментальным методом борьбы является принцип разделения властей, установленный Конституцией Российской Федерации: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную⁷⁸⁷» (ст. 10 Конституции РФ). Однако, как справедливо замечает Н. Р. Шевко, «борьба с коррупцией только в том случае успешна, если она всеохватна,

* КОЖАГА ЯНА ОРЛАНОВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Лаврищева О.М., старший преподаватель кафедры уголовно-процессуального права Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»).

⁷⁸⁷Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // СПС «КонсультантПлюс» – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

комплексна, ведется постоянно и на всех уровнях»⁷⁸⁸. В настоящей работе рассматривается инструментарий профилактики коррупции, его организационно-управленческие аспекты, конкретно для судебной системы РФ.

Существование коррупции в судебной системе РФ провоцирует вынесение неправосудных решений и нарушение прав и свобод человека и гражданина, ущемляет возможности судебной защиты, объективного и беспристрастного рассмотрения дел. Коррупция умаляет авторитет судебной власти, снижая качество и профессионализм работы ее представителей. Определение понятий «коррупция» и «противодействие коррупции» нашло закрепление в законе «О противодействии коррупции»⁷⁸⁹. Профилактика коррупции является неотъемлемым элементом противодействия этому социальному злу и сводится к выявлению и последующему устранению причин коррупции.

Профилактику коррупции в судебной системе обеспечивает внепроцессуальная, организационно-управленческая судебная деятельность. Процессуальная деятельность судов, т. е. непосредственно осуществление правосудия, в широком смысле устраняет последствия коррупции, в то время как внепроцессуальная деятельность предупреждает ее. Эта деятельность по профилактике коррупции в суде является одним из направлений организационно-управленческой активности и, выступает, как справедливо отмечено А. В. Бухаревым, наряду с организацией правового и информационно-аналитического обеспечения деятельности суда, организацией ведения делопроизводства, архива и др.⁷⁹⁰. Профилактика коррупции, несомненно, должна рассматриваться как одно из главенствующих направлений, обеспечивательной деятельности судов в России.

Коррупционные проявления, как правило, граничат с преступной деятельностью. П.Н. Кобец отмечает, что «предупреждение преступности (профилактика) является одним из основных направлений деятельности государства и общества по искоренению причин, порождающих саму преступность, и вследствие этого предупредительная деятельность по своему содержанию, масштабам мероприятий и количеству субъектов, участвующих в ней, гораздо шире деятельности по борьбе с преступностью»⁷⁹¹. По

⁷⁸⁸Шевко Н. Р. Борьба с коррупцией: отечественный и зарубежный опыт // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2012. – № 3 (9). – С. 25.

⁷⁸⁹Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СПС «КонсультантПлюс» – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

⁷⁹⁰ Бухарев А. В. Теоретико-правовые аспекты организационно-управленческой деятельности по профилактике коррупции в районных судах Российской Федерации. Автореферат дис. ... кандидата юридических наук. – М., 2016. С. 43.

⁷⁹¹Кобец П.Н. Современное состояние теории предупреждения преступности и ее роль в оптимизации борьбы с преступлениями // Российская юстиция. 2012. № 1. – С. 19.

мнению А.Г. Головкиной, «профилактика правонарушений на протяжении многих лет была и остается одной из основных задач, стоящих перед государством и обществом в целом»⁷⁹².

Исходя из вышесказанного, к субъектам профилактики коррупции следует отнести следующих субъектов судебной системы, которые осуществляют внепроцессуальную деятельность: председатели судов, органы судейского сообщества, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, управления Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, аппараты судов.

ФЗ «О противодействии коррупции» закрепляет основные меры по профилактике коррупции. Однако организационно-управленческая деятельность по профилактике коррупционных проявлений в органах судебной власти складывается не только из прямо закрепленных в данном законе действий, но и основывающихся на них специфических, актуальных для судебной системы мероприятий. Рассмотрим их подробнее.

На самом начальном этапе необходимо сформировать нетерпимость к коррупционному поведению. Согласно Методическим рекомендациям по организации работы по предупреждению коррупционных правонарушений в аппарате федерального суда общей юрисдикции, федерального арбитражного суда⁷⁹³ в судах обеспечивается организация регулярных совещаний (конференций, круглых столов, семинаров и др.), проводимых по вопросам противодействия коррупции. В случае существенных изменений в нормативных правовых актах антикоррупционного законодательства проводятся дополнительные семинары, ведется просветительская работа с сотрудниками аппарата суда.

Для недопущения коррупции при распределении поступающих в суд материалов внедряются и активно используются автоматизированные системы распределения дел. Использование таких технических и программных средств позволяет эффективно предотвратить какие-либо злоупотребления коррупционной направленности.

⁷⁹²Головкина А.Г. Государственная система профилактики правонарушений в современной России: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. – С. 23.

⁷⁹³Методические рекомендации по организации работы по предупреждению коррупционных правонарушений в аппарате федерального суда общей юрисдикции, федерального арбитражного суда (разработаны в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральным 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции») // Основной сайт Второго арбитражного апелляционного суда. URL: <http://2aas.arbitr.ru/protivodejstvie-korrupcii/metodmat/preduprezhdenie-korrupcionnyh-pravonarushenij> (Дата обращения: 13.03.2021 г.).

Еще одной мерой профилактики коррупции, осуществляемой на организационно-управленческом уровне, выступает экспертиза правовых актов и их проектов на предмет наличия коррупциогенных факторов.

Эта мера заключается в антикоррупционной экспертизе актов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, регламентирующих отдельные аспекты профилактики коррупции в судах. Приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 01.06.2012 № 117 утвержден Порядок проведения указанной экспертизы, как в отношении проектов нормативных правовых актов, так и действующих актов. Уполномоченным на то структурным подразделением Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в процессе осуществления их правовой экспертизы⁷⁹⁴. При мониторинге применения нормативных правовых актов также проводится антикоррупционная экспертиза, но специальными структурными подразделениями Судебного департамента при ВС РФ — разработчиками нормативных правовых актов, в том числе и актов, издаваемых органами государственной власти и органами местного самоуправления⁷⁹⁵. На уровне отдельных судебных учреждений судебной системы России осуществляется антикоррупционная экспертиза проектов локальных нормативных актов⁷⁹⁶.

Значимым аспектом осуществляемой организационно-управленческой деятельности в судебной системе, сопряженным с профилактикой коррупции видится также закрепление достаточно высоких квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение должностей судей и сотрудников аппарата суда, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами.

Много внимания уделяет законодатель и вопросу обеспечения представления достоверных и полных сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера судьями и сотрудниками аппарата суда, должностными лицами Судебного департамента при

⁷⁹⁴ Конин В.В., Эсмантович Е.И. Антикоррупционная экспертиза нормативных актов органов местного самоуправления: спорные вопросы // Эксперт-криминалист. 2018. № 3. – С. 10.

⁷⁹⁵ Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 01.06.2012 № 117 «О мерах по профилактике коррупции в Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» // Бюллетень актов по судебной системе. – 2013. – № 6.

⁷⁹⁶ План мероприятий по противодействию и профилактике коррупционных правонарушений в Свердловском областном судана 2021 год //URL: http://www.ekboblsud.ru/protkor_det.php?srazd=2&id=23&page=2 (Дата обращения: 13.03.2021г.).

Верховном Суде России. Предоставление недостоверных или неполных сведений, а также заведомо ложной информации о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера влечет установленную законом ответственность, в том числе, даже если такие данные предоставляются в отношении супруги (супруга) и несовершеннолетних детей судьи либо сотрудника аппарата суда.

С точки зрения осуществления организационно-управленческой деятельности в суде результативной мерой профилактического характера по противодействию коррупции представляется внедрение в практику кадровой работы правила, согласно которому длительное, безупречное и эффективное исполнение должностных обязанностей обязательном порядке учитывается при назначении на вышестоящую должность, присвоении воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при поощрении.

Таким образом, профилактика коррупции в судебной системе существует как организационно-управленческая внепроцессуальная деятельность председателей судов, органов судейского сообщества, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, аппаратов судов. Эта деятельность заключается в применении организационных, правовых, а также мер воспитательного воздействия, направленных на предупреждение коррупции среди судей и работников аппаратов суда, и выступает важной составляющей обеспечения эффективного и справедливого правосудия в Российской Федерации.

Список литературы:

1. Бухарев А. В. Теоретико-правовые аспекты организационно-управленческой деятельности по профилактике коррупции в районных судах Российской Федерации: автореф. дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.11. – М., 2016. С. 43.
2. Головкина А.Г. Государственная система профилактики правонарушений в современной России: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. – М., 2011. – С. 23.
3. Кобец П.Н. Современное состояние теории предупреждения преступности и ее роль в оптимизации борьбы с преступлениями // Российская юстиция. 2012. № 1. С. 19-21.
4. Конин В.В., Эсмантович Е.И. Анतिकоррупционная экспертиза нормативных актов органов местного самоуправления: спорные вопросы // Эксперт-криминалист. 2018. № 3. - С. 10.
5. Усманова Е.Ф., Семелева Е.Ю. Институт общественного контроля как неотъемлемая составляющая правового государства // Социально-политические науки. – 2011. - № 1. – С. 63-64.

6. Шевко Н. Р. Борьба с коррупцией: отечественный и зарубежный опыт // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2012. № 3 (9). - С. 25-28.

*Ляленкова М.С.**

Противодействие коррупции в деятельности аппарата федерального суда общей юрисдикции

Изучение сущности коррупции, а также мер, направленных на её преодоление, применяемых в деятельности аппарата федерального суда общей юрисдикции представляется весьма значимым и актуальным в настоящее время. Обусловлено это тем, что судебная власть в Российской Федерации, выступая самостоятельной и организационно обособленной от иных властных ветвей должна служить образцом и эталоном, вызывая полное и безоговорочное доверие со стороны общества в целом и отдельных его членов. Но если авторитет судебной власти невысок, и репутация испорчена коррупционными проявлениями, то говорить о перспективах построения правового государства, к сожалению, не приходится.

Аппарат федерального суда общей юрисдикции, как следует из положений действующего законодательства, осуществляет обеспечение работы суда.⁷⁹⁷ Без должной организации работы аппарата ни один суд не сможет осуществлять свою исключительную компетенцию – правосудие. Именно с сотрудниками аппарата чаще всего сталкиваются граждане, приходя в суд, именно из их поступков делают выводы о сущности всей судебной системы, в том числе и об уровне ее коррумпированности.

На протяжении последнего десятилетия предпринято немало шагов, направленных на снижение уровня коррупции в судах, ее предотвращение и устранение факторов ей способствующих. Но, принятый в этот период комплекс мер нельзя признать достаточным, нормативно-правовая регламентация отдельных вопросов противодействия коррупции в

* ЛЯЛЕНКОВА МИЛАНА СЕРГЕЕВНА, студентка 2 курса факультета непрерывного образования подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Лаврищева О.М., старший преподаватель кафедры уголовно-процессуального права Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»).

⁷⁹⁷Ст. 32. Федерального конституционного закона от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации» // Российская газета. N 3. 06.01.1997.

осуществлении аппаратом федерального суда общей юрисдикции своих полномочий требует усовершенствования.

Коррупция, воплощенная в деятельности аппарата федерального суда общей юрисдикции, представляет собой опасное явление, влечёт подрыв авторитета самого государства, а также доверия к нему. Такое явление проявляется в том, что представители государственной власти стремятся умышленно использовать своё служебное положение для того, чтобы приобрести какие-то блага в любой форме.

Деятельность по предупреждению (профилактика коррупции), выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией), а также по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений именуется противодействием коррупции.⁷⁹⁸

Осуществляется такая деятельность в пределах их полномочий федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами. В составе субъектов противодействия коррупции, могут создаваться специализированные структурные подразделения по противодействию коррупции.

Правовая основа противодействия коррупции в деятельности аппарата федерального суда общей юрисдикции весьма обширна и включает в себя нормативно-правовые акты различного уровня. Отдельные методические рекомендации по эффективному противодействию коррупционным проявлениям содержатся в памятках и рекомендациях, исходящих от отдельных органов. Перечень мер такого противодействия базируется на основных принципах, закрепленных в ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О противодействии коррупции» и приведен в его тексте. Остановимся подробнее на некоторых из них, имеющих определяющее значение для правильной организации работы аппарата суда общей юрисдикции и обеспечения его слаженного функционирования.

Сотрудники аппарата в унифицированном виде представляют сведения о доходах и расходах. Верховным Судом Российской Федерации совместно с Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации разработаны рекомендации по заполнению работниками аппаратов судов справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, справок о доходах, расходах, об имуществе и

⁷⁹⁸Ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О противодействии коррупции» // Российская газета. №266. 30.12.2008.

обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Сформулированы эти рекомендации для минимизации представления неполных и недостоверных сведений.

Сотрудники аппарата суда общей юрисдикции не должны допускать возникновение конфликта интересов в своей служебной деятельности, и обязаны предпринимать меры, направленные на урегулирование в случае его появления.

Сотрудникам аппарата запрещено получать подарки и иные вознаграждения в связи с выполнением ими должностных обязанностей. О фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения такой сотрудник аппарата обязан сообщить председателю суда. Важной, но не до конца реализованной видится мера по регистрации содержания всех неформальных обращений, поступающих в федеральный суд общей юрисдикции, в том числе и через сотрудников аппарата. Ведение журнала непроцессуальных обращений гарантирует фиксацию каждого факта подобного обращения. Как отмечают исследователи, «существующая практика звонков и писем высокопоставленных должностных лиц в целях оказания скрытого давления на судью является нарушением не только этических, но и конституционных норм, а также прямым нарушением независимости суда и судей»⁷⁹⁹. Сотрудники аппарата федерального суда общей юрисдикции не должны становиться проводниками такого давления.

При осуществлении иной оплачиваемой работы сотрудники аппарата федерального суда общей юрисдикции обязаны уведомить председателя соответствующего суда для последующего рассмотрения этого вопроса на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению.

В целях противодействия коррупции сотрудники аппарата судов общей юрисдикции предоставляют сведения об адресах сайтов и страниц в сети «Интернет», на которых они разместили общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

Регулярное прохождение повышения квалификации сотрудниками аппарата суда также признается эффективной мерой противодействия коррупции. Налажен образовательный процесс и разработаны методические материалы по этому направлению в ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»⁸⁰⁰.

