

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Жолобов Ярослав Борисович

Должность: Директор СЗФ РГУП

Дата подписания: 22.10.2024 13:38:00

Уникальный программный ключ:

4671e55a0ce5aa85ec3a17a938b5f6f8c0433e48

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»

Рабочая программа дисциплины (модуля)

Муниципальное право

(наименование дисциплины в соответствии с учебным планом)

Набор 2024 г.

Специальность: 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность»

(код и наименование)

Профиль подготовки/специализация: Специализация: Судебная деятельность

Профили: уголовно-правовой профиль; гражданско-правовой профиль

Рабочая программа разработана в соответствии с требованиями ФГОС.

Разработчик (-и): *Мещерякова Мария Андреевна*, канд. юрид. наук,

Аманкаева (Молокаева) Оксана Хараевна, канд.юрид.наук, доцент

Яхина Юлия Харисовна, канд.юрид.наук, доцент

(ФИО, ученая степень, ученое звание)

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры (протокол № 8 от «26» марта 2024 г.)

Зам. зав. кафедрой к.ю.н., доцент Терентьев Р.В.

(ФИО, ученая степень, ученое звание)

(подпись)

Санкт-Петербург, 2024

Оглавление

	Наименование разделов	Стр.
	Аннотация рабочей программы	4
1.	Цели и планируемые результаты изучения дисциплины	5
2.	Место дисциплины в структуре ОПОП	6
3.	Объем дисциплины и виды учебной работы	6
4.	Содержание дисциплины	7
5.	Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	17
6.	Материально-техническое обеспечение	36
7.	Карта обеспеченности литературой	38
8.	Фонд оценочных средств	40

Аннотация рабочей программы дисциплины «Муниципальное право»

Разработчики: Мещерякова Мария Андреевна, канд. юрид. наук,
Аманкаева (Молокаева) Оксана Хараевна, канд.юрид.наук, доцент
Яхина Юлия Харисовна, канд.юрид.наук, доцент

Цель изучения дисциплины	Теоретическое освоение основных понятий муниципального права, используемых в сфере правового регулирования и организации деятельности местного самоуправления; ознакомление с основными практическими проблемами в сфере местного самоуправления
Место дисциплины в структуре ОПОП	Дисциплина «Муниципальное право» относится к обязательной части профессионального цикла ОПОП. Для ее освоения используются знания, полученные в ходе изучения дисциплин «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право».
Компетенции, формируемые в результате освоения дисциплины	ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права
Содержание дисциплины	<i>Перечень тем</i> 1. Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы. 2. Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах. 3.Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина. 4. Правовые основы местного самоуправления. 5. Территориальные основы местного самоуправления. 6. Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении. 7. Организационные основы местного самоуправления. 8. Экономические основы местного самоуправления. 9. Компетенция местного самоуправления. 10. Гарантии местного самоуправления. 11. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. 12. Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления.
Общая трудоемкость дисциплины	<i>Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы 108 часов.</i>
Форма промежуточной аттестации	Зачет

1.Цели и планируемые результаты изучения дисциплины (модуля)

Целью изучения дисциплины «Муниципальное право» является освоение компетенций (индикаторов достижения компетенций), предусмотренных рабочей программой.

В совокупности с другими дисциплинами ОПОП дисциплина обеспечивает формирование следующих компетенций:

Таблица 1

№ п/п	Код компетенции	Название
1	ОПК-3.	Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права
2	ОПК-5.	Способен профессионально толковать нормы права

Планируемые результаты освоения дисциплины в части каждой компетенции указаны в картах компетенций по ОПОП.

В рамках дисциплины осуществляется воспитательная работа, предусмотренная рабочей программой воспитания, календарным планом воспитательной работы.

2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОПОП

Дисциплина относится к обязательной части профессионального цикла ОПОП.

Для изучения дисциплины необходимо освоение содержания следующих дисциплин ОПОП: «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право».

Дисциплина является базой для изучения следующих дисциплин ОПОП: «Гражданское право» (Особенная часть), «Налоговое право», «Антимонопольное право».

3. Объем дисциплины и виды учебной работы

Таблица 2

Таблица 2.1.

Очная форма обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	зач. ед.	час.	по семестрам	
			5	
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	3	108	108	
Контактная работа	-	48	48	
Самостоятельная работа под контролем преподавателя, НИРС	-	60	60	
Занятия лекционного типа	-	16	16	
Занятия семинарского типа	-	32	32	
в том числе с практической подготовкой (при наличии) ¹	-	2	2	
Форма промежуточной аттестации	-	Зачет	Зачет	

Таблица 2.2.

очно-заочная на базе СПО

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	зач. ед.	час.	по семестрам	
				3
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	3	108		108
Контактная работа	-	12		12
Самостоятельная работа под контролем преподавателя, НИРС	-	96		96
Занятия лекционного типа	-	4		4
Занятия семинарского типа	-	8		8
в том числе с практической подготовкой	-	1		1
Форма промежуточной аттестации	-	Зачет		Зачет

Таблица 2.3.

Заочная форма обучения

¹ Указывается количество часов занятий семинарского типа, которые организуются как практические занятия, предусматривают проведение практикумов, лабораторных работ и иных аналогичных видов учебной деятельности, обеспечивающих участие обучающихся в выполнении отдельных элементов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью.

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	зач. ед.	час.	по семестрам	
			5	
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	3	108	108	
Контактная работа	-	12	12	
Самостоятельная работа под контролем преподавателя, НИРС	-	96	96	
Занятия лекционного типа	-	4	4	
Занятия семинарского типа	-	8	8	
в том числе с практической подготовкой (при наличии) ²	-	1	1	
Форма промежуточной аттестации	-	Зачет	Зачет	

*Таблица 2.3.
Заочная форма обучения на базе СПО*

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	зач. ед.	час.	по семестрам	
			3	
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	3	108	108	
Контактная работа	-	12	12	
Самостоятельная работа под контролем преподавателя, НИРС	-	96	96	
Занятия лекционного типа	-	4	4	
Занятия семинарского типа	-	8	8	
в том числе с практической подготовкой (при наличии) ³	-	1	1	
Форма промежуточной аттестации	-	Зачет	Зачет	

4. Содержание дисциплины (модуля)

4.1. Текст рабочей программы по темам

Тема 1. Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы

1. Местное самоуправление: понятие и природа.

² Указывается количество часов занятий семинарского типа, которые организуется как практические занятия, предусматривают проведение практикумов, лабораторных работ и иных аналогичных видов учебной деятельности, обеспечивающих участие обучающихся в выполнении отдельных элементов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью.

³ Указывается количество часов занятий семинарского типа, которые организуется как практические занятия, предусматривают проведение практикумов, лабораторных работ и иных аналогичных видов учебной деятельности, обеспечивающих участие обучающихся в выполнении отдельных элементов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью.

2. Признаки местного самоуправления.
3. Функции местного самоуправления.
4. Принципы местного самоуправления.

Тема 2. Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Становление местного самоуправления на Руси.
3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
4. Организация местной власти в советский период.
5. Становление местного самоуправления в России в 1990-х гг. XX века.
6. Основные тенденции развития российского местного самоуправления на современном этапе.
7. Муниципальные системы зарубежных стран.

Тема 3. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

1. Муниципальное право – комплексная отрасль российского права: понятие и отличительные признаки.
2. Предмет и методы муниципального права как отрасли российского права.
3. Место муниципального права в системе российского права.
4. Система муниципального права.
5. Муниципально-правовые нормы и институты. Понятие, специфика, классификация муниципально-правовых норм.
6. Муниципально-правовые отношения: понятие, специфика, субъекты, объекты, юридические факты, виды муниципально-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений Российской Федерации.
7. Наука муниципального права: предмет, методы, задачи, источники, система, место в системе юридических наук.
8. Муниципальное право как юридическая дисциплина: понятие, предмет, задачи, источники, система, место в системе юридических дисциплин.

Тема 4. Правовые основы местного самоуправления

1. Понятие правовых основ местного самоуправления.
2. Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия.

3. Европейская Хартия местного самоуправления: основное содержание, место в российской системе права (утратила силу, изучение в историческом аспекте). Иные международные источники в системе муниципального права.
4. Федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.
5. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
6. Муниципальные правовые акты: понятие и система. Устав муниципального образования: порядок разработки, принятия, вступления в силу.
7. Решения Конституционного Суда Российской Федерации и их влияние на развитие муниципального права. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.
8. Роль иных судебных органов в создании правовых условий осуществления местного самоуправления.

Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
2. Муниципальные образования: понятие, основные признаки и виды.
3. Критерии установления и изменения границ муниципальных образований.
4. Формы преобразований муниципальных образований: объединение, разделение, изменение статуса муниципального образования.
5. Местное самоуправление на территориях со специальным статусом. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, городах-наукоградах, на приграничных территориях, внутригородских территориях городов федерального значения.
6. Межмуниципальное сотрудничество: понятие и формы. Ассоциации и союзы муниципальных образований: понятие, задачи, порядок создания и деятельности, виды.

Тема 6. Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении

1. Общая характеристика форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления и их классификация.
2. Характеристика конкретных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления:
 1. местный референдум;
 2. муниципальные выборы;

3. голосования по вопросам изменения границ;
 4. отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;
 5. сходы граждан;
 6. собрания и конференции граждан;
 7. правотворческая инициатива граждан;
 8. публичные слушания;
 9. местный опрос;
 10. обращения граждан в органы местного самоуправления;
 11. территориальное общественное самоуправление;
- Иные формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении.

Тема 7. Организационные основы местного самоуправления

1. Понятие организационных основ местного самоуправления.
2. Система органов местного самоуправления. Обязательные и факультативные органы местного самоуправления. Принцип разделения властей и организация муниципальной власти.
3. Представительные органы местного самоуправления: понятие, порядок формирования, организация деятельности и компетенция.
4. Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, компетенция, основания досрочного прекращения полномочий.
5. Исполнительные органы местного самоуправления: понятие, структура, организация деятельности и компетенция.
6. Муниципальная должность: понятие и виды.
7. Выборные муниципальные должности: понятие, виды, особенности правового статуса.
8. Должности муниципальной службы. Правовой статус муниципальных служащих.

Тема 8. Экономические основы местного самоуправления

1. Понятие экономических основ местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность: понятие, значение, объекты, способы формирования.
3. Субъекты права муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности.
4. Местный бюджет: понятие и структура.
5. Доходы местного бюджета: понятие и классификация.
6. Расходы местных бюджетов.

7. Формы финансовой поддержки местного самоуправления со стороны Российской Федерации и ее субъектов: дотации, субвенции, субсидии. Муниципальные заимствования.
8. Бюджетный процесс: порядок разработки, утверждения, исполнения.

Тема 9. Компетенция местного самоуправления

1. Компетенция местного самоуправления: понятие и элементы.
2. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Общая характеристика вопросов местного значения.
3. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации. Виды полномочий местного самоуправления.
4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок и условия реализации.