⁷⁹⁹ Бухарев А. В. Меры противодействия коррупции в свете новой Концепции развития судебной системы // Вестник КГУ. 2013. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/меры-protivodeystviya-korrupsii-v-svete-novoy-kontseptsii-razvitiya-sudebnoy-sistemy> (Дата обращения: 18.03.2021).

⁸⁰⁰ Сайт ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» – URL: <https://rgup.ru/?mod=pages&id=699> (Дата обращения: 16.03.2021 г.).

Расширенный перечень антикоррупционных мер, распространяющихся на деятельность аппарата федеральных судов общей юрисдикции и тех конкретных запретов и ограничений, которые накладываются в связи с прохождением должностными лицами государственной службы в суде отражен в специальных методических рекомендациях⁸⁰¹.

Несомненно, эти меры оказывают существенное влияние на сдерживание, а также борьбу с ней (коррупцией) в аппаратах федеральных судов общей юрисдикции, но признать их достаточными нельзя. Активная позиция государства в спорах о применении к государственным гражданским служащим мер дисциплинарной ответственности имеет четкое направление на борьбу со всеми проявлениями коррупции⁸⁰².

В целях усовершенствования мер по противодействию коррупционным проявлениям в деятельности аппарата федерального суда общей юрисдикции, необходимо совершенствование отдельных положений антикоррупционного законодательства.

Полагаем, что позитивно повлияло бы на уровень коррупционных проявлений введение круговой поруки, способствующей повышению солидарной ответственности (то есть ответственность не только за себя, но и за своих коллег, которые вследствие нарушения законодательства одним из них будут тоже привлечены к ответственности за коррупционные правонарушения, даже при условии, что они не имели прямого отношения к этому).

Подводя итог вышесказанному, можно констатировать, что принятый за последнее время комплекс нормативно-правовых положений, касающихся противодействия коррупции в деятельности аппарата федерального суда общей юрисдикции, является в достаточной степени обоснованным и эффективным, но может быть усовершенствован. В сущности, борьба с коррупцией будет вестись в различных сферах жизни общества ещё долгое время, но несмотря на это можно снизить её проявление с помощью различных преобразований в нормативной правовой базе, которая регулирует данную сферу. Необходимо добиться того, чтобы у сотрудников аппарата суда не просто не возникало желания поддаться соблазну коррупции, но и не было абсолютно никакой необходимости и потребности в этом.

⁸⁰¹ Методические рекомендации по организации работы по предупреждению коррупционных правонарушений в аппарате федерального суда общей юрисдикции, федерального арбитражного суда -URL:https://files.sudrf.ru/2873/norm_akt/doc20190312-115814.pdf (Дата обращения: 15.03.2021 г.).

⁸⁰² Моисеев А.В. Споры по делам, возникающим в связи с несоблюдением государственными (муниципальными) служащими Самарской области антикоррупционных стандартов // Вестник ВУиТ. 2018. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/spory-po-delam-voznikayuschim-v-svyazi-s-nesoblyudeniem-gosudarstvennymi-munitsipalnymi-sluzhaschimi-samarskoj-oblasti> (Дата обращения: 19.03.2021).

Список литературы:

1. Бухарев А. В. Меры противодействия коррупции в свете новой Концепции развития судебной системы // Вестник КГУ. 2013. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mery-protivodeystviya-korruptsii-v-svete-novoy-kontseptsii-razvitiya-sudebnoy-sistemy> (Дата обращения: 18.03.2021).
2. Методические рекомендации по организации работы по предупреждению коррупционных правонарушений в аппарате федерального суда общей юрисдикции, федерального арбитражного суда - URL: https://files.sudrf.ru/2873/norm_akt/doc20190312-115814.pdf (Дата обращения: 15.03.2021 г.).
3. Моисеев А. В. Споры по делам, возникающим в связи с несоблюдением государственными (муниципальными) служащими Самарской области антикоррупционных стандартов // Вестник ВУиТ. 2018. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/spory-po-delam-voznikayuschim-v-svyazi-s-nesoblyudeniem-gosudarstvennymi-munitsipalnymi-sluzhaschimi-samarskoj-oblasti> (Дата обращения: 19.03.2021).
4. Сайт ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» - URL: <https://rgup.ru/?mod=pages&id=699> (Дата обращения: 16.03.2021 г.).

Раздел VII ДЕТИ И ПРАВО

*Чориев М.А.**

Правовое сознание детей в XXI веке: проблемы на фоне глобализации и пути их решения

Ни для кого не секрет, что XXI столетие – век, информатизации, цифровизации и глобализации. Это означает, что сегодня информация, капитал и товары передвигаются почти по всему миру без каких-либо серьёзных ограничений. В свете этого закономерного процесса борьба за умы и сознание людей приобретает новую, особую значимость, в том числе в вопросах правового воспитания детей (в соответствии со статьёй 1 Конвенции о правах ребёнка, «ребёнком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста»). В данном деле есть несколько проблемных аспектов, которые, безусловно, требуют своего решения.

Мы не можем отрицать тот факт, что от того, насколько правильным будет воспитание детей, в том числе и правовое, во многом зависит будущее любой страны. Поэтому государство должно уделять данному вопросу пристальное внимание. Формирование правового сознания у детей является, несомненно, непростым делом, но и непризнание того факта, что формирование правового сознания у детей необходимо, означало бы равнодушие общества к своему завтрашнему дню.⁸⁰³

Формирование правового сознания детей должно начинаться с раннего возраста, и в данном вопросе необходимо руководствоваться идеей: чем раньше, тем лучше. Такой подход обосновывается тем, что, по мнению специалистов, 70 % информации, которую человек получает в течение всей жизни, он получает до пятилетнего возраста. Разумеется, в таком раннем возрасте ребёнок вряд ли будет понимать суть права как социального регулятора. Но, тем не менее, на самом первом этапе ребёнка следует научить отличать «хороший» поступок от «плохого», и это вполне осуществимая задача, если приложить достаточно усилий. Однако здесь есть одна

* ЧОРИЕВ МИРСАРДОР АБДИМУМИН угли, студент 2 курса факультета уголовного правосудия Ташкентского государственного юридического университета (научный руководитель – М.А. Садиков, преподаватель кафедры теории государства и права Ташкентского государственного юридического университета).

⁸⁰³ Конвенция Организации Объединённых Наций о правах ребёнка //Официальный сайт Организации Объединённых Наций
[//https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml)

проблема: не все дети охватываются дошкольным образованием, особенно в отдалённых районах.

Школьный период занимает своё особое место в воспитании человека. На мой взгляд, именно в период обучения в школе во многом формируется мировоззрение человека, его жизненные идеалы и ориентиры. Принимая во внимание также тот факт, что во многих странах мира, в том числе и в Узбекистане, наибольшая часть молодого подрастающего поколения охватывается именно народным образованием (например, в Узбекистане согласно статье 41 Конституции, получение бесплатно общего образования гарантируется государством⁸⁰⁴), на этом участке работа по формированию у детей правового сознания должна быть строго налажена. Поэтому именно в общеобразовательных школах деятельность государства по формированию у детей правового сознания имеет наиболее полное содержание и наиболее высокую эффективность. Государственными образовательными стандартами многих государств, в том числе Республики Узбекистан, предусмотрено преподавание школьникам таких предметов, как «Основы государства и права», «Изучение Конституции Республики Узбекистан» и т.п. Однако наличие таких предметов в учебных программах школ – это ещё полдела; более важно обеспечить качественное изучение этих предметов. Ребёнок по окончании школы должен осознавать, как минимум, одну истину: необходимость законопослушного поведения. То есть, у детей к моменту выпуска с общеобразовательного учреждения должны сформироваться такие жизненные установки, как: знание своих фундаментальных конституционных прав, признание и уважение прав других лиц, знание своих обязанностей перед обществом и государством, чувство ответственности за свои поступки.

Неоценимую роль в формировании правового сознания детей в школьном возрасте, особенно мальчиков, может играть, на мой взгляд, воспитание их в духе военного патриотизма. Потому что право, являясь важнейшим социальным регулятором, так или иначе неразрывно связано с такими понятиями, как дисциплинированность и организованность. Я сам лично был свидетелем такой ситуации, когда в одной из общеобразовательных школ города Ташкента с приходом офицера - преподавателя по военному делу произошло некое улучшение дисциплины среди учащихся этой школы. Такой случай может послужить примером для всей системы народного образования; главное в этом деле – не переусердствовать, и обучение школьников дисциплинированности должно осуществляться с учётом возраста, психологии детей и применением педагогических технологий.

⁸⁰⁴ Конституция Республики Узбекистан//Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан // <https://lex.uz/ru/docs/35869>

Невозможно опровергнуть то обстоятельство, что в наши дни на формирование мировоззрения людей, в том числе и несовершеннолетних (несовершеннолетний — лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет⁸⁰⁵), существенное влияние оказывают социальные сети и средства массовой информации. На фоне усиления глобализации и стремительного развития информационно-коммуникационных технологий миллионы людей, среди которых немало представителей молодого подрастающего поколения, получили широкий доступ к практически необъятному количеству информации. При этом следует особо подчеркнуть, что немалая часть общедоступной информации способна навредить правовому сознанию детей, а не принести пользу. Например, сегодня на экранах кинотеатров и на просторах Интернета множество фильмов и видео, в которых одобряются или, по крайней мере, не осуждаются насильственные действия частных лиц против представителей закона ради достижения каких-либо корыстных целей. Хотя кинофильмы предназначаются для лиц определённой возрастной категории, на деле родители мало обращают на это внимание и не ограждают своих детей от просмотра такого контента. В результате просмотра таких сюжетов дети начали воспринимать акты насилия и жестокости как норму, и что ещё страшнее, у них появляется чувство безнаказанности за совершение проступка. А поскольку дети склонны к подражанию, не исключено, что сцены насилия и жестокости они попробуют воспроизвести сами в реальной жизни, что может привести к плачевным последствиям. Такие последствия мы можем видеть уже сейчас: у детей, и, особенно, подростков, имеет место такая деформация правового сознания, что дети-хулиганы порой пользуются большим «уважением» среди ровесников, чем дети – чемпионы по шахматам.

В связи с этим в последнее время в Узбекистане общественностью не раз была высказана мысль о том, что школьников следует обучать медиакультуре. Суть этого предложения заключается в том, чтобы обучать детей школьного возраста правильно сортировать информацию, получаемую из различных источников. Учитывая, что на дворе XXI век, когда среднестатистический человек каждодневно подвергается массивному информационному воздействию, эта идея, на мой взгляд, безусловно, заслуживает должного внимания. Другими словами, давно пора осуществить эту идею, поскольку это позволило бы научить детей делить контент по принципу «полезно или вредно». Данное предложение на самом деле актуальное, только нужно поработать над формой претворения его в жизнь: чётко

⁸⁰⁵ Закон Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» //Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан //<https://lex.uz/ru/docs/1685724>

разработать учебную программу и подготовить высококвалифицированных специалистов, способных преподавать такой предмет надлежащим образом.

В целом, мы рассмотрели проблемные аспекты формирования правового сознания у детей в XXI веке. Напоследок хотелось бы отметить, что перед принятием всяких мер, направленных для этой благой цели, зависит от одного существенного фактора: дети должны чувствовать правопорядок в обществе. В противном случае, предпринимаемые меры для формирования правового сознания у детей вряд ли приведут к сколь-нибудь значительным результатам.

*Абрамович Ю.Б.**

Право ребенка на образование и защита прав учащихся

Образование сегодня, один из ключевых факторов, определяющих ход практически всей жизни человека. На его основе формируется не только будущее возможное экономическое благосостояние индивида, но и возможность полной самореализации личности. К сожалению, без сложного и длительного обучения, раскрыть в себе таланты, способности, а главное потенциал практически невозможно, по крайней мере, это удастся сделать самостоятельно лишь единичным представителям человеческого общества.

В Российской Федерации право ребенка на получение образования закреплено на законодательном уровне. В статье 43 Конституции РФ гарантируется обучение для любого гражданина. Так же Россия подписала Конвенцию о правах ребенка, чем закрепила право на образование у детей.⁸⁰⁶

Право на образование отражено и во Всеобщей декларации прав человека от 1947 года. В ней имеет правовое закрепление не только обязательство по получению начального бесплатного образования, но и возможность, согласно индивидуальным способностям, получить бесплатное высшее образование.

* АБРАМОВИЧ ЮВЕЛИНА БОРИСОВНА, студентка 1 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Полякова Н.Ю., преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»).

⁸⁰⁶ www.consultant.ru – Общероссийская сеть распространения правовой информации (Консультант-Плюс).

Помимо этого в Европейской конвенции по правам человека отражен запрет на отказ кому-либо в получении образования.

Таким образом, можно прийти к выводу, что право ребенка на образование закреплено не только в отдельных нормативных актах внутри нашей страны, но и в мировом масштабе на международном уровне. Далее разберем более подробно законодательство в Российской Федерации, которые отражает право ребенка на образование и защиту прав учащихся.

Важно отметить, что согласно Конституции, Россия дает гарантию получения образования вне зависимости по половой принадлежности, расы, национальности, используемого обучаемого языка, вероисповедания, места проживания, социального статуса.

Основываясь на Конституции, можно сделать вывод, что, согласно данному правовому акту, государство дает гарантию на образование для граждан, не ставя преград для этого и не создавая дополнительных оснований для отказа по расовому, национальному, конфессиональному, географическому и социальному признаку. В этом, кстати, можно заметить демократическую направленность российского законодательства. Реализация данного права происходит за счет создания определенной системы образования, а также комфортных для обучения социально-экономических условий. В Конституции так же закреплено свода доступа к получению первичных образовательных средств (то есть для дошкольного и общего и среднего образования).

Так же на законодательном уровне закреплена гарантия на получение бесплатного дошкольного, а также общего и среднего образования. В России сегодня общее образование является обязательным. Гарантом получения образования детьми выступают их родители. Это закреплено в статье 44 Федерального закона №273 «Об образовании в Российской Федерации». В данном правовом акте говорится о том, что родители обязаны обеспечить детей общим образованием. В случае уклонения родителей (законных представителей) от исполнения данных обязанностей, это может послужить основанием для ограничения и даже лишения родительских прав на ребенка. В данном факте не сложно заметить, что государство уделяет огромное внимание возможности получения первичного образования ребенком.

Продолжая обзор ФЗ № 273, отметим важные моменты, закреплённые в данном законодательно акте:

- гарантии на образование каждому гражданину РФ;
- гарантии на создание возможностей для реализации процесса обучения;
- права учащихся и их родителей или официальных представителей;
- федеральные стандарты и требования в сфере образования;

- права и обязанности участников образовательного процесса.

Так же права ребенка на образование и защиту учащихся закреплены в Федеральном Законе «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Данный правовой акт во многом дублирует международные нормативные документы, а также других российских нормативно-правовых актов, касающихся образования.

Во второй части данной статьи рассмотрим права учащихся и их защиту. Безусловно, данные возможности гарантирует ученикам в первую очередь закон «Об образовании в Российской Федерации». Непосредственно он регламентирует устав образовательного учреждения, который впоследствии отразит в себе весь набор прав и обязанностей ученика, школьника, студента и т.д.

Анализируя несколько различных уставов разных образовательных учреждений (общего, среднего и профессионального звена), можно выявить общие моменты, которые непосредственно гарантируют и регламентируют различные права учащихся⁸⁰⁷.

Как правило, во всех уставах образовательных организаций закреплены:

1. права учащихся, которые отражают общие принципы образования.
2. права учащихся, отражающие процесс образования непосредственно в данном учебном заведении;
3. права учащихся, регламентирующие возможность принимать участие в управлении и организации процесса обучения.

Отметим, что каждый учащийся наделен правом на открытое высказывание своего мнения относительно процесса обучения. Безусловно, данное мнение должно быть обоснованным и разумным, а не просто оперировать категориями «нравится – не нравится», «хорошо – плохо». Так же родители или исполняющие их обязанности законные представители наделены правом участвовать в управлении образовательным учреждением. Данной право реализуется через различные попечительские советы, советы при руководстве школой или общественные организации.

Рассмотрим отдельно образовательный процесс и роль учащихся и родителей в нем. Так, родители наделены правом быть ознакомленными с курсом и программой обучения образовательного учреждения, не только в котором находится на обучении их ребенок, но и того, где только

⁸⁰⁷Алипханова Ф. Н., Маллаева З. А. Соблюдение и реализация прав ребенка в педагогической теории и практике // МНКО. 2013. №6 (43). <https://cyberleninka.ru/article/n/soblyudenie-i-realizatsiya-prav-rebenka-v-pedagogicheskoy-teorii-i-praktike>

планирует учиться. Родители или исполняющие их обязанности имеют право быть в курсе процесса обучения, успехов, продвижений и прогресса у детей. Этот контроль необходим с целью повышения эффективности образования. Так как не только учебное заведение, но и родители должны принимать непосредственное участие в образовательном процессе.⁸⁰⁸ Нужно отметить, что в последнее время практически все образовательные учреждения имеют собственные сайты, на которых размещается вся необходимая информация в открытом публичном доступе.

В современном законодательстве за родителями закреплена возможность обсуждения с представителями учебного заведения не только их ребенка, но и программы, системы в целом.

Как уже было отмечено выше, права учащихся сегодня это модель правовых норм закрепленных непосредственно местными правовыми актами, которые в свою очередь дублируют, интерпретируют Федеральные законы и Конституцию Российской Федерации. Большинство юристов-правоведов сходятся во мнении, что Уставы образовательных учреждений, должны более детально прописывать права учащихся, а также делать их более развернутыми. Это необходимо чтобы организации на месте могли организовать эффективный институт защиты прав учащихся и их родителей.

Сегодня есть потребность в создании единого правового акта, который смог в себе соединить все права касающиеся образования и защиты детей, а так же регламентацию работы учебных заведений разного уровня.

Опираясь на все вышеизложенное, можно сделать вывод, что одним из самых важных социальных прав человека является его неотъемлемое право на получение образования. От его реализации зависит не только развитие одного взятого индивида, но и общества и страны в целом. От качества и доступности образовательных услуг в стране зависит ее экономическое, политическое и социальное развитие.⁸⁰⁹

Сегодня в России, получение образование и его доступность регулируются на государственном уровне, можно сказать, что государство выступает гарантом реализации данного права. Осуществление права на образование способствует социализации людей в современном обществе.

⁸⁰⁸ Азарова, Е. Г. Конституционные гарантии социального обеспечения детей / Е. Г. Азарова // Журн. рос. права. – 2015. – № 2. – С. 65-81.

⁸⁰⁹ Сураев Александр Сергеевич. Права детей как учащихся и основные проблемы их защиты (анализ положений уставов образовательных учреждений) // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2013. №2 (6). <https://cyberleninka.ru/article/n/prava-detey-kak-uchaschihsya-i-osnovnye-problemy-ih-zaschity-analiz-polozheniy-ustavov-obrazovatelnyh-uchrezhdeniy>

Если говорить о современном праве на образование, не ограничиваясь только нашей страной, то можно говорить о свободе получения образования в мировом масштабе. Данная возможность способствует развитию общества и населения планеты в целом.

Список литературы:

- 1 www.consultant.ru - Общероссийская сеть распространения правовой информации (Консультант-Плюс).
- 2 Азарова, Е. Г. Конституционные гарантии социального обеспечения детей / Е. Г. Азарова // Журн. рос. права. - 2015. - № 2. - С. 65-81.
- 3 Алипханова Ф. Н., Маллаева З. А. Соблюдение и реализация прав ребенка в педагогической теории и практике // МНКО. 2013. №6 (43). <https://cyberleninka.ru/article/n/soblyudenie-i-realizatsiya-prav-rebenka-v-pedagogicheskoy-teorii-i-praktike>
- 4 Сураев Александр Сергеевич Права детей как учащихся и основные проблемы их защиты (анализ положений уставов образовательных учреждений) // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2013. №2 (6). <https://cyberleninka.ru/article/n/prava-detey-kak-uchaschihsya-i-osnovnye-problemy-ih-zaschity-analiz-polozheniy-ustavov-obrazovatelnyh-uchrezhdeniy>

*Леонова А.А.**

Клипное мышление в образовательной среде

Главным средством передачи информации до середины XX в. Было содержание текста, что во многом привело к образованию системного типа мышления. Во времена стремительного формирования информационных технологий значительно изменяется мировосприятие человека, механизмы его мышления и специфичность изучения информации. Для субъектов взаимодействия, в данной связи, актуализируется потребность осмысления меняющегося сознания целевой аудитории. Одним из основных параметров такого изменения выступает все более отчетливо проявляющийся термин так называемого «клипного мышления». «Клипное сознание» - новый

* ЛЕОНОВА АЛИНА АЛЕКСЕЕВНА, студентка 1 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – С.В. Матвиенко, старший преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»).

термин, недавно вошедший в нашу жизнь. Чтобы разобраться в его значении, можно воспользоваться двумя определениями.

Видеоклип, видеоролик или просто клип (от англ. *clip*) - непродолжительная по времени художественно составленная последовательность кадров.

Сознание - одно из основных понятий философии, психологии и социологии, обозначающее способность идеального воспроизведения действительности, а также специфические механизмы и формы такого воспроизведения на разных его уровнях.

Термин «клип» уже заполнил нашу ежедневную жизнь.

Некоторые виды клипов:

- музыкальные клипы на телевидении, абсолютное большинство из которых не соответствует соблюдению общепринятых нравственных норм;
- короткие яркие мультфильмы со вспышками, салютами, множеством красок, взгляд от которых не могут оторвать даже малыши;
- рекламные ролики с настойчивым продвижением продукции;
- многочисленные баннеры на зданиях и вдоль дорог;
- яркая текстовая реклама, приходящая на гаджеты в виде спам - рассылки.

Прежде чем прочитать печатные материалы по данному вопросу, я поговорила с представителями старшего поколения: с моими бабушками, с родителями, родственниками.

Основная проблема клипового мышления - отсутствие контекста. Контекст (от лат. «contextus» - тесная связь, соединение) - обладающая смысловой завершенностью устная или письменная речь, позволяющая выяснить смысл и значение отдельных входящих в ее состав фрагментов⁸¹⁰.

Они не смогли сразу сказать, что такое «клиповое мышление», но почти в один голос все стали говорить о том, как они учились раньше.

Старшее поколение ссылается на замечательные «Письма о добром и прекрасном» академика РАН, филолога, искусствоведа Дмитрия Сергеевича Лихачёва, в которых была буквально написана программа нравственного развития маленького человека.

Он писал «Библиотеки важнее всего в культуре...пока жива библиотека - жив народ, умрёт она - умрёт прошлое и будущее» ...а школьники сейчас очень мало читают.

«Наша речь - важнейшая часть не только поведения, но и нашей личности, души, ума, нашей способности не поддаваться влияниям среды». У

⁸¹⁰ Головин С.Ю. Словарь практического психолога. – Мн.: Харвест, 1998. С. 201.

большинства школьников речь не развита, влиянию негативной среды - поддаются.

Раньше: в начальных классах была обязательная каллиграфия, чистописание, в некоторых школах даже за почерк ставили оценки. Молодые люди писали письма друг другу, умели эмоционально передать своё состояние и настроение.

Сейчас: у абсолютного большинства учеников почерк достаточно плохой. Присутствие клавиатуры в телефонах, на планшетах, на компьютерах дало свой результат: люди разучились писать длинные содержательные красивые письма. В электронной переписке, в чатах используются только сокращённые выражения. Эмоции выражаются изображением значков, картинок и символов.

Раньше: чтение серьезных произведений от начала и до конца и их анализ, пересказ текстов произведений на уроках литературы и истории.

Сейчас: школьники разучились давать связные ответы, грамотно рассказывать о произошедшем. Раньше: школьники и студенты ходили в библиотеку, часами проводили в читальном зале, читали много: «Книга-духовный хлеб, путь к развитию». Сейчас: в библиотеку многие забыли дорогу; все справочные аудио - видео- и текстовые материалы есть в интернете.

Клиповому мышлению противопоставляется понятийное, особенностью которого является глубокое проникновение в суть текста. Впервые термин был предложен Элвином Тоффлером⁸¹¹. Среди русских философов первым стал употреблять понятие «клиповое мышление» философ Ф. И. Гиренок.

Сериалы, реклама, видеоклипы мультфильмы производят только для клипового зрителя и в результате: человек, не осмыслив одну тему, переходит к другой, и этот процесс постоянно ускоряется. Исчезает способность видеть суть предметов и явлений. Всё это ведёт к тому, что вся человеческая жизнь становится разорванной, непоследовательной и даже хаотичной. Человек привыкает к постоянной смене прерывистого потока информации. Вся его жизнь теряет последовательность.

Основные недостатки, которые неизбежно наблюдаются у человека с аналогичным восприятием мира:

- не может долго сконцентрироваться ни на одном деле;
- приходит к поспешным выводам;
- значительно снижена способность к запоминанию;
- мозг с большой скоростью утилизирует устаревшую информацию;
- рост объема кратковременной памяти;

⁸¹¹Тоффлер Э. Шок будущего: пер. с англ. – М.: АСТ, 2002. 57 с.

- уменьшение объема долговременной памяти;
- характерен языковой минимализм (выражение мыслей приобретает компактный и скоростной формат);
- внимание человека становится неустойчивым;
- отсутствие усидчивости;
- утрата мыслительной функции;
- не умение правильно излагать свои мысли;
- утрата желания познавать и творить;
- снижается чувствительность и понимание к другим;
- пропадают коммуникативные навыки;
- преобладает конкретное мышление над абстрактным;
- отсутствует собственное мнение;
- не критичное мышление;
- не способны решать сложные задачи;
- падение коэффициента усвоения знаний;
- формирование удобного для манипуляций психологического состояния;
- готовность перескакивать к другим фрагментам информации, не пытаясь связать их в одно целое;
- неготовность понять суть идущего через него потока информации;
- не способен к анализу ситуации, так как любая информация не задерживается и сменяется новой;
- прочитанный материал усваивается неудовлетворительно, а процесс чтения не вызывает положительных эмоций;
- отношения между людьми становятся ненадежными, часто формальными и недлительными;

На мой взгляд, в жизни каждого человека очень важен навык - анализировать. Ведь от этого также зависит карьера, так как для специалистов своего дела нужно иметь высокий объем внимания и тщательную последовательность выполнения действий.

Плюсы клипового мышления:

- главный плюс – многозадачность;
- быстрая реакция и принятие решений;
- моментальное переключение с одного объекта на другой (ускоренный процесс восприятия);
- повышенная ориентация в незнакомых окружающих обстоятельствах;
- защищённость от информационных перегрузок: быстрое усвоение материала и утилизация;
- умение подстраиваться под изменяющиеся условия;

-небольшой словарный запас компенсируется способностью поглощать и перерабатывать большое количество информации в динамичной форме через символы, образы и схемы;

-перегрузка памяти не происходит, так как люди с клиповым мышлением стараются выделять только самое основное;

-исчезла потребность в анализе и логике;

В книге американского психолога Л. Розен «Я, мое пространство и я: воспитание сетевого поколения» («Me, MySpace, and I: Parenting the Net Generation»), автор отмечает, что дети Интернет - поколения одновременно могут слушать музыку, общаться в чате, бродить по сети, редактировать фотки, делая при этом уроки⁸¹².

Несмотря на наличие плюсов, клиповое восприятие больше относится к негативным изменениям в мышлении человека. Для того, чтобы избавиться от негативного мышления, существует несколько простых и доступных для всех способов и методик.

Особенности клипового мышления у детей

-уменьшается показатель успеваемости;

-обучающиеся очень мало читают и не понимают сути прочитанного;

-не умеют излагать мысли;

-для обучающихся характерна кратковременная память;

-не могут осилить произведения классической литературы;

-обращают внимание только на внешние поверхностные признаки;

-тяжело воспринимают произведения классической литературы.

«Скорой помощью» для школьников являются издание книг с кратким пересказом и разобранные ГДЗ (готовые домашние задания). В наше время клиповое мышление как одна из характеристик современных детей ставит преподавателя принципиально в другие условия. Учителю это сложно, но жизнь требует новых подходов к преподаванию. Поэтому, чтобы заинтересовать ученика, ему предстоит наполнять урок самыми разными видами подачи информации. Учитель использует на уроке: яркие презентации, изображения, запоминающиеся цитаты. С одной стороны, учитель пытается приспособиться под клиповое мышление современных школьников, с другой - стремится расширить в них понятийное мышление. Этого удастся добиться с помощью организации дискуссии по теме урока.

Борьба с формированием клипового мышления.

Развитию понятийного мышления способствует: устраивать специальные тренинги (сосредоточиться на какой-то одной цели, задаче или предмете); проводить дискуссии с соблюдением этики поведения; родители

⁸¹² Larry D. Rosen Me, MySpace, and I Parenting the Net Generation. – Palgrave Macmillan, 2007. P. 11-13.