Тема 10. Гарантии местного самоуправления

1. Гарантии местного самоуправления: понятие и виды.
2. Участие органов государственной власти в обеспечении и защите прав местного самоуправления.
3. Судебная защита прав местного самоуправления: понятие, формы защиты.
4. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в защите прав местного самоуправления.
5. Роль судов общей юрисдикции в защите прав местного самоуправления.
6. Роль арбитражных судов в защите прав местного самоуправления.

11. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и виды.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

12. Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления

1. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и виды.
2. Виды органов контроля.
3. Роль органов прокуратуры в деятельности по надзору за органами местного самоуправления и их должностными лицами.

4.2. Разделы и темы дисциплины, виды занятий (тематический план)

Таблица 3

Тематический план

Таблица 3.1.
Очная форма обучения

№	Раздел дисциплины, тема	Код компетенции	Общая трудоёмкость дисциплины	в том числе					Наименование оценочного средства
				Контактная работа	Самостоятельная работа под контролем преподавателя, НИРС	Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа	Практическая подготовка	
				час.	час.	час.	час.	час	
1	Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы	ОПК-3, ОПК-5	9	4	5	2	2		Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета
2	Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах	ОПК-3, ОПК-5	7	2	5	0	2		Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета

3	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	ОПК-3, ОПК-5	8	3	5	1	2		Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета
4	Правовые основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	11	6	5	2	4	2	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
5	Территориальные основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	11	6	5	2	4		Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
6	Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении	ОПК-3, ОПК-5	11	6	5	2	4		Вопросы для занятий семинарского типа, деловая

									игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
7	Организационные основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	11	6	5	2	4		Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
8	Экономические основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	8	3	5	1	2		Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
9	Компетенция местного самоуправления	ОПК-3,	8	3	5	1	2		Вопросы для занятий

		ОПК-5							семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
10	Гарантии местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	8	3	5	1	2		Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
11	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	8	3	5	1	2		Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа

12	Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	8	3	5	1	2		Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
ВСЕГО			108	48	60	16	32	2	

*Таблица 3.2.
Очно-заочная форма обучения на базе СПО
Заочная форма обучения*

№	Раздел дисциплины, тема	Код компетенции	Общая трудоёмкость дисциплины	в том числе					Наименование оценочного средства
				Контактная работа	Самостоятельная работа под контролем преподавателя, НИРС	Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа	Практическая подготовка	
				час.	час.	час.	час.	час.	
1	Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы	ОПК-3, ОПК-5	10	2	8	1	1		Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, задания для контрольной работы

2	Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах	ОПК-3, ОПК-5	8	-	8	-	-	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, задания для контрольной работы
3	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	ОПК-3, ОПК-5	8	-	8	-	-	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, задания для контрольной работы
4	Правовые основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	8	-	8	-	-	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа, задания для контрольной работы
5	Территориальные	ОПК-	11	3	8	1	2	Вопросы для

	основы местного самоуправления	3, ОПК-5							занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа, задания для контрольной работы
6	Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении	ОПК-3, ОПК-5	11	3	8	1	2	1	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа, задания для контрольной работы
7	Организационные основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	10	2	8	1	1		Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для

								зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа, задания для контрольной работы
8	Экономические основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	8	-	8	-	-	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа, задания для контрольной работы
9	Компетенция местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	9	1	8	-	1	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа, задания для контрольной работы

10	Гарантии местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	8	-	8	-	-	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа, задания для контрольной работы
11	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	9	1	8	-	1	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа, задания для контрольной работы
12	Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	8	-	8	-	-	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания,

									вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа, задания для контрольной работы
ВСЕГО			108	12	96	4	8	1	

4.3. Самостоятельное изучение обучающимися разделов дисциплины

*Таблица 4.1
очная форма обучения*

№ раздела (темы) дисциплины	Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение	Кол-во часов
1	1. Анализ определений понятия «Местное самоуправление» по ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и по Европейской Хартии местного самоуправления. 2. Анализ Постановлений КС РФ, касающихся функционального назначения местного самоуправления.	5
2	1. Становление местного самоуправления на Руси; Земское и городское самоуправление в дореволюционной России; Организация местной власти в советский период; Становление местного самоуправления в России в 1990-х гг. XX века. 2. Основные тенденции развития российского местного самоуправления на современном этапе.	5
3	1. Особенности муниципального права как отрасли права. 2. Виды норм муниципального права.	5
4	1. Место международных нормативных актов как источников муниципального права. 2. Соотношение устава муниципального образования и решения, принятого на местном референдуме.	5
5	1. Изменение границ муниципальных образований 2. Территории с особенностями осуществления местного самоуправления.	5
6	1. Сравнительный анализ территориального общественного самоуправления, товарищества собственников жилья, органов общественной самодеятельности и общин коренных малочисленных народов.	5

	2. Виды избирательных систем на местном уровне	
7	1. Изучение устава муниципального образования (по выбору студента) на предмет статуса органов МСУ. 2. Модели организации местного самоуправления в РФ.	5
8	1. Бюджетный процесс на местном уровне. 2. Разграничение государственной и муниципальной собственности.	5
9	1. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. 2. Особенности правового регулирования компетенции местного самоуправления в федеральном законодательстве.	5
10	1. Особенности судебной защиты местного самоуправления.	5
11	1. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.	5
12	1. Общественный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. 2. Государственный контроль за деятельностью местного самоуправления.	5

*Таблица 4.2
заочная форма обучения*

№ раздела (темы) дисциплины	Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение	Кол-во часов
1	1. Анализ определений понятия «Местное самоуправление» по ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и по Европейской Хартии местного самоуправления. 2. Анализ Постановлений КС РФ, касающихся функционального назначения местного самоуправления.	8
2	1. Становление местного самоуправления на Руси; Земское и городское самоуправление в дореволюционной России; Организация местной власти в советский период; Становление местного самоуправления в России в 1990-х гг. XX века. 2. Основные тенденции развития российского местного самоуправления на современном этапе.	8
3	1. Особенности муниципального права как отрасли права. 2. Виды норм муниципального права.	8
4	1. Место международных нормативных актов как источников муниципального права. 2. Соотношение устава муниципального образования и решения, принятого на местном референдуме.	8
5	1. Изменение границ муниципальных образований 2. Территории с особенностями осуществления местного самоуправления.	8

6	1. Сравнительный анализ территориального общественного самоуправления, товарищества собственников жилья, органов общественной самодеятельности и общин коренных малочисленных народов. 2. Виды избирательных систем на местном уровне	8
7	1. Изучение устава муниципального образования (по выбору студента) на предмет статуса органов МСУ. 2. Модели организации местного самоуправления в РФ.	8
8	1. Бюджетный процесс на местном уровне. 2. Разграничение государственной и муниципальной собственности.	8
9	1. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. 2. Особенности правового регулирования компетенции местного самоуправления в федеральном законодательстве.	8
10	1. Особенности судебной защиты местного самоуправления.	8
11	1. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.	8
12	1. Общественный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. 2. Государственный контроль за деятельностью местного самоуправления.	8

4.4. Темы курсового проекта (курсовой работы)

1. Понятие и признаки местного самоуправления (на материалах Постановления Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 № 1-П)
2. Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления (на материалах Постановления Конституционного Суда РФ от 30.11.2000 № 15-П)
3. Формирование органов местного самоуправления в зарубежных странах (на материалах Постановления Конституционного Суда РФ от 07.07.2011 № 15-П)
4. Пределы регионального регулирования муниципально-правовых отношений (на материалах Постановления Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П)
5. Сущность местного самоуправления как элемента публичной власти (на материалах Постановления Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П)
6. Устав муниципального образования: особенности разработки, принятия, вступления в силу (на материалах Определения Конституционного Суда РФ от 07.02.2012 N 275-О-О)

7. Территориальная организация местного самоуправления: понятие, становление, тенденции развития. (на материалах Определения Конституционного Суда РФ от 10.07.2003 № 289-О и Определения Конституционного Суда РФ от 15.05.2007 № 406-О-П)
8. Муниципальное образование: понятие, критерии формирования, уровни. (на материалах Определения Конституционного Суда РФ от 3 апреля 2007 г. N 171-О-П)
9. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (на материалах Определения Конституционного Суда РФ от 05.03.2009 N 375-О-О)
10. Территориальное общественное самоуправление. (на материалах Определения Конституционного Суда РФ от 10 апреля 2002 г. № 92-О, от 18 декабря 2003 г. № 471-О и от 29 сентября 2011 г. № 1048-О)
11. Местный референдум как императивный институт прямого волеизъявления граждан (на материалах Постановления Конституционного Суда от 10 июня 1998 г. № 17-П)
12. Правовой статус главы муниципального образования (на материалах Постановления от 27.06.2013 N 15-П и Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2002 N 7-П).
13. Представительный орган местного самоуправления в структуре органов местной власти (на материалах Определения Конституционного Суда РФ от 08 апреля 2000 г. № 454-О и Постановления Конституционного Суда РФ от 18 мая 2011 г. № 9-П).
14. Муниципальная собственность в структуре экономических основ местного самоуправления (на материалах Постановления Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2010 г.)
15. Местный бюджет: понятие и структура (на материалах Постановлений Конституционного Суда РФ от 17 июня 2004 г. № 12-П и 18 июля 2008 г. № 10-П).
16. Отрешение главы муниципального образования и главы местной администрации от должности (анализ Определений Конституционного Суда РФ от 16 июля 2013 г. № 1219-О и от 16 января 2018 г. № 12-О)
17. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением (анализ Постановления Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 г. № 7-П)
18. Понятие контроля и надзора в сфере местного самоуправления (на материалах Постановления Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 г. № 15-П)

19. Государственный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления (на материалах Определения Конституционного Суда РФ от 19 февраля 2009 г. № 136-О-О)

5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

5.1. Учебно-методические рекомендации по изучению дисциплины

Тема 1. Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы

Студент должен проанализировать и сравнить значения понятия «местное самоуправление», которые приводятся в действующем российском законодательстве и Европейской Хартии местного самоуправления.

Необходимо уяснить, что понятие «местное самоуправление» отражает комплексное и многообразное явление, которое, естественно, порождает различные подходы к его исследованию.

Местное самоуправление можно рассматривать в качестве:

- а) основы конституционного строя;
- б) права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения;
- в) формы народовластия.

С этой точки зрения требуется ознакомиться с решениями Конституционного Суда РФ, в которых раскрываются основные принципы функционирования местного самоуправления в России.

Тема 2. Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах

В рамках данной темы необходимо уяснить, что развитие местного самоуправления в России – долгий и многогранный процесс. Понять общие закономерности этого процесса позволяет периодизация истории его формирования.

В первую очередь следует обратить внимание на то, что в общепринятом современном смысле это понятие было введено в России в 1864 г. после крестьянской реформы 1861 г.

Характер и направленность процессов организации власти на местах в России коренным образом изменились после 1917 г., когда был взят курс на радикальный слом старой государственной машины. Существенную трансформацию претерпел и институт местного самоуправления как один из атрибутов буржуазной государственности.

Возрождение местного самоуправления связывается с началом перестройки, когда на повестку дня встал вопрос о существенном демократическом преобразовании общества

Аналогичным образом требуется изучить историю развития теоретического осмысления природы и роли местного самоуправления, как в России, так и за рубежом.

Тема 3. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

Муниципальное право в системе российского права обособилось относительно недавно в конце 90-х г.г. XX века. Муниципальное право – комплексная отрасль права и характеризуется рядом признаков, в частности, наличием наряду с нормами «двойного назначения» собственных исключительно муниципально-правовых норм.

Крайне важным представляется вопрос о предмете и месте муниципального права, под которым понимается круг однородных общественных отношений. Предметом муниципального права являются однородные отношения, возникающие в процессе реализации населением права на местное самоуправление.

Предметом научной дисциплины муниципального права является совокупность знаний, идей, теорий о местном самоуправлении, его формах, правовом регулировании и его практическом осуществлении.

Основной задачей изучения муниципального права в высших учебных заведениях являются:

- формирование у слушателей глубоких знаний правовых, организационных, финансово-экономических основ местного самоуправления;
- усвоение научных категорий муниципального права во взаимосвязи с другими правовыми понятиями и терминами;
- приобретение слушателями практических навыков решения вопросов местного значения.

Тема 4. Правовые основы местного самоуправления

В рамках данной темы предполагается ознакомление с разнообразием источников муниципального права.

Для удобства усвоения информации рекомендуется изучить существующие классификации таких источников. Особое внимание необходимо обратить на дискуссионный характер отнесения отдельных групп документов к правовым основам местного самоуправления, а также на роль международных правовых актов и муниципальных правовых актов в системе регламентации муниципально-правовых отношений.

Рекомендуемые источники:

Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления

В первую очередь требуется усвоить существующую типологию муниципальных образований, установленную действующим законодательством РФ. При этом особое внимание следует уделить критериям, заложенным в основу формирования того или иного типа муниципального образования.

Еще один ключевой вопрос – особенности изменения границ, преобразования и упразднения муниципальных образований. Здесь необходимо обратить внимание на различия между этими формами

территориальных изменений, а также на правила привлечения населения к решению соответствующих вопросов.

Тема 6. Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении

Для того чтобы уяснить материал данной темы необходимо исходить из того, что на местном уровне обеспечивается максимальное разнообразие инструментов, позволяющих гражданам самостоятельно и под свою ответственность осуществлять местную власть.

Здесь рекомендуется сосредоточиться на особенностях применения различных избирательных систем на местном уровне, в т.ч. ограничений по их использованию, установленных действующим законодательством.

Одной из важнейших форм местной непосредственной демократии является территориальное общественное самоуправление. Для освоения содержания этой формы рекомендуется провести ее сравнение со сходными правовыми институтами – общественной самодеятельности, товариществом собственников жилья, собранием жильцов и общинами коренных малочисленных народов.

Тема 7. Организационные основы местного самоуправления

Изучая эту тему, нужно четко представлять органы местного самоуправления как независимую от системы органов государственной власти структуру, основанную на организационной, компетенционной и экономической самостоятельности. Выполняя функции органа власти, местное самоуправление, его органы и должностные лица, должны обеспечить соблюдение общеобязательных правил, установленных действующим законодательством. В этом смысле местное самоуправление нуждается не только в особом механизме реализации, но и в системе гарантий, объективно связанных с созданием системы реальности и эффективности местного самоуправления.

Система органов каждого муниципального образования строится на базе одной из моделей совмещения полномочий, установленной федеральным законодательством. Здесь следует проанализировать имеющиеся модели, уяснить их достоинства и недостатки. Для наиболее полного понимания вопроса студенту рекомендуется изучить устав собственного муниципального образования и выяснить, какая из моделей заложена в основу функционирования его муниципалитета.

Тема 8. Экономические основы местного самоуправления

Следует уяснить, что нормы международного права, в частности, ст. 9 Европейской Хартии местного самоуправления закрепляют принципы финансовой автономии. Практика осуществления местного самоуправления в РФ и зарубежных странах показывает, что местное самоуправление будет реально только в том случае, если муниципальные образования обладают необходимыми финансовыми и материальными ресурсами для принятия самостоятельных решений, удовлетворения потребностей жителей, достижения поставленных перед муниципалитетом целей.

В первую очередь необходимо представить себе состав муниципальной собственности, под которой понимается имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям (ст.215 ГК РФ), право муниципальной собственности включает в себя: владение, пользование, распоряжение объектами. К ним относятся средства местного бюджета, имущество органов местного самоуправления, а также муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности, муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки, а также другие финансово-кредитные учреждения, муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения, другое движимое и недвижимое имущество.

Преступая к последующей характеристике структуры местного бюджета нужно знать, что он рассматривается как «совокупность

экономических отношений, способствующих территориальному перераспределению национального дохода страны, обеспечивающих создание финансовой базы местных органов власти. Местный бюджет позволяет планировать деятельность органов местного самоуправления по решению возложенных на них задач или как план финансовой деятельности органа местного самоуправления на определенный период, представленный в форме описи доходов и расходов.

Особое внимание при подготовке нужно уделить доходной и расходной части местного бюджета.

Тема 9. Компетенция местного самоуправления

При изучении вопроса о компетенции необходимо уяснить особенности его формулирования в федеральном законодательстве, а также обратить внимание на отличие состава компетенции местного самоуправления от классической теории компетенции.

В частности, к элементам компетенции местного самоуправления относятся:

- вопросы местного значения
- права муниципального образования
- полномочия органов местного самоуправления
- отдельные переданные государственные полномочия.

Особое внимание следует уделить последнему элементу, представляющему собой временную передачу отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.

Тема 10. Гарантии местного самоуправления

Для освоения материала данной темы необходимо понимать, что и необходимым условием полного и эффективного осуществления задач и функций местного самоуправления является гарантированность прав местного самоуправления. Муниципальным правом закрепляется система

гарантий прав местного самоуправления, включающая в себя общие гарантии (экономические, политические, духовные) и специальные (юридические). Также необходимо учитывать, что местное самоуправление должно обладать самостоятельностью и организационной обособленностью от государственной власти и действовать в известных пределах автономно, данное положение получило соответствующее закрепление в Конституции РФ и Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Конституцией РФ, федеральными законодательными актами, законодательными и иными правовыми актами субъектов Федерации, гарантирующими местное самоуправление, устанавливается система правовых мер, направленных на защиту нарушенных прав местного самоуправления, а также на предупреждение подобных нарушений. Особое место в указанной системе занимает конституционное право местного самоуправления на судебную защиту.

Тема 11. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью служат обеспечению функционирования местного самоуправления в интересах населения, граждан, общества в целом. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает круг субъектов, перед которыми органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность, а также основные формы этой ответственности.

Тема 12. Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления

При изучении темы необходимо уяснить, что контроль за деятельностью органов местного самоуправления может осуществляться как со стороны общества, так и государства.

При этом особое значение имеет анализ форм государственного контроля, проблематики их реализации. Следует обратить внимание, что формы государственного контроля и надзора «разбросаны» по действующему законодательству и могут быть найдены как в отраслевых правовых актах, так и в Федеральном законе № 131-ФЗ.

5.2. Перечень нормативных правовых актов, актов высших судебных органов, материалов судебной практики⁴

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993);
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 21 июля 2005г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»;
5. Федеральный закон от 14 ноября 2002г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
6. Федеральный закон от 12 июня 2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
7. Федеральный закон от 21 декабря 2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

⁴ Раздел «Перечень нормативных правовых актов, актов высших судебных органов, материалов судебной практики» включается в УМР, если это требуется для изучения дисциплины (модуля).

8. Федеральный закон от 7 апреля 1999г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации»;
9. Федеральный закон от 26 ноября 1996г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»;
10. Закон РФ от 14 июля 1992г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»;
11. Закон Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 г. № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Акты высших судебных органов:

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // Собрание законодательства РФ, 03.02.1997, № 5, ст. 708
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.01.1998 № 3-П «По делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи 31 Закона Республики Коми от 31 октября 1994 года «Об органах исполнительной власти в Республике Коми» // Собрание законодательства РФ, 26.01.1998, № 4, ст. 532
3. Определение Конституционного Суда РФ от 11.06.1999 № 104-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Законодательного Собрания Тверской области о толковании положений статьи 12 Конституции Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ, № 5, 1999
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.11.2000 № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной

Закон) Курской области» // Собрание законодательства РФ, 11.12.2000, № 50, ст. 4943

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2002 № 7-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева» // Собрание законодательства РФ, 08.04.2002, № 14, ст. 1374

6. Определение Конституционного Суда РФ от 12.07.2005 № 309-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Бриккера Владимира Михайловича на нарушение его конституционных прав статьей 82 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Нижегородской области «О совмещении выборов, продлении или сокращении сроков полномочий органов местного самоуправления в Нижегородской области» // Вестник Конституционного Суда РФ, № 1, 2006

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.05.2006 № 5-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы» // Собрание законодательства РФ, 29.05.2006, № 22, ст. 2375

8. Определение Конституционного Суда РФ от 19.03.1997 № 20-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Омского городского Совета как не соответствующей требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»
9. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» от 10.02.2009 г. // Российская газета. 18.02.2009г.
10. Определение Верховного Суда РФ от 05.04.2006 № 21-Г06-1 // СПС «КонсультантПлюс»

5.3. Информационное обеспечение изучения дисциплины

Информационные, в том числе электронные ресурсы Университета, а также иные электронные ресурсы, необходимые для изучения дисциплины: *(перечень ежегодно обновляется)*

№ п./п.	Наименование	Адрес в сети Интернет
1	ZNANIUM.COM	http://znanium.com Основная коллекция Коллекция издательства Статут Znanium.com. Discovery для аспирантов
2	ЭБС ЮРАЙТ	www.biblio-online.ru
3	ЭБС «BOOK.ru»	www.book.ru коллекция издательства Проспект Юридическая литература ; коллекции издательства Кнорус Право, Экономика и Менеджмент
4	East View Information Services	www.ebiblioteka.ru Универсальная база данных периодики (электронные журналы)
5	НЦР РУКОНТ	http://rucont.ru/ Раздел Ваша коллекция - РГУП-периодика (электронные журналы)
6	Oxford Bibliographies	www.oxfordbibliographies.com модуль Management –аспирантура Экономика и модуль International Law-

		аспирантура Юриспруденция
7	Информационно-образовательный портал РГУП	www.op.raj.ru электронные версии учебных, научных и научно-практических изданий РГУП
8	Система электронного обучения «Фемида»	www.femida.raj.ru Учебно-методические комплексы, Рабочие программы по направлению подготовки
9	Правовые системы	Гарант, Консультант
10	Портал местного самоуправления в России	https://omcy.pf

Основная и дополнительная литература указана в Карте обеспеченности литературой.

6. Материально-техническое обеспечение

Для материально-технического обеспечения дисциплины используются специальные помещения. Специальные помещения представляют собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.