должны побуждать ребенка высказывать свое мнение в семье; уделять детям больше внимания, проводя с ними максимум свободного времени; больше вместе читать и анализировать прочитанную информацию.

Связанная, последовательная и медленно меняющаяся информация препятствует развитию клипового мышления. Такую информацию можно найти в книгах, в научной литературе, в статьях, это тренировать память и развивать воображение ребёнка в играх; просматривать старые фильмы.

В таких фильмах гораздо больше длинных диалогов, в них больше смысла, и они более глубоки. Старые фильмы заставляют анализировать и делать выводы.

Для развития речи полезно создание рассказов, эссе, сочинений. Начать можно с нескольких предложений в день и постепенно увеличивать количество текста с каждой неделей. Это упражнение развивает системное сознание взамен хаотичному, беспорядочному потоку мыслей.

Как избавиться от ежедневного «клипового состояния», чтобы освободить время для полезной и необходимой информации?

- заниматься постоянным самоконтролем;
- не смотреть «информационный мусор»;
- устраивать «День без гаджетов» для себя;
- устраивать «День тишины»- день без интернета и телевидения» дома;
- читать объёмные бумажные произведения, призывающие к размышлению, а не электронные книги;
- слушать аудиокниги;
- воспитывать духовность, прививая ценности, непреходящие во времени;
- заниматься физическим трудом;
- заняться любимым делом (исключая гаджеты);
- развивать уверенность в себе;
- вырабатывать эмоциональный интеллект;
- заниматься спортом;

Клиповое мышление в современном мире - это неотъемлемая часть жизни любого человека, так как многие ситуации, которые происходят вокруг человека, требуют от него быстрых и четких действий. Не следует допускать того, чтобы клиповое мышление становилось преобладающим в повседневной жизни человека, т.к. люди с клиповым сознанием теряют личные характеристики.

Клиповое сознание есть у подавляющего большинства населения. Избавляться от него или нет - зависит только от нас. Но важно учесть его минусы: подверженность чужим манипуляциям и влиянию, неумение анализировать проблемы и задумываться о дальнейшей жизни.

Клиповое сознание - не клинический диагноз, а результат стремления человека приспособиться к быстро меняющимся внешним обстоятельствам. Это проблема решаема, а родители всегда могут помочь ребенку справиться с этим.

Список литературы:

1. Головин С.Ю. Словарь практического психолога. – Мн.: Харвест, 1998. С. 201.
2. Тоффлер Э. Шок будущего: пер. с англ. – М.: АСТ, 2002. 57 с.
3. Larry D. Rosen Me, MySpace, and I Parenting the Net Generation. – Palgrave Macmillan, 2007. P. 11-13.

*Васильева Е.С.**

Проблемы буллинга в современном обществе

Буллинг – это болезнь современного общества, и она представляет собой глобальную проблему в различных социальных институтах. Большое количество людей разного возраста сталкиваются с издевательствами и разного рода притеснениями. Чувство защищенности оказывает влияние не только на психоэмоциональное состояние человека, но и на его развитие в целом.

Впервые «буллинг» был исследован как гонение, издевательства и запугивание в учебных заведениях профессором психологии Дана Ольвеуса. Этот труд явился первым систематическим изучением давления над более слабыми в учебных заведениях, т. е. феномена, который в зарубежных и российских изданиях называется «буллинг». Буллинг в его современном виде стал проблемой мирового масштаба, и для его преодоления требуются усилия не только педагогов и школьных психологов, но и государства в лице законодательства⁸¹³.

Проблема профилактики буллинга имеет большую важность и заслуживает большую огласку вследствие многих причин: агрессивное

* ВАСИЛЬЕВА ЕЛИЗАВЕТА СЕРГЕЕВНА, студентка 1 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – С.В. Матвиенко, старший преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»).

⁸¹³ Кривцова С. В., Белевич А. А., Шапкина А. Н. Школьный буллинг: об опыте исследований распространенности буллинга в школах Германии, Австрии, России // Журнал Образовательная политика. 2016. Т. 3. № 73. С. 2-25.

поведение на подростка несет огромный вред его неокрепшей психике и глубоко травмирует её.

Одной из причин такого явления это правовая безнаказанность инициаторов буллинга, но в обществе, где занимаются профилактикой проблемы буллинга, это оказывает влияние на возможность усовершенствования этого вопроса с юридической стороны.

Буллинг - травля, повторяющаяся агрессия по отношению к определенному субъекту, в составе которого насилие, угроза, устрашение. Может проявляться и в физическом насилии, угрозах, вербальной агрессии, унижении. Из этого следует вывод, что от буллинга возрастает показатели преступности, в особенности среди подростков. Для того чтобы предотвратить дальнейшее развитие буллинга, следует провести ряд мероприятий: в первую очередь социально-педагогическую профилактику.

Наглядным примером, ситуации буллинга, является труд Джоанна Роулинг «Гарри Поттер». В романе «Гарри Поттер» показаны часто встречающиеся ситуации буллинга: телесные унижения, избиения; фальшивые данные о человеке, кривотолки, игнорирование, запугивание, поборы; обман, издевки, ругательства, различные пакости.

Очень часто жертва - это слабый подросток, который не может себя защитить. В «Гарри Поттере» жертвой буллинга становится Невилл, скромный, кроткий неловкий мальчик из Гриффиндора. К тому же, он подвержен буллингу не только со стороны учеников, например, Драко Малфоя и его друзей, но и со стороны взрослых.

В своих работах Козлова Л.В. отмечает: «Агрессивность, если она и заложена в человеке как механизм защиты, может приобретать отрицательные или относительно положительные формы проявления в зависимости от той социальной среды, в которой растет и развивается ребенок, от характера социального опыта, который он приобретает, живя среди людей. Существует

определенная зависимость буллинга от структуры семьи, от складывающихся в ней взаимоотношений»⁸¹⁴.

Подвергаться буллингу может не только безвольный ребенок, как Невилл, но и человек, который может дать отпор обидчикам.

Буллинг имеет отрицательный результат. Жертва буллинга переживает испуг, тревогу перед классом, нерешительность, неверие в собственные силы, боязливость к окружающим, становится изолированным.

Как же предупредить и устранить буллинг? На наш взгляд, надо сразу стараться найти руку помощи у друзей и родных.

⁸¹⁴Козлова С.А. Анализ причин проявления агрессивности у современных дошкольников / С. А. Козлова // Современное дошкольное образование, 2008. № 1. С. 62–64.

Среди факторов возникновения буллинга называют:

- эмоционально-психологический микроклимат школы, отличающийся большой степенью беспокойства и нервной накаленной обстановкой;
- «государственно-правовую» структуру организации, которая включает в себя враждебные отношения в педагогическом коллективе, в том числе диктаторская манера управления организацией;
- специфика общения учителей с учениками, выстроенные на неправомерных правилах со стороны взрослых и большом беззаконии детей;
- существование общеизвестных гражданских ролей, в том числе роли «пострадавших» и «босса»;
- ценности в обществе, рекламируемые широко средствами массовой информации ⁸¹⁵.

Мы считаем, что содержание работы по профилактике буллинга в образовательном учреждении может иметь следующие мероприятия:

Со стороны преподавательского состава:

1. Обсуждение с учащимися взаимоотношений в коллективе.
2. Контроль за коллективом обучающихся. Педагог должен проявить заботу за образовавшимися или ещё образовывающимися группировки, а также о учениках-изгоях.
3. Проверка личности ученика в социальных сетях. Обратит внимание на информацию, фотографии, видео, посты и рассуждения, отзывы к ним. Не надо вторгаться в личную жизнь учащегося, речь идёт о наблюдении и своевременной поддержке в ряду различной агрессии.

Со стороны психолога или социального педагога:

1. Разработка методологических указаний для преподавателей;
2. Организация справочных стендов на тему буллинга и психологического состояния здоровья;
3. Беседы с учащимися.

Со стороны администрации учебного заведения:

1. Утверждение антибуллинговой стратегии;
2. Проведение педагогического совета, по проблеме буллинга;
3. Организация образовательных методических объединений.

Все мероприятия проводятся под наблюдением и руководством психолога или социального педагога, анализируют, дают оценку профилактическим действиям коллектива учебного заведения.

⁸¹⁵Мальцева О. А. Профилактика жестокости и агрессивности в школьной среде и способы ее преодоления. URL: http://sch7-zarinsk.edu22.info/wp-content/uploads/2020/05/profilaktika_zhestokosti.pdf (дата обращения: 06.03.2021).

В работе по профилактике буллинга, необходимо включить и сеть Интернет. Травля в сети интернет имеет название – кибербуллинг.

Кибертравля – явление в настоящее время еще недостаточно изученное, но уже принесло много бед потерпевшим.

О том, как не попасться на «крючок» интернет - мошеннику, следует действовать следующей памятке:

1. Соблюдение приватности. Не сообщать личную информацию.
2. Сопротивляться провокационным действиям. Утративший стимул, интернет – мошенник быстро успокоится и оставит попользования оскорблять вас, если он перешел на другую жертву, то ее тоже нужно предостеречь.
3. Не открывать доступ к своей странице незнакомым людям.
4. Попытаться договориться с интернет - хулиганом об уничтожении унижающей информации или о завершении неприличных поступков известив его, что в случае дальнейшей травли будет обращение в правоохранительные органы.
5. Следить за информацией, которую выкладываете в Интернете.
6. Направить претензию на информацию на той платформе, на которой вы находитесь, а кибер - агрессора заблокировать и обезвредить. Пока это простая и действенная возможность унять интернет-агрессора на некоторое время.
7. В случае, если данные (фото, переписки) были получены из вашей учетной записи без вашего соглашения (к примеру, был взломан аккаунт в соцсети), обязательно измените пароль. Меняйте пароли часто.
8. Не отправлять сообщения с описаниями, которые могут кого-нибудь оскорбить, задеть, огорчить.
9. Помешать интернет - хулигану или выключить, удалить свою учетную запись. С точки зрения закона, активисты давно пытаются добиться появления в административном или уголовном кодексе Российской Федерации проекта, позволяющего нести административную или уголовную ответственность за травлю⁸¹⁶.

В частности, это касается и подростков. Основной преградой, препятствующей применить наказание агрессоров, это их возраст. Согласно законодательству Российской Федерации, уголовная ответственность наступает с 16 лет, при совершении тяжких преступлений с 14 лет, однако эмоциональное насилие не попадает под этот вид преступлений.

⁸¹⁶ Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. №538 «О внесении изменений в статью 128.1 Уголовного кодекса» // СПС «Гарант». – URL: <https://study.garant.ru/#/document/10108000/paragraph/254957771> / (дата обращения 09.03.2021).

Раньше в УК РФ была статья «Оскорбление, но сейчас она утратила силу, но есть статья «Клевета», по которой за распространение ложной информации на вас или вашего ребенка можно предъявить претензии, обращаться в правоохранительные органы⁸¹⁷. В суде необходимо будет доказать эти преступные действия, тогда ответственность за клевету понесет администрация школы или же родители или иные законные представители виновного.

Для решения проблемы буллинга необходим комплексный подход.

С травлей в школе должен разбираться не ребёнок сам, а все стороны — родители, учитель и сам школьник. Самое важное для тех, кто кому пришлось встретиться с буллингом, как можно быстрее получить рекомендации, советы специалиста. Родители ребёнка - жертвы переживают чувство вины, стыда, гнева, боли и беспомощности.

И вместо помощи и сопереживания набрасываются на него с указаниями, придирками: «Что же ты не дал сдачи?!», «Не будь тряпкой!», и так далее. Такая ситуация может сложиться с любой семьёй. Здесь никто не застрахован, в особенности ребёнок. Если вы понимаете, что как родитель не знаете, как поступить с этой ситуацией (а это нормально), то вам необходимо принять помощь близких или психолога.

Постарайтесь спокойно обсудить эту случившуюся ситуацию с ребёнком. В беседе вам помогут наладить диалог фразы - «Я тебе верю», «Это не твоя вина», «Хорошо, что ты мне об этом сказал», «Я люблю тебя и постараюсь сделать так, чтобы тебе больше не угрожала опасность». Ребенок должен почувствовать вашу поддержку и что, вам можно доверять, он не один с проблемами, вы ему поможете.

Травля в школе - проблема непростая и законодательно пока не оформленная, поэтому покарать с помощью закона хулиганов будет трудно, практически нет возможности. В этом случае есть возможность указать на обязанность его родителей и администрацию школы отвечать за поступки их детей и на слабую работу по профилактике буллинга в образовательном учреждении. Самый действенный метод - психологическая защита ребенка.

Список литературы:

1. Кривцова С. В., Белевич А. А., Шапкина А. Н. Школьный буллинг: об опыте исследований распространенности буллинга в школах

⁸¹⁷ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. №63-ФЗ (УК РФ) с изменениями и дополнениями от 24 февраля 2021 г. // СПС «Гарант». – URL:<https://study.garant.ru/#/document/10108000/paragraph/17561582/doclist/5627/showentries/0/highlight/%D0%BA%D0%BB%D0%B5%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%B0:15> (дата обращения 09.03.2021).

Германии, Австрии, России // Журнал Образовательная политика. 2016. Т. 3. № 73. С. 2–25;

2. Козлова С.А. Анализ причин проявления агрессивности у современных дошкольников / С. А. Козлова // Современное дошкольное образование, 2008. № 1. С. 62–64.

4. Мальцева О. А. Профилактика жестокости и агрессивности в школьной среде и способы ее преодоления. URL: (дата обращения: 06.03.2021).

*Абдуллаев Ш.А. **

Обеспечение прав ребенка в современном мире: практика Республики Узбекистан

Дети – это будущее каждого государства. Каждое государство должно заботиться о своем подрастающем поколении, ведь от этого зависит завтрашний день социума. Детство – это лучик света и надежды на светлое будущее человечества. Ребенок – это существо, которому еще предстоит стать человеком.

К сожалению, взрослые зачастую забывают, что: ребенок – это тоже человек имеющий все сопутствующие права, как и у взрослых. Ребенок – это в первую очередь субъект правоотношений, а это означает, что он владелец определенных прав и обязанностей.

Как упоминалось ранее, помимо прав, дети также обладают и обязанностями. Это в очередной раз иллюстрирует то, что дети приравниваются к взрослым членам общества.

В мире существует фраза, которая четко описывает ситуацию, связанную с правами человека: «Права человека заканчиваются там, где начинаются права другого человека». Точно такой же принцип действует и у лиц, которых принято считать детьми.

Права ребенка заканчиваются там, где начинаются права другого ребенка или взрослого. Все это говорит о том, что права имеют определенные границы. То есть, ребенок, несмотря на свой неосознанный возраст, должен стараться не нарушать права других детей и взрослых при осуществлении своих собственных прав.

Оглянувшись назад, можно заметить, что на протяжении многих веков, дети были объектами преступления. Они были предметами торга, объектами насилия, аморальной эксплуатации и унижения.

* АБДУЛЛАЕВ ШЕРХАН АБДУРАШИДОВИЧ, студент 2 курса Ташкентского государственного юридического университета (научный руководитель: Л.О. Аслонова – преподаватель кафедры конституционного права Ташкентского государственного юридического университета).

Данное положение дел стало меняться на рубеже XX веков. Так, к примеру, в 1917 году Генеральная Ассамблея ООН приняла решение провозгласить данный год, годом ребенка. Таким образом, она смогла привлечь внимание всего мира на положение детей в обществе и заставить перейти всех к конкретным действиям по защите прав детей.

Закрывать глаза на преступления, совершаемые против детей, и оставлять их на произвол судьбы в общем-то противоестественно, поскольку даже животным свойственно заботиться о своем потомстве.

Ввиду того, что ребенок, учитывая его совсем ранний возраст, не всегда может осуществить свои права и интересы, ему необходима в этом помощь взрослых. Его необходимо отгораживать от любого рода насилий, эксплуатации, несправедливости, и прочих других опасностей. Кроме покровительства, взрослое поколение должно создавать благоприятные условия для ребенка, предоставить ему все необходимое для нормальной жизнедеятельности и прикладывать индивидуальную лепту в развитии его интересов и способностей.

Наверное, наиболее важным международно-правовым документом в обеспечении гарантии и защиты прав ребенка стала Конвенция о правах ребенка принятая 20 ноября 1989 г. на Генеральной Ассамблее ООН. В ней содержится 54 статьи, которые детально определяют права детей. Права, закрепленные в Конвенции, распространяются на всех детей⁸¹⁸.

Учитывая то, что ребенком в общепризнанном понятии признается лицо, не достигшее 18-летнего возраста, каждая страна, ратифицировавшая Конвенцию о правах ребенка, возлагает на себя обязанность уважать и гарантировать права ребенка до достижения их совершеннолетия.

Современные реалии часто ставят жизнь ребенка под угрозу, в то время, когда он нуждается в особой защите.

Только в одной лишь России, обратите внимание, 18 из 37 млн. детей в данное время находится в зоне социального риска. Численность беспризорных детей в России от 2,5 млн. (по данным МВД), до 4 млн. (по данным независимых экспертов).

С каждым годом растёт число детей, занимающихся бродяжеством и попрошайничеством, около 2 млн. неграмотных детей за пределами школы, а значит, без школьного воспитания, медицинской помощи. И эти дети чаще всего пополняют ряды безработных молодых людей, которые потом пополняют ряды преступников⁸¹⁹.

818 Конвенция о правах ребенка принятая резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года

819 Сулова Д. В. Права ребенка в современном мире. Проблемы и перспективы развития образования: материалы V Междунар. науч. конф. г. Пермь, март 2014 г.

Подобные проблемы априори не должны касаться детей. Ребенок должен воспитываться в духе взаимопонимания, толерантности, терпимости, дружбы, мира и любви. Ребенок должен прийти к полному осознанию того, что его энергия и способности могут идти на пользу окружающей его среды.

В развитие всех вышеуказанных принципов и была принята 20 ноября 1989 г. Конвенция о правах ребенка.

Конвенция конкретно определяет права ребенка: право на жизнь (ст. 6), иметь семью (ст. 9), свободно выражать свое мнение (ст. 13), на имя и гражданство (ст. 7), на отдых и досуг (ст. 31), на помощь государства (ст. 18-27), на медицинское обслуживание и заботу о здоровье (ст. 24) и др.⁸²⁰.

Конвенция рассматривает ребенка как личность. Это означает, что она предоставляет возможность ребенку самостоятельно осуществлять свои права и нести ответственность за свои поступки. Безусловно, до тех пор, пока ребенок не будет способен самостоятельно осуществлять свои права, за него это будут делать его родители или опекуны. Однако, по мере развития ребенка, параллельно будет возрастать его право на принятие самостоятельных решений, а также будет увеличиваться объем ответственности.

На данный момент, участниками Конвенции о правах ребенка являются все страны члены ООН (кроме США), вдобавок Святой Престол и Палестина. Республика Узбекистан также не стала исключением и ратифицировала вышеизложенный документ 9 декабря 1992 г.

За столь немалый промежуток времени с момента ратификации Конвенции о правах ребенка, Республика Узбекистан внесла существенный вклад по приведению законодательства в соответствии с Конвенцией.

В Узбекистане права ребенка регулируются такими правовыми документами, как:

Конституция Республики Узбекистан;
Семейный кодекс Республики Узбекистан;
Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений»;
Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка»;
Закон Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан»;
Закон Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике»;
Закон Республики Узбекистан «Об опеке и попечительстве»;
Закон Республики Узбекистан «Об образовании».

⁸²⁰ Конвенция о правах ребенка принятая резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года

Конституция гарантирует квалифицированное медицинское обслуживание, бесплатное общее образование и т.д. Государство гарантирует обеспечение конституционных прав и свобод своим гражданам. Это, к примеру, право на жизнь, личную неприкосновенность, свободу слова, личную жизнь, свободу совести.

В иерархии правовых актов, Конституция Республики Узбекистан является главенствующей над всеми другими законодательными и подзаконными актами, так как имеет высшую юридическую силу и применяется на всей территории. Это означает, что любой закон либо нормативно-правовой акт принимается на основе и во исполнение Конституции, и никаким образом не должен противоречить его нормам и принципам.

Стоит отметить, что права несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых находятся под защитой государства (Ст. 45)⁸²¹.

Вышесказанное означает то, что несовершеннолетние, нетрудоспособные и одиноких престарелые люди находятся в зоне пристального внимания и поддержки со стороны государства.

Не стоит забывать и про Постановление Президента Республики Узбекистан от 22.04.2019 г. № ПП–4296 «О дополнительных мерах по дальнейшему усилению гарантий прав ребенка» в котором было внесено немало новшеств.

Для реализации целей были приняты различные законопроекты и внесены изменения в правовые акты. Так, к примеру, был разработан проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим усилением гарантий прав ребенка».

Ранее упомянутый документ внес ряд изменений в Семейный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, законы Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка», «Об обращениях физических и юридических лиц».

В Семейный кодекс внеслось такое дополнение, которое гарантирует право каждого ребенка выразить свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также он имеет право быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства.

Принято данное решение в связи с тем, что задачами семейного законодательства являются укрепление семьи, построение семейных отношений на чувствах взаимной любви, доверия и взаимного уважения, сотрудничества, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи,

⁸²¹ Конституция Республики Узбекистан 08.12.1992

обеспечение беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав и их защиты (ч.2 ст.1 Семейный кодекс РУз)⁸²².

Однако бывают и случаи, когда между родителями возникают какие-то разногласия, и они принимают решение расторгнуть брак. В таких случаях ребенок переносит большой эмоциональный стресс. Он задается вопросом почему это происходит именно с ним, начинает входить в глубокую депрессию и ведет себя агрессивно по отношению к окружающим. Чтобы ребенок в будущем не вырос озлобленным, законодательство предусмотрело ряд законов, которые призваны помочь в таких ситуациях.

При расторжении брака, ребенок имеет право выбрать одного из родителей с кем они останутся проживать. Родители имеют равные права по отношению к своему ребенку и в связи с этим, суд учитывает множество факторов и выявляет того родителя, которые скорее всего сможет обеспечить права и интересы ребенка.

Материальная обеспеченность одного из родителей, не дает ему преимущества в аналогичных спорах. К примеру, ребенка могут оставить с отцом, если проживание с матерью потенциально может нанести опасность для жизни и здоровья ребенка. При рассмотрении дел суд учитывает в первую очередь мнение ребенка, достигшего 10 лет.

При спорности и сложности возникшего вопроса суды могут назначить проведение судебной психолого-психиатрической комплексной экспертизы, при проведении которой выявляется наиболее значимая и авторитетная фигура для ребенка в лице отца или матери и степень привязанности к одному из них. При решении данного вопроса учитывается и привязанность ребенка к месту жительства, учебы, поскольку в случае его изменения, возможно, что данное обстоятельство может отразиться на воспитании, успеваемости и обучении несовершеннолетнего.

Очень важен момент эмоционального отношения к родителям и желание остаться жить с кем-то из них. В тех случаях, когда отец и мать одинаково характеризуются и заботятся о нем, не отличаются антисоциальным поведением, суду тяжело сделать выводы и отдать предпочтение кому-либо из родителей, тогда решающим фактором является то, с кем фактически на момент рассмотрения дела и возникшего спора, проживают дети⁸²³.

Кроме этого, в Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка» внеслись изменения согласно которым в ч. 5 статья 11 говорится «При нарушении прав, свобод и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) или лицами, заменяющими родителей, обязанностей по содержанию,

⁸²²Семейный Кодекс Республики Узбекистан 30.04.1998

⁸²³<http://sverenins.uz/blog/c-kem-ostanetsya.html/>

воспитанию и образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами ребенок вправе самостоятельно обращаться за защитой своих прав и законных интересов в орган опеки и попечительства, а также в другие государственные органы. Не допускается оставление без рассмотрения таких обращений по причине недостижения ребенком полной дееспособности»⁸²⁴.

В жизни так сложилось, что детям тоже свойственно расти и приходить к тому моменту, когда они сами смогут строить свои семьи и воспитывать детей. Ввиду свойственных традиций и менталитета восточных стран, возраст заключения брака людей в восточных странах варьировался с возраста совершеннолетнего возраста. Бывало и такое, что данный возраст доходил до отметки 13, что выглядит со стороны не совсем морально. Однако, за период независимого существования Республики Узбекистан, данный факт начал меняться в положительную сторону. Дошло до того, что согласно изменениям в законодательстве, с 1 сентября 2019 года для мужчин и женщин был установлен единый минимальный возраст заключения брака – 18 лет. Ранее брачный возраст мужчин был – 18 лет, а женщин – 17.

На мой взгляд, данное решение приложит положительный вклад в семейные отношения.

На основании всех вышеперечисленных факторов хочется отметить, что, несмотря на заметный прогресс в сегменте прав ребенка по сравнению с прошлым веком, все еще необходимо работать над этим аспектом более усердней и эффективней. Ведь дети – это цветы жизни, которые в будущем должны цвести и приносить радость людям, а не вянуть, будучи всего лишь ростком.

Список литературы:

1. Сулова Д. В. Права ребенка в современном мире. Проблемы и перспективы развития образования: материалы V Междунар. науч. конф. г. Пермь, март 2014 г.
2. <http://sverenins.uz/blog/c-kem-ostanetsya.html/>
3. <https://xs.uz/ru/post/o-vnesenii-izmenenij-i-dopolnenij-v-nekotorye-zakonodatelnye-akty-respubliki-uzbekistan-v-svyazi-s-ustanovleniem-dopolnitelnykh-garantij-prav-rebenka>

⁸²⁴<https://xs.uz/ru/post/o-vnesenii-izmenenij-i-dopolnenij-v-nekotorye-zakonodatelnye-akty-respubliki-uzbekistan-v-svyazi-s-ustanovleniem-dopolnitelnykh-garantij-prav-rebenka>

Ювенальная юстиция и вопросы формирования эффективной системы защиты прав несовершеннолетних

Ювенальная юстиция – это система органов власти, осуществляющих государственный контроль за «неблагополучными» семьями в интересах несовершеннолетнего. В широком смысле под ювенальной юстицией понимается совокупность правовых механизмов, предназначенных для обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также лиц, ответственных за их воспитание⁸²⁵.

Ювенальная юстиция как особый вид судопроизводства над несовершеннолетними в Европе и в России появилась в конце XIX века. Такое правосудие прекратило своё существование в 1917 году, когда в законодательстве многих стран появились положения о правах детей. Постепенно судебная ювенальная юстиция стала превращаться в ювенальную систему. В одних странах она уже полностью сформирована, в других – находится на этапе становления⁸²⁶.

Наши привычные представления о семье сильно отличаются от понятий ювенальной юстиции таких стран, как США, Франция, Великобритания, Германия (табл. 1).

В России к ювенальной юстиции относятся с большой настороженностью; споры между её сторонниками и противниками не стихают. Например, А.В. Комарницкий утверждал, что Россия относится к немногим странам современного мира, где защита прав несовершеннолетних недостаточна, а правосудие по делам несовершеннолетних отсутствует вовсе⁸²⁷. По мнению А.В. Ткаченко, эта позиция неверна, т.к. столетний период работы различных моделей ювенальной юстиции, в том числе в России, показывает удачные примеры защиты прав и интересов несовершеннолетних⁸²⁸.

* ПУСТЫННАЯ МАРИЯ МАКСИМОВНА, студентка 1 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – Субботина И.К., старший преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат филологических наук).

⁸²⁵Ювенология и ювенальная политика в XXI веке. – СПб.: Изд-во ИВЭСЭП, 2004. – С. 5–6.

⁸²⁶Что такое ювенальная юстиция и почему с ней борются родители // Российская газета. – <https://rg.ru/2013/02/12/juvenalnaia.html> (Дата обращения: 12.03.2021 г.).

⁸²⁷Комарницкий А.В. Основы ювенальной юстиции: учебник. – СПб.: Знание, 2010. – С. 6.

⁸²⁸Ткаченко А.В. Ювенальная юстиция в России: за и против // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. – 2018. – №1 (7). –

Представление о семье в разных странах мира

Семья в России	Ювенальная юстиция в США, Франции, Великобритании, Германии
Наша семья – это наша жизнь	Мы можем приходить с осмотром в любую семью и изымать детей из семьи без судебного разбирательства
Иметь много детей – это хорошо	Мы можем изъять ребёнка из многодетной семьи, т.к. большое количество детей снижает качество жизни семьи
Наша семья самостоятельно решает, как воспитывать ребёнка и заботиться о нём	Мы решаем, как семья будет воспитывать ребёнка и заботиться о нём
Мы учим ребёнка хорошо себя вести, если есть необходимость – наказываем его	Воспитательные меры в семье запрещены, т.к. воспитание является насилием и нарушает права ребёнка
Мы сами решаем наши внутрисемейные конфликты	О внутрисемейных конфликтах ребёнок должен сообщать учителям и органам опеки
Родители и дети имеют равные права	Права ребенка выше прав родителей
Если кто-то посягнёт на целостность нашей семьи, мы обратимся в суд	Мы являемся инстанцией, которая не контролируется судами

В ювенальную юстицию постепенно вошли органы социального надзора за положением ребёнка в семье, пропаганда просвещения детей по проблемам здоровья, сексуальное просвещение. Сама эта «детская» юстиция опирается на следующие *принципы*:

1. У детей и взрослых равные права. Недопустимо унижать или бить детей, принуждать их к противозаконным действиям.