Для проведения занятий лекционного типа предлагаются наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации, соответствующие рабочим программам дисциплин. Демонстрационное оборудование представлено в виде мультимедийных средств. Учебно-наглядные пособия представлены в виде экранно-звуковых средств, печатных пособий, слайд-презентаций, видеофильмов, макетов и т.д., которые применяются по необходимости в соответствии с темами (разделами) дисциплины.

Для самостоятельной работы обучающихся помещения оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.

Предусмотрены помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.

Перечень специальных помещений ежегодно обновляется и отражается в справке о материально-техническом обеспечении основной образовательной программы.

Состав необходимого комплекта лицензионного программного обеспечения ежегодно обновляется, утверждается и отражается в справке о материально-техническом обеспечении основной образовательной программы.

№ п/п	Наименование дисциплины в соответствии с учебным планом	Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
1	Муниципальное право	Аудитория № 2 - учебная аудитория для лекционных занятий (либо аналог)
2	Муниципальное право	Аудитория 1013 - учебная аудитория для занятий семинарского типа и самостоятельной работы (либо аналог)

7. Карта обеспеченности литературой⁵

Кафедра конституционного права им Н.В. Витрука
 Специальность: 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность»
 Профиль Уголовно-правовой профиль; Гражданско-правовой
 Дисциплина «Муниципальное право»
 Курс: 3

Наименование, разработчик или редактор, Издательство, Год издания, кол-во страниц	Вид издания	
	ЭБС (указать ссылку)	Кол-во печатных изд. в библиотеке вуза
1	2	3
Основная литература		
Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 431 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18560-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 1 — URL: https://urait.ru/bcode/535372/p.1 (дата обращения: 10.03.2024).	https://urait.ru/bcode/535372/p.1	-
Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский [и др.]. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2024. — 254 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/21308. - ISBN 978-5-16-012177-2. - Текст : электронный. - URL: https://znanium.ru/catalog/document?id=442859 (дата обращения: 10.03.2024).	https://znanium.ru/catalog/document?id=442859	

⁵ Требования к обеспеченности литературой устанавливаются ФГОС. В карте обеспеченности литературой указывается:

- основная литература – 1-3 наименований учебников (учебных пособий), изданных в течение последних пяти лет, включенных в библиотечный фонд Университета (печатного или ЭБС) и информационно-образовательный портал РГУП, соответствующих уровню образования (СПО, бакалавриат, специалитет, магистратура, аспирантура);
- дополнительная литература - 3-5 наименований источников, изданных в течение последних пяти лет, включенных в библиотечный фонд Университета (печатного или ЭБС) и информационно-образовательный портал РГУП;
- дополнительная литература для углубленного изучения дисциплины – любые источники (в том числе журналы, сборники научных трудов и др.), включенные в библиотечный фонд Университета (печатного или ЭБС) и информационно-образовательный портал РГУП.

Дополнительная литература

Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский [и др.]. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 254 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/21308. - ISBN 978-5-16-012177-2. - Текст : электронный. - URL: https://znanium.com/catalog/product/1893815 (дата обращения: 28.06.2022). – Режим доступа: по подписке.	https://znanium.com/catalog/document?id=414851	-
Дополнительная литература для углубленного изучения дисциплины		
Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России / Бондарь Н.С. - М.: Норма, 2008. - 591 с. - ISBN 978-5-468-00185-1	-	4
Васильев, А. А. Муниципальное управление и местное самоуправление : словарь / А.А. Васильев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2022. — 300 с. — (Библиотека словарей «ИНФРА-М»). — DOI 10.12737/24685. - ISBN 978-5-16-012425-4. - Текст : электронный. - URL: https://znanium.com/catalog/product/1846254 (дата обращения: 28.06.2022). – Режим доступа: по подписке.	https://znanium.com/catalog/document?id=390286	1
Кубелун А.Н. Защита избирательных прав граждан на муниципальном уровне / Кубелун А.Н. - М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. - 145 с. - ISBN 978-5-369-01022-8	-	2
Муниципальная реформа в Российской Федерации / Ин-т зак-ва и сравн. правовед. при Правительстве Российской Федерации. - М.: Эксмо, 2010. - 411 с. - ISBN 978-5-699-38968-1	-	1
Полномочия депутата представительного органа муниципального образования: проблемы правового регулирования и реализации: монография. - М.: Юрлитинформ, 2016. - 199 с. - ISBN 978-5-4396-1154-6	-	2

Зав. библиотекой _____

Зав. кафедрой _____

Изучение дисциплины (модуля) должно обеспечиваться учебником, учебным пособием, охватывающими содержание дисциплины (модуля) полностью либо в значительной степени (основная литература).

Не позднее трех лет с момента начала реализации дисциплины (модуля) ответственная кафедра обязана подготовить учебник и (или) учебное пособие по дисциплине (модулю) при отсутствии в библиотечном фонде и на информационно-образовательном портале Университета учебников и (или) учебных пособий, отвечающих признакам основной литературы

8. Фонд оценочных средств

8.1. Паспорт фонда оценочных средств по дисциплине⁶

№ п/п	Раздел дисциплины, тема	Код компетенции	Наименование оценочного средства
1.	Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы	ОПК-3, ОПК-5	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета
2.	Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах	ОПК-3, ОПК-5	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета
3.	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	ОПК-3, ОПК-5	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета
4.	Правовые основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
5.	Территориальные основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
6	Формы непосредственной	ОПК-3, ОПК-5	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая

⁶ Все столбцы заполняются из таблицы 3 рабочей программы

	демократии в местном самоуправлении		игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
7	Организационные основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
8	Экономические основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
9	Компетенция местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
10	Гарантии местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
11	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа

12	Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	Вопросы для занятий семинарского типа, деловая игра, анализ ситуации, задачи, темы рефератов, тестовые задания, вопросы для зачета, составление юридического документа, составление процессуального документа
----	---	--------------	---

8.2. Оценочные средства

Деловая (ролевая) игра

Перечень компетенций (части компетенции), проверяемых оценочным средством:

ОПК-3, ОПК-5

1. Тема (проблема): процедура рассмотрения в представительном органе местного самоуправления проекта муниципального правового акта (заранее разрабатывается преподавателем), затрагивающего реализацию ряда конституционных прав граждан.

2. Концепция игры: Группа студентов делится на малые группы (роли), разыгрывают процедуру рассмотрения проекта муниципально-правового акта.

3. Роли:

- Председатель Муниципального совета;
- Инициаторы проекта (группа депутатов Муниципального совета);
- Представители рабочей комиссии;
- Представители бизнес-сообщества;
- Депутаты, выступающие за принятие проекта;
- Депутаты, выступающие против принятия проекта.

4. Ожидаемый результат: понимание этапов принятия муниципального правового акта в представительном органе местного самоуправления

5. Методические материалы по проведению

Для подготовки к деловой игре студентам необходимо изучить следующий материал:

- Федеральный закон № 131-ФЗ;
- иные ФЗ;
- нормы и принципы международного права;
- зарубежный опыт;
- решения КС РФ;
- статистические данные.

Примерный сценарий игры

1) Председатель открывает и ведет заседание Муниципального совета.
Обязанности Председателя:

- огласить повестку дня;
- соблюдать Регламент и придерживаться повестки дня;
- обеспечивать соблюдение прав депутатов на заседании;
- обеспечивать порядок в зале проведения заседаний;
- осуществлять контроль за соблюдением регламента выступлений, своевременно напоминать выступающему об истечении установленного времени;
- фиксировать все поступившие предложения и ставить их на голосование, сообщать результаты голосования;
- заслушивать (зачитывать) и ставить на голосование вне очереди предложения депутатов по порядку ведения заседания, в том числе и свои собственные предложения;
- проявлять уважительное отношение к участникам заседания, воздерживаться от персональных замечаний и оценок выступлений участников заседания.

Права Председателя:

- лишать выступающего слова в случае нарушения им дисциплины;
- обращаться за справками к депутатам и должностным лицам;
- в необходимых случаях изменять очередность выступлений с объяснением мотивов такого изменения;
- приостанавливать незапланированные дебаты;
- удалять из зала заседаний приглашенных, мешающих работе депутатов.
- прервать заседание в случае возникновения в зале чрезвычайных обстоятельств, а также грубого нарушения общественного порядка.

Председательствующий не вправе высказывать собственное мнение по существу обсуждаемых вопросов, комментировать выступления депутатов, давать оценочные характеристики выступающим.

Если председательствующий посчитал необходимым принять участие в обсуждении какого-либо вопроса, на время выступления передает функции председательствующего заместителю до принятия решения по обсуждаемому вопросу.

Участвуя в открытом голосовании, председательствующий голосует последним.

2) После открытия заседания и оглашения повестки слово предоставляется инициаторам проекта. Задача инициаторов – обосновать необходимость принятия акта, аргументировав свою позицию. Выступить может кто-то один или все инициаторы. Время выступления – 10-15 минут.

3) Далее выступают представители рабочей комиссии (10-15 минут), излагают свое мнение относительно целесообразности принятия проекта, его полноты, качества, соответствия действующему законодательству РФ.

4) Слово предоставляется предпринимателям, деятельность которых затрагивает рассматриваемый проект (10 минут). Выступить также может кто-то один либо все по очереди, позиции выступающих могут не совпадать. Вам предстоит оценить проект с точки зрения интересов и прав бизнес-сообщества.

5) Далее проект обсуждается депутатами (30 минут), высказываются мнения за и против принятия муниципального акта. Депутат на его заседании вправе:

- вносить предложения по повестке дня, по порядку ведения заседания;
- вносить редакционные поправки к проектам решений;
- участвовать в прениях, задавать вопросы докладчику (содокладчику), выступать по мотивам голосования до объявления о начале голосования;
- требовать повторного голосования в случаях нарушения правил голосования, установленного группой по контролю за соблюдением Регламента;
- ставить вопрос о необходимости разработки нового решения Собрания депутатов, вносить предложения по изменению действующих решений;
- оглашать обращения, имеющие общественное значение.

Депутат Муниципального собрания на сессии обязан соблюдать Регламент, правила депутатской этики, повестку дня и требования председательствующего на сессии.

б) Голосование по проекту и подсчет голосов.