2. Ребёнок имеет право отстаивать свои интересы в суде, жаловаться на родителей. Поэтому органы правосудия могут проверять, как родители относятся к детям.

3. В детских учреждениях обязательно должны быть социальные работники и детские психологи⁸²⁹.

<https://cyberleninka.ru/article/n/yuvenalnaya-yustitsiya-v-rossii-za-i-protiv-1> (дата обращения: 15.03.2021).

⁸²⁹Что такое ювенальная юстиция и почему с ней борются родители // Российская газета. – <https://rg.ru/2013/02/12/juvenalnaia.html> (Дата обращения: 12.03.2021 г.).

В Российской Федерации основные положения ювенальной юстиции отражены в законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, который определяет основы системы профилактики безнадзорности и преступлений среди несовершеннолетних; в Постановлении пленума Верховного суда РФ от 01.02.2011 года № 1; в Семейном кодексе, содержащем большинство прав и гарантий несовершеннолетних. Кроме того, в 2009 году официально была введена должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка. По информации на 2016 год на территории России действует 11 составов судей, специализирующихся по делам несовершеннолетних⁸³⁰. Однако закона о ювенальной юстиции в Российской Федерации пока нет.

Таким образом, сегодня существуют и применяются только некоторые механизмы юстиции. Однако ювенальная юстиция, несмотря на неоднозначное к ней отношение, продолжает развиваться с учётом потребностей современного российского общества.

Список литературы:

1. Комарницкий А.В. Основы ювенальной юстиции: учебник. – СПб.: Знание, 2010. – С. 6.
2. Ткаченко А.В. Ювенальная юстиция в России: за и против // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. – 2018. – №1 (7). – <https://cyberleninka.ru/article/n/yuvenalnaya-yustitsiya-v-rossii-za-i-protiv-1>(дата обращения: 15.03.2021).
3. Что такое ювенальная юстиция и почему с ней борются родители // Российская газета. – <https://rg.ru/2013/02/12/juvenalnaia.html> (Дата обращения: 12.03.2021 г.).
4. Ювенальная юстиция: понятие, принципы и проблема в России // Блог «Где мои дети». – <https://findmykids.org/blog/ru/yuvenalnaya-yusticiya-v-rossii>(Дата обращения: 10.03.2021 г.).
5. Ювенология и ювенальная политика в XXI веке. – СПб.: Изд-во ИВЭСЭП, 2004. – С. 5–6.

⁸³⁰ Ювенальная юстиция: понятие, принципы и проблема в России // Блог «Где мои дети». – <https://findmykids.org/blog/ru/yuvenalnaya-yusticiya-v-rossii>(Дата обращения: 10.03.2021 г.).

Уголовная ответственность несовершеннолетних

На основании пункта 1 статьи 87 УК РФ несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет⁸³¹.

Уголовно наказуемые действия, совершаемые несовершеннолетними, включают всевозможные правонарушения, начиная от посягательств на жизнь и здоровье других граждан и заканчивая безопасностью компьютерных систем.

К несчастью, не все молодые люди представляют себе последствия совершенных ими действий. Зачастую они не осознают в полном объеме, где заканчивается озорство и начинается преступление⁸³². Не все дети понимают, с какого возраста наступает уголовная обязанность. В этой статье мы разберем эти вопросы и непосредственно найдем на них ответы.

Объектом преступных посягательств, выступают общественные отношения, и интересы, которым в результате преступления причиняется или может быть причинен существенный вред.

Основанием для уголовной ответственности является совершение деяний, содержащего все признаки состава преступления⁸³³.

Стоит обозначить, что прецедент, что для злодеяний, совершаемых несовершеннолетними, предварительная подготовка, как правило, не характерна. Значительное число посягательств содержит ситуационный характер.

Большее количество злодеяний совершают лица группой, не достигшие совершеннолетия, тем самым они уравнивают эмоциональную нерешительность в собственных делах и силах.

* ГОЛОБОРОДЬКО ЕЛИЗАВЕТА СЕРГЕЕВНА, студентка 1 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГОУВО «Российский государственный университет правосудия» (научный руководитель – А.О. Чистякова, преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Северо-Западного филиала ФГОУВО «Российский государственный университет правосудия»).

⁸³¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (УК РФ) с изменениями и дополнениями от 24 февраля 2021 г. // СПС «Гарант». – URL:<https://study.garant.ru/#/document/10108000/paragraph> (дата обращения 16.03.2021).

⁸³² Преступление – виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным кодексом под угрозой наказания.

⁸³³ Состав преступлений – совокупность признаков, указанных в уголовном законе, который характеризует конкретное общественно опасное деяние в качестве преступления

Стоит также пояснить следующие моменты, касательно преступных деяний, совершаемых несовершеннолетним.

Во-первых, хочу отметить, что как правильно подросток не старается каким-либо образом скрыть улики и само преступление, для него более важную роль играет, поскорее скрыться с места преступления.

Во-вторых, в основном, число противоправных деяний совершается непосредственно в темное время суток. Это обуславливается тем, что ребенок, таким образом, считает в это время себя более анонимной личностью, и такого рода преступление будет сложно раскрыть.

И, в-третьих, основываясь на следственной практике можно сделать вывод, что ведущую массу злодеяний не достигшие совершеннолетия граждане совершают в местах собственного проживания, учебы или же работы⁸³⁴.

Как демонстрирует нам практика, субъектом криминальных посягательств нередко совершают не достигшие совершеннолетия люди, воспитывающиеся в неполных или неблагополучных семьях. Эти семьи и подростки обычно стоят на учетах в полиции.

Отечественное уголовное право принимает субъектом правонарушения только личность, достигшую 16 лет. Впрочем, к уголовной ответственности имеют все шансы быть привлечены лица, достигшие 14 лет.

- Убийство (ст.105 УК РФ);
- Умышленное причинение вреда здоровью (ст.111 УК РФ);
- Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст.112 УК РФ);
- Изнасилование (ст.131 УК РФ);
- Кража (ст.158 УК РФ) и грабеж (ст.161 УК РФ);
- Разбой (ст.162 УК РФ);
- Вымогательство (ст.163 УК РФ);
- Терроризм (ст.205 УК РФ);
- Вандализм (ст.214 УК РФ)⁸³⁵.

К несовершеннолетним гражданам Российской Федерации применяются следующие виды наказаний (ст.88 УК РФ):

1. Штраф. При условии собственного заработка или имущества, на которое непосредственно может быть обращено взыскание;

⁸³⁴Ищенко Е.П. «Криминалистика в вопросах и ответах»: / Е.П. Ищенко. – М.: Проспект, 2020. – С.293.

⁸³⁵ Управление МВД России по Хабаровскому краю «Уголовная ответственность несовершеннолетних» (https://27.xn--b1aew.xn--p1ai/Pravovoe_informirovanie/Pravovaja_pomoshh_detjam/UGOLOVNAJA_OTVETSTVENNOST_NESOVSHERSHENNOL)

2. Лишение права заниматься определенного рода деятельностью;
3. Обязательные работы. Назначаются на срок от 40 до 160 часов, они выполняются неукоснительно и также не отклонимы в исполнении в свободное от учебы или основной работы время;
4. Исправительные работы. Назначаются лицам, не достигшим совершеннолетия, осужденным на срок до 1 года;
5. Арест. При достижении 16 лет на срок от 1 до 4 месяцев;
6. Лишение свободы на конкретный срок назначается лицам, не достигшим совершеннолетия, осужденным на срок не свыше 10 лет и отбывают:
 - 6.1. Несовершеннолетние мужского и женского пола, осужденные в первый раз, отбывают наказание в воспитательных колониях общего режима;
 - 6.2. Несовершеннолетние, раньше отбывавшими наказание в виде лишения свободы, будут определены в воспитательные колонии усиленного режима.

Преступность лиц, не достигших совершеннолетия граждан, считается составной частью преступности в целом. В январе 2021 года по сведениям МВД Российской Федерации количество зарегистрированных преступлений среди не достигших совершеннолетия людей понижается. Если сравнить эти данные с январем минувшего года их численность снизилось на 6,6%, в том числе умышленных причинений тяжкого вреда здоровью – на 12,4%.

А по результатам января 2021 года отмечается уменьшение количества разбоев – на 17,8%, грабежей – на 28,7%, общего числа краж – на 10,4%, в том числе квартирных – на 30,9%, и еще краж транспортных средств – на 46,8%⁸³⁶.

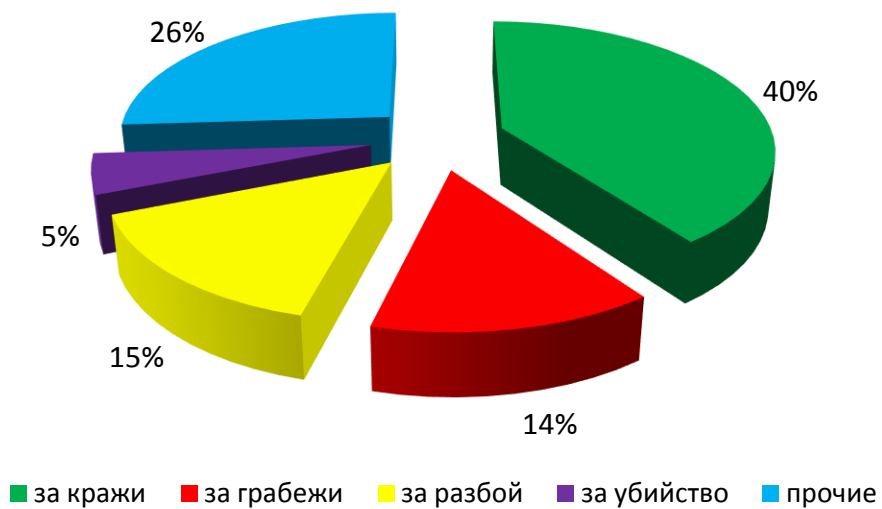
Специалистами был установлен один, по нашему мнению, довольно интересный прецедент: чем раньше подросток совершает правонарушение, тем больше повышается риск к совершению нового преступления.

Приблизительно 2/3 преступлений в первый раз были осуществлены в подростковом возрасте.

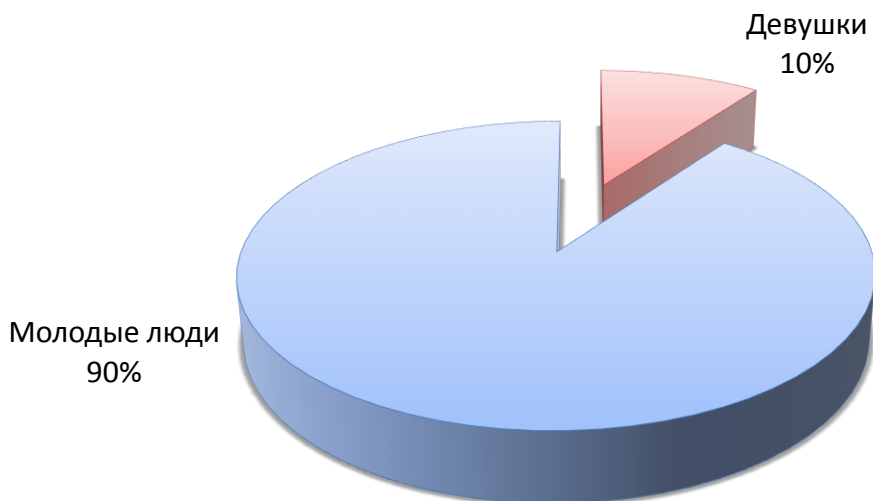
По статистике, между не достигшими совершеннолетия преступниками, доминируют лица мужского пола. Также стоит отметить тот факт, что в пределах 90% преступлений совершаются мужчинами.

⁸³⁶Данные МВД по состоянию преступности в Российской Федерации за январь 2021 год(<https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/23163626/>)

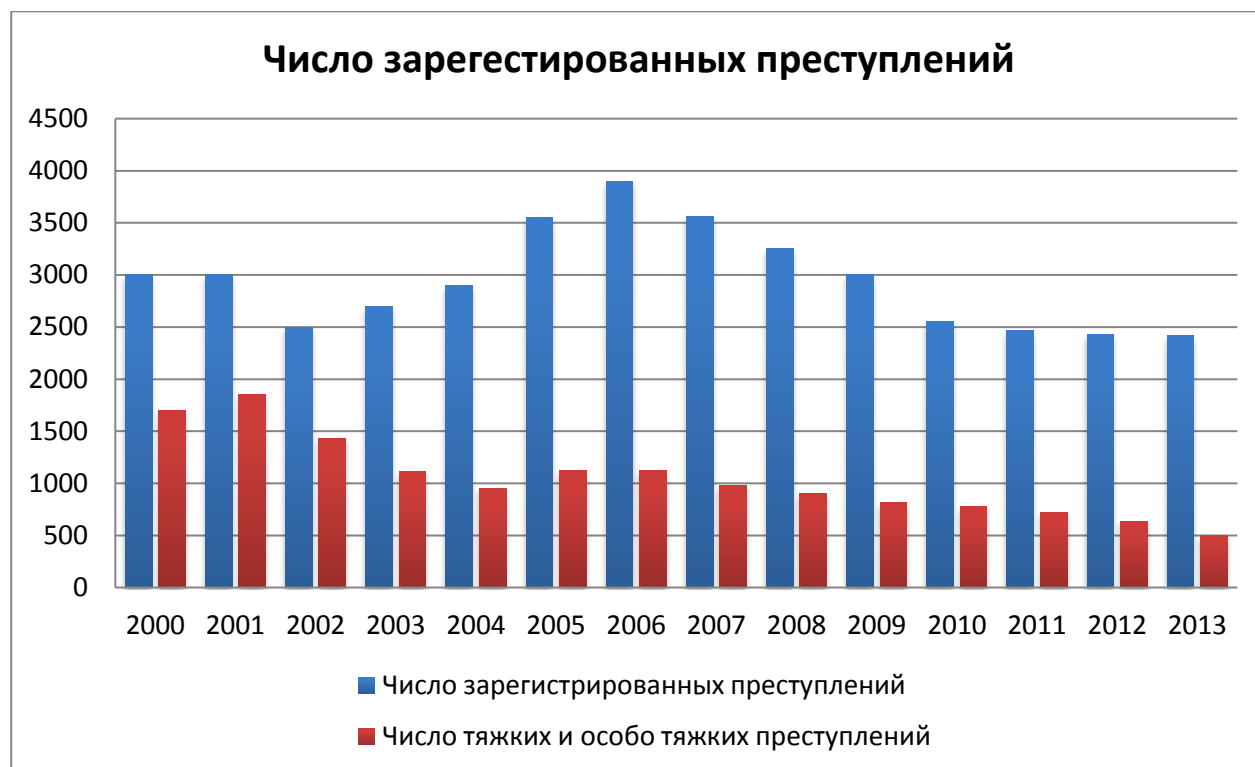
Состояние преступности в Российской Федерации среди подростков



Разделение по полу несовершеннолетних совершивших преступления



Остальные диаграммы и графики



Заключение

Изучив графики и разобрав тему «Уголовная ответственность несовершеннолетних», можно сделать следующий вывод. Преступность в лице несовершеннолетних - это явление не новое. Наше государство всегда уделяло и уделяет должное внимание «детской» преступности, старается сократить число совершенных неправомерных подростковых деяний⁸³⁷.