б. Критерии оценивания:

Критерии	Баллы
Студент грамотно излагает свою позицию, умеет соотносить положения предложенного законопроекта с нормами действующего законодательства, принципами муниципального права, а также с примерами из зарубежного опыта	4-5
Студент грамотно излагает свою позицию, умеет соотносить положения предложенного законопроекта с нормами действующего законодательства, но не вполне может обосновать свою позицию с точки зрения муниципально-правовых принципов и теории муниципального права	3-2
Студенту не хватает аргументации для изложения собственной позиции по законопроекту, имеются недостатки в теоретической подготовке студента, в т.ч. связанные с использованием профессионального языка	1
Студент демонстрирует низкую теоретическую подготовку, неумение обосновать свою точку зрения, существенные трудности в использовании профессионального языка	Менее 1

Вопросы для занятий семинарского типа (семинаров)

1. Перечень компетенций (части компетенции), проверяемых оценочным средством (наименование, код):

ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права

ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права

Тема (раздел) семинара:

Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) компетенции
1	Местное самоуправление: понятие и природа	ОПК-3, ОПК-5
2	Признаки местного самоуправления	
3	Функции местного самоуправления	
4	Принципы местного самоуправления	

Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) компетенции
1	Основные теории местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5
2	Становление местного самоуправления на Руси	
3	Земское и городское самоуправление в дореволюционной России	
4	Организация местной власти в советский период	
5	Становление местного самоуправления в России в 1990-х гг. XX века	
6	Основные тенденции развития российского местного самоуправления на современном этапе	
7	Муниципальные системы зарубежных стран	

Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) компетенции
1	Муниципальное право – комплексная отрасль российского права: понятие и отличительные признаки	ОПК-3, ОПК-5
2	Предмет и методы муниципального права как отрасли российского права	
3	Место муниципального права в системе российского права	
4	Система муниципального права	
5	Муниципально-правовые нормы и институты. Понятие, специфика, классификация муниципально-правовых норм	
6	Муниципально-правовые отношения: понятие, специфика, субъекты, объекты, юридические	

	факты, виды муниципально-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений Российской Федерации	
7	Наука муниципального права: предмет, методы, задачи, источники, система, место в системе юридических наук	
8	Муниципальное право как юридическая дисциплина: понятие, предмет, задачи, источники, система, место в системе юридических дисциплин	

Правовые основы местного самоуправления

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) компетенции
1	Понятие правовых основ местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5
2	Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия	
3	Международные источники в системе муниципального права	
4	Федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении	
5	Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении	
6	Муниципальные правовые акты: понятие и система. Устав муниципального образования: порядок разработки, принятия, вступления в силу	
7	Решения Конституционного Суда Российской Федерации и их влияние на развитие муниципального права. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам местного самоуправления	
8	Роль иных судебных органов в создании правовых условий осуществления местного самоуправления.	

Территориальные основы местного самоуправления

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) Компетенции
1	Понятие территориальных основ местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5
2	Муниципальные образования: понятие, основные признаки и виды	
3	Критерии установления и изменения границ муниципальных образований	
4	Формы преобразований муниципальных образований: объединение, разделение, изменение статуса муниципального образования	
5	Местное самоуправление на территориях со специальным статусом. Особенности организации	

	местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, городах-научоградах, на приграничных территориях, внутригородских территориях городов федерального значения	
6	Межмуниципальное сотрудничество: понятие и формы. Ассоциации и союзы муниципальных образований: понятие, задачи, порядок создания и деятельности, виды	

Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) Компетенции
1	Общая характеристика форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления и их классификация	ОПК-3, ОПК-5
2	Характеристика конкретных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления:	
	2.1. местный референдум	
	2.2. муниципальные выборы	
	2.3. голосования по вопросам изменения границ;	
	2.4. отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;	
	2.5. сходы граждан;	
	2.6. собрания и конференции граждан;	
	2.7. правотворческая инициатива граждан;	
	2.8. публичные слушания;	
	2.9. местный опрос;	
	2.10. обращения граждан в органы местного самоуправления;	
	2.11. территориальное общественное самоуправление	
2.12.		
3	Иные формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении.	

Организационные основы местного самоуправления

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) Компетенции
1	Понятие организационных основ местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5
2	Система органов местного самоуправления. Обязательные и факультативные органы местного самоуправления. Принцип разделения властей и организация муниципальной власти	
3	Представительные органы местного самоуправления: понятие, порядок формирования, организация деятельности и компетенция	

4	Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, компетенция, основания досрочного прекращения полномочий	
5	Исполнительные органы местного самоуправления: понятие, структура, организация деятельности и компетенция	
6	Муниципальная должность: понятие и виды	
7	Выборные муниципальные должности: понятие, виды, особенности правового статуса	
8	Должности муниципальной службы. Правовой статус муниципальных служащих	

Экономические основы местного самоуправления

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) Компетенции
1	Понятие экономических основ местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5
2	Муниципальная собственность: понятие, значение, объекты, способы формирования	
3	Субъекты права муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности	
4	Местный бюджет: понятие и структура	
5	Доходы местного бюджета: понятие и классификация	
6	Расходы местных бюджетов	
7	Формы финансовой поддержки местного самоуправления со стороны Российской Федерации и ее субъектов: дотации, субвенции, субсидии. Муниципальные заимствования	
8	Бюджетный процесс: порядок разработки, утверждения, исполнения, контроля за исполнением местного бюджета	

Компетенция местного самоуправления

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) Компетенции
1	Компетенция местного самоуправления: понятие и элементы	ОПК-3, ОПК-5
2	Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Общая характеристика вопросов местного значения	
3	Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации. Виды полномочий местного самоуправления	
4	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок и условия реализации	

Гарантии местного самоуправления

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) Компетенции
1	Гарантии местного самоуправления: понятие и виды	ОПК-3, ОПК-5
2	Участие органов государственной власти в обеспечении и защите прав местного самоуправления	
3	Судебная защита прав местного самоуправления: понятие, формы защиты	
4	Роль Конституционного Суда Российской Федерации в защите прав местного самоуправления	
5	Роль судов общей юрисдикции в защите прав местного самоуправления	
6	Роль арбитражных судов в защите прав местного самоуправления	

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) Компетенции
1	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и виды	ОПК-3, ОПК-5
2	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением	
3	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством	
4	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами	

Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) Компетенции
1	Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и виды	ОПК-3, ОПК-5
2	Виды органов контроля	
3	Роль органов прокуратуры в деятельности по надзору за органами местного самоуправления и их должностными лицами	

2. Критерии оценивания:

Критерии	Баллы
Сформированные систематические знания	1,5
Сформированные, но содержащие отдельные пробелы знания	1
Общие, но не структурированные знания	0,5
Фрагментарные, не сформированные знания	менее 0,5

Комплект заданий для контрольной работы

1. Перечень компетенций (части компетенции), проверяемых оценочным средством (наименование, код):

ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права

ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права

Выбор варианта зависит от первой буквы фамилии учащегося:

А-Ж – 1 вариант

З-Н – 2 вариант

О-Ф – 3 вариант

Х-Я – 4 вариант

Вариант 1.

№ п/п	Задание	Код компетенции (части) компетенции
1	<p>В юридическую службу представительного органа городского поселения поступил проект поправки к регламенту представительного органа, согласно которому количество депутатов, которые получают заработную плату за работу в качестве депутатов, определяется на первом заседании вновь избранного представительного органа.</p> <p><i>Допустимо ли внесение таких изменений в регламент представительного органа?? Ответ поясните ссылками на соответствующие правовые акты.</i></p>	ОПК-3, ОПК-5
2	<p>Проанализируйте постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2003 года №16-П. Укажите:</p> <p>а) фактические обстоятельства дела;</p> <p>б) предмет жалобы заявителей (конституционность каких норм оспаривалась);</p> <p>в) субъекта, в чью пользу было вынесено решение.</p>	ОПК-3, ОПК-5
3	<p>Уставом Л-го сельского поселения предусмотрено: выборы депутатов сельского представительного органа проводятся по мажоритарной системе по одномандатным округам; кандидатом в депутаты может быть зарегистрировано лицо, достигшее 21 года и проживающее на территории села не менее одного года; жители села, не принявшие участия в голосовании на выборах депутатов без уважительной причины, привлекаются к общественным работам. <i>Дайте юридическую оценку данным нормам. Свой ответ поясните ссылками на соответствующие правовые акты.</i></p>	ОПК-3, ОПК-5

4	На примере муниципального образования по месту вашего жительства перечислите структурные подразделения местной администрации. <i>Укажите вид и наименование муниципального образования. Чем, по вашему мнению, обусловлена необходимость их выделения?</i>	ОПК-3, ОПК-5
5	С помощью таблицы <i>проведите сравнительный анализ</i> выборов в органы местного самоуправления по следующим актам: <ul style="list-style-type: none"> • Федеральный закон "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" от 26.11.1996 N 138-ФЗ • Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12.06.2002 N 67-ФЗ <p>Для анализа используйте следующие <i>критерии</i>: субъект назначения выборов, тип избирательной системы, требования к кандидату, виды избирательных комиссий.</p>	ОПК-3, ОПК-5

Вариант 2.

№ п/п	Задание	Код компетенции (части) компетенции
1	На основании устава муниципального образования по месту вашего жительства <i>составьте таблицу</i> с перечислением актов, прямо предусмотренных (со ссылкой на соответствующую статью устава) и не предусмотренных уставом, но принятых органами местного самоуправления вашего муниципального образования (не менее 5)	ОПК-3, ОПК-5
2	Группа депутатов районного Совета, недовольная позицией главы муниципального образования, возглавляющего Совет, решила бойкотировать заседания. В результате отсутствия кворума Совет не проводил заседаний в течение четырех месяцев. Возмущенные такой ситуацией жители муниципального района обратились в областное законодательное собрание с просьбой досрочно прекратить полномочия районного Совета и объявить новые выборы. <i>Дайте юридическую оценку ситуации. Свой ответ поясните ссылками на соответствующие правовые акты.</i>	ОПК-3, ОПК-5
3	Жители городского округа решили отказаться от своей власти путем осуществления местного самоуправления, полагая, что вопросы местного значения могут без них решать органы государственной власти. Инициативная группа провела опрос населения по этому вопросу. Получив поддержку населения, потребовала, чтобы представительный орган организовал	ОПК-3, ОПК-5

	<p>местный референдум, а затем объявил о своем роспуске. <i>Правомерны ли требования инициативной группы? Свой ответ поясните ссылками на соответствующие правовые акты</i></p>	
4	<p>Указом Президента Российской Федерации было образовано закрытое административно-территориальное образование А., уставом которого предусматривается конкурсный порядок избрания высшего должностного лица – главы ЗАТО. В соответствии с решением представительного органа ЗАТО, в состав конкурсной комиссии вошли пять депутатов представительного органа ЗАТО, пять членов общественного совета ЗАТО, и пять представителей Министерства обороны Российской Федерации.</p> <p>Губернатор области, на территории которого находится ЗАТО А. посчитал, что при формировании конкурсной комиссии были допущены нарушения, в связи с чем издал постановление, отменяющее решение представительного органа ЗАТО А. <i>Верны ли действия представительного органа ЗАТО и губернатора области? Опишите предусмотренный законодательством порядок назначения высшего должностного лица для закрытых административно-территориальных образований. Какие органы государственной власти и местного самоуправления участвуют в формировании конкурсной комиссии по назначению главы ЗАТО? Свой ответ поясните ссылками на соответствующие правовые акты.</i></p>	ОПК-3, ОПК-5
5	<p>Проанализируйте постановление Конституционного Суда РФ от 27 июня 2013 года №15-П. Укажите:</p> <p>а) фактические обстоятельства дела;</p> <p>б) предмет жалобы заявителей (конституционность каких норм оспаривалась);</p> <p>в) субъекта, в чью пользу было вынесено решение.</p>	ОПК-3, ОПК-5

Вариант 3.

№ п/п	Задание	Код компетенции (части) компетенции
1	<p>На основании устава муниципального образования по месту вашего жительства <i>схематично изобразите структуру органов местного самоуправления и укажите порядок их формирования. Укажите вид и наименование муниципального образования.</i></p>	ОПК-3, ОПК-5
2	<p>Нерадивого депутата, избранного по партийному списку, население города решило отозвать из представительного органа. Инициативная группа обратилась в муниципальную избирательную комиссию с просьбой организовать процедуру отзыва, мотивируя тем, что депутат более года не ходит на</p>	ОПК-3, ОПК-5

	<p>заседания представительного органа. Муниципальная избирательная комиссия отказала инициативной группе в их просьбе. Инициаторы отзыва решили обратиться в суд. Есть ли для этого основания? <i>Свой ответ поясните ссылками на соответствующие правовые акты</i></p>													
3	<p>Представительный орган городского поселения решил не образовывать муниципальный контрольный орган. Обоснованно ли такое решение?</p>	ОПК-3, ОПК-5												
4	<p>На основании устава муниципального образования по месту вашего жительства <i>схематично изобразите структуру органов местного самоуправления и укажите порядок их формирования. Укажите вид и наименование муниципального образования.</i></p> <p>4. Заполните таблицу:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Мероприятие</th> <th>Кем назначается</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Местный референдум</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Публичные слушания, проводимые по инициативе населения</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Муниципальные выборы</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Собрание граждан, проводимое по инициативе главы муниципального образования</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Опрос граждан</td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p><i>Свой ответ поясните ссылками на соответствующие правовые акты.</i></p>	Мероприятие	Кем назначается	Местный референдум		Публичные слушания, проводимые по инициативе населения		Муниципальные выборы		Собрание граждан, проводимое по инициативе главы муниципального образования		Опрос граждан		ОПК-3, ОПК-5
Мероприятие	Кем назначается													
Местный референдум														
Публичные слушания, проводимые по инициативе населения														
Муниципальные выборы														
Собрание граждан, проводимое по инициативе главы муниципального образования														
Опрос граждан														
5	<p>Ознакомьтесь с судебной практикой. По каким критериям судебные органы определяют: является ли та или иная территория муниципальным образованием?</p> <p>-определение Верховного Суда РФ от 17.08.2005 № 4-Г05-17 «В удовлетворении заявления о признании незаконными Закона Московской области от 06.02.2004 № 23/2004-ОЗ «О поселке Приокск» и постановления губернатора Московской области от 15.03.2004 № 33-ПГ «Об объединении города Ступино Московской области и рабочего поселка Приокск Московской области» отказано правомерно, поскольку правовые акты об объединении поселка Приокск и города Ступино следует расценивать как действия по изменению административно-территориального устройства, не выходящие за пределы компетенции органов власти субъекта РФ»;</p> <p>- определение Верховного Суда РФ от 25.01.2006 № 19-Г05-11 «О признании частично недействующим и не подлежащим применению Закона Ставропольского края от 17.08.2004 № 72-кз «Об установлении границы муниципального образования села Прасковья Буденновского района Ставропольского края»».</p>	ОПК-3, ОПК-5												

Вариант 4.

№ п/п	Задание	Код компетенции (части) компетенции
1	<i>Составьте перечень документов, которые необходимы муниципальному образованию для ежедневной деятельности в качестве юридического лица, с указанием, где и какие документы муниципальное образование может получить.</i>	ОПК-3, ОПК-5
2	<p>В связи с недостаточностью средств сельского бюджета для содержания местного памятника истории и культуры (бывшей графской усадьбы) глава администрации сельского поселения обратился к главе администрации муниципального района, в состав которого входит данное поселение, с просьбой осуществить финансирование работ по содержанию данного памятника из средств районного бюджета. На очередной сессии районного Совета глава районной администрации внес предложение удовлетворить просьбу главы сельской администрации и внести соответствующие изменения в бюджет муниципального района.</p> <p>Оцените действия названных органов местного самоуправления. <i>Свой ответ поясните ссылками на соответствующие правовые акты</i></p>	ОПК-3, ОПК-5
3	<p>Жители городского округа Ж. решили выразить недоверие главе местной администрации, занимающему должность на контрактной основе. С этими целями они организовали инициативную группу, которая обратилась в представительный орган городского округа с петицией об отставке главы местной администрации. Представительный орган принял петицию, и, рассмотрев ее на ближайшем заседании, принял решение о расторжении контракта с главой местной администрации, с последующим привлечением бывшего главы местной администрации к гражданско-правовой ответственности в связи с причиненным муниципальному образованию ущербом.</p> <p><i>Правомерны ли действия представительного органа? Допускается ли привлечение к гражданско-правовой ответственности главы местной администрации, занимающего должность на контрактной основе? Ответ поясните ссылками на соответствующие правовые акты</i></p>	ОПК-3, ОПК-5
4	<p>Гражданин С. , в возрасте 68 лет решил баллотироваться на выборах главы муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования отказала ему в регистрации в качестве кандидата на должность главы муниципального образования в связи с тем, что ст.13 ФЗ от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлен предельный возраст для замещения должности муниципальной службы -65 лет.</p> <p><i>Правомерны ли в данном случае действия избирательной</i></p>	ОПК-3, ОПК-5

	<i>комиссии муниципального образования? Свой ответ поясните ссылками на соответствующие правовые акты.</i>	
5	<p>Ознакомьтесь с судебной практикой. По каким критериям судебные органы определяют: является ли та или иная территория муниципальным образованием?</p> <p>— постановление Президиума Верховного Суда РФ от 13.12.2006 № 38пв06 «Об отмене определения Верховного Суда РФ от 25.01.2006 и решения Верховного Суда Республики Карелия от 14.03.2006 и направлении на новое рассмотрение дела о признании не действующим в части п. 20 ст. 1 Закона Республики Карелия «О внесении изменения в Закон Республики Карелия «О городских, сельских поселениях в Республике Карелия»» № 8663РК от 07.04.2005»;</p> <p>-определение Верховного Суда РФ от 31.08.2005 № 48-Г05-10 «В удовлетворении заявления об оспаривании Закона Челябинской области от 26.08.2004 № 261-ЗО и постановления Законодательного Собрания Челябинской области от 31.12.2004 № 1588 отказано правомерно, поскольку оспариваемые акты не противоречат федеральному законодательству; производство по делу об оспаривании Закона Челябинской области от 26.08.2004 № 263-ЗО прекращено правомерно, так как данный Закон признан утратившим силу».</p>	ОПК-3, ОПК-5

. Критерии оценки контрольной работы

Каждый ответ оценивается максимально в 2 балла в зависимости от его полноты и правильности. Неточности и ошибки снижают баллы. Максимум баллов за контрольную работу – 10. Минимальное количество баллов для отметки «зачтено» – 6⁷.

Критерии	Баллы
<p>1.Содержание ответов удовлетворяет следующим требованиям:</p> <p>а) основаны на действующих правовых актах , на судебной практике, а также на других достоверных источниках, относящихся к вопросу;</p> <p>б) вопросы раскрыты полностью;</p> <p>в) в тексте правильно сделаны ссылки на все источники, непосредственно использованные автором.</p> <p>2) контрольная работа выполнена самостоятельно, по своему варианту, выдержана в юридическом стиле и отвечает правилам грамматики русского языка;</p> <p>3) контрольная работа строго соответствует требованиям,</p>	<p>Зачтено (6- 10 баллов)</p>

⁷ Количество набранных баллов имеет значение для определения итоговой оценки по дисциплине . Подробную информацию об этом можно получить у преподавателя непосредственно на занятиях по дисциплине.

предъявляемым к ее оформлению. 4) представлена в установленные сроки	
Контрольная работа не соответствует определенному варианту; работа выполнена не самостоятельно (плагиат) либо идентична (практически идентична) контрольной работе, представленной другим студентом; представлена с нарушением сроков; не соответствует требованиям, предъявляемым к ее оформлению; вопросы раскрыты не полностью или не правильно; изложение ответов не аргументировано.	Не зачтено (0 -5 баллов)

Рекомендации по выполнению контрольной работы

Контрольная работа является одной из форм контроля самостоятельной подготовки студентов и выполняется согласно учебному плану студентами очно-заочной и заочной форм обучения.

Контрольная работа выполняется индивидуально в установленные сроки и предоставляется для проверки через сайт <http://femida.raj.ru>.

По результатам проверки контрольной работы преподавателем проставляются отметки «зачтено» или «не зачтено». Если контрольная работа зачтена, баллы, полученные за контрольную работу суммируются с баллами за другие виды работы по дисциплине и баллами, полученными за промежуточную аттестацию. Если контрольная работа не зачтена, студенту автоматически проставляется оценка «незачет» и по промежуточной аттестации. Студент обязан исправить контрольную работу согласно замечаниям преподавателя и представить её повторно через СЭО Фемида. Несвоевременное размещение контрольной работы на сайте влечёт те же последствия, что и отметка «не зачтено».

Рекомендованные источники как по курсу в целом, так и по конкретным темам приведены в УМК. По своему усмотрению обучающийся может воспользоваться и другими актуальными источниками. Нужную информацию можно найти, в том числе, в СПС «Консультант Плюс» и на официальных сайтах органов государственной власти (особое внимание следует уделить размещённым там аналитическим и справочным материалам);

Требования к оформлению:

Документ Word.

Структура: титульный лист; основная часть; список использованных для подготовки контрольного задания источников (при необходимости). Сквозная нумерация страниц. Титульный лист считается первой страницей, но номер на ней не отображается.

Поля: слева, сверху и снизу – 2 см, справа – 1,5 см. Отступ абзаца 1,25 см. Шрифт 14, гарнитура Times New Roman, междустрочный интервал 1,5.

На титульном листе указывается наименование учебного заведения; слова «Контрольная работа по дисциплине «Муниципальное право»; номер варианта контрольной работы; фамилия, имя, отчество; курс; форма обучения; текущий календарный год.

Основная часть – ответы на поставленные вопросы по существу.

Список использованных для подготовки контрольной работы источников включает в себя перечень всех правовых актов, судебных актов, учебной и научно-исследовательской литературы и других источников, непосредственно использованных автором при выполнении данной контрольной работы. Оформляется с учётом установленных требований.