На данный момент мы видим картину снижения преступности. И это обуславливается тем, что правоохранительные органы и наше государство в целом, в силах подавить большинство преступных посягательств в лице несовершеннолетних граждан, а именно: объяснить им суть того, что они совершают, оказать при необходимости психологическую помощь в решении каких-либо конфликтных или иных вопросов.

Список литературы:

1. Данные МВД по состоянию преступности в Российской Федерации за январь 2021 год // URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/23163626/>. (дата обращения 16.03.2021).

⁸³⁷ Васькэ Е.В. «Несовершеннолетние правонарушители» (учебное пособие для вузов) / Е.В. Васькэ. – М.: Юрайт, 2021 – С. 5

2. Ищенко Е.П. «Криминалистика в вопросах и ответах»: / Е.П. Ищенко. – М.: Проспект, 2020. - 293 с.
3. Васькэ Е.В. «Несовершеннолетние правонарушители» (учебное пособие для вузов) / Е.В. Васькэ. – М.: Юрайт, 2021 – 5 с.
4. Управление МВД России по Хабаровскому краю «Уголовная ответственность несовершеннолетних» // URL: https://27.xn--b1aew.xn--p1ai/Pravovoe_informirovanie/Pravovaja_pomoshh_detjam/UGOLOVNAJ_A_OTVETSTVENNOST_NESOVERSHENNOL. (дата обращения 16.03.2021).

*Капитонова М.И.**

Специфика уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних

Проблема преступности среди несовершеннолетних в Российской Федерации является весьма актуальной. Ежегодно, тысячи лиц, в возрасте от 14 до 18 лет, обладающие частичной, или полной деликтоспособностью привлекаются к уголовной ответственности. Уголовная ответственность, в свою очередь, отличается особой серьезностью и строгостью наказаний, предусмотренных законодательством.

Следует отметить, что, несмотря на общественную опасность деяний, несовершеннолетние, до достижения ими полной дееспособности, то есть 18-летнего возраста, не перестают быть детьми. Дети - это особая категория населения. Они отличаются социальной уязвимостью, спецификой своих потребностей, обязанностей и прав. Находясь в процессе развития, формирования своего мировоззрения, гражданской позиции и себя как личности, несовершеннолетний не всегда полностью осознает ответственность за совершаемые действия. Колоссальное влияние на ребенка оказывают первичные агенты социализации. Зачастую, девиация и последующее вовлечение несовершеннолетнего в криминогенную среду связано с изъянами института семьи, недостатками воспитания, финансовым неблагополучием, отсутствием правильных морально-нравственных устоев, пагубным воздействием посторонних лиц и контркультур.

* КАПИТОНОВА МАРИЯ ИВАНОВНА, студентка 1 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»; (научный руководитель – М.В. Осанова, преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»).

Согласно статье 67.1 Конституции Российской Федерации - «Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим»⁸³⁸. Из этого следует, что меры уголовного преследования и принуждение к исполнению наказаний, дабы не противоречить принципам основного закона нашего государства, также должны нести преимущественно воспитательный характер. Действия пенитенциарной системы должны не нарушать права несовершеннолетнего, а способствовать их реализации. Оказание содействия, контроль за получением образования и реабилитацией в обществе ребенка, преступившего закон, являются ключевыми особенностями и задачами уголовного права в отношении несовершеннолетних граждан.

Согласно статье 88 УК РФ предусматриваются следующие виды наказаний для несовершеннолетних⁸³⁹:

1. Штраф;
2. Лишение права заниматься определенной деятельностью;
3. Обязательные работы;
4. Исправительные работы;
5. Ограничение свободы;
6. Лишение свободы на определенный срок.

Все вышеперечисленные меры принудительного характера имеют достаточно гуманистический подход, а также ряд условий их назначения и применения.

Различия в условиях выбора и осуществления наказания базируются на правах несовершеннолетнего и степени тяжести содеянного им преступления. К примеру, обязательные работы выполняются только в свободное от учебы время, а их продолжительность зависит, в том числе от возраста провинившегося.

Наиболее суровым видом наказания, применимым только в самых крайних случаях признается лишение свободы. Такому виду ответственности подвергаются лица, совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления, связанные преимущественно с причинением значительного вреда человеку и обществу. Исполнение данной меры осуществляется в

⁸³⁸Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г.. №1-ФКЗ // СПС «Гарант». – <https://study.garant.ru/#/document/10103000> (дата обращения 09.03.2021)

⁸³⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. №63-ФЗ (УК РФ) с изменениями и дополнениями от 24 февраля 2021 г. // СПС «Гарант». – URL:<https://study.garant.ru/#/document/10108000/> (дата обращения 09.03.2021).

специальных воспитательных колониях. Максимальный срок заключения несовершеннолетнего осужденного в такой колонии ограничен 10 годами. Условия содержания в воспитательных колониях также отличаются некоторыми смягчающими особенностями. В воспитательных колониях отбывают наказание несовершеннолетние осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях до достижения ими 19 лет⁸⁴⁰.

Главная цель наказания несовершеннолетних правонарушителей — предотвращение незаконных действий в будущем. Оказание поддержки в вопросах ресоциализации и возвращения в нормальную общественную среду.

Сопоставив социально - правовые статусы несовершеннолетних детей, достигших возраста уголовной ответственности с действующим законодательством РФ, можно сделать вывод о том, что существующая система исполнения наказаний и принудительных мер воспитательного воздействия учитывает основную специфику прав и потребностей детей. Уважает их интересы и не противоречит конституции Российской Федерации.

Несмотря на эффективность и грамотность системы Уголовного правосудия РФ в отношении несовершеннолетних, основной задачей государства должна быть просветительная, профилактическая и культурно - досуговая деятельность, пресекающая вовлечение детей в преступный мир. Необходима реализация мер, направленных на повышения общей правовой грамотности и гражданской сознательности населения.

⁸⁴⁰Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. №1-ФЗ / СПС «Гарант». – URL:<https://study.garant.ru/#/document/1306500> (дата обращения 09.03.2021).

Оказание экстренной медицинской помощи с целью сохранения жизни и здоровья несовершеннолетнего как следствие отказа законного представителя от медицинского вмешательства

Согласно Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.⁸⁴¹ Вовремя оказанная медицинская помощь является одним из ключевых факторов к обеспечению благополучия граждан нашей страны.

Как отмечают медики, одним из существенных критериев к разрешению медицинских проблем всегда являлось время. Именно вовремя оказанная медицинская помощь способна дать шанс человеку на полное выздоровление и избавление от любого недуга. Совершеннолетние граждане вправе самостоятельно принимать решение о своей судьбе. Согласно ч.1 ст. 20 ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 22.12.2020)⁸⁴² «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи. Однако, в случае с несовершеннолетними гражданами ситуация значительно усложняется. Медицинскому персоналу ежедневно приходится сталкиваться с отказом

* МАШТАЛЕР МИЛАНА ЭРИКОВНА, студентка 4 курса факультета естественнонаучного и гуманитарного образования ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный морской технический университет»;

** ЧУРЗИНА ЛЮДМИЛА ДМИТРИЕВНА, аспирант 1 года обучения факультета естественнонаучного и гуманитарного образования ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный морской технический университет» (научный руководитель – Евграфова Ирина Владимировна, декан факультета естественнонаучного и гуманитарного образования ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный морской технический университет», кандидат педагогических наук, доцент).

⁸⁴¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (Дата обращения: 14.03.2021).

⁸⁴² Федеральный закон РФ от 21 ноября 2011 г. № 323 – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ред. от 22 декабря 2020 г. № 323-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» – www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (Дата обращения: 12.03.2021).

родителей на проведение медицинских манипуляций с несовершеннолетними.

Рассмотрим решение № 2А-3544/2019 2А-3544/2019~М-3134/2019 М-3134/2019 от 17 июля 2019 г. по делу № 2А-3544/2019, где ФИО2 (мать ребенка) отказывается от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни несовершеннолетнего.⁸⁴³

В судебном заседании представитель административного истца, пояснил суду, что пациенту ФИО1 показана и необходима госпитализация в детском хирургическом отделении с круглосуточным наблюдением врачей-специалистов. Отказ от данной стационарной медицинской помощи несет в себе угрозу жизни и здоровью ребенка. В соответствии с заключением врачебного консилиума, выписка из стационара может иметь крайне негативные последствия в случае нарастания пневмоторакса и развития выраженных дыхательных нарушений, что может причинить значительную угрозу здоровью и жизни ребенка.

Материалами дела установлено, что пациент в 00:10 по московскому времени ДД.ММ.ГГГГ после дорожно-транспортного происшествия, бригадой скорой помощи в ГБУЗРК «РДКБ» был доставлен с закрытой травмой грудной клетки, брюшной полости. Ушибы, ссадины передней брюшной стенки, грудной стенки, мягких тканей конечностей. Отграниченный травматический пневмоторакс справа. Перелом 1-2 ребер справа. Ушиб печени. Ушиб мягких тканей, ссадины подбородочной области, области нижней губы.

Выписка из медицинской карты № от ДД.ММ.ГГГГ подтверждает вышеуказанные обстоятельства.

Днем ДД.ММ.ГГГГ в ГБУЗРК «РДКБ» явилась мама ребенка - ФИО2, предоставив документы, подтверждающие родство, а также копию свидетельства о рождении ребенка. Родителю было разъяснено состояние пациента, возможные осложнения и дальнейшая медицинская тактика по лечению ребенка. ФИО2 изъявила желание забрать ребенка домой. Заведующей детским хирургическим отделением, врачом-детским хирургом, Главным внештатным детским хирургом Министерства здравоохранения Республики Крым Дубовой Е.И. были разъяснены последствия отказа от дальнейшей госпитализации и медицинских вмешательств, возможные осложнения, несущие прямую угрозу жизни и здоровью пациента, в случае отсутствия динамического наблюдения за ребенком врачами-специалистами в стационарных условиях. Несмотря на неоднократные разъяснения и

⁸⁴³ Судебные и нормативные акты Российской Федерации. Решение по делу № 2а-3544/2019 // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации» – <https://sudact.ru> (Дата обращения: 18.03.2021).

уговоры, ФИО2, являясь законным представителем несовершеннолетнего, отказалась от дальнейшего лечения пациента в ГБУЗРК «РДКБ» и написала соответствующий информированный отказ от госпитализации пациента.

Ребенок выписан из стационара в стабильном состоянии средней тяжести. Несмотря на проведенное лечение ребёнку необходимо наблюдение и лечение в условиях стационара. Транспортировка ребенка вне медицинского транспорта и сопровождения специалистов, может привести к осложнениям.

ДД.ММ.ГГГГ у законного представителя было запрошено согласие на госпитализацию и медицинское вмешательство, необходимое для спасения жизни и здоровья пациента ФИО1, с разъяснением полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также предполагаемых результатах оказания медицинской помощи.

На данный запрос законный представитель ответил отказом, что подтверждается информированным отказом от госпитализации пациента и медицинского вмешательства (госпитализация и наблюдение в детском хирургическом отделении ГБУЗРК «РДКБ»),

Суд принимает решение об удовлетворении административного искового заявления, если установит наличие оснований для медицинского вмешательства в целях спасения жизни пациента.

Совокупностью материалов дела установлено, что отказ от медицинского вмешательства в данном случае представляет опасность для жизни пациента ФИО1, а именно может привести к исключительным негативным последствиям для жизни и здоровья ребенка, о чем законный представитель также была предупреждена.

С учетом изложенного, а также установленных судоговорением обстоятельств, суд приходит к выводу о доказанности испрашиваемых стороной административного судопроизводства требований и возможности их удовлетворения.

В связи с вышесказанным становится очевидным, что препятствие родителей к проведению медицинского вмешательства способно нанести непоправимый вред здоровью несовершеннолетних. Таким образом, возникает закономерный вопрос, при каких обстоятельствах врачи вправе самостоятельно, без согласия родителей или законных представителей несовершеннолетнего принимать решение о необходимости медицинского вмешательства.⁸⁴⁴ Согласно п. 1, ч. 9, ст. 20 ФЗ «Об основах охраны

⁸⁴⁴ Комментарий к Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // «Консорциум Кодекс» – docs.cntd.ru/document/420368848 (Дата обращения: 01.03.2021).

здоровья граждан в РФ» если медицинское вмешательство необходимо по экстренным показаниям для устранения угрозы жизни человека и если его состояние не позволяет выразить свою волю или отсутствуют законные представители допускается медицинское вмешательство без согласия гражданина, одного из родителей или иного законного представителя.

Однако, законодатель не даёт разъяснений относительно того, какой случай считается экстренным, а какой нет. В нормативно-правовых актах отсутствуют чёткие критерии, по которым возможно определить необходимость неотложного медицинского вмешательства.

Таким образом, в случае действительно крайней необходимости проведения медицинского вмешательства руководство медицинского учреждения вынуждено обращаться в суд для получения соответствующего разрешения. Согласно ч. 1 ст. 285.3 КАС РФ административное дело по административному исковому заявлению рассматривается судом в течение пяти дней со дня принятия административного искового заявления к производству, а при наличии ходатайства медицинской организации о медицинском вмешательстве в экстренной форме – в день поступления административного искового заявления.⁸⁴⁵

Тем не менее, указанные меры являются недостаточными для проведения экстренного медицинского вмешательства, в случаях, когда жизни пациента угрожает реальная опасность. Обстоятельства, при которых жизнь несовершеннолетнего пациента зависит от времени проведения медицинского вмешательства ставят сотрудников медицинских учреждений перед выбором: жизнь пациента или соблюдение действующего законодательства. В связи с чем вполне обоснованной является необходимость полного, чёткого разъяснения законодателем п. 1, ч. 9, ст. 20 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».

Наряду с необходимостью законодательного разъяснения критерия экстренности, существующий порядок регулирования дел о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, имеет ряд других недостатков и спорных моментов, нуждающихся в законодательном урегулировании.

В соответствии с ч. 5 ст. 20 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан РФ» при отказе одного из родителей или иного законного представителя лица, не достигшего 15-летнего возраста, либо законного представителя

⁸⁴⁵Горovenko С.В. Административная ответственность за нарушение требований законодательства о получении информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2019. – № 2(48). – С. 44.

лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, от медицинского вмешательства, необходимого для спасения его жизни, медицинская организация имеет право обратиться в суд для защиты интересов такого лица.

На сегодняшний день одним из спорных моментов выбранной законодателем модели регулирования подобных ситуаций является неразрешенность вопроса о необходимости медицинской организации обращаться в суд для получения санкции в случае каждого отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни. Организм человека устроен очень сложно, реакции на те или иные медицинские вмешательства у разных людей могут быть различными, что обусловлено рядом факторов: наличием генетических заболеваний, различными пороками, аллергическими реакциями, особенностями строения организма и др. В связи с этим врачи порой вынуждены менять план лечения ввиду выявления тех или иных новых обстоятельств, и может возникнуть ситуация, когда в ходе санкционированного судом медицинского вмешательства врачам потребуется осуществить мероприятия, судебным решением не предусмотренные. В ситуации угрозы жизни, когда помощь необходимо оказывать экстренно и счет порой идет на минуты, у врачей нет времени получать разрешение суда на каждое свое действие. В связи с этим представляется необходимым либо сразу предоставлять медицинским организациям право на совершение любых действий, необходимых для спасения жизни пациента, либо же существенно упростить порядок получения разрешения на медицинские вмешательства, не предусмотренные судебным решением и необходимые для спасения жизни пациента.

Ещё одним недостатком законодательного регулирования в данной области является то, что в правовых нормах речь идет только о случаях, в которых медицинское вмешательство необходимо для спасения жизни. Однако очевидно, что медицинская помощь может быть необходима не только для спасения жизни, но и для сохранения здоровья, предотвращения развития каких-либо патологических процессов и других тяжелых последствий для здоровья в будущем. И в данной ситуации возникает вопрос, как поступать врачам, если прямой угрозы для жизни нет, но любое промедление в лечении может существенно ухудшить состояние пациента, в том числе повлечь необратимые тяжелые последствия для здоровья.⁸⁴⁶

⁸⁴⁶ Галковская Н. Г. О некоторых спорных моментах правовой регламентации новой категории административных дел о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни (глава 31. 1 КАС РФ) // Вестн. Том. гос. ун-та. – 2017. – № 424. – С. 212.

Объективно можно предположить, что серьезные проблем со здоровьем, которые в настоящее время не несут прямой угрозы жизни здоровью и от лечения которых отказываются законные представители, в будущем могут стать причиной серьезных проблем со здоровьем несовершеннолетнего. И по действующему законодательству только тогда медицинская организация сможет обратиться в суд для получения санкции на медицинское вмешательство. Как следствие, врачи теряют драгоценное время, а несовершеннолетний оказывается в ситуации опасной для жизни, хотя эти обстоятельства можно было предотвратить. Во избежание подобных случаев представляется необходимым дополнить ч. 5 ст. 20 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан РФ» положением, позволяющим врачам обращаться в суд для получения санкции на медицинское вмешательство в ситуациях хоть и не несущих прямой угрозы для жизни, но могущих повлечь тяжкие последствия для здоровья в будущем.

Список литературы:

1. Судебные и нормативные акты Российской Федерации. Решение по делу №2а-3544/2019 // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации» - <https://sudact.ru> (Дата обращения: 18.03.2021).
2. Комментарий к Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // «Консорциум Кодекс» - docs.cntd.ru/document/420368848 (Дата обращения: 01.03.2021).
3. Горovenko С.В. Административная ответственность за нарушение требований законодательства о получении информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2019. – № 2(48). – С. 44.
4. Галковская Н. Г. О некоторых спорных моментах правовой регламентации новой категории административных дел о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни (глава 31. 1 КАС РФ) // Вестн. Том. гос. ун-та. – 2017. – № 424. – С. 212.

Проблемы вечных человеческих ценностей на примере литературных произведений

Проблема вечных человеческих ценностей не утрачивает своей актуальности и по сегодняшний день. Огромную важность приобретают проблемы вечных человеческих ценностей, потому что на данный момент все меньше людей затрагивают эту тему именно как проблему, считая ее просто небольшим недоразумением.

Чтобы понять проблемы вечных человеческих ценностей, нужно сначала узнать, что это такое.

Всю осознанную жизнь человечество имело различные духовные и нравственные ценности. Некоторые из них сменяли друг друга со временем. Данная ситуация напрямую зависит от интересов и увлечений общества разных времен. Чтобы подтвердить сказанное, приведем такую цитату из книги Г.Р. Арутюнова «Вечные ценности»:

«Природа и человек. XXI век», после чего один из читателей написал, что это находка журнала, такая тема, потому что, «если еще тридцать или сорок лет назад, когда перед страной все еще стояла цель – построить коммунизм и воспитать нового человека, эта тема не сходила у нас со страниц печати и литературы, то есть она не была редкостью, то сейчас модны эгоизм, приколы, идиотизм, ирония, низведение и развенчание всех духовных ценностей»⁸⁴⁷.

В этом высказывании говорится, что ценности человека непостоянны и затрагивают небольшой период времени. Помимо данных ценностей принято выделять общедоступные ценности, по-другому их еще называют вечными. Именно об этих ценностях и будет говориться в работе.

Это те ценности, которые важны во все времена и для всех людей. К ним относятся красота, справедливость, достоинство, чувство долга, добро, общественная польза. Это те ценности, которые важны для духовно развитого человека. И во все времена, для всех наций и для всех видов обществ эти ценности были вечными. А еще верность и преданность, любовь к детям и своим близким, к своему народу и Отечеству...»⁸⁴⁸.

* ГНЕВАШЕВА ОЛЬГА ЕВГЕНЬЕВНА, студентка 1 курса факультета непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», (научный руководитель – В.В. Евдокиенко, преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»).

⁸⁴⁷ Арутюнов Г. Р. Вечные ценности. – Москва, 2017. – 640 с.

⁸⁴⁸ Арутюнов Г. Р. Вечные ценности. – Москва, 2017. – 640 с.

Так Арутюнов объясняет понятие вечных ценностей, и с этим высказыванием согласятся многие. Общедоступные ценности нельзя покарать, вычеркнуть из разумных людей, а если они не поддаются человеческому злу, значит, являются бессмертными.

Данные ценности никогда не утратят свою актуальность в любую эпоху времени, по крайней мере, стоит на это надеется. Если вечные ценности в далеком будущем утратят свои способности приносить свет в мир, то хаоса на Земле не избежать.

И так, какие же проблемы присущи вечным человеческим ценностям?

Одна из них менее важных проблем вечных человеческих ценностей является обесценивание самого слова «ценность». В современном мире чаще всего данный термин подразумевает «стоимость» в экономической сфере. Иными словами, его приравнивали к «стоимости», собственно философское значение соответствующего термина постепенно теряет смысл⁸⁴⁹.

Также трудностью этих ценностей является субъективизм. Под одним и тем же люди могут подразумевать совершенно разные вещи. Это происходит из-за неопределенных терминов вечных ценностей. Например, под словом «добро» один индивид подразумевает нечто бескорыстное в отношении другого человека, предлагая свою помощь без преследования какой-то выгоды. В то же время для другого индивида оно может значить освобождение мира от тех самых обуз, которым нужна помощь, от способных оказать её. Доводя мир до антиутопии, этот человек будет считать, что сделал добро для всей Вселенной. Но решения этой проблемы не существует, потому что сами по себе философские термины не имеют четкого определения, и составить их невозможно.

Незаинтересованность в ознакомлении человека с вечными человеческими ценностями является проблемой для всего мира в целом. Если с самого рождения человеку не представить и не попытаться объяснить моральные ценности, он вырастет безнравственной и негуманной личностью, которая совершит уйму преступлений, потому что будет не в состоянии осознать свои ошибки, которые он проделывает в течение всей жизни.

Чтобы подтвердить сказанные ранее слова, приведем в пример высказывания известных личностей.

Горбачев Александр Юрьевич, филолог и преподаватель русского языка и литературы на филологическом факультете БГУ (Белорусский Государственный Университет). В своей работе под названием «Конфликт ценностей в романе Ивана Сергеевича Тургенева «Отцы и дети», разобрал

⁸⁴⁹Шохин В. Классическая философия ценностей: предыстория, проблемы, результаты. // Альфа и омега – 1998. – №17, 18 [Электронный ресурс] . / В. Шохин. – Режим доступа: <https://www.pravmir.ru/klassicheskaya-filosofiya-tsennostey/>

противостояние ценностей героев романа Тургенева. Александр Горбачев писал такие слова:

«По воле автора базаровские взгляды характеризуются эклектичностью и сумбурностью. Этим, прежде всего, обуславливается избыточная экспрессивность их подачи. Главный герой озабочен достижением психологической доминантности над своими оппонентами, что побуждает его предпочитать аргументы души аргументам разума, т.е. жертвовать логикой рассуждений ради пирровой победы в словесных перепалках...»⁸⁵⁰.

В данном высказывании автор утверждает, что Базаров, главный герой романа, отстаивает свою точку зрения, только из побуждений выиграть спор. У него не стоит в приоритете просто донести свою точку зрения для окружающих его людей, ему необходимо именно выйти из возникшего спора победителем. Это показывает нам одну из проблем уважения других мнений, которая является вечной человеческой ценностью.

Также рассмотрим мнение Александра Ивановича Герцена, русского публициста-революционера и писателя. В своей книге «Былое и думы» он размышляет над идеалами, поднимая проблему отрицания традиционных жизненных ценностей.

«Он не был ни консерватором, ни отсталым человеком, он просто не верил в людей, то есть верил, что эгоизм - исключительное начало всех действий... находил, что на человеке так же мало лежит ответственности за добро и зло, как на звере, что его сдерживает только безумие одних и невежество других... Теорий своих, кроме химических, он никогда не проповедовал, они высказывались случайно, вызывались мною... Впрочем, одна тёплая струйка в этом охлаждённом человеке ещё оставалась, она была видна в его отношениях к старушке матери; они много страдали вместе от отца, бедствия сильно сплавили их; он трогательно окружал одинокую и болезненную старость её, насколько умел, покоем и вниманием... »⁸⁵¹.

Герцен писал о существовании людей, которые отрицают вечные человеческие ценности, верующих только в свои личные суждения. Но сам того не замечая, он придерживался одного из них. Он верил в любовь к матери. Это говорит о том, что даже такой независимый и отрешённый человек не может отрицать абсолютно все вечные человеческие ценности.

Мы считаем, что тема данной статьи очень важна в жизни каждого человека, потому что общественные ценности есть в каждом из нас. Понимать и осознавать их проблемы, а самое главное попытаться найти решение их, является одним из смыслов нашей жизни. Нужно суметь выбрать для

⁸⁵⁰Герцен А. И. Былое и думы – М.: Художественная литература, 1969. – 924 с.

⁸⁵¹Горбачёв А. Ю. Конфликт ценностей в романе Ивана Сергеевича Тургенева «Отцы и дети». – Минск: ИВЦ Минфина 2020. – 15с.

себя в первую очередь ценности, которые не будут противоречить ценностям других людей, не задевать их и не обижать. Как бы то ни было, но каждый человек на своём жизненном пути приходит к мысли о ценности дома, в смысле семьи, о ценности здоровья матери, о том, для чего живёт на свете и какой след оставит после себя. Это и есть основные ценности на наш взгляд, которые и являются вечными, так как пока живёт человек, ему это будет необходимо, даже если порой это не заметно на первый взгляд. В глубине души каждому что-то своё дорого, и хорошо, если эти ценности не задевают и не идут в разрез с ценностями других людей.

И в заключении хотелось бы сказать, что ознакомление и освящение проблем вечных человеческих ценностей является главным аспектом человеческой жизни. А пренебрежение ими всего одним человеком, скажется на жизни всего человечества. Поэтому знакомьтесь и осведомляйте о данных проблемах общество!

Список литературы:

1. Арутюнов Г. Р. Вечные ценности. – Москва, 2017. – 640 с.
2. Герцен А. И. Былое и думы — М.: Художественная литература, 1969. — 924 с.
3. Горбачёв А. Ю. Конфликт ценностей в романе Ивана Сергеевича Тургенева «Отцы и дети». – Минск: ИВЦ Минфина 2020. – 15 с.
4. Шохин В. Классическая философия ценностей: предыстория, проблемы, результаты. // Альфа и омега – 1998. - №17, 18[Электронный ресурс]. / В. Шохин. – Режим доступа: <https://www.pravmir.ru/klassicheskaya-filosofiya-tsennostey/>

Научное издание

ПРАВО И ПРАВОСУДИЕ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Сборник научных статей молодых исследователей

Под общей редакцией
Я.Б. Жолобова, А.А. Дорской

Технические редакторы:
И.А. Белова, М.В. Андрианова, А.В. Сидоров

ЦНИТ «Астерион»

Подп. к использованию: 23.08.2021. Формат: 60×84 ¹/₈.

Заказ: № 152. Усл.-печ. л.: 34,28. Тираж: 300.

191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 61

✉: asterion@asterion.ru 🌐: <https://asterion.ru/>

📌: https://vk.com/asterion_izdatelstvo