Комплект заданий для практического занятия (анализ ситуации)⁸

1. Перечень компетенций (части компетенции), проверяемых оценочным средством (наименование, код):
ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права
ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права

Задачи творческого уровня

№ п/п	Задание	Код компетенции (части) компетенции
1.	Проанализировать Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2002 N 7-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления" и Закона Корякского автономного округа "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе" в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева" по следующему плану: 1. Предмет рассмотрения. 2. Позиция заявителя. 3. Проблемы местного самоуправления, отраженные в судебном решении. 4. Позиция Суда относительно правовой природы общественных отношений, составляющих проблематику решения. 5. Собственная позиция относительно данных общественных правоотношений (с аргументацией).	ОПК-3, ОПК-5
2.	Проанализировать Постановление Конституционного Суда РФ от 08.10.1997 N 13-П "По делу о проверке конституционности Закона Санкт - Петербурга от 14 июля 1995 года "О ставках земельного налога в Санкт - Петербурге в 1995 году" по следующему плану: 1. Предмет рассмотрения. 2. Позиция заявителя. 3. Проблемы местного самоуправления, отраженные в судебном решении. 4. Позиция Суда относительно правовой природы общественных отношений, составляющих проблематику решения. 5. Собственная позиция относительно данных общественных правоотношений (с аргументацией).	ОПК-3, ОПК-5
3	Проанализировать Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 N 1-П "По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от	ОПК-3, ОПК-5

	<p>17 апреля 1996 года "О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике" по следующему плану:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Предмет рассмотрения. 2. Позиция заявителя. 3. Проблемы местного самоуправления, отраженные в судебном решении. 4. Позиция Суда относительно правовой природы общественных отношений, составляющих проблематику решения. 5. Собственная позиция относительно данных общественных правоотношений (с аргументацией). 	
--	--	--

2. Критерии оценивания:

Критерии	Баллы
<p>Учащийся смог определить правовую природу правоотношений, которые затрагиваются судебным решением, выявить муниципально-правовую проблематику, обобщить правовую позицию суда, сделать собственные выводы относительно рассматриваемых в решении правоотношений.</p>	<p>Отлично 4-5 баллов</p>
<p>Учащийся смог определить правовую природу правоотношений, которые затрагиваются судебным решением, выявить муниципально-правовую проблематику, обобщить правовую позицию суда, однако не смог сделать собственные выводы относительно рассматриваемых в решении правоотношений.</p>	<p>Хорошо 3-4балла</p>
<p>Учащийся смог определить правовую природу правоотношений, которые затрагиваются судебным решением, однако не смог выявить муниципально-правовую проблематику, обобщить правовую позицию суда, сделать собственные выводы относительно рассматриваемых в решении правоотношений.</p>	<p>Удовлетворительно 1-2 балла</p>
<p>Учащийся не смог определить правовую природу правоотношений, которые затрагиваются судебным решением, выявить муниципально-правовую проблематику, обобщить правовую позицию суда, сделать собственные выводы относительно рассматриваемых в решении правоотношений.</p>	<p>Неудовлетворительно 0 баллов</p>

Задачи

1. Перечень компетенций (части компетенции), проверяемых оценочным средством (наименование, код): Способность осуществлять служебные полномочия в сфере государственного и муниципального управления по разработке и применению локальных нормативных актов по документационному обеспечению деятельности ПК-1

Задача 1

Представительный орган городского округа принял решение об установлении новой формы налога – на недвижимость. Этот налог должен платиться непосредственно жителями, имеющими отдельные здания, строения и сооружения.

Вопросы:

Правомерно ли поступила городская Дума?

Какие местные налоги и сборы предусмотрены действующим законодательством? Что такое отчисления в местный бюджет? Приведите примеры, основываясь на положения Налогового кодекса РФ.

Раскройте проблематику, связанную с установлением, изменением и отменой местных налогов.

Задача 2

Областная Дума приняла Закон о порядке избрания глав муниципальных образований, в соответствии с которым глава каждого муниципального образования избирается из состава представительного органа муниципального образования, а местную администрацию возглавляет управляющий, избираемый по контракту на конкурсной основе?

Вопросы:

Законна ли такая система муниципального управления? Что необходимо сделать для её утверждения?

Опишите действующие способы замещения должности глав муниципальных образований в РФ

Раскройте преимущества и недостатки каждого из рассмотренных вами способов замещения должности главы.

Задача 3

Областным законом органы местного самоуправления были наделены полномочиями по осуществлению опеки и попечительства.

Вопросы:

Противоречит ли данный закон федеральному законодательству?

Раскройте порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Какие практические проблемы возникают в связи с передачей органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий?

Задача 4

При разграничении территории субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями территорию одного из населенных пунктов не включили в состав ни одного из поселений. Чтобы не переделывать закон, решено было считать территорию населенного пункта территорией с низкой плотностью населения.

Вопросы:

Правомерно ли такое решение?

Какие существуют способы изменения границ между муниципальными образованиями?

Раскройте проблематику, связанную с изменением границ муниципальных образований.

2. Критерии оценивания:

Критерии	Баллы
Задача решена самостоятельно, с использованием действующих нормативных правовых актов, ответы даны на все поставленные вопросы, ответы на вопросы развернутые, аргументированные	До 5 баллов
Задача либо решена не самостоятельно, либо с использованием утративших силу нормативных правовых актов, либо ответы даны не на все поставленные вопросы, либо ответы на вопросы односложные, неаргументированные	0 баллов

Темы рефератов (эссе, докладов, сообщений)

1. Перечень компетенций (части компетенции), проверяемых оценочным средством (наименование, код):

ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права

ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права

2. Перечень тем рефератов (эссе, докладов, сообщений):

№ п/п	Тема	Код компетенции (части) компетенции
1.	Муниципальные системы зарубежных стран	ОПК-3, ОПК-5
2.	Организация местной власти в советский период	ОПК-3, ОПК-5
3.	Ассоциации и союзы муниципальных образований, их виды	ОПК-3, ОПК-5
4.	Система «сдержек и противовесов» в местном самоуправлении	ОПК-3, ОПК-5
5.	Разграничение государственной власти и местного самоуправления: организационные и территориальные аспекты	ОПК-3, ОПК-5
6.	Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования	ОПК-3, ОПК-5
7.	Полномочия местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов	ОПК-3, ОПК-5
8.	Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды	ОПК-3, ОПК-5
9.	Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта	ОПК-3, ОПК-5
10.	Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации	ОПК-3, ОПК-5
11.	Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства	ОПК-3, ОПК-5
12.	Полномочия местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения	ОПК-3, ОПК-5
13.	Полномочия местного самоуправления в области образования	ОПК-3, ОПК-5
14.	Полномочия местного самоуправления в области культуры	ОПК-3, ОПК-5
15.	Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения	ОПК-3, ОПК-5
16.	Полномочия местного самоуправления в области социальной защиты населения	ОПК-3, ОПК-5
17.	Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка	ОПК-3, ОПК-5
18.	Полномочия должностных лиц органов местного самоуправления по совершению отдельных нотариальных действий	ОПК-3, ОПК-5
19.	Прокуратура и органы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5

3. Критерии оценивания:

Критерии	Баллы
<ul style="list-style-type: none"> - доклад соответствует заявленной теме, целям и задачам; - материал представлен и освещен логично и последовательно; - тема раскрыта полно; - источники достоверны и релевантны, автор использует широкий круг источников и фактического материала; - выводы автора обоснованы; - доклад соответствует рекомендациям (в т.ч. оформление). 	Отлично (5 баллов)
<ul style="list-style-type: none"> - доклад соответствует заявленной теме, целям и задачам; - материал представлен и освещен логично и последовательно, но есть отдельные отступления; - тема раскрыта практически полно; - источники достоверны и релевантны, но есть неточности; - автор использует достаточный круг источников и фактического материала; - выводы автора обоснованы; - доклад соответствует рекомендациям (в т.ч. оформление). 	Хорошо (3-4 балла)
<ul style="list-style-type: none"> - доклад в целом соответствует заявленной теме, целям и задачам; - материал представлен и освещен не совсем логично и последовательно; - тема раскрыта неполно; - источники достоверны и релевантны, но есть ошибки; - автор использует узкий круг источников и фактического материала; - выводы автора недостаточно обоснованы; - доклад соответствует рекомендациям (в т.ч. оформление) только в части. 	удовлетворительно (1-2 балла)
<ul style="list-style-type: none"> - доклад не соответствует заявленной теме, целям и задачам; - материал представлен и освещен нелогично и непоследовательно; - тема не раскрыта; - источники недостоверны и нерелевантны; - автор использует только два-три источника, не анализирует и фактический материал; - выводы автора не обоснованы; - доклад не соответствует рекомендациям (в т.ч. оформление). 	0 баллов

4. Методические рекомендации по написанию

Написание и выступление студента с докладом на аудиторном занятии используется в дисциплине «Муниципальное право» в целях приобретения студентом необходимой профессиональной подготовки, развития умения и навыков самостоятельного научного поиска: изучения литературы по выбранной теме муниципального права, анализа различных источников публичного права и существующих в литературе точек зрения, обобщения материала, выделения главного, формулирования выводов и т. п.

С помощью сообщения и доклада студент глубже постигает наиболее сложные проблемы данной дисциплины, учится логично, ясно, убедительно и лаконично излагать свои мысли, правильно оформлять работу, обосновывать свою позицию, опираясь на соответствующие нормы права.

Подготовка докладов, публичное выступление с ними способствует формированию правовой культуры у будущего специалиста, закреплению у него знаний, развитию умения самостоятельно анализировать многообразные общественно-политические явления современности, вести полемику. Вместе с тем данной формой работы студента не следует злоупотреблять на семинарском занятии. В частности, студентам может быть предложено подготовить не больше 3-х докладов за занятие, каждый из которых не может превышать 10 минут.

Научный доклад или сообщение выполняются на компьютере в текстовом редакторе MS Word со следующим форматом полосы набора:

размер бумаги – А4;

поля: сверху – 2 см, снизу – 2 см, слева – 3 см, справа – 1,5 см;

гарнитура (шрифт) – Times New Roman, кегль 14;

абзац – 1,25 см;

межстрочный интервал – одинарный, выравнивание по ширине.

После основного текста научного доклада или сообщения обязательен список используемой литературы.

Доклад может быть выполнен как в печатной форме (согласно вышеуказанным требованиям), так и написано студентом от руки (в порядке исключения).

Тестовые задания

Содержание банка тестовых заданий

V1: Муниципальное право

I: 1

S: В области регулирования вопросов, связанных с организацией местного самоуправления в Российской Федерации высшей юридической силой обладает:

- + : Конституция Российской Федерации
- : Европейская Хартия местного самоуправления
- : Всеобщая декларация прав человека 1948 г.
- : Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»

I: 2

S: Муниципальное право отличается от других отраслей права:

- + : предметом
- + : методом
- : субъектом правоотношения
- : объектом правоотношения

I: 3

S: Согласно статье 3 Конституции РФ народ осуществляет свою власть:

- : традиционно
- : самостоятельно
- + : непосредственно, а также через органы государственной власти, через органы местного самоуправления
- : коллективно

I: 4

S: Определение понятия «местное самоуправление» дано в:

- : Градостроительном кодексе РФ от 29.12.2004г. №190-ФЗ
- + : ФЗ от 6.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
- + : Европейской хартии местного самоуправления
- : ФЗ 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ»
- : Конституции РФ

Текущие контрольные (практические) работы:

«Составление процессуального документа», «Составление юридического документа»

Перечень компетенций (части компетенций), проверяемых оценочным средством: ПК-1
ПК-6,

Выполнение текущей контрольной работы является обязательным.

Отсутствие рейтинговых баллов за выполнение текущей контрольной работы считаются основанием для принятия решения о невыполнении обучающимся учебной программы дисциплины муниципальное право и влечет негативные последствия при аттестации студента.

«Составление процессуального документа»

1. Пример задания

Задание
<p>Пример задания:</p> <p>Составьте проект решения представительного органа муниципального образования, в котором Вы проживаете. Используйте муниципальные акты представительного органа с официального сайта муниципального образования. (Тема решения представительного органа выбирается студентом самостоятельно)</p> <p>Ответьте на вопросы по составленному процессуальному документу:</p> <ul style="list-style-type: none">- какой вопрос местного значения подлежит регулированию путем издания составленного решения представительного органа местного самоуправления согласно главе 3 ФЗ №131-ФЗ от 6.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»? Или какое полномочие представительного органа местного самоуправления реализовано данным его решением?- какие правовые последствия влечет данное решение представительного органа?

2. Критерии оценки

Критерии	Баллы
Работа выполнена самостоятельно, автор проявил творческий подход к выполнению работы. Работа оформлена в соответствии с предъявляемыми требованиями. Автор проявил юридическую грамотность, логичность в изложении материала: Студент верно составил документ в соответствии с требованиями федерального законодательства, применив необходимые нормативные правовые акты.	2 балла

<p>Работа выполнена самостоятельно, оформлена в соответствии с предъявляемыми требованиями, имеются отдельные замечания.</p> <p>Студент в целом верно составил документ, но с отдельными недочетами, применив не все необходимые нормативные правовые акты.</p>	1.5 балла,
<p>Работа выполнена самостоятельно, имеются существенные замечания к оформлению. Автор проявил элементы юридической грамотности, логика изложения частично нарушена.</p> <p>Документ составлен студентом со значительными недочетами, применив не все необходимые нормативные правовые акты.</p>	0.5 -1 балл,
<p>Работа выполнена не самостоятельно, имеются множественные существенные замечания к оформлению. Автор не проявил элементы юридической грамотности, логика изложения нарушена.</p> <p>Документ составлен студентом не верно, не применены все необходимые нормативно-правовые акты.</p>	0 баллов

«Составление юридического документа»

1. Пример задания

№ п/п	Задание
1	<p>Изучите фабулу дела:</p> <p>Гражданин Н проживает в городе Н-ске в жилом доме, по адресу ул. Ленина д.1, кв. 5 относящемся к муниципальному жилому фонду.</p> <p>В подъезде этого дома не проводился капитальный ремонт, обрушились перила лестничных пролетов, облупилась краска, разбиты стекла в окнах.</p> <p>Ранее Гражданин Н. заключал договор с управляющей компанией, в том числе и на поддержание в порядке мест общего пользования и проведение текущего и капитального ремонта, регулярно оплачивает коммунальные платежи, о чем имеются подтверждающие документы в виде квитанций. Однако управляющая компании не проводит никаких работ.</p>
	<p>Подготовьте обращение от имени гражданина в органы местного самоуправления с целью разрешения данной ситуации.</p>

2. Критерии оценивания:

Критерии	Баллы
Работа выполнена самостоятельно, автор проявил творческий подход к выполнению работы. Работа оформлена в соответствии с предъявляемыми требованиями.	2 балла
Работа выполнена самостоятельно, оформлена в соответствии с предъявляемыми требованиями, имеются отдельные замечания.	1,5 балла
Работа выполнена самостоятельно, имеются существенные замечания к оформлению. Автор проявил элементы юридической грамотности, логика изложения частично нарушена.	0,5-1 балл
Работа выполнена не самостоятельно, имеются множественные существенные замечания к оформлению. Автор не проявил элементы юридической грамотности, логика изложения нарушена.	Неудовлетворительно 0 баллов

Методические рекомендации по подготовке:

Студент выбирает вариант задания по предложенной преподавателем схеме.

Обязательные требования по оформлению ответа на задание:

- оформление титульного листа с указанием: ФИО студента, факультет, курс, номер группы, ФИО преподавателя, вариант.

- структура ответа: текст задания, ответы на вопросы, список использованных нормативных правовых актов.

В случае, если работа оформлена с нарушением обязательных требований проверяющим может быть снижено количество баллов.

Форма тестового задания для зачета в дистанционном формате

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»

V1: Муниципальное право

V2: ОПК-3.

F1: Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права

I: 1

S: К источникам муниципального права как отрасли относятся:

- +: международные акты и договоры, ратифицированные Россией
- +: нормативные акты Российской Федерации
- +: нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации
- +: нормативно-правовые акты органов местного самоуправления
- : научные труды
- : практика реализации прав местного самоуправления

I: 2

S: К правовым институтам муниципального права относятся:

- : теории местного самоуправления
- +: основы местного самоуправления
- +: гарантии местного самоуправления
- +: ответственность органов местного самоуправления

I: 3

S: Предметом муниципального права РФ как отрасли права является:

- : изучение возникновения и развития конкретных государств и правовых систем во всем их историческом своеобразии;
- : исследование определенной сферы государственной жизни и конкретной отрасли права
- : общественные отношения в сфере охраны прав и свобод человека, а также устройства государства и государственной власти;
- +: общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности органов местного самоуправления.

I: 4

S: В области регулирования вопросов, связанных с организацией местного самоуправления в Российской Федерации высшей юридической силой обладает:

- +: Конституция Российской Федерации
- : Европейская Хартия местного самоуправления

- : Всеобщая декларация прав человека 1948 г.
- : Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»

V2: ОПК-5

F1: Способен профессионально толковать нормы права

I: 5

S: Количество групп источников муниципального права, которые можно выделить с учетом различных территориальных уровней правового регулирования муниципальных правоотношений

- : пять
- : один;
- : два;
- +: три

I: 6

S: Европейская Хартия местного самоуправления была принята

- : Советом Федерации РФ
- : Съездом муниципальных образований РФ
- +: Советом Европы
- : Съездом муниципальных образований стран Европы

I: 7

S: Местное самоуправление согласно Европейской Хартии о местном самоуправлении представляет собой:

- : звено управления
- : принцип государственности
- : фундамент демократии
- +: право и способность органов местного самоуправления регламентировать публичные дела

Форма вопросов для зачета

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»

Вопросы, выносимые на зачет по дисциплине

«Муниципальное право»

1. Муниципальное право как отрасль российского права: понятие, предмет, методы, место в системе права.
2. Система муниципального права как отрасли права. Муниципально-правовые нормы и институты.
3. Муниципально-правовые отношения: понятие, содержание, субъекты.
4. Наука муниципального права: понятие, предмет, методы, система, источники.
5. Местное самоуправление: понятие, принципы, функции.
6. История становления и развития местного самоуправления в России.
7. Основные теории местного самоуправления.
8. Муниципальные системы зарубежных стран.
9. Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении.
10. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика.
11. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
12. Муниципальные правовые акты: понятие и система.
13. Устав муниципального образования: понятие, место в системе нормативных правовых актов местного самоуправления, порядок принятия и вступления в силу.
14. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.
15. Муниципальные образования: понятие, виды, принципы создания.
16. Границы муниципальных образований в Российской Федерации: порядок установления и изменения.
17. Муниципальный район: понятие и особенности статуса.
18. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в городах федерального значения.
19. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
20. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в городах-наукоградах.

21. Межмуниципальное сотрудничество: понятие и формы.
22. Общая характеристика форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления: понятие, система, правовое регулирование.
23. Местный референдум: понятие, порядок назначения и проведения.
24. Муниципальные выборы: понятие, порядок назначения и проведения.
25. Публичные слушания: понятие, правовое регулирование и порядок проведения.
26. Опрос граждан: понятие, правовое регулирование и порядок проведения.
27. Собрания, сходы и конференции граждан в организационной структуре местного самоуправления.
28. Территориальное общественное самоуправление.
29. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
30. Правотворческая инициатива граждан.
31. Отзыв депутата представительного органа местного самоуправления, иных выборных лиц местного самоуправления.
32. Правовой статус старосты сельского населенного пункта.
33. Органы местного самоуправления: понятие, структура, общие принципы построения.
34. Порядок формирования и статус представительного органа местного самоуправления.
35. Глава муниципального образования: особенности избрания и правовой статус.
36. Местная администрация в структуре органов местного самоуправления: порядок формирования и правовой статус.
37. Статус депутатов представительных органов, иных выборных лиц местного самоуправления.
38. Муниципальная служба: понятие, регулирование, порядок поступления и прохождения.
39. Статус муниципальных служащих: требования, ограничения, гарантии и льготы.
40. Муниципальная собственность: понятие, субъекты и объекты (состав).
41. Местный бюджет: понятие и структура.
42. Бюджетный процесс: порядок разработки, утверждения, исполнения, контроля за исполнением местного бюджета.
43. Компетенция органов местного самоуправления: понятие, общая характеристика.
44. Общая характеристика и классификация вопросов местного значения.
45. Полномочия органов местного самоуправления: понятие, содержание, законодательная основа.
46. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
47. Гарантии местного самоуправления: понятие, виды, общая характеристика.
48. Правовые формы защиты местного самоуправления в Российской Федерации.

Федерации.

49. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления по российскому законодательству.

50. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Практическое задание на зачете:

Провести анализ решения суда общей юрисдикции или арбитражного суда по предложенной в задании схеме.

Форма билета для зачета в устной форме

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»

Образовательная программа 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность
(код и наименование программы)

Дисциплина Муниципальное право

(наименование дисциплины)

1. Теоретический вопрос: Муниципальный район: понятие и особенности статуса
2. Практическое задание: Провести анализ решения суда общей юрисдикции или арбитражного суда

Заведующий кафедрой _____ / _____
(подпись) (ФИО)

Критерии оценивания зачета:

Критерии	Баллы
<p>Студент обладает систематизированными знаниями по теории и законодательству, регламентирующему вопросы местного самоуправления, а также организацию и функции местной власти. Студент обладает систематизированными знаниями в области специфики регулирования, организации и функционирования местного самоуправления на отдельных территориях, классификацию видов муниципальных образований, особенности каждого вида. Студент обладает систематизированными знаниями в области основных положений института ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления; обладает систематизированными знаниями об истории и перспективах правового регулирования местного самоуправления в России, об основных институтах смежных отраслей права, финансово-экономических основ местного самоуправления. Знает основные способы защиты местного самоуправления.</p>	<p>Зачтено 16 – 60 баллов</p>
<p>Студент не усвоил основных вопросов содержания муниципального права и организации местного самоуправления, не знает специфику регулирования, организации и функционирования местного самоуправления на отдельных территориях, в различных видах муниципальных образований. Студент не усвоил места местного самоуправления в системе публичной власти, его предназначения и роли в этой системе. Студент не усвоил основных положений института ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления; основных вопросов развития местного самоуправления в России, не знает последних изменений законодательства о местном самоуправлении. Студент не усвоил основных институтов смежных отраслей права, финансово-экономических основ местного самоуправления, не знает основных способов защиты местного самоуправления.</p>	<p>Незачтено 15 и менее баллов</p